BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1980-1981

24 JUNI 1981

PARLEMENTAIR ONDERZOEK

betreffende de problemen in verband met de ordehandhaving en de private milities

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **GRAMME**

INHOUDSOPGAVE

	Bladz.
Inleiding	3
A. Lijst van de personen die aan de werkzaamheden hebben deelgenomen	4
B. Chronologische lijst van de werkzaamheden	4
C. Lijst van de behandelde onderwerpen	6

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Wyninckx, voorzitter; Bonmariage, Bruart, Cooreman, De Graeve, De Kerpel, Mevr. De Loore-Raeymaekers, de heren D'Haeyer, Egelmeers, Gerits, Hanin, Jorissen, Lallemand, Moureaux, Paque, Mevr. Pétry, de heer Sweert, Mevr. Turf-De Munter, de heren Vanderborght, Vanderpoorten, Wathelet en Gramme, verslaggever.

R. A 11621

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

295 (1979-1980) :

Nr 1 : Voorstel.
Nr 2 : Tekst voorgesteld door de Commissie.
Nrs 3 en 4 : Amendementen.
Nr 5 : Resolutie aangenomen door de Senaat.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1980-1981

24 JUIN 1981

ENQUETE PARLEMENTAIRE

relative aux problèmes posés par le maintien de l'ordre et les milices privées

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
SPECIALE
PAR M. **GRAMME**

SOMMAIRE

	Pages
Introduction	3
A. Liste des personnes qui ont pris part aux travaux	4
B. Liste chronologique des travaux	4
C. Index des matières traitées	6

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Wyninckx, président; Bonmariage, Bruart, Cooreman, De Graeve, De Kerpel, Mme De Loore-Raeymaekers, MM. D'Haeyer, Egelmeers, Gerits, Hanin, Jorissen, Lallemand, Moureaux, Paque, Mme Pétry, M. Sweert, Mme Turf-De Munter, MM. Vanderborght, Vanderpoorten, Wathelet et Gramme, rapporteur.

R. A 11621

Voir :

Documents du Sénat :

295 (1979-1980) :

N° 1 : Proposition.
N° 2 : Texte présenté par la Commission.
Nos 3 et 4 : Amendements.
N° 5 : Résolution adoptée par le Sénat.

Bladz.

D. Verslag van de werkzaamheden 10

1. Geschiedenis 10

2. Werkvergaderingen, hoorzittingen, informatie . . . 11

Titel 1 — 23 september 1980 11
Titel 2 — 7 oktober 1980 19
Titel 3 — 15 oktober 1980 20
Titel 4 — 22 oktober 1980 20
Titel 5 — 29 oktober 1980 21
Titel 6 — 5 november 1980 22
Titel 7 — 12 november 1980 23
Titel 8 — 19 november 1980 43
Titel 9 — 28 november 1980 56
Titel 10 — 3 december 1980 58
Titel 11 — 4 december 1980 59
Titel 12 — 10 december 1980 59
Titel 13 — 17 december 1980 63
Titel 14 — 22 december 1980 72
Titel 15 — 7 januari 1981 72
Titel 16 — 21 januari 1981 76
Titel 17 — 4 februari 1981 90
Titel 18 — 11 februari 1981 99
Titel 19 — 18 februari 1981 125
Titel 20 — 19 februari 1981 128
Titel 21 — 4 maart 1981 134
Titel 22 — 11 maart 1981 139
Titel 23 — 19 maart 1981 166
Titel 24 — 24 maart 1981 171
Titel 25 — 1 april 1981 184
Titel 26 — 22 april 1981 185
Titel 27 — 27 mei 1981 en 10 juni 1981 223

BIJLAGEN

I. Resolutie aangenomen door de Senaat 225
II. Reglement van orde van de Commissie 226
III. Brief van 13 oktober 1980 van de heer Vanderpoorten, Minister van Justitie 227
IV. Brief van 10 november 1980 van de heer Ph. Moureaux, Minister van Justitie 228
V. Brief van 8 december 1980 van de heer Ph. Moureaux, Minister van Justitie 229
VI. Uittreksel uit de toespraak van de heer Paul Sasserath, advocaat-generaal, over de gerechtelijke informatica . 230
VII. Model van de microfiche B 231
VIII. Uittreksels uit de vonnissen van de correctionele rechtbanken van Antwerpen en Brussel 239
IX. Parlementaire vraag van de heer Harmegnies . . . 243
X. Lijst van de burgers die militaire schietstanden gebruiken 246
XI. Thans geldende omschrijving van het begrip « subversie » 254
XII. Brief van 25 mei 1981 van de heer Ph. Moureaux, Minister van Justitie 255
XIII. Alfabetische lijst van de afkortingen 256
XIV. Dossiers overgezonden aan de Commissie 259

Pages

D. Rapport des travaux 10

1. Historique 10

2. Réunions de travail, auditions, informations . . . 11

Titre 1 — 23 septembre 1980 11
Titre 2 — 7 octobre 1980 19
Titre 3 — 15 octobre 1980 20
Titre 4 — 22 octobre 1980 20
Titre 5 — 29 octobre 1980 21
Titre 6 — 5 novembre 1980 22
Titre 7 — 12 novembre 1980 23
Titre 8 — 19 novembre 1980 43
Titre 9 — 28 novembre 1980 56
Titre 10 — 3 décembre 1980 58
Titre 11 — 4 décembre 1980 59
Titre 12 — 10 décembre 1980 59
Titre 13 — 17 décembre 1980 63
Titre 14 — 22 décembre 1980 72
Titre 15 — 7 janvier 1981 72
Titre 16 — 21 janvier 1981 76
Titre 17 — 4 février 1981 90
Titre 18 — 11 février 1981 99
Titre 19 — 18 février 1981 125
Titre 20 — 19 février 1981 128
Titre 21 — 4 mars 1981 134
Titre 22 — 11 mars 1981 139
Titre 23 — 19 mars 1981 166
Titre 24 — 24 mars 1981 171
Titre 25 — 1er avril 1981 184
Titre 26 — 22 avril 1981 185
Titre 27 — 27 mai 1981 et 10 juin 1981 223

ANNEXES

I. Résolution adoptée par le Sénat 225
II. Règlement d'ordre intérieur de la Commission . . . 226
III. Lettre du 13 octobre 1980 de M. Vanderpoorten, Ministre de la Justice 227
IV. Lettre du 10 novembre 1980 de M. Ph. Moureaux, Ministre de la Justice 228
V. Lettre du 8 décembre 1980 de M. Ph. Moureaux, Ministre de la Justice 229
VI. Extrait du discours de M. Paul Sasserath, avocat général au sujet de l'informatique judiciaire . . . 230
VII. Modèle de la microfiche B 231
VIII. Extraits des jugements des tribunaux correctionnels d'Anvers et de Bruxelles 239
IX. Question parlementaire de M. Harmegnies 243
X. Liste des civils utilisant des stands de tir militaires . . 246
XI. Définition actuellement en vigueur du concept « subversion » 254
XII. Lettre du 25 mai 1981 de M. Ph. Moureaux, Ministre de la Justice 255
XIII. Liste alphabétique des abréviations 256
XIV. Dossiers transmis à la Commission 259

INLEIDING

Toen de Senaatscommissie voor de Binnenlandse Zaken zich op 13 maart 1980 diende uit te spreken over de resolutie tot instelling van deze Commissie van parlementair onderzoek, stond zij onmiskenbaar voor een tweevoudige dwingende opdracht waarin ogenschijnlijk een tegenstrijdigheid schuilde :

— enerzijds moest zij, als gevolg van de opsporingsbevoegdheden die aan een Commissie als deze worden verleend, nauwkeurig het doel omschrijven om slechts zoveel als strict noodzakelijk is de middelen en bevoegdheden te kunnen aanwenden waarin voorzien is in de wet van 1880 betreffende het gebruik van het grondwettelijk recht van onderzoek dat aan het Parlement is toegekend;

— anderzijds moest het onderzoek zich kunnen uitstrekken over de gehele overvloedige materie van de privé-milities en de ordehandhaving. De tekst van de resolutie moest dus zo weinig mogelijk restrictief zijn ten einde de opsporingen niet te belemmeren wanneer aanverwante aspecten dienden te worden onderzocht.

De werkzaamheden van de Commissie hebben uitgewezen dat de afbakening van dat doel zeer moeilijk is; zeer vele aspecten werden namelijk geleidelijk aan beschouwd als belangrijk en absoluut noodzakelijk. Dit was voornamelijk het geval wat betreft de informatiemiddelen en de wijze van optreden van de politie voor de handhaving van de orde.

Tijdens de raadplegingen die in uw Commissie plaatshadden bij het horen van getuigen of deskundigen, dan wel in de vorm van gesprekken met de overheid of met ambtenaren, werden sommige punten meer dan eens door verschillende personen behandeld. Die ogenschijnlijke herhalingen zijn helemaal niet overbodig omdat zij het mogelijk maken de opvattingen van de verschillende betrokken beleidsniveaus te leren kunnen en over het algemeen tot de conclusie leiden dat de toepassing ervan een onbetwistbare samenhang vertoont.

Het verslag kon derhalve worden opgesteld volgens twee methodes : ofwel een indeling naar de behandelde stof, waarbij talrijke noten en verwijzingen nodig geweest zouden zijn met betrekking tot de sprekers en de nauwkeurige context van de ondervraging, ofwel een chronologisch relaas van de werkzaamheden van de Commissie.

Uw verslaggever heeft de voorkeur gegeven aan de laatstgenoemde methode, met dien verstande dat in het verslag een lijst van de behandelde onderwerpen wordt opgenomen onder verwijzing naar nummers die in de rand zijn aangebracht, zodat eventueel alles wat betrekking heeft op een zelfde probleem, gemakkelijk met elkaar in verband gebracht kan worden. Bij die lijst is er niet naar gestreefd al wat in de Commissie is besproken tot in de kleinste bijzonderheden te vermelden; het is alleen de bedoeling aan degenen die niet aan de werkzaamheden hebben deelgenomen, een gemakkelijk naslagmiddel te verschaffen. Die lijst zal natuurlijk ook van nut zijn om tot conclusies te komen, zowel in de Commissie als in de openbare vergadering van de Senaat.

INTRODUCTION

Lorsque, le 13 mars 1980, la Commission de l'Intérieur du Sénat eut à se prononcer sur la résolution tendant à la constitution de la présente Commission d'enquête parlementaire, deux contraintes, apparemment contradictoires, apparurent de manière évidente :

— d'une part, compte tenu des pouvoirs d'investigation accordés à semblable commission, il s'imposait d'en bien préciser l'objet afin de limiter aux strictes nécessités la capacité de recourir aux moyens et pouvoirs prévus dans la loi de 1880 relative à l'usage du droit constitutionnel d'enquête accordé au Parlement;

— d'autre part, l'abondante matière que constituent à la fois les milices privées et le maintien de l'ordre devait pouvoir être couverte par les activités d'enquête. Le libellé de la résolution devait dès lors être le moins restrictif possible afin de ne pas paralyser les investigations au cas où des aspects connexes devaient être examinés.

Les travaux de votre Commission ont confirmé la difficulté de délimiter l'objet; de très nombreux aspects ont, en effet, été progressivement considérés comme importants et indispensables. Il en fut particulièrement ainsi des modes d'information et d'action des forces de police dans le maintien de l'ordre.

Dans les consultations que votre Commission a organisées, soit sous forme d'auditions de témoins ou d'experts, soit sous forme d'entretiens avec des autorités ou fonctionnaires, des points ont été traités à plusieurs reprises et par différents interlocuteurs de la Commission. Loin d'être superflues, ces apparentes répétitions permettent d'apprécier la conception des divers niveaux de pouvoir concernés et de conclure, de manière générale, à une cohérence quant à leur application.

Le rapport pouvait dès lors se concevoir selon deux méthodes : ou bien le classement par matières, qui aurait exigé de nombreuses notes ou références quant aux interlocuteurs et au contexte précis de l'interrogation, ou bien le rapport chronologique des activités de la Commission.

Cette dernière méthode a eu la préférence de votre rapporteur, étant entendu que, par un système aisé de références numérotées, un index des matières traitées accompagne le rapport et permet de rapprocher éventuellement tout ce qui a trait à un même objet. Cet index n'a pas la prétention de ventiler jusque dans les moindres détails ce qui a préoccupé la Commission; il veut simplement permettre une consultation aisée pour les personnes qui n'ont pas participé aux travaux. Il aura également une utilité évidente pour parvenir à des conclusions, tant dans la Commission que dans la délibération du Sénat.

A. Lijst van de personen die aan de werkzaamheden hebben deelgenomen

a) Samenstelling van de Commissie :

Bureau : de heren Wyninckx, voorzitter; Moureau en Wathelet, ondervoorzitters; Cooreman, secretaris; Gramme, verslaggever.

Leden : de heren Bonmariage, Bruart, De Graeve, De Kerpel, Mevr. De Loore-Raeymaekers, de heren D'Haeyer, Egelmeers, Gerits, Hanin, Jorissen, Lallemand, Paque, Mevr. Pétry, de heer Sweert, Mevr. Turf-De Munter, de heren Vanderborght en Vanderpoorten.

b) Hebben aan de werkzaamheden bijgedragen :

de heren Ministers

— van Binnenlandse Zaken (Ph. Moureaux, G. Mathot, Ph. Busquin);

— van Justitie (Ph. Moureaux);

— van Landsverdediging (F. Swaelen);

de heren procureurs-generaal bij de Hoven van beroep van Brussel, Antwerpen en Luik;

c) Zijn onder ede gehoord als getuigen :

de heren De Troyer en Van Acker; de heren Poncelet en Bekaert; de heer Nève; Meester Mottard; de heer Sweron; de heer Ugeux; de heer Militis.

Zijn gehoord als deskundigen :

de heer Raes, de heer Van Hove, de heer De Geest, luitenant-generaal Beaurir.

B. Chronologische lijst van de werkzaamheden

Ontstaan en werking

De Commissie is op 19 juni 1980 geïnstalleerd door de Voorzitter van de Senaat. Op de vergaderingen van 1 en 8 juli 1980 heeft zij haar reglement van orde vastgesteld en haar werkzaamheden geregeld.

Werkzaamheden van de Commissie

1. 23-9-1980 — Openbare vergadering. — Uiteenzetting van de Minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen (Fr.).

2. 7-10-1980 — Besloten vergadering. — Regeringscrisis. — Eventuele oproeping van magistraten.

3. 15-10-1980 — Regeling van de werkzaamheden.

4. 22-10-1980 — Openbare vergadering; ondervraging van :

— de heren De Troyer en Van Acker, voor feiten in Gent.

— de heer Poncelet, voor feiten in Oostende.

— de heer Nêve, voor feiten in Leuven.

A. Liste des personnes qui ont pris part aux travaux

a) Composition de la Commission :

Bureau : MM. Wyninckx, président; Moureaux et Wathelet, vice-présidents; Cooreman, secrétaire; Gramme, rapporteur.

Membres : MM. Bonmariage, Bruart, De Graeve, De Kerpel, Mme De Loore-Raeymaekers, MM. D'Haeyer, Egelmeers, Gerits, Hanin, Jorissen, Lallemand, Paque, Mme Pétry, M. Sweert, Mme Turf-De Munter, MM. Vanderborght et Vanderpoorten.

b) Ont apporté leur contribution :

MM. les Ministres

— de l'Intérieur (Ph. Moureaux, G. Mathot, Ph. Busquin);

— de la Justice (Ph. Moureaux);

— de la Défense nationale (F. Swaelen);

MM. les procureurs généraux près les cours d'appel de Bruxelles, Anvers et Liège;

c) Y ont été entendus sous serment comme témoins :

MM. De Troyer et Van Acker; MM. Poncelet et Bekaert; M. Nève; Maître Mottard; M. Sweron; M. Ugeux; M. Militis.

Y ont été entendus comme experts :

M. Raes, M. Van Hove, M. De Geest, le lieutenant général Beaurir.

B. Liste chronologique des travaux

Historique et fonctionnement

La Commission a été installée le 19 juin 1980 par le Président du Sénat. Lors de ses réunions du 1er et du 8 juillet 1980, elle a établi son règlement d'ordre intérieur et a réglé son ordre des travaux.

Activités de la Commission

1. 23-9-1980 — Séance publique. — Exposé de M. le Ministre de l'Intérieur et des Réformes institutionnelles (Fr.).

2. 7-10-1980 — Séance à huis clos. — Crise gouvernementale. — Audition éventuelle de magistrats.

3. 15-10-1980 — Ordre des travaux.

4. 22-10-1980 — Séance publique; audition de :

— MM. De Troyer et Van Acker, au sujet de certains faits à Gand.

— M. Poncelet, au sujet de certains faits à Ostende.

— M. Nève, au sujet de certains faits à Louvain.

5. 29-10-1980 — Openbare vergadering; ondervraging van :

— Meester Bekaert, voor feiten in Oostende, zoals hiervoren.

— Meester Mottard, voor feiten in Voeren.

— de heer Sweron, voor feiten in Voeren.

6. 5-11-1980 — Openbare vergadering :

— Ondervraging van de heer Ugueux over het « Front de la Jeunesse ».

Besloten vergadering : eventuele oproeping van magistraten.

7. 12-11-1980 — Openbare vergadering. — Uiteenzetting van de Minister van Justitie. — Wetgeving. — Rechtspraak. — Hangende zaken.

8. 19-11-1980 — Openbare vergadering. — Uiteenzetting van de Minister van Landsverdediging. — Wet op de Rijkswacht. — Inrichting. — Leger en ordehandhaving.

9. 27-11-1980 — Besloten vergadering. — Eventuele oproeping van magistraten, bespreking in Commissie.

10. 3-12-1980 — Besloten vergadering. — Vervolg van de vorige vergadering.

11. 4-12-1980 — Besloten vergadering. — Vervolg en uitnodiging van de procureurs-generaal.

12. 10-12-1980 — Besloten vergadering. — Medewerking van de procureurs-generaal van Brussel, Antwerpen en Luik.

13. 17-12-1980 — Openbare vergadering. — Uiteenzetting van de Minister van Binnenlandse Zaken.

14. 22-12-1980 — Verlenging van de opdracht van de Commissie door de Senaat.

15. 7-1-1981 — Besloten vergadering. — Medewerking van de procureurs-generaal van Brussel, Antwerpen en Luik *(vervolg)*.

16. 21-1-1981 — Openbare vergadering. — Antwoorden van de Minister van Justitie.

17. 4-2-1981 — Antwoorden van de Minister van Justitie *(vervolg)*.

18. 11-2-1981 — *Idem*.

19. 18-2-1981 — Openbare vergadering. — Ondervraging van luitenant-generaal Beaurir.

20. 19-2-1981 — Besloten vergadering. — Ondervraging van de heer Raes, Administrateur-directeur-generaal van de Openbare Veiligheid. — Openbare vergadering. — Ondervraging van de heer Van Hove, Hoofdcommissaris bij de Gerechtelijke Politie. — Ondervraging van de heer De Geest, w.n. hoofd van de Algemene Rijkspolitie.

21. 4-3-1981 — Ondervraging van luitenant-generaal Beaurir *(vervolg)*.

22. 11-3-81 — Openbare vergadering. — Antwoorden van de Minister van Landsverdediging. — Besloten vergadering. — *Idem*.

5. 29-10-1980 — Séance publique; audition de :

— Maître Bekaert, au sujet de certains faits à Ostende, comme ci-dessus.

— Maître Mottard, au sujet de certains faits à Fouron.

— M. Sweron, au sujet de certains faits à Fouron.

6. 5-11-1980 — Séance publique; audition de :

— M. Ugeux, concernant le Front de la Jeunesse.

Séance à huis clos : audition éventuelle de magistrats.

7. 12-11-1980 — Séance publique. — Exposé de M. le Ministre de la Justice. — Législation. — Jurisprudence. — Affaires en cours.

8. 19-11-1980 — Séance publique. — Exposé de M. le Ministre de la Défense nationale. — Loi sur la Gendarmerie. — Organisation. — Armée et maintien de l'ordre.

9. 27-11-1980 — Séance à huis clos. — Audition éventuelle de magistrats, débats en Commission.

10. 3-12-1980 — Séance à huis clos. — Continuation de la séance précédente.

11. 4-12-1980 — Séance à huis clos. — Continuation et invitation en ce qui concerne l'audition de MM. les procureurs généraux.

12. 10-12-1980 — Séance à huis clos. — Collaboration de MM. les procureurs généraux de Bruxelles, Anvers et Liège.

13. 17-12-1980 — Séance publique. — Exposé de M. le Ministre de l'Intérieur.

14. 22-12-1980 — Prolongation de la mission de la Commission par le Sénat.

15. 7-1-1981 — Séance à huis clos. — Collaboration de MM. les procureurs généraux de Bruxelles, Anvers et Liège *(suite)*.

16. 21-1-1981 — Séance publique. — Réponses de M. le Ministre de la Justice.

17. 4-2-1981 — Poursuite des réponses de M. le Ministre de la Justice.

18. 11-2-1981 — *Idem*.

19. 18-2-1981 — Séance publique. — Audition du lieutenant général Beaurir.

20. 19-2-1981 — Séance à huis clos. — Audition de M. Raes, Administrateur-directeur général de la Sûreté publique. — Séance publique. — Audition de M. Van Hove, Commissaire en chef de la Police judiciaire. — Audition de M. De Geest, Chef ff. de la Police générale du Royaume.

21. 4-3-1981 — Audition continuée du lieutenant général Beaurir.

22. 11-3-1981 — Séance publique. — Réponses de M. le Ministre de la Défense nationale. — Séance à huis clos : *Idem*.

23. 18-3-1981 — Bezoek van de Commissie aan de Rijkswachtbrigade te Nijvel.

24. 24-3-1981 — Bezoek aan de Staf van de Rijkswacht en aan het Centrum voor informatieverwerking.

25. 1-4-1981 — Besloten vergadering. — Regeling van de werkzaamheden.

26. 22-4-1981 — Openbare vergadering. — Ondervraging van de heer Militis. — Besloten vergadering. — Ondervraging van de heer Raes, administrateur-directeur-generaal van de Openbare Veiligheid. — Openbare vergadering. — Antwoorden van de Minister van Binnenlandse Zaken.

27. 27-5-1981 en 10-6-1981 — Beraadslaging van de Commissie.

C. Lijst van de behandelde onderwerpen

(De nummers verwijzen naar de nummers in de rand van het verslag; het eerste cijfer verwijst naar het bovenstaande volgnummer van de vergadering.)

De nummering van sommige vragen die voorkomen in het verslag is die van de werkstukken van de Commissie.

WAPENS :

Wet van 3 januari 1933 — Commentaar : 15.5/6/7.

Gebruik door bewakingsmaatschappijen : 1.6.

Gebruik voor ordehandhaving : 8.6.3 — 22.10 — 26.47.

Training voor het gebruik van wapens : 22.21/1 en 2.

LEGER :

Ordehandhaving : 8.11 tot 8.16 — 13.7.3 — 13.14 — 22.5 22.7 — 26.45.

Optreden in het verleden : 8.13.

Medewerking : 8.14 — 13.7.3 — 13.15.

Militaire politie : 22.8.

Schietstanden, oefeningen : 22.21/1 en 2 (Leopoldsburg).

Luistertafels in de DBR : 22.11.2.

Publicaties : 22.6.

Betrekkingen met groeperingen : 22.3 — 22.21 — 22.22 — 26.1/2/3/4.

Reserveofficieren : 22.1.

Inlichtingendienst : 22.2 — 22.23.

Leger - Natie : 22.21 — 26.2.

GEMEENTELIJKE OVERHEID :

Taak van de administratieve politie : 13.2 — 13.5 — 13.9.1 — 26.28.

Opdracht en verantwoordelijkheid : 19.9 — 20.12 — 21.1.

23. 18-3-1981 — Visite de la Commission à la Brigade de Gendarmerie de Nivelles.

24. 24-3-1981 — Visite à l'Etat-major de la Gendarmerie et au Centre de traitement de l'information.

25. 1-4-1981 — Séance à huis clos. — Organisation des travaux.

26. 22-4-1981 — Séance publique. — Audition de M. Militis. — Séance à huis clos. — Audition de M. Raes, Administrateur-directeur général de la Sûreté publique. — Séance publique. — Réponses de M. le Ministre de l'Intérieur.

27. Délibérations de la Commission des 27-5-1981 et 10-6-1981.

C. Index des matières traitées

(Les numéros renvoient aux indications marginales du rapport; le premier nombre rappelle le numéro de la réunion telle que reprise ci-avant.)

La numérotation de certaines questions, dans le corps du rapport est celle figurant dans un document de travail de la Commission.

ARMES :

Loi du 3 janvier 1933 — Commentaires : 15.5/6/7.

Utilisation par sociétés de gardiennage : 1.6.

Usages pour maintien de l'ordre : 8.6.3 — 22.10 — 26.47.

Entraînement pour l'utilisation d'armes : 22.21/1 et 2.

ARMEE :

Maintien de l'ordre : 8.11 à 8.16 — 13.7.3 — 13.14 — 22.5 — 22.7 — 26.45.

Interventions dans le passé : 8.13.

Collaborations : 8.14 — 13.7.3 — 13.15.

Police militaire : 22.8.

Installations de tir, exercices : 22.21/1 et 2 (Bourg-Léopold).

Tables d'écoute en RFA : 22.11.2.

Publications : 22.6.

Relations avec groupements : 22.3 — 22.21 — 22.22 — 26.1/2/3/4.

Officiers de réserve : 22.1.

Service de renseignement : 22.2 — 22.23.

Armée-Nation : 22.21 — 26.2.

AUTORITES COMMUNALES :

Rôle de la police administrative : 13.2 — 13.5 — 13.9.1 — 26.28.

Mission et responsabilité : 19.9 — 20.12 — 21.1.

RECHTERLIJKE OVERHEID :

Procureurs-generaal : Titels 12 en 15.

Magistraten, ondervraging door de Commissie : 2.2 — 6.2 — 9.1 tot 9.7 — 10.1/2/3 — 11.1/2/3 — Bijlagen III en IV.

Overzicht van de vervolgingen op grond van de wet van 1934 en andere : 7.9.3 tot 5 — 18.14 — 19.11.

Internationale gerechtelijke samenwerking : 18.4 — 18.8 18.11 — 18.42 — 20.8 — 21.13 — 26.23 — 26.25/26.

Coordinatie van de diensten : 1.19 — 8.5.2/3 — 8.8 — 8.10 — 13.18/19 — 17.5 — 18.2 — 26.22.

Interministeriële groep : 8.4 — 13.10.1/2 — 13.13 — 16.17 — 16.20 — 26.19.

RIJKSWACHT :

Wet van 2 december 1957 : 8.1 — 8.6.1/2/3 — 8.14 — 26.16.

Taken en opdrachten : 8.2 — 13.7.2 — 13.13 — 21.13 — 22.16 — Titel 23 — 26.54.

Moeilijkheden : 8.2 — 22.16 — 23.2 — 26.54.

Getalsterkte : 8.2.

Organisatie : 8.3.1/2/3 — 26.16 — 26.53.

Plaats in de structuren : 8.4 — 13.7.2 — 26.52.

Gebruik van wapens : 8.6.3. — 22.10 — 26.47.

Bijzondere eenheden :

BOB : 16.3 — 17.5 — 19.5 — 19.8 — 19.10 — 21.7 — 26.7 — 26.39 — 26.43.

SIE : 21.11 — 26.21 — 26.46 — 26.53.

Nationaal Drugbureau : 21.12 — 26.21.

Criminele informatie : 17.7.

Luistertafels : 26.20.

Informatie : 8.9 — 13.10.2 — 16.3 — 17.2 — 21.7 — 23.3 — 26.7.
— Vitale en belangrijke punten : 8.9.1 — 1.9.4 — 23.4 — 26.49/50.
— Uitwisseling met het buitenland : 16.19 — 18.4 — 18.11 — 18.42 — 21.13 (zie ook « Internationale gerechtelijke samenwerking »).
— Kaartsystemen en microkaarten : 15.8/9 — 17.6 — 19.1/2 — 19.5 — 20.5 tot 20.9 — 23.9 — 24.1 tot 19 — 24.20 tot 24.35 — Bijlage VI.
— Kaarten voor minderjarigen : 15.9.

Informatica :

algemeen : 24.1 tot 24.19 — 26.41.
gerechtelijk : 24.20 tot 24.35 — 26.41.

Bevoegdheden van de hoofdcommandant : 22.4.1/2.

Inspecteur-generaal : 8.9.2 — 13.11 — 22.19 — 26.56.

Opleiding van het personeel : 22.20 — 23.5/6.

Opdrachten in oorlogstijd : 22.15.

AUTORITES JUDICIAIRES :

Procureurs généraux : Titres 12 et 15.

Magistrats, audition par la Commission : 2.2 — 6.2 — 9.1 à 9.7 — 10.1/2/3 — 11.1/2/3 — Annexes III et IV.

Relevés des poursuites loi de 1934 et autres : 7.9.3 à 5 — 18.14 — 19.11.

Collaboration judiciaire internationale : 18.4 — 18.8 — 18.11 — 18.42 — 20.8 — 21.13 — 26.23 — 26.25/26.

Coordination entre services : 1.19 — 8.5.2/3 — 8.8 — 8.10 — 13.18/19 — 17.5 — 18.2 — 26.22.

Groupe interministériel : 8.4 — 13.10.1/2 — 13.13 — 16.17 16.20 — 26.19.

GENDARMERIE :

Loi du 2 décembre 1957 : 8.1 — 8.6.1/2/3 — 8.14 — 26.16.

Tâches et missions : 8.2 — 13.7.2 — 13.13 — 21.13 — 22.16 — Titre 23 — 26.54.

Difficultés : 8.2 — 22.16 — 23.2 — 26.54.

Effectifs : 8.2.

Organisation : 8.3.1/2/3 — 26.16 — 26.53.

Place dans les structures : 8.4 — 13.7.2 — 26.52.

Usage des armes : 8.6.3 — 22.10 — 26.47.

Unités spéciales :

BSR : 16.3 — 17.5 — 19.5 — 19.8 — 19.10 — 21.7 — 26.7 — 26.39 — 26.43.

ESI : 21.11 — 26.21 — 26.46 — 26.53.

Bureau national de la drogue : 21.12 — 26.21.

Information criminelle : 17.7.

Tables d'écoute : 26.20.

Information : 8.9 — 13.10.2 — 16.3 — 17.2 — 21.7 — 23.3 — 26.7.
— Points vitaux et importants : 8.9.1 — 19.4 — 23.4 — 26.49/50.
— Avec étranger : 16.19 — 18.4 — 18.11 — 18.42 — 21.13 (voir aussi « Collaboration judiciaire internationale »).
— Fichiers et microfiches : 15.8/9 — 17.6 — 19.1/2 — 19.5 — 20.5 à 20.9 — 23.9 — 24.1 à 19 — 24.20 à 24.35 — Annexe VI.
— Fichage de mineurs d'âge : 15.9.

Informatique :

générale : 24.1 à 24.19 — 26.41.
judiciaire : 24.20 à 24.35 — 26.41.

Compétences du commandant en chef : 22.4.1/2.

Inspecteur général : 8.9.2 — 13.11 — 22.19 — 26.56.

Formation du personnel : 22.20 — 23.5/6.

Missions en temps de guerre : 22.15.

Reserve : 22.17.

Ordehandhaving : 21.1 e.v. — 22.9 tot 22.16 — 26.46 — 26.52 — 26.53.

Identiteitscontrole : 26.42/43.

ORDEHANDHAVING :

Algemeenheden : Titels 1 en 13 — 8.33 — 21.1.

Bevoegdheid : 8.1 — 13.3.

Inwinnen van inlichtingen : 1.13 — 21.2 — 21.7.

Omschrijving van het begrip « subversie » : 23.9.

Operaties administratieve politie : 1.14 — 1.15 — 13.1/2 — 13.3 — 13.12 — 21.1.

Rijkswacht : 8.6.1/2/3 — 22.9/10 — 22.14 — 23.3.

Leger : 8.11 tot 8.16 — Titel 22.

Stakingen : 13.17.

Administratieve aanhoudingen : 21.4 — 26.42.

Ambassades : 21.9.

Uitvoering van administratieve beslissingen : Titel 13 — 21.8.

DIVERSE GROEPEN :

Nationale Paracommando Vriendenkring : 22.3.2 — 26.1/2/3.

Nationale Federatie der Belgische Parachutisten : 22.3.1.

VMO : 5.2 — 7.7.2 — 7.9.5 — 7.11.2 — 7.16 — 16.10/9 tot 12 — 18.16/17/18 — 18.20 — 20.2 — 26.6 — 26.12 26.13 — 26.38.

Voorpost : 18.19 — 26.38.

Front de la Jeunesse : 6.1 — 7.11.3/4 — 7.16 — 15.3 — 16.8 — 16.13 — 18.39 — 20.2 — 26.4 — 26.11 — 26.38.

CEPIC : 16.8 — 20.2 — 26.6 — 26.1i.

NEM : 26.6.

Action Fouronnaise : 5.2.

Mouvement chrétien pour la paix : 6.1.

Nationalistische Studentenvereniging : 4.1 — 7.3 — 16.2.

Andere : 26.38.

POLITIE :

Gerechtelijke :

beginselen : 8.5.3 — 13.4.

getalsterkte : 16.16 — 16.18.

documentatie : 18.6.

doel : 18.12.

activiteiten · 20.4 v.v.

Administratieve :

beginselen : 1.3/4 — 8.5.1 — 8.6.1/2 — 13.1 tot 13.19.

ordehandhaving (zie onder die rubriek).

overheid : 13.5 — 26.14/15.

controle : 13.8 — 13.9.2.

informatie : 1.19 — 13.10 — 26.55.

Réserve : 22.17.

Maintien de l'ordre : 21.1 et suiv. — 22.9 à 22.16 — 26.46 — 26.52 — 26.53.

Contrôle d'identité : 26.42/43.

MAINTIEN DE L'ORDRE :

Généralités : Titres 1 et 13 — 8.33 — 21.1.

Compétence : 8.1 — 13.3.

Information et récolte : 1.13 — 21.2 — 21.7.

Notion du concept « subversif » : 23.9.

Opérations police administrative : 1.14 — 1.15 — 13.1/2 — 13.3 — 13.12 — 21.1.

Gendarmerie : 8.6.1/2/3 — 22.9/10 — 22.14 — 23.3.

Armée : 8.11 à 8.16 — Titre 22.

Grèves : 13.17.

Arrestations administratives : 21.4 — 26.42.

Ambassades : 21.9.

Exécution des décisions administratives : Titre 13 — 21.8.

GROUPES DIVERS :

Amicale Paracommando : 22.3.2 — 26.1/2/3.

Fédération Parachutistes : 22.3.1.

VMO : 5.2 — 7.7.2 — 7.9.5 — 7.11.2 — 7.16 — 16.10/9 à 12 — 18.16/17/18 — 18.20 — 20.2 — 26.6 — 26.12 — 26.13 — 26.38.

Voorpost : 18.19 — 26.38.

Front de la Jeunesse : 6.1 — 7.11.3/4 — 7.16 — 15.3 — 16.8 — 16.13 — 18.39 — 20.2 — 26.4 — 26.11 — 26.38.

CEPIC : 16.8 — 20.2 — 26.6 — 26.11.

NEM : 26.6.

Action Fouronnaise : 5.2.

Mouvement chrétien pour la paix : 6.1.

Nationalistische Studentenvereninging : 4.1 — 7.3 — 16.2.

Autres : 26.38.

POLICE :

Judiciaire :

principes : 8.5.3 — 13.4.

effectifs : 16.16 — 16.18.

documentation : 18.6.

objet : 18.12.

activités : 20.4 et suiv.

Administrative :

principe : 1.3/4 — 8.5.1 — 8.6.1/2 — 13.1 à 13.19.

maintien de l'ordre (voir cette rubrique).

autorités : 13.5 — 26.14/15.

modes de contrôle : 13.8 — 13.9.2.

information : 1.19 — 13.10 — 26.55.

POLITIEDIENSTEN :

Lijst van de diensten : 22.18.

Vermenigvuldiging van de diensten : 18.2 — 18.6 — 18.7 26.22 (zie ook « Coördinatie van de diensten » in de rubriek « Rechterlijke overheid »).

Gemeentelijke politie : 16.17 — 17.3 — 20.14 — 26.14 — 26.17/18 — 26.28.

Militaire politie : 22.8.

Vreemdelingenpolitie : 16.19 — 20.1.

Algemene Rijkspolitie : 20.10 — 26.17 — 26.55.

Openbare veiligheid : 13.10 — 16.19 — 17.2 — 17.3 — 18.42 — 20.1 — 21.13 — 26.5/6.

Nationale Commissie : 26.19 — 26.29.

PRIVE-MILITIES :

a) De wet van 29 juillet 1934 :

- — Ontstaan : 7.1.
- — Doel : 1.1 — 1.2.
- — Inhoud van de artikelen : 7.4 tot 7.7.
- — Gebruikte begrippen : 18.27 tot 18.33.
- — Evolutie in de toepassing : 7.9.
- — Rechspraak : 7.8 — 18.38.
- — Vervolgingen : 7.9.3 — 7.11 tot 7.14 — 18.21 tot 18.25.
- — Vervolging wegens andere motieven : 7.10 — 18.37.
- — Toepassingsmoeilijkheden : 7.11.4 — 7.15 — 7.16.
- — Wijziging of handhaving van de huidige tekst : 1.16 — 7.17 — 12.5 — 18.27 tot 18.33 — 18.37 — 19.6/7.

b Concentratie van de dossiers : 7.9.2 — 7.18 — 12.2/3/4.

c) Onderrichtingen rechterlijke overheid : 7.18.

d) Klachten : 16.1.

e) Ontbinding van de milities : 7.7.2 — 12.6 — 18.36 — 26.36.

f) Trainingskampen : 7.14 — 16.5 — 26.8.

g) Afwijkingen voor bewakingsmaatschappijen : 1.5 — 20.13 — 21.13 — 26.57.

- — Werkwijze, vergunningen, voorwaarden : 1.6 — 1.7 — 1.8 — 1.11 — 1.18 — 18.15 — 20.13 — 26.30 — 26.32 — 26.33 — 26.57.
- — Controle : 1.9 — 20.13 — 21.13 — 26.31 — 26.34 — 26.57.
- — Toegelaten maatschappijen : 1.10 — 26.33.
- — Incidenten : 16.14/15.

TERRORISME :

17.4 — 18.3 — 18.10 — 20.8 — 21.13 — 26.23 — 26.49.

TREVI :

18.9 — 20.15 — 21.13 — 26.24 — 26.46.

POLICES :

Inventaire des services : 22.18.

Multiplication des services : 18.2 — 18.6 — 18.7 — 26.22 (voir aussi « Coordination entre services » dans rubrique « Autorités judiciaires ».

Police communale : 16.17 — 17.3 — 20.14 — 26.14 — 26.17/18 — 26.38.

Police militaire : 22.8.

Police des étrangers : 16.19 — 20.1.

Police générale du Royaume : 20.10 — 26.17 — 26.55.

Sûreté publique : 13.10 — 16.19 — 17.2 — 17.3 — 18.42 — 20.1 — 21.13 — 26.5/6.

Commission nationale : 26.19 — 26.29.

MILICES PRIVEES :

a) Loi du 29 juillet 1934 :

- — Genèse et historique : 7.1.
- — Objet : 1.1 — 1.2.
- — Contenu des articles : 7.4 à 7.7.
- — Notions utilisées : 18.27 à 18.33.
- — Evolution dans application : 7.9.
- — Jurisprudence : 7.8 — 18.38.
- — Poursuites : 7.9.3 — 7.11 à 7.14 — 18.21 à 25.
- — Poursuites pour autres motifs : 7.10 — 18.37.
- — Difficultés d'application : 7.11.4 — 7.15 — 7.16.
- — Modification au maintien du texte actuel : 1.16 — 7.17 — 12.5 — 18.27 à 18.33 — 18.37 — 19.6/7.

b) Concentration des dossiers : 7.9.2 — 7.18 — 12.2/3/4.

c) Instructions autorités judiciaires : 7.18.

d) Plaintes : 16.1.

e) Dissolution des milices : 7.7.2 — 12.6 — 18.36 — 26.36.

f) Camps d'entraînement : 7.14 — 16.5 — 26.8.

g) Dérogations sociétés de gardiennage : 1.5 — 20.13 — 21.13 — 26.57.

- — Procédures, autorisations, conditions : 1.6 — 1.7 — 1.8 — 1.11 — 1.18 — 18.15 — 20.13 — 26.30 — 26.32 — 26.33 — 26.57.
- — Contrôle : 1.9 — 20.13 — 21.13 — 26.31 — 26.34 — 26.57.
- — Sociétés autorisées : 1.10 — 26.33.
- — Incidents : 16.14/15.

TERRORISME :

17.4 — 18.3 — 18.10 — 20.8 — 21.13 — 26.23 — 26.49.

TREVI :

18.9 — 20.15 — 21.13 — 26.24 — 26.46.

INTERPOL :

17.4 — 18.5 — 20.8 — 26.26.

GEBEURTENISSEN :

Antwerpen : Koninklijk bezoek : 7.9.4 — 16.7 — 26.10.

4 oktober 1980 : 7.9.5 — 12.8/9 — 19.9 — 26.12 — 26.39.

Gent : 16.2.

Oostende : 16.9 — 18.20.

Mechelen : 16.12.

City-2 : 16.14/15.

Voeren : 5.2/3 — 15.1 — 16.6 — 21.5 — 26.9.

Asse : 16.11 — 26.13.

Leuven : 4.3 — 7.11.2.

Mechelen : 16.2.

Andere in Titel 7.

D. Verslag van de werkzaamheden

1. *Geschiedenis*

Verontrust door de gewelddadige gebeurtenissen die zich sinds enkele maanden in het land voordeden, dienden verscheidene leden van de Senaat, die op een na alle politieke strekkingen in beide taalgemeenschappen vertegenwoordigden, op 14 november 1979 een voorstel van resolutie in tot instelling van een commissie van onderzoek (1) « voor de studie van de problemen van de ordehandhaving in het algemeen en betreffende de naleving en de toepassing van de wet van 29 juli 1934 waarbij de private milities verboden worden en waarbij de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in, en het dragen van wapenen en op de handel in munitie, aangevuld wordt in het bijzonder ».

In de toelichting bij dat voorstel waren uitvoerig de redenen uiteengezet waarom een dergelijk onderzoek gewenst was, te meer daar de publieke opinie zelf en de verschillende media uiting hadden gegeven aan hun ongerustheid.

De Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt wijdde een grondig onderzoek aan het voorstel en de tekst die zij na haar werkzaamheden op 13 maart 1980 opstelde (2), werd op 19 maart 1980 (3) aan de Senaat voorgelegd en door hem aangenomen.

Na enige vertraging als gevolg van een regeringscrisis, werd de Commissie van onderzoek op 19 juni 1980 door de Voorzitter van de Senaat geïnstalleerd. Dezelfde dag wees zij een « Bureau » aan van acht personen, die ieder een fractie vertegenwoordigden, zodat alle fracties van de Vergadering er in opgenomen waren.

De eerste taak van de Commissie was het aannemen van een reglement van orde. Hoewel er niet zoveel ervaring bestond met eerder ingestelde commissies van onderzoek, dien-

(1) Senaat, Gedr. St. 295 (1979-1980) nr. 1.
(2) Senaat, Gedr. St. 295 (1979-1980) nr. 2.
(3) Senaat, Gedr. St. 295 (1979-1980) nr. 5, (afgedrukt in bijlage I).

INTERPOL :

17.4 — 18.5 — 20.8 — 26.26.

EVENEMENTS EVOQUES :

Anvers : Visite royale : 7.9.4 — 16.7 — 26.10.

4 octobre 1980 : 7.9.5 — 12.8/9 — 19.9 — 26.12 — 26.39.

Gand : 16.2.

Ostende : 16.9 — 18.20.

Malines : 16.12.

City 2 : 16.14/15.

Fouron : 5.2/3 — 15.1 — 16.6 — 21.5 — 26.9.

Asse : 16.11 — 26.13.

Louvain : 4.3 — 7.11.2.

Malines : 16.2.

+ divers dans Titre 7.

D. Rapport des travaux

1. *Historique*

Inquiets des événements violents qui s'étaient produits dans le pays depuis quelques mois, plusieurs membres du Sénat, représentant toutes les tendances politiques, sauf une, et ce dans les deux communautés linguistiques, ont déposé le 14 novembre 1979, une proposition de résolution (1) visant à l'institution d'une commission d'enquête « chargée d'étudier les problèmes relatifs au maintien de l'ordre en général et, plus spécialement au respect et à l'application de la loi du 29 juillet 1934 interdisant les milices privées et complétant la loi du 3 janvier 1933, relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions ».

Les développements qui justifiaient cette initiative précisaient explicitement les raisons pour lesquelles il était souhaité de procéder à de tels examens, d'autant plus que l'opinion publique elle-même et les moyens divers d'information exprimaient des inquiétudes en la matière.

La Commission de l'Intérieur et de la Fonction Publique fit un examen approfondi et le texte issu de ses travaux (2) le 13 mars 1980 fut soumis au Sénat et adopté par lui le 19 mars 1980 (3).

Quelque peu retardée par une crise ministérielle, l'installation de la Commission d'enquête se fit par M. le Président du Sénat le 19 juin 1980. Le même jour, elle procéda à la désignation d'un « Bureau » de huit personnes, chacune représentant un groupe politique, c'est-à-dire tous ceux qui sont représentés dans l'assemblée.

La première préoccupation de la Commission fut de se déterminer pour elle-même un « règlement d'ordre intérieur ». Bien que les expériences antérieures de telles commis-

(1) Sénat. Doc. 295 (1979-1980) n° 1.
(2) Sénat. Doc. 295 (1979-1980) n° 2.
(3) Sénat. Doc. 295 (1979-1980) n° 5 (reproduit en annexe I).

de de werking te steunen op de wet van 3 mei 1880, die zelf gebaseerd is op artikel 40 van de Grondwet waarin het recht van onderzoek is neergelegd.

Na vier werkvergaderingen nam de Commissie het reglement van orde in zijn definitieve vorm aan (4).

Toen de instelling van de Commissie bekend was, ontving de Voorzitter heel wat brieven, waarvan de inhoud aan de leden werd medegedeeld. Sommige brieven bevatten spontane aanbiedingen om te komen getuigen; zij waren meestal gesteld in de vorm van een omstandige aanklacht of gaven het relaas van gebeurtenissen waarbij de wet, naar het oordeel van de afzenders, niet correct was toegepast, hetzij door laksheid, hetzij door overdrijving.

De Commissieleden werden verzocht aan het Secretariaat de vragen mede te delen die zij noodzakelijk of nuttig achtten voor het onderzoek. Het stuk waarin de vragen werden samengebracht — en dat te allen tijd kon worden aangevuld of verduidelijkt — was vertrouwelijk.

Aan de andere kant kregen de leden overvloedige documentatie over allerlei problemen, zoals de tekst van verscheidene wetten, studies van de diensten van de Senaat (5) en elders, waaronder nota's uit de « Annales de la Faculté de Droit de Liège » (6) over de private milities, het boek « We leven toch in een vrij land » van M. De Kock en Colette Braeckman, een studie over de rol van het openbaar ministerie (7), enz.

2. *Werkvergaderingen, hoorzittingen, informatie*

Titel 1.

1.1. Op 23 november 1980 houdt de Commissie een openbare vergadering waarop een aantal senatoren nietleden van de Commissie en andere belangstellenden aanwezig zijn. *De Minister van Binenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen* (Fr.), aan wie vragen uit de Commissie waren toegezonden, houdt een uiteenzetting over de aspecten die betrekking hebben op zijn departement.

Uiteenzetting van de heer Philippe Moureaux, Minister van Binnenlandse Zaken

Alle democratische landen hebben steeds gepoogd de vorming te voorkomen van gewapende groepen uitgerust met uniformen, die gevechtsformaties zouden kunnen worden welke in staat zouden zijn de macht te veroveren of tenminste het normale raderwerk van de democratie te verstoren.

In de dertigerjaren komen in verschillend Europese landen totalitaire regimes aan de macht ingevolge het optreden van paramilitaire groepen.

(4) Reglement van orde, bijlage II.

(5) 3 oktober 1962 - CDU 342.537.7.00.

(6) Annales, 1967, 1 en 2, door J. Gol.

(7) Revue du Droit pénal et de Criminologie - Augustus, september 1936. *Propos sur le Ministère public*, R. Hayoit de Termicourt.

sions d'enquête ne fussent pas nombreuses, le fonctionnement doit s'articuler sur la loi du 3 mai 1880, elle-même basée sur la Constitution qui a prévu ce droit d'enquête en son article 40.

Le règlement d'ordre intérieur fut adopté par la Commission dans sa version définitive après quatre séances de travail (4).

L'annonce de l'institution de la Commission provoqua un courrier non négligeable à l'adresse du Président qui en transmit le contenu aux membres. Parmi ces correspondances se trouvaient des offres spontanées de témoignage, généralement en forme de plaintes circonstanciées ou de relations de certains événements où les expéditeurs estimaient que la loi n'avait pas été correctement appliquée, soit par insuffisance soit par excès.

Les membres de la Commission furent invités à remettre au Secrétariat les questions qui leur paraissaient nécessaires ou utiles pour l'examen leur confié. Le document qui les rassemble — et qui pouvait être complété ou précisé à tous moments — fut un document confidentiel de la Commission.

D'autre part, outre le courrier, les membres ont reçu de la documentation abondante pour les éclairer sur différentes matières. A titre d'exemples, les textes de plusieurs législations, des travaux d'étude par les services du Sénat (5), et d'autres auteurs, e.a. des notes publiées dans les Annales de la Faculté de Droit de Liège (6) sur les milices privées, une étude sur le rôle du Ministère public (7), le livre « Les libertés malades du pouvoir » de M. De Kock et Colette Braeckman, etc.

2. *Réunions de travail, auditions, informations*

Titre 1.

1.1. Le 23 novembre 1980, la Commission tient une séance publique à laquelle assistent quelques sénateurs non-membres de la Commission et d'autres intéressés. *Le Ministre de l'Intérieur et des Réformes institutionnelles* (Fr.), informé de questions posées au sein de la Commission, y fait un exposé sur les aspects qui concernent son département dans le cadre des travaux.

Exposé de Monsieur Philippe Moureaux, Ministre de l'Intérieur

Tous les pays démocratiques ont toujours eu le souci d'éviter la formation de groupements armés et pourvus d'uniformes qui pourraient constituer des formations de combat susceptibles de s'emparer du pouvoir ou du moins de fausser les rouages normaux de la démocratie.

Dans les années 1930, des régimes totalitaires s'installent dans plusieurs pays d'Europe grâce à l'intervention de groupes paramilitaires.

(4) Règlement d'ordre intérieur, annexe II.

(5) 3 octobre 1962 - CDU 342.537.7.00.

(6) Annales, 1967, 1 et 2, par J. Gol.

(7) Revue du Droit Pénal et de Criminologie - Août, septembre 1936. *Propos sur le Ministère public*, R. Hayoit de Termicourt.

1.2. Tegenover dat gevaar heeft de Belgische wetgever de wet van 29 juli 1934 gesteld. Artikel 1 van die wet verbiedt op uitdrukkelijke wijze elke private militie en elke andere organisatie van private personen waarvan het oogmerk is geweld te gebruiken of het leger of de politie te vervangen, zich met dezer actie in te laten of in hun plaats op te treden. Uitzonderingen op dit verbod kunnen bij koninklijk besluit overlegd in Ministerraad, verleend worden ten voordele van niet-politieke organisaties. De wet van 4 mei 1936 heeft de wet van 29 juli 1934 aangevuld met een artikel 1*bis* dat het optreden in het openbaar verbiedt van private personen in groep die het voorkomen van militaire troepen hebben.

Het niet naleven van deze bepalingen wordt gestraft met correctionele straffen.

De wet van 29 juli 1934, gewijzigd door die van 4 mei 1936 is bijgevolg een strafrechtelijke wet waarvan de toepassing in de eerste plaats tot de bevoegdheid van de hoven en rechtbanken behoort.



1.3. De eigen taak van de *administratieve politie* bestaat erin te trachten de openbare orde, d.w.z. de openbare rust en de openbare veiligheid, te handhaven en eventueel te herstellen. Daartoe is zij soms gedwongen de uitoefening van de rechten en vrijheden te beperken, binnen de grenzen die de wet haar heeft gesteld. De overheden belast met die politie, zijn gemachtigd preventieve maatregelen te treffen of, ingeval zulke maatregelen niet werden getroffen of hun uitwerking misten, niet-gerechtelijke repressieve maatregelen te nemen. Toegepast op het probleem van de privé-milities betekent dit dat de bevoegde administratieve overheden het oprichten kunnen verhinderen van elke andere organisatie bedoeld onder artikel 1 van de wet van 29 juli 1934 of de deelname van particulieren aan zulke organisatie. Hieruit vloeit evenens voort dat de overheden zulke organisaties kunnen ontbinden indien zij er niet in slaagden hun oprichting te verijdelen.

1.4. Onnodig te wijzen op het theoretische karakter van dergelijke maatregelen.

In vele gevallen is het immers zeer moeilijk na te gaan of een vereniging een ongeoorloofd doel in de zin van artikel 1 van de wet van 29 juli 1934 nastreeft. Voorts missen de maatregelen die de administratieve overheden zouden kunnen treffen, werkelijke uitwerking : het verbod tot oprichting van een privé-militie of deelname hieraan zal de oprichting of de deelname daarom niet verhinderen; een bevel tot ontbinding van een dergelijke militie zal niet verhinderen dat zij blijft bestaan aangezien de administratieve overheid nooit de maatregelen van vrijheidsberoving mag nemen die zich opdringen tegen personen welke als organisator of als lid deelnemen aan zulke milities.



1.5. Het optreden van de overheid tegen de privé-milities of de andere organisaties bedoeld bij artikel 1 van de wet van 29 juli 1934, is dus voor een groot deel zaak van de gerechtelijke overheden. De taak van de administratieve

1.2. Devant ce danger, le législateur belge a voté la loi du 29 juillet 1934. L'article 1er de cette loi interdit de manière expresse toutes milices privées ou toute autre organisation de particuliers dont l'objet est de recourir à la force ou de suppléer l'armée ou la police, de s'immiscer dans leur action ou de se substituer à elles. Des exceptions à cette interdiction peuvent être autorisées par arrêté royal, délibéré en Conseil des Ministres, au profit d'organisations non politiques. La loi du 4 mai 1936 a complété par un article 1er *bis* celle du 29 juillet 1934 en interdisant les exhibitions en public de groupes qui ont l'apparence de troupes militaires.

Le non-respect de ces dispositions est sanctionné par des peines correctionnelles.

La loi du 29 juillet 1934, modifiée par celle du 4 mai 1936 est dès lors une loi pénale dont l'application incombe en premier lieu aux cours et tribunaux.



1.3. Le propre de la *police administrative* est d'essayer de maintenir et, le cas échéant, de rétablir l'ordre public, c'est-à-dire la tranquillité et la sécurité publiques. Dans ce but, elle est parfois amenée à restreindre l'exercice des droits et libertés, dans le cadre que la loi lui a conféré. Les autorités chargées de cette police sont habilitées à prendre des mesures préventives ou, dans le cas où ces mesures n'ont pas été prises ou ont manqué leur effet, des mesures répressives non judiciaires. Appliqués au problème posé par les milices privées, ces principes impliquent que les autorités administratives compétentes peuvent prévenir la création de toute autre organisation visée à l'article 1er de la loi du 29 juillet 1934 ou la participation de particuliers à ces organisations. Il en découle également que les autorités peuvent dissoudre des organisations de ce genre si elles n'ont pu prévenir leur création.

1.4. Point n'est besoin de dire que l'impact de telles mesures est tout à fait théorique.

En effet, il s'avère très difficile dans de nombreux cas de vérifier si une association a un objet illicite au sens de l'article 1er de la loi du 29 juillet 1934. Ensuite, les mesures que prendraient les autorités administratives sont dépourvues d'effets réels : une interdiction de créer une milice privée ou d'y participer n'empêchera pas pour autant cette création ou cette participation; un ordre de dissoudre une telle milice ne mettra pas obstacle à sa continuation, étant donné que l'autorité administrative ne pourra jamais prendre les mesures privatives de liberté qui s'imposent pourtant vis-à-vis des personnes qui y participent soit en tant qu'organisateurs soit en tant que membres.



1.5. L'intervention de l'autorité à l'égard des milices privées ou des autres organisations visées à l'article 1er de la loi du 29 juillet 1934 est donc dans une très grande mesure l'affaire des autorités judiciaires. Celle des autorités admi-

overheden, hierin begrepen de Minister van Binnenlandse Zaken, is tweeërlei : afwijkingen toestaan op het verbodsprincipe neergelegd in artikel 1 van de wet van 29 juli 1934 en de orde handhaven in het algemeen.

1.6. Het eerste probleem waarmede ik als Minister van Binnenlandse Zaken in het meer beperkte kader van de wetten op het verbod van privé-milities te maken heb, is verlenen van machtiging aan bewakings- of beveiligingsondernemingen die op openbare wegen of in openbare plaatsen optreden.

Die ondernemingen vallen in feite onder het begrip privémilitie die door de wet verboden is; maar artikel 1, tweede lid, maakt het mogelijk om in een juridisch kader machtiging te verlenen voor het optreden van die organisaties, welke ongetwijfeld een sociaal nut hebben.

De Politie is namelijk een openbare dienst hoofzakelijk bestemd om de openbare rust en de openbare veiligheid te verzekeren in het kader van de instellingen die de wet daartoe heeft gericht. De bewakings- en beveiligingsondernemingen hebben hunnerzijds tot doel belangen te verdedigen die een zuiver particulier en handelskarakter hebben.

De wetgever, die het gerechtvaardigd karakter van deze belangen erkent, heeft dus met het oog op de bescherming van deze belangen toegelaten af te wijken van het verbod op de privé-milities ten voordele van de bewakings- en beveiligingsondernemingen.

In dit opzicht vullen hun activiteiten die van de openbare machten aan waar zij opdrachten uitvoeren als het vervoer van geld, de bewaking van magazijnen, de bescherming van industriële inrichtingen, enz.

Er dient nochtans onmiddellijk opgemerkt te worden dat de agenten van de bewakings- en beveiligingsondernemingen geen bijzondere prerogatieven bezitten. Hun opdracht bestaat uitsluitend in het voorkomen van misdrijven, hun opsporing en hun bekendmaking aan de openbare overheden. Indien zij over wapens beschikken mogen ze er slechts gebruik van maken in geval van wettige zelfverdediging zoals gewone particulieren; zij moeten in het bezit zijn van een vergunning om vuurwapens te dragen, afgeleverd volgens de wettelijke regels (wet van 3 januari 1933 betreffende het vervaardigen, de handel en het dragen van voorwapens en de handel in munitie; koninklijk besluit van 14 juni 1933 houdende uitvoeringsmaatregelen van voornoemde wet).

Bovendien zijn zij slechts te vergelijken met een politieman in zover zij een uniform dragen, dat niet mag kunnen worden verward met het uniform van de gemeentepolitie of de rijkswacht.



1.7. Inzake de beveiligingsmaatschappijen bestaat mijn taak als Minister van Binnenlandse Zaken erin de procedure op gang te brengen die het mogelijk maakt afwijkingen toe te staan op het verbod van de privé-milities ten voordele van de maatschappijen.

nistratives, y compris le Ministre de l'Intérieur, se situe à un double niveau : celui des dérogations à accorder au principe d'interdiction de l'article 1er de la loi du 29 juillet 1934 et celui du maintien de l'ordre en général.

1.6. Le premier problème qui me préoccupe plus particulièrement en tant que Ministre de l'Intérieur, et ce dans un cadre plus restreint des lois interdisant les milices privées, est celui de l'autorisation des entreprises de gardiennage ou de sécurité exerçant leurs activités sur la voie publique ou dans des lieux publics.

Ces entreprises correspondent en fait à la définition des milices privées interdites par la loi, dont l'article 1er, alinéa 2 permet toutefois d'autoriser dans un cadre juridique l'activité de ces entreprises ayant une utilité sociale certaine.

En effet, les forces de police constituent un service public essentiellement destiné à assurer la tranquillité et la sécurité publiques dans le cadre des institutions que la loi a érigées à cet effet. Les sociétés de gardiennage ou de sécurité ont quant à elles pour objet la défense d'intérêts exclusivement privés et commerciaux.

Le législateur, reconnaissant le caractère légitime de ces intérêts, a donc permis, en vue de la protection de ces derniers, de déroger à l'interdiction des milices privées, au profit des sociétés de gardiennage ou de sécurité.

Dans cette optique, leurs activités complètent celles des pouvoirs publics par l'exécution de missions telles que transports de fonds, surveillance de magasins, sauvegarde d'installations industrielles, etc.

Il convient cependant immédiatement de remarquer que les agents des sociétés de gardiennage ou de sécurité ne disposent pas de prérogatives particulières. Leur rôle vise uniquement à la prévention des délits, à leur détection et à leur relation auprès des autorités publiques. S'ils disposent d'armes, ils ne peuvent en faire usage que dans les conditions de la légitime défense, comme de simples particuliers, et doivent être en possession d'un permis de port d'armes délivré selon les normes légales (loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions, arrêté royal du 14 juin 1933 réglant l'exécution de la loi précitée).

En outre, ils n'ont de policier que le port d'un uniforme, qui ne pourra être confondu avec celui de la police communale ou de la gendarmerie.



1.7. En tant que Ministre de l'Intérieur, mon rôle concernant ces sociétés de sécurité consiste en la mise en œuvre de la procédure tendant à accorder des dérogations à l'interdiction des milices privées au profit desdites sociétés.

Deze procedure kan worden samengevat als volgt.

Volgens de voorwaarden bepaald door de administratieve jurisprudentie moet het verzoek uitgaan van een vennootschap onder Belgisch recht, die regelmatig is opgericht en ingeschreven is in het handelsregister. Het verzoek wordt gericht tot de Minister van Binnenlandse Zaken die het als verantwoordelijke voor de openbare orde onderzoekt en zijn collega van Justitie raadpleegt over de opportuniteit van de afwijking. Het onderzoek betreft de moraliteit en de bekwaamvan de leiders van de vennootschap, het niet-politieke karakter van de organisatie, de reële mogelijkheden van de maatschappij om die activiteiten uit te oefenen, enz.

Op grond van het advies van de Minister van Justitie verleend na onderzoek van de gerechtelijke overheden en eventueel van de Openbare Veiligheid, stel ik, zo daartoe aanleiding bestaat, aan de Ministerraad voor een afwijking van de wet op de privé-milities aan de maatschappij te verlenen. In dat geval wordt het machtigingsbesluit in de Ministerraad overlegd. De in Raad vergaderde Ministers kunnen hun besluit omringen met alle waarborgen die zij nuttig achten en de machtiging afhankelijk maken van de voorwaarden die zij stellen.

1.8. Het is gebruikelijk dat de Ministerraad de volgende voorwaarden stelt :

1. Alle maatregelen nemen om bij het publiek verwarring te voorkomen tussen de aangestelden van de maatschappij en de leden van de gemeentepolitie, van de rijkswacht en, in het algemeen, van de ordemachten;

2. De wetten en de vorordeningen inzake wapendracht en wapenbezit evenals de sociale wetten naleven;

3. Aan de vorengenoemde politiekorpsen informatie verstrekken en zich aan het toezicht van de overheid onderwerpen voor alle activiteiten op de openbare weg en in openbare plaatsen;

4. De aanwerving en de indiensthouding van alle personeelsleden afhankelijk maken van de afwezigheid van veroordelingen tot criminele of niet verjaarde correctionele straffen wegens vrijwillige misdrijven;

5. Alleen personeelsleden met bewakings- en toezichtstaken binnen het Koninkrijk belasten die de Belgische nationaliteit bezitten;

6. De vergunning vermelden in de handelsbriefwisseling en in de publiciteit van de maatschappij.

De Ministerraad heeft onlangs besloten aan die koninklijke besluiten vijf nieuwe voorwaarden te verbinden :

1. Slechts bewakings- en toezichtstaken toe te vertrouwen aan personeelsleden die de Belgische nationaliteit of die van een andere EEG-Lid-Staat bezitten;

Cette procédure se résume comme suit :

Selon les conditions dégagées par la jurisprudence administrative, la requête doit émaner d'une société de droit belge régulièrement constituée, inscrite au registre de commerce. Elle est adressée au Ministre de l'Intérieur qui, en sa qualité de responsable de l'ordre public, l'instruit alors en consultant son collègue de la Justice au sujet de l'opportunité de l'octroi de la dérogation. Il s'agit ici d'une enquête sur la moralité et les capacités des dirigeants de l'entreprise, sur le caractère non politique de l'organisation, sur les possibilités réelles de mise en œuvre des activités de la société requérante, etc.

Tenant compte des avis transmis par le Ministre de la Justice, suite aux enquêtes des autorités judiciaires et éventuellement de la Sûreté publique, je propose, s'il y a lieu, au Conseil des Ministres de déroger à l'interdiction des milices privées, au profit de la société requérante. Dans ce cas, un arrêté royal d'autorisation est délibéré en Conseil des Ministres. Les Ministres réunis en conseil peuvent entourer leur décision de toutes les garanties qu'ils jugent nécessaires et ainsi subordonner l'autorisation aux conditions qu'ils déterminent.

1.8. Traditionnellement, le Conseil des Ministres décidait de soumettre l'autorisation aux conditions suivantes :

1. Prendre toutes les mesures pour prévenir la confusion dans l'esprit du public entre les préposés de ladite société et les membres de la police communale, de la gendarmerie et des forces de l'ordre en général;

2. Se soumettre à la législation et à la réglementation en matière de port et de détention d'armes et à la législation sociale;

3. Entretenir avec ces mêmes forces des rapports d'information et se soumettre au contrôle de l'autorité pour toutes activités exercées sur la voie publique et dans les lieux publics;

4. Subordonner le recrutement et le maintien en fonctions de l'ensemble du personnel à l'absence de condamnations antérieures à des peines criminelles ou à des peines correctionnelles non prescrites du chef de délits volontaires;

5. Ne charger de missions de garde ou de surveillance dans le Royaume que des membres du personnel qui ont la qualité de Belge;

6. Faire mention de la présente autorisation dans la correspondance commerciale et publicitaire de la société.

Récemment, le Conseil des Ministres a marqué son accord sur l'adjonction de cinq nouvelles conditions dans les arrêtés royaux d'autorisation des sociétés de gardiennage ou de sécurité :

1. Ne charger de missions de garde ou de surveillance dans le Royaume que des membres du personnel qui possèdent la nationalité belge ou celle d'un Etat membre de la CEE;

2. De aanwerving van buitenlanders, onderdanen van een EEG-Lid-Staat, afhankelijk stellen van een voldoende kennis van één van beide landstalen;

3. Aan de Ministerie van Binnenlandse Zaken een gedetailleerd curriculum vitae te doen toekomen van elke buitenlander, onderdaan van een EEG-Lid-Staat, die door de maatschappij wordt aangeworven;

4. Zich onderwerpen aan de inspectie georganiseerd op initiatief van het Ministerie van Binnenlandse Zaken;

5. Aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken een jaarverslag over de activiteiten overmaken;

De eerste drie nieuwe voorwaarden hebben tot doel de koninklijke besluiten in overeenstemming te brengen met de Europese normen inzake vrij verkeer der werknemers in de Gemeenschap (art. 48 van het EEG-verdrag en reglement 1612/68 betreffende het vrij verkeer van de werknemers in de Gemeenschap). Die drie voorwaarden maken, onder bepaalde voorwaarden, een einde aan de uitsluiting van onderhorigen van de EEG uit taken van bewaking en toezicht in het Rijk.

De twee volgende voorwaarden (verplicht jaarverslag en aanvaarding van de inspectie van het Departement van Binnenlandse Zaken) hebben tot doel de controle op de maatschappijen te verscherpen.

1.9. In dit verband zij opgemerkt dat de controle op de bewakings- en toezichtsmaatschappijen op verschillende vlakken gebeurt.

Ten eerste biedt de vergunningsprocedure zoals ik hiervoren reeds heb gezegd zekere waarborgen : gerechtelijk onderzoek, collegiale beslissing in Ministerraad, beperkende voorwaarden met het oog op de bescherming van de openbare orde. Ten tweede wordt er op de bewakings- en beveiligingsmaatschappijen permanent controle uitgeoefend door de overheden belast met de algemene politie. Daarom worden trouwens de commandant van de Rijkswacht en de burgemeester van de vestigingsplaats telkens op de hoogte gebracht als een vergunning wordt verleend. Ook wanneer een verzoek verworpen wordt onderzoekt de gemeentepolitie en/of de rijkswacht of de maatschappij de wet op het verbod van privé-milities naleeft. Bovendien worden de vergunningen slechts voor een beperkte tijd verleend (2 à 3 jaar), zodat geregeld onderzoeken betreffende de aktiviteiten van de maatschappijen plaatsgrijpen. Tenslotte is het vanzelfsprekend dat de vergunningen te allen tijde kunnen worden ingetrokken indien de voorwaarden bepaald in de koninklijke besluiten, niet worden nagekomen.



1.10. Op dit ogenblik hebben negen maatschappijen die in totaal ongeveer 4 000 personen tewerkstellen, een vergunning, namelijk :

1. NV Abeco;

2. NV Brink's Ziegler;

2. Subordonner le recrutement des étrangers ressortissants d'un des Etats membres de la CEE à la connaissance suffisante d'une des deux langues nationales;

3. Communiquer au Ministre de l'Intérieur un curriculum vitae détaillé de chaque étranger ressortissant d'un des Etats membres de la CEE, recruté par la société;

4. Se soumettre à l'inspection organisée à l'initiative du Ministre de l'Intérieur;

5. Transmettre au Ministre de l'Intérieur un rapport annuel d'activités.

Les trois premières nouvelles conditions tendent à mettre les arrêtés royaux d'autorisation en concordance avec les normes européennes en matière de libre circulation des travailleurs dans la Communauté (art. 48 du Traité CEE et règlement 1612/68 concernant la libre circulation des travailleurs dans la Communauté). Ces trois conditions mettent fin, sous certaines réserves, à l'exclusion des ressortissants de la CEE des missions de garde ou de surveillance dans le Royaume.

Les deux conditions suivantes (obligation de fournir un rapport annuel d'activité et se soumettre à l'inspection organisée par le Ministère de l'Intérieur) concourent à renforcer le contrôle exercé sur les sociétés de sécurité autorisées.

1.9. A ce propos, je précise que le contrôle des sociétés de gardiennage ou de sécurité s'effectue à différents niveaux.

Tout d'abord comme je l'ai exposé précédemment, la procédure d'octroi d'une autorisation implique certaines garanties : enquêtes judiciaires, nécessité d'une décision collégiale du Conseil des Ministres, autorisation soumise à des conditions restrictives dans la perspective de la protection de l'ordre public. Ensuite, le contrôle des sociétés de gardiennage ou de sécurité s'exerce de manière permanente par les autorités investies d'une mission de police générale. C'est d'ailleurs à cet effet que le commandant de la Gendarmerie et le bourgmestre du lieu d'établissement sont avertis de l'octroi de chaque autorisation. De même, lorsqu'une requête est rejetée, une enquête est effectuée par la police communale et/ou la gendarmerie pour s'assurer du respect par la société requérante des dispositions interdisant les milices privées. En outre, les autorisations ne sont accordées que pour une période limitée (2 à 3 ans), ce qui implique des enquêtes périodiques sur l'activité des sociétés de sécurité autorisées. Enfin, il va de soi que les autorisations peuvent être retirées à tout moment en cas de manquement aux conditions stipulées dans les arrêtés royaux.



1.10. A ce jour, neuf sociétés qui emploient environ 4 000 personnes au total, sont autorisées par arrêté royal, je cite :

1. Abeco SA;

2. Brink's Ziegler SA;

3. NV Garde maritime industrielle et commerciale;

4. PVBA Internationale de garde (Intergarde);

5. PVBA Monitor;

6. NV Nouvelle société de surveillance et de sécurité (Securitas);

7. NV Seceurop Belgium;

8. NV Vacuum Cleaner;

9. NV Wackenhut-Belgium.

De aanvraag van een tiende maatschappij is in onderzoek.

1.11. Ik voeg er aan toe dat het in de praktijk reeds is voorgevallen dat een vergunning eerst na de vervaldag van de vorige vergunning wordt vernieuwd. De bijzonderste reden hiervan is dat de betrokken maatschappijen hun vernieuwingsaanvraag slechts korte tijd voor en soms zelfs na de vervaldag indienen, hetgeen uiteraard, als gevolg van de ernst en de ingewikkeldheid van het onderzoek door de gerechtelijke overheden, soms enkele maanden vertraging veroorzaakt.

Een versnelling van de vernieuwingsprocedure is dus noodzakelijk. Daarom heb ik enkele tijd geleden besloten de volgende procedure toe te passen :

a) Zes maanden vóór het verstrijken van de afwijking op het verbod inzake privé-milities zal ik de betrokken maatschappij verzoeken mij mede te delen of zij een vernieuwing wenst;

b) Het dossier zal met die aanvraag aan mijn collega van Justitie overgezonden worden met verzoek om binnen drie maanden advies te verstrekken;

c) Is dat advies niet ingekomen dan zal een verslag over de aktiviteiten van de maatschappij (binnen een bepaalde termijn) gevraagd worden aan de burgemeester van de plaats van de zetel van de maatschappij (of in bepaalde gevallen aan het Rijkswachtdistrikt);

d) Na dat onderzoek zal ik sneller een voorstel aan de Ministerraad kunnen voorleggen.

De laatste bedoelde maatregelen geven een goed beeld van de preventieve rol van de Minister van Binnenlandse Zaken. Zij past in een beleid dat er voornamelijk op gericht is om rekening gehouden met de noodwendigheden van de openbare orde, de ongecontroleerde vermeerdering te verhinderen van het aantal bewakings- en beveiliginsmaatschappijen toegelaten met toepassing van artikel 1, tweede lid, van de wet van 29 juli 1934.



1.12 Wat betreft het tweede probleem zijn de bevoegdheden van de administratieve overheden inzake ordehandhaving bekend. In de huidige stand van de wetgeving zijn

3. Garde maritime industrielle et commerciale;

4. L'Internationale de garde (Intergarde) SPRL;

5. Monitor SPRL;

6. Nouvelle société de surveillance et de sécurité (Securitas) SA;

7. Seceurop Belgium SA;

8. Vacuum Cleaner SA;

9. Wackenhut-Belgium SA.

La requête d'une dixième société est à l'étude.

1.11. J'ajoute également qu'en pratique il est arrivé que le renouvellement d'une autorisation soit accordé postérieurement à la date d'expiration de l'autorisation précédente. La cause principale en était que des sociétés intéressées faisaient parvenir leur requête de renouvellement peu de temps avant seulement, et dans certains cas même après cette date d'expiration, ce qui, compte tenu du sérieux et de la complexité des enquêtes effectuées par les autorités judiciaires, amenait parfois quelques mois de retard dans la procédure de renouvellement de l'autorisation.

Une accélération de la procédure de renouvellement s'avérait donc nécessaire. C'est pourquoi, j'ai décidé il y a quelque temps, d'appliquer la procédure suivante :

a) Six mois avant l'expiration d'une dérogation à l'interdiction des milices privées, j'inviterai la société intéressée à préciser si elle sollicite le renouvellement;

b) Le dossier muni de cette requête sera alors envoyé à mon collègue de la Justice avec demande d'avis dans les trois mois;

c) A défaut d'avoir reçu cet avis, un rapport sur les activités de la société (à fournir dans un délai déterminé) sera demandé au bourgmestre du siège de la société ou dans certains cas au district de gendarmerie);

d) En fonction de cette enquête, je pourrai transmettre plus rapidement une proposition au Conseil des Ministres.

Cette dernière mesure illustre bien à mon sens le rôle préventif qui incombe au Ministre de l'Intérieur. Elle fait en tout cas partie d'une politique qui vise à éviter avant tout, eu égard aux impératifs de l'ordre public, le développement anarchique des activités des sociétés de sécurité autorisées conformément à l'article 1er, alinéa 2, de la loi du 29 juillet 1934.



1.12. En ce qui concerne le second problème, les pouvoirs des autorités administratives intervenant pour le maintien de l'ordre sont connus. Ils ne sont pas dans l'état actuel de

zij niet ruimer toegemeten omdat die overheden geconfronteerd worden met de aktiviteiten van organisaties als bedoeld bij artikel 1 van de wet van 29 juli 1934.

De groeperingen die optreden als privé-milities betekenen weliswaar een zeer groot gevaar voor de openbare veiligheid en de openbare rust. De verantwoordelijkheid van de ordemachten, die de wetten en de maatregelen van de administratieve overheden moeten doen eerbiedigen, is derhalve bijzonder groot.

Ik moge die verantwoordelijkheid schetsen wat betreft het inwinnen van inlichtingen en op het gebied van de operaties. Ik zal mijn uiteenzetting op dit punt besluiten met een evaluatie van het optreden van de ordestrijdkrachten.

1.13. Inwinning van inlichtingen

Afgezien van hun noodzakelijkheid in het kader van de gerechtelijke politie zijn de inlichtingen onontbeerlijk om maatregelen te kunnen nemen ten einde verstoring van de openbare orde te voorkomen.

Dit veronderstelt een grondige bekendheid met die groeperingen, hun organisatie, hun leden, het doel dat zij nastreven, hun taktiek en hun technieken. Het is onontbeerlijk vooraf hun plannen te kennen.

De privé-milities hebben een gesloten karakter hetgeen het risico van een optreden bij verrassing verhoogt.

1.14. Operaties

Telkens wanneer de politie inlichtingen heeft verkregen over een voorgenomen actie van een privé-militie of wanneer een actie wordt aangekondigd of mogelijk geacht wordt, worden preventieve maatregelen getroffen. Het doel van deze maatregelen is de inbreuken vast te stellen of de actie wettelijk te laten verlopen.

De maatregelen die kunnen worden genomen zijn o.m. :

— Bewaking en controle (aantal deelnemers, gevaarlijke voorwerpen, kledij...) van de verzamelplaatsen, de route en de eindbestemming, het in beslag nemen van gevaarlijke voorwerpen, het opstellen van processen-verbaal, en zelfs aanhoudingen.

— Gesprekken met de organisatoren van de manifestatie om te bereiken dat zijzelf de medewerking van privé-milities weigeren.

Telkens wanneer het mogelijk is worden de leden van de groepen die als privé-militie optreden, afgezonderd en aangehouden (administratief of gerechtelijk). Hun identiteit wordt nagegaan en bewijsmaterieel wordt verzameld : wapens, uniformen, helmen ... Er worden processen-verbaal opgemaakt en verslagen met inlichtingen aan de overheden toegezonden.

1.15. Evaluatie

Inzake het inwinnen van inlichtingen is gebleken dat van de ordekrachten een grote inspanning wordt gevraagd, zelfs

la législation, plus étendus du seul fait que ces autorités se trouvent confrontées avec des actions entreprises par des organisations visées à l'article 1er de la loi du 29 juillet 1934.

D'autre part, les groupements qui interviennent en tant que milices privées présentent un danger particulièrement grave pour la sécurité et la tranquillité publiques. Eu égard à cet état de choses, la responsabilité des forces de l'ordre qui consiste à faire respecter les lois et les mesures prises par les autorités administratives est particulièrement grande.

J'analyserai cette responsabilité sur le plan de la récolte des informations d'abord et sur le plan des opérations ensuite. Je terminerai mon exposé sur ce point par une évaluation des interventions des forces de l'ordre.

1.13. La récolte des informations

Mise à part leur nécessité dans le cadre de la police judiciaire, les informations sont indispensables pour pouvoir prendre les mesures permettant de prévenir toute perturbation de l'ordre public.

Ceci suppose que l'on connaisse de manière approfondie ces groupements et notamment leur organisation, leurs membres, les buts qu'ils poursuivent et leurs tactiques et techniques. Il est indispensable de connaître d'avance leurs projets.

Les milices privées ont un caractère fermé ce qui augmente les risques d'actions par surprise.

1.14. Les opérations

Chaque fois que les forces de police obtiennent des renseignements au sujet d'une action projetée par une milice privée ou quand une action est annoncée ou considérée comme possible, des mesures préventives sont prises. Le but de ces mesures est de constater des infractions ou de garantir un déroulement des actions dans la légalité.

Les mesures qui peuvent être prises sont notamment :

— Surveillance et contrôle (nombre de participants, objets dangereux, tenue ...) des points de rassemblement, des itinéraires et de la destination finale, suivis de la saisie des objets dangereux, de la rédaction de procès-verbaux, même des arrestations;

— Dialogue avec les organisateurs des manifestations pour obtenir qu'ils refusent eux-mêmes la participation de milices privées.

Chaque fois qu'il est possible, les membres des groupes qui interviennent en tant que milice privée sont isolés et arrêtés (administrativement ou judiciairement). On vérifie leur identité et on rassemble les éléments de preuve : munitions, uniformes, casques ... On rédige des procès-verbaux et des rapports de renseignements sont envoyés ensuite aux autorités.

1.15. Evaluation

Sur le plan de la récolte des informations, il s'est avéré que l'intervention des forces de l'ordre demande un effort

als het gaat om uiterst rechtse groepen — zoals de VMO — die soms openlijk optreden maar bestaan uit zeer gesloten kringen waarvan de bedoelingen bijzonder moeilijk te achterhalen zijn. Om die reden wordt telkens als ons enige inlichting bereikt, onmiddellijk aan de rijkswacht gevraagd het na te trekken.

Dit was zeer onlangs het geval toen wij het bestaan vernamen van een kamp ingericht door een paramilitaire groep.

Het onderzoek leidde tot het besluit dat in dat bepaald geval de wet op het verbod van de privé-milities niet was overtreden.

Die inspanning wordt groter naarmate die groepen niet openlijk optreden.

Het optreden van de ordemachten eist over 't algemeen een grote inzet van middelen.

De acties van de privé-milities zijn trouwens over 't algemeen goed voorbereid. Hun leden zijn goed getraind, goed uitgerust en soms gewapend (in de zin zoals bepaald in het kader van de ordehandhaving).

Het inzetten van te weinig manschappen kan tot gevolg hebben dat niet met de gewenste strengheid kan worden opgetreden en dat de acties welke die milities bij verrassing uitvoeren niet kunnen worden opgevangen, maar er dient te worden op gewezen dat de maatregelen die de politieoverheden de laatste jaren hebben genomen geleid hebben tot een gevoelige vermindring van de openlijke activiteiten van die groepen.

1.16. Tot besluit ben ik van mening dat inzake preventief optreden en handhaving van de orde *stricto sensu* de van kracht zijnde wetgeving het mogelijk maakt op passende wijze te reageren tegen het verschijnsel van de privé-milities. Het is evenwel duidelijk dat de politieoverheden ontmoedigd kunnen geraken wanneer zij vaststellen dat zij bij hun optreden tegen de privé-milities niet worden gesteund door de andere overheden van het land.

***

1.17. Na die uiteenzetting vraagt een lid of de bewakings- en beveiligingsfirma's mogen optreden bij sociale conflicten. De Minister verwijst naar zijn uiteenzetting en verklaart dat dit niet hun taak is en zulk een optreden bijgevolg moet worden uitgesloten.

1.18. Een ander lid vraagt om welke redenen de vergunning eventueel kan worden ingetrokken en welke training aan het personeel wordt opgelegd. De Minister van Binnenlandse Zaken houdt zijn antwoord op de tweede vraag in beraad en antwoordt op de eerste vraag dat de vergunning wordt ingetrokken indien na een onderzoek blijkt dat de firma de opgelegde voorwaarden niet naleeft.

considérable, même lorsqu'il s'agit de groupes d'extrême droite — tels que le VMO — qui, bien qu'agissant à certains moments ouvertement, sont constitués en cercles très fermés dont il est particulièrement difficile de déceler les intentions. Pour ce motif, dès qu'un quelconque renseignement nous parvient, nous le transmettons pour vérification immédiate à la gendarmerie.

Ce fut le cas très récemment lorsque nous fûmes informés de l'existence d'un camp organisé par un groupe paramilitaire.

La vérification aboutit à la conclusion qu'il n'y avait pas dans ce cas précis infraction à la loi interdisant les milices.

Cet effort devient plus important encore dans la mesure où ces groupes n'agissent pas ouvertement.

L'intervention des services de police nécessite généralement un développement important de moyens.

Je souligne d'ailleurs que les actions menées par les milices privées sont en général bien préparées. Leurs membres sont bien entraînés, équipés et parfois armés (il faut bien comprendre dans le sens utilisé dans le cadre du maintien de l'ordre).

La mise en œuvre de forces trop peu nombreuses peut conduire à l'impossibilité d'intervenir avec la rigeur qui s'impose, et de faire face aux actions que ces milices entreprennent par surprise mais il faut noter que les mesures prises par les autorités de police ces dernières années ont conduit à une diminution sensible des activités de ces groupes.

1.16. J'estime enfin qu'en ce qui concerne les actions préventives et le maintien de l'ordre *stricto sensu* la législation en vigueur permet de réagir de manière adéquate contre le phénomène des milices privées. Il est cependant clair que les autorités de police peuvent se décourager si elles constatent que leurs actions contre les milices privées ne sont pas épaulées par les autres autorités du pays.

***

1.17. A l'issue de cet exposé, un membre demande si les sociétés de gardiennage et de sécurité peuvent intervenir dans des conflits sociaux. Rappelant son exposé, le Ministre précise que ce n'est pas dans leur mission et par conséquent exclu.

1.18. Un autre membre interroge sur les éventuels motifs de retrait d'autorisation et sur les entraînements auxquels le personnel serait astreint. Réservant la réponse sur ce second point, le Ministre de l'Intérieur explique que, si la société ne respecte pas les conditions lui imposées, l'autorisation lui est retirée après enquête confirmative.

1.19. In verband met de informatie die noodzakelijk is voor de goede werking van de administratieve politie, vraagt een lid inlichtingen over de coördinatie tussen Justitie en Binnenlandse Zaken.

De Minister zegt dat de centralisatie op het Ministerie van Binnenlandse Zaken geschiedt, dat behalve informatie van de Rijkswacht of van de politie ook informatie van de Veiligheid van de Staat ontvangt. De spreiding van de verantwoordelijkheid over drie departementen kan worden betreurd vanwege de moeilijke coördinatie, maar ze is onbetwistbaar meer democratisch.

Andere vragen hebben betrekking op het subtiele onderscheid tussen een preventieve en een repressieve actie, op de samenwerking tussen de particuliere firma's en de politie, op het optreden buiten privaat terrein en eventuele vervolgingen.

De Minister gaat akkoord om later eventueel terug te keren want er zijn een aantal aspecten van de openbare orde die nog niet ter sprake zijn gekomen.

Titel 2.

2.1. Voor de volgende vergadering was een uiteenzetting voorzien van de *Minister van Justitie en Institutionele Hervormingen (N)*. De Minister heeft evenwel telefonisch laten weten dat hij als gevolg van de regeringscrisis verhinderd was. Hij heeft dit bevestigd in een brief van 13 oktober 1980 (8).

De Minister meldt daarin dat de Eerste Minister het ontslag van de Regering heeft aangeboden en dat hij zich naar de regel van de afhandeling van de lopende zaken wenst te voegen en geen politieke standpunten zal innemen, zowel voor de gewenste uiteenzetting over de wet op de private milities als in verband met eventuele oproeping van magistraten van het parket.

Het publiek wordt verzocht de zaal te verlaten en de Commissie beraadslaagt met gesloten deuren.

Een lid wijst op het stekelig probleem van de sluiting van de parlementaire zitting, waardoor een vergadering van de Commissie op 14 oktober 's morgens onwettig zou zijn, omdat de nieuwe zitting eerst na de middag begint. Daarom zal de volgende vergadering op 15 oktober gehouden worden.

2.2. De Commissie bespreekt derhalve de regeling van haar werkzaamheden. Sommige leden oordelen dat de samenstelling van de nieuwe Regering moeten worden afgewacht om de Ministers van Landsverdediging en van Justitie te horen, en stellen andere hoorzittingen voor met de goeverneurs van de provincies Antwerpen en Luik en de procureurs des Konings van Luik, Marche en Antwerpen, waar duidelijk problemen bestaan.

(8) Brief van 13 oktober 1980 van de Minister van Justitie. Bijlage III.

1.19. Parlant des informations nécessaires pour un bon fonctionnement de la police administrative, un membre souhaite des précisions sur la coordination Justice-Intérieur.

La centralisation, dit le Ministre, est au Ministère de l'Intérieur qui reçoit aussi des informations de la Sûreté de l'Etat outre celles de la Gendarmerie ou des corps de police; le fait de la répartition des responsabilités entre trois ministères peut être regretté sur le plan de la coordination, mais il est incontestablement plus démocratique.

D'autres questions visent à la subtile limite entre l'action préventive et l'action répressive; aux formes de collaboration entre ces firmes privées et les forces de police; aux interventions en dehors du domaine privé et aux éventuelles actions de poursuites.

Le Ministre marque son accord de revenir éventuellement car il y a, en matière d'ordre public, des aspects qui n'ont pas été abordés.

Titre 2.

2.1. La réunion suivante avait prévu un exposé de *M. le Ministre de la Justice et des Réformes Institutionnelles (N)*. Ce dernier a toutefois fait savoir par téléphone que la crise au sein du Gouvernement l'empêche de venir. Cette attitude, il la confirmera par écrit, daté du 13 octobre 1980 (8).

Le Ministre évoque la démission offerte par le Premier Ministre et veut se conformer aux règles de l'expédition des affaires courantes, s'abstenant d'attitudes politiques tant pour l'exposé souhaité sur la loi des milices privées que sur l'éventuelle convocation de magistrats de parquets.

Le public est invité à quitter la salle et la Commission délibère à huis clos.

Un membre soulève la question épineuse de la clôture de la session parlementaire qui rendrait illégale une réunion de la Commission le 14 octobre au matin, alors que la nouvelle session s'ouvre dans l'après-midi. C'est ce qui justifiera la date du 15 octobre pour la prochaine réunion.

2.2. La Commission aborde, dans ces circonstances, l'ordre de ses travaux. Certains membres, conscients qu'il faudra attendre la composition du nouveau Gouvernement pour entendre les exposés des Ministres de la Défense nationale et de la Justice, suggèrent d'autres auditions en proposant les gouverneurs des provinces d'Anvers et de Liège et les procureurs du Roi de Liège, Marche et Anvers, où il y a des problèmes patents.

(8) Lettre du 13 octobre 1980 du Ministre de la Justice. Annexe III.

Anderen wensen een onderhoud met de Voorzitter van het Hof van Cassatie, eventueel door bemiddeling van de Voorzitter van de Senaat, terwijl nog anderen aan de Procureur-generaal denken. Sommigen willen van deze periode gebruik maken om getuigen te horen, met name die welke de wens daartoe hebben geuit.

Tot besluit van die vergadering, die anders dan voorzien is verlopen, worden de leden het eens om de werkzaamheden van de Commissie voort te zetten, ook zonder Regering of Ministers, en om de overheid en de magistraten van sommige arrondissementen te horen.

D'autres envisagent un entretien avec le Président de la Cour de Cassation, éventuellement via le Président du Sénat, tandis que d'autres songent au Procureur général. Certains envisagent de mettre cette période à profit pour procéder aux auditions de témoins et particulièrement de certains qui en ont exprimé le souhait.

En conclusion de cette réunion qui a changé d'objet, les membres s'accordent pour poursuivre les travaux de la Commission, même en l'absence de Gouvernement ou de Ministre concerné et aussi pour entendre des autorités et des magistrats de certains arrondissements.

Titel 3.

Op 15 oktober, na de bijeenkomst van het Bureau dat de vergadering heeft voorbereid, onderzoekt de Commissie het vertrouwelijk document, dat de talrijke vragen van de leden bevat met het oog op de regeling van haar werkzaamheden.

Er wordt besloten om de volgende personen op te roepen :

1. De heer De Troyer uit Gent, die zich beklaagt over de activiteit van de Nationalistische Studentenvereniging;

2. De heer Bekaert, advocaat te Tielt, die aan de Commissie een memorie van feiten en gebeurtenissen heeft toegezonden;

3. De heer Nève de Mévergnies uit Luik, die uitleg wenst te verstrekken over feiten die in 1975 in Leuven hebben plaatsgehad; de betrokkene wijst eveneens op bepaalde activiteiten van Interpol Wiesbaden.

Na onderzoek van de andere punten van de vragenlijst wordt een schifting gemaakt ten einde te bepalen wie de antwoorden zou moeten verstrekken.

Titre 3.

Le 15 octobre le Bureau s'étant réuni pour préparer la réunion, la Commission procède à l'examen du document confidentiel reprenant les multiples questions suggérées par les membres, aux fins d'organiser ses travaux.

Il est décidé de convoquer pour audition :

1. M. De Troyer de Gand, qui se plaint des agissements de l'Association « Nationalistische Studentenvereniging »;

2. M. Bekaert, avocat à Tielt, qui a adressé un mémorie de faits et événements à la Commission;

3. M. Nève de Mévergnies de Liège, qui veut s'expliquer sur des faits à Louvain en 1975; l'intéressé soulève également certains agissements d'Interpol Wiesbaden.

L'examen d'autres points du relevé des questions permet de faire la ventilation qui s'impose pour déterminer de manière plus précise qui devrait y apporter les réponses.

Titel 4.

De Commissievergadering van 22 oktober is openbaar. Zij is gewijd aan de ondervragingen waartoe werd besloten.

De getuigen leggen de eed af die gebruikelijk is in assisenzaken.

4.1. — De heer De Troyer die, wat betreft de feiten die zich einde 1979-begin 1980 te Gent hebben voorgedaan, van oordeel is dat de « Nationalistische Studentenvereniging » een privé-militie is. Zijn verklaring en de antwoorden op de vragen van de leden worden op band opgenomen en zijn ter beschikking.

— De heer Hans Van Acker, regeringscommissaris bij de Rijksuniversiteit te Gent, over dezelfde feiten. Hij noemt de NSV uiterst rechts maar kan zich niet uitspreken over de vraag of zij een privé-militie is.

4.2. De heer Edgard Poncelet over feiten die in Oostende zijn gebeurd en waarover Meester Bekaert een memorie aan Commissie heeft toegezonden. De getuige komt op in de plaats van de advocaat, die opgeroepen werd overeenkomstig de beslissing van 15 oktober 1980.

4.3. De heer Nève de Mévergnies uit Luik, die spreekt over feiten die op 8 october 1975 te Leuven hebben plaats-

Titre 4.

La réunion de la Commission du 22 octobre est publique; elle est consacrée aux auditions décidées.

Les témoins prêtent le serment selon la formule utilisée aux assises.

4.1. — M. De Troyer qui, sur des faits signalés à Gand, fin 1979, début 1980, estime que l'association « Nationalistische Studentenvereniging » est une milice privée. La déposition et les réponses aux questions posées par les membres sont enregistrées et disponibles.

— M. Hans Van Acker, commissaire du Gouvernement à la « Rijksuniversiteit te Gent » au sujet des mêmes faits. Il qualifie la NSV d'extrême-droite mais ne peut se prononcer sur le caractère de milice privée.

4.2. M. Edgard Poncelet, au sujet de faits à Ostende dont Me Bekaert a fait parvenir un mémoire à la Commission. Le témoin se présente en lieu et place de l'avocat qui avait été convoqué suivant décision du 15 octobre 1980.

4.3. M. Nève de Mévergnies, de Liège, qui évoque des faits qui se sont passés à Louvain le 8 octobre 1975 et

gehad en waaraan geen gerechtelijk gevolg is gegeven. Het betrof een manifestatie van de VMO tijdens welke het tot incidenten kwam met tegenbetogers. (Zie hierna 7.11.2.)

Hun verklaring wordt opgenomen en er wordt gelegenheid gegeven aan de getuigen bijkomende vragen te stellen.

Titel 5.

Op 29 oktober worden opnieuw getuigen gehoord.

5.1. In de eerste plaats komt Meester Bekaert voor, die de week te voren de heer Poncelet had afgevaardigd; zijn stafhouder had namelijk voorbehoud gemaakt over het gevolg dat moet worden gegeven aan de oproeping door de Parlementaire Commissie van onderzoek.

Hij baseert zijn getuigenis op het document dat hij aan de Commissie heeft toegezonden, te weten een lijst met 29 punten waarin gebeurtenissen worden beschreven in Oostende en omgeving, die hij met elkaar in verband brengt en waarbij hij een voortdurende onverschilligheid vaststelt van de gerechtelijke overheden bij wie de dossiers aanhangig zijn gemaakt.

Ofschoon hij beroepshalve met vier van deze dossiers is belast, verklaart hij de overige te kennen.

5.2. Op verzoek van een lid hoort de Commissie de heer Mottard, advocaat te Luik, raadsman van de « Action Fouronnaise. » Bij zijn eedaflegging maakt de getuige voorbehoud in verband met het beroepsgeheim dat hem door de deontologische regels wordt opgelegd.

Getuige spreekt over de gedragingen van de VMO, die volgens hem een privé-militie is, waartegen op 19 september 1979 klacht werd ingediend voor feiten die zich op 18 september 1979 in het gerechtelijk arrondissement Verviers hebben voorgedaan. Het verzoek om kennisneming van de Procureur des Konings van Antwerpen werd onverwacht behandeld in augustus 1980. De burgerlijke partij, die niet op de hoogte was gebracht, is in verzet gekomen tegen de beschikking om de zaak uit handen te geven. De Procureur-Generaal van Luik en het Hof van Beroep hebben dat verzet onontvankelijk verklaard, en eiser Happart veroordeeld tot één frank schadevergoeding aan Eriksson.

Getuige verklaart dat er nog andere beschuldigingen zijn dan die krachtens de wet van 1934 op de privé-milities; de enige gerechtelijke reactie is uitgelokt door een klacht voor de burgerlijke rechter. Als antwoord op een vraag biedt hij aan het dossier ter beschikking te stellen van de Commissie (9).

Hij overhandigt aan de voorzitter van de Commissie een exemplaar van een publikatie van de VMO, getiteld « Alarm », uitgegeven in augustus 1980 ter gelegenheid van haar jubileum. Deze publikatie bevat foto's die volgens de getuige duidelijke aanwijzingen zijn van het feit dat de VMO een privé-militie is.

(9) Er werd aan de leden van het Bureau van de Commissie een exemplaar overhandigd voor elke politieke fractie.

qui n'ont pas connu de suites judiciaires. Il s'agissait d'une manifestation du VMO au cours de laquelle des incidents se produisirent avec des contre-manifestants. (Voir infra 7.11.2.)

Leur déclaration est enregistrée et la possibilité existe de poser des questions complémentaires au témoin.

Titre 5.

Le 29 octobre est à nouveau une séance d'audition de témoins.

5.1. En premier lieu se présente Maître Bekaert qui, la semaine précédente, avait délégué M. Poncelet; en effet, son bâtonnier avait émis des réserves quant à la suite à donner à la convocation par la Commission d'enquête instituée par le Parlement.

Le témoin base sa déposition sur le document qu'il avait transmis, à savoir une liste comportant 29 points relatant des événements à Ostende et environs et entre lesquels il voit un lien et constate une indifférence répétée des autorités judiciaires saisies des dossiers.

Bien qu'étant professionnellement chargé de quatre de ces dossiers, il déclare connaître les autres.

5.2. A la demande d'un membre, la Commission avait marqué son accord d'entendre Maître Mottard, avocat à Liège, conseil de l'Action Fouronnaise. Lors de sa prestation de serment, le témoin fait la réserve inhérente au secret professionnel que lui prescrivent les règles déontologiques.

Le témoin évoque des agissements du VMO, milice privée selon lui, qui a fait l'objet d'une plainte le 19 septembre 1979 pour des faits qui se situent le 18 septembre 1979 dans l'arrondissement judiciaire de Verviers. La demande de saisissement, émanant du Procureur du Roi d'Anvers, a été traitée de manière impromptue en août 1980. La partie civile n'ayant pas été avertie, a fait opposition à l'ordonnance de désaisissement. Le Procureur général de Liège et la Cour d'Appel ont déclaré cette opposition non recevable, le plaignant Happart étant condamné à 1 franc de dommages et intérêts en faveur de Eriksson.

Le témoin précise qu'il y a d'autres inculpations que celle qui se base sur la loi de 1934 sur les milices privées; la seule intervention judiciaire a été provoquée par la plainte au civil. Il offre, en réponse à une question, de mettre le dossier à la disposition de la Commission (9).

Il remet également au président de la Commission un exemplaire d'une publication éditée par le VMO, sous le titre « Alarm », août 1980, pour son jubilé. Ce bulletin présente des photos, révélatrices selon le témoin, de la caractéristique « milice privée » de l'organisation VMO.

(9) Un exemplaire a été remis pour chaque groupe politique aux membres du Bureau de la Commission.

5.3. Op verzoek van een ander lid hoort de Commissie het getuigenis van de heer Sweron van Voeren. Dat getuigenis geschiedt aan de hand van een stuk dat een lange lijst van gewelddaden, in chronologische volgorde, bevat en dat aan de leden wordt ter hand gesteld.

Uit dat getuigenis, dat eveneens onder ede wordt afgelegd, verneemt de Commissie dat het gaat om een reeks feiten waarvoor meestal geen klacht is ingediend als gevolg van hetgeen de getuige de sfeer van terreur noemt die bij de Vlamingen uit die streek wordt geschapen door de drijverijen, de bedreigingen en de weerwraakmaatregelen van de Franstaligen gegroepeerd in de « Action Fouronnaise ».

Dat getuigenis geeft aanleiding tot talrijke vragen van de commissieleden.

Titel 6.

6.1. Ter openbare vergadering van 5 november 1980 hoort de Commissie een getuigenis van de heer Ugeux, van het MCP (Mouvement Chrétien pour la Paix), dat wil aantonen dat het « Front de la Jeunesse » een « privé-militie » is.

Van de feiten vermeld in het stuk dat de getuige verstrekt, zijn er vier opgeëist door het « Front de la Jeunesse » In een publikatie van die groepering wordt bovendien ondubbelzinnig melding gemaakt van paramilitaire kampen. Getuige verklaart ook dat het « Front de la Jeunesse » zich naar het voorbeeld van een uiterst rechtse Franse groep, omvormt tot « Union des Forces Nouvelles » om zich voor te bereiden op ondergrondse actie.

6.2. Het tweede gedeelte van die vergadering heeft plaats met gesloten deuren. De jongste gebeurtenissen te Antwerpen (VMO-betoging) geven aanleiding tot een langdurige bespreking over de eventuele oproeping van de procureur des Konings.

De bespreking neemt een principiële wending : — Mogen de magistraten van het parket worden gehoord ? — Zijn er grenzen aan dat onderzoek, o.m. voor de niet afgesloten onderzoeken ? — Zijn de magistraten in het laatstbedoelde geval verplicht te antwoorden ?

Dit is een wezenlijke vraag voor de Commissie; heeft de Commissie al dan niet het recht en de bevoegdheid om de magistraten op te roepen ? Hoewel de leden over het algemeen aannemen dat dit een fundamenteel aspect is, bestaat er geen eenheid van opvattingen : de enen menen dat de Commissie zelf haar grenzen vaststelt en dat zij buiten de uitvoerende macht staat; de anderen zijn van oordeel dat de Minister van Justitie op grond van zijn hiërarchisch gezag de toelichtingen en verantwoordingen moet verstrekken die de Commissie verlangt.

Een ander lid vraagt de methode te blijven volgen die in het begin is aanvaard en derhalve de Minister van Justitie op te roepen om zijn zienswijze te vernemen over de aspecten waarover het onderzoek gaat.

Aldus wordt besloten. Daarnaast bleef evenwel het probleem bestaan van de oproeping van de magistraten, over

5.3. A la demande d'un autre membre, la Commission entend le témoignage de M. Sweron, de Fouron. Un document reprenant une longue liste d'actes de violence, par ordre chronologique, remis aux membres, servait de base à ce témoignage.

Egalement faite sous serment, cette déposition apprend à la Commission qu'il s'agit d'une liste de faits pour la plupart desquels plainte n'a pas été déposée, le témoin justifiant cette attitude par ce qu'il estima être le climat de terreur créé parmi les Flamands de cette région par les agissements, menaces et représailles des francophones regroupés dans l'Action Fouronnaise.

Ce témoignage provoque de nombreuses questions des membres de la Commission.

Titre 6.

6.1. En sa séance publique du 5 novembre 1980, la Commission entend un témoignage de M. Ugeux, du MCP (Mouvement Chrétien pour la Paix) qui tend à démontrer le caractère de « milice privée » du Front de la Jeunesse.

Des faits rapportés dans le document fourni par le témoin, quatre ont été renvendiqués par le Front de la Jeunesse. Par ailleurs, une publication de ce groupement mentionne sans équivoque des camps paramilitaires. Le témoin précise également que, à l'instar d'un groupe français d'extrême-droite, le Front de la Jeunesse se transforme en « Union des Forces Nouvelles » pour se préparer à la clandestinité.

6.2. La seconde partie de cette réunion est une délibération de la Commission, à huis clos. Les tout récents événements d'Anvers (démonstration VMO) sont l'occasion d'une longue discussion sur l'éventuelle audition du Procureur du Roi.

Le débat prend une allure principielle : — de manière générale, peut-on entendre les magistrats du Parquet ? — Y a-t-il des limites à cette investigation, entre autres pour des instructions non clôturées ? — les magistrats sont-ils tenus de répondre dans cette dernière hypothèse ?

Cette question est essentielle pour la Commission; oui ou non, la Commission a-t-elle le droit et le pouvoir de faire venir les magistrats ? Si les membres en général admettent que cet aspect est fondamental, il n'y a pas d'unité de vues : les uns considèrent que la Commission détermine elle-même ses limites et qu'elle est distincte de l'exécutif; d'autres estiment que le Ministre de la Justice doit donner les explications et justifications souhaitées par la Commission en vertu de son autorité hiérarchique.

Un autre membre demande que l'on respecte la méthodologie acceptée au départ et qu'en conséquence le Ministre de la Justice vienne devant la Commission pour exposer ses vues sur les aspects soulevés par l'objet de l'enquête.

Il en est décidé ainsi; toutefois ce problème de l'audition des magistrats reste posé et il sera intéressant de connaître

welk probleem het van belang was de opvatting van de Minister te kennen. Nadat de Minister van Justitie kennis gekregen had van de reacties op de brief die de Commissie besloten had aan sommige procureurs te zenden ten einde ze hun eventuele oproeping mede te delen, heeft hij zijn standpunt bij brief van 10 november 1980 bekend gemaakt (10).

Die brief bevat de uitdrukkelijke aanbeveling dat alle verzoeken aan de leden van het openbaar ministerie evenals alle oproepingen van de leden van het parket om te worden gehoord, via de Minister van Justitie zouden geschieden; bovendien wordt gevraagd dat zij in aanwezigheid van de Minister zouden verschijnen. Er wordt ook melding gemaakt van de moeilijkheden in verband met het beroepsgeheim.

Titel 7.

In vergadering van 12 november 1980 houdt de Minister van Justitie een lange uiteenzetting.

In zijn inleiding wijst de Minister op de moeilijkheden waarmee hij geconfronteerd wordt : ten eerste is het onderwerp zeer ruim en zal hij niet alle facetten ervan kunnen behandelen, ten tweede legt de openbaarheid van de vergadering hem sommige beperkingen op in verband met de inlichtingen die hij kan geven. Hij stelt voor de vragen die vandaag en eerder zijn gesteld, te beantwoorden op een latere vergadering.

Uiteenzetting van de heer Ph. Moureaux, Minister van Justitie

7.1. Het eerste deel van deze uiteenzetting betreft de wording van de wetgeving inzake private milities.

Die materie wordt geregeld door de wet van 29 juli 1934 waarbij de private milities verboden worden en waarbij de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in, en het dragen van wapenen en op de handel in munitie, aangevuld wordt.

De wet van 1934 werd zelf aangevuld door die van 4 mei 1936.

De genoemde wetten kwamen dus tot stand tussen beide wereldoorlogen en vertolken de wil van de toenmalige wetgever om in ons land de methodes te verbieden die er door de Italiaanse fascisten en de Duitse nazi's op na werden gehouden. In die tijd waren er trouwens in België, zoals iedereen weet, extremistische verenigingen en groeperingen welke gemakkelijk de vergelijking doorstonden met bepaalde organisaties uit andere Europese landen.

Het kwam er in hoofdzaak op aan de openbare orde en de veiligheid van de burgers te verzekeren en bovendien botsingen tussen aanhangers van tegengestelde tendensen te voorkomen.



(10) Brief van de Minister van Justitie aan de Commissie. Bijlage IV.

l'avis du Ministre à ce sujet. L'éventualité de convocation ayant été mentionnée, et le Ministre de la Justice ayant reçu des réactions à la lettre que la Commission avait décidé d'adresser à certains procureurs pour leur annoncer une éventuelle convocation, le Ministre de la Justice a fait connaître son point de vue par lettre du 10 novembre 1980 (10)

Cette lettre recommande de manière explicite que le Ministre de la Justice soit l'intermédiaire de toute demande adressée aux membres du Ministère public, de toute convocation adressée pour audition à des membres du parquet, ajoutant que leur comparution devrait se faire en présence du Ministre. Elle mentionne également les difficultés inhérentes au secret professionnel.

Titre 7.

La réunion du 12 novembre 1980 accueille le Ministre de la Justice qui fait un long exposé.

Dans une introduction, le Ministre dit la difficulté qui est la sienne : d'abord le sujet est vaste et il ne pourra en reprendre tous les aspects, ensuite le caractère public de la séance lui impose certaines limites quant aux informations qu'il peut donner. Il propose de fournir réponse aux questions posées, tant aujourd'hui qu'antérieurement, lors d'une réunion ultérieure.

Exposé de M. Ph. Moureaux, Ministre de la Justice

7.1. La première partie de cet exposé sera consacrée à la genèse de la législation applicable aux milices privées.

Cette matière, on le sait, est régie par la loi du 29 juillet 1934 interdisant les milices privées et complétant la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions.

La loi de 1934 a elle-même été complétée par une loi du 4 mai 1936.

Ces lois ont vu le jour entre les deux guerres mondiales. Elles résultent toutes deux de la volonté du législateur de l'époque d'interdire dans notre pays les méthodes des fascistes italiens et des nazis allemands. On se souvient d'ailleurs que la Belgique comptait, à cette époque, des associations et des fondations extrémistes qui n'étaient pas sans rappeler celles qui existaient dans d'autres pays d'Europe.

Il convenait d'assurer essentiellement l'ordre public et la sécurité de l'ensemble des citoyens et d'éviter, en outre, des affrontements de factions opposées.



(10) Lettre du Ministre de la Justice à la Commission. Annexe IV.

7.2. *a)* In 1933 diende Minister Janson een eerste ontwerp in.

Het strekte ertoe :

1. De dragers van een uniform, van een gedeelte van een uniform, van een armband of van enig pak van een politieke groep te bestraffen;

2. Gezamenlijke oefeningen te verbieden bedoeld om particulieren met het hanteren van wapens vertrouwd te maken.

Dat ontwerp gaf de Kamer geen voldoening. Enerzijds was het onvolledig. Anderzijds was er enig gevaar aan verbonden het begrip « politieke groep » op te wekken zonder dit begrip nader te omschrijven.

De Regering amendeerde de tekst zodanig dat er in feite een nieuw ontwerp uit te voorschijn kwam. Over uniformen werd niet meer gesproken. Private milities of organisaties van private personen waarvan het oogmerk is geweld te gebruiken, werden verboden.

7.3. *b)* In die vorm door beide Kamers aangenomen, werd het nieuwe ontwerp op 29 juli 1934 wet. Twee artikelen hiervan zijn nog van kracht.

7.4. 1. Het ene is artikel 1, dat in zijn eerste lid elke private militie of organisatie van private personen verbiedt, waarvan het oogmerk is geweld te gebruiken of het leger of de politie te vervangen, zich met dezer actie in te laten of in hun plaats op te treden. De hoven en rechtbanken — en zij alleen — zijn bevoegd om te oordelen wat onder meer door het begrip « organisatie waarvan het oogmerk is geweld te gebruiken » wordt gedekt. Het is een kwestie van bewijzen die het openbaar ministerie met alle rechtsmiddelen, daarin begrepen de uit vermoedens gehaalde middelen, moet leveren. Kan het dat niet op grond van de verklaringen of van de organisatie van de groepering, dan dient het te steunen op de manier waarop de groepering zich gedraagt. Dit blijkt uit de voorbereidende werkzaamheden van de wet van 29 juli 1934 (Aanvullend Verslag van de Middenafdeling van de Kamer, Pasinomie 1934, blz. 283).

Luidens het tweede lid van hetzelfde artikel kunnen ten behoeve van niet-politieke organisaties, uitzonderingen op de bovengenoemde verbodsbepalingen worden toegestaan « bij een door de in Raad verenigde Ministers voorgedragen koninklijk besluit ».

Die uitzonderingen zijn in feite bedoeld voor de maatschappijen voor beveiliging waarover ik uw Commissie reeds kon onderhouden toen ik Minister van Binnenlandse Zaken was.

Te oordelen naar de termen van artikel 1 is dus het bestaan zelf van de private militie of van de organisatie « waarvan het oogmerk is geweld te gebruiken of het leger of de politie te vervangen, zich met dezer actie in te laten of in hun plaats op te treden », laakbaar. De drijfveer is ter zake zonder belang. De wetgever heeft enkel willen verhinderen dat naast de openbare gewapende macht (die van het openbaar gezag) een privé-macht opduikt.

7.2. *a)* Un premier projet fut déposé en 1933 par le Ministre Janson.

Il visait :

1. A sanctionner les porteurs d'uniformes, de parties d'uniformes, de brassards ou d'accoutrements quelconques d'un mouvement politique;

2. A interdire les exercices collectifs destinés à enseigner aux particuliers le maniement des armes.

Ce projet parut insuffisant à la Chambre. D'une part, en effet, il était incomplet; d'autre part, il faisait dangereusement référence à la notion de « groupement politique », sans préciser cette notion.

Le Gouvernement amenda ce texte de façon telle qu'il rédigea, en fait, un nouveau projet : on renonça à parler d'uniformes; on interdit la milice privée ou l'organisation de particuliers dont l'objet est de recourir à la force.

7.3. *b)* Adopté tel quel par les deux Chambres, le nouveau projet devint la loi du 29 juillet 1934. Deux articles de cette loi sont encore en vigueur aujourd'hui.

7.4. 1. Le premier de ceux-ci est l'article 1er, qui, en son alinéa 1er, interdit toute milice privée ou organisation de particuliers dont l'objet est soit de recourir à la force, soit de suppléer l'armée ou la police, de s'immiscer dans leur action ou de se substituer à elles. Il appartient aux cours et tribunaux — et à eux seuls — d'apprécier ce que recouvre notamment la notion d'organisation dont l'objectif est de recourir à la force. Il s'agit là d'une question de preuve qu'il appartient au ministère public de rapporter, par tous moyens de droit, y compris ceux tirés de présomptions. Si le ministère public ne peut rapporter cette preuve en s'appuyant sur les déclarations ou l'organisation du groupement, il devra avoir égard à la manière dont le groupement se comporte. Ceci ressort des travaux préparatoires de la loi du 29 juillet 1934 (rapport complémentaire de la section centrale de la Chambre, Pasinomie 1934, p. 283).

L'alinéa 2 de ce même article dispose que des dérogations aux interdictions qui viennent d'être mentionnées peuvent être autorisées par arrêté royal, délibéré en Conseil des Ministres, au profit d'organisations non politiques.

Ces exceptions visent en fait les sociétés de gardiennage à propos desquelles j'ai déjà eu l'occasion d'entretenir votre commission à l'époque où j'étais Ministre de l'Intérieur.

Ce qui est donc répréhensible, aux termes de l'article 1er, c'est l'existence même de la milice privée ou de l'organisation dont l'objet est de recourir à la force, de suppléer l'armée ou la police, de s'immiscer dans leur action ou de se substituer à elles, le mobile, ici, n'importe pas. Ce qu'a voulu le législateur, c'est empêcher qu'à côté de la force publique (celle des pouvoirs publics) s'installe une force privée.

7.5. 2. Het andere nog geldende artikel van de wet van 1934 is artikel 5, dat in de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in, en het dragen van wapenen, en op de handel in munitie, de tekst van artikel 12 door een nieuwe vervangt. Naar luid van dat nieuwe artikel 12 zijn « alle, zelfs zonder wapenen gehouden collectieve oefeningen verboden, indien zij bestemd zijn om de private personen in het gebruik van geweld of het gebruik van wapenen te onderrichten ». De Koning kan deze oefeningen evenwel toelaten op bepaalde dagen en plaatsen, mits nader wordt aangegeven waar wapenen en munitie middelerwijl moeten worden bewaard.

Laatstgenoemd artikel houdt dus voor ongeoorloofd de wapenoefeningen in het algemeen en zelfs de oefeningen in het gebruik van de gewone fysieke kracht of de gezamenlijke oefeningen zonder wapens, zoals b.v. een inwijding in de wapenbehandeling met behulp van een stok of eenvoudig met gebaren. De straf is gevangenisstraf van een maand tot een jaar en/of geldboete van 100 tot 5 000 frank (art. 17 van de wet van 3 januari 1933).

7.6. De wet van 1934 was spoedig achterhaald, vermits zij reeds in 1936, de 4e mei, moest worden aangevuld. De parketten ondervonden inderdaad geregeld moeilijkheden om te bewijzen dat een organisatie ten doel had geweld te gebruiken.

7.6.1. De toenmalige Minister van Justitie, de heer Soudan, haalde het eerste ontwerp van 1933 van de heer Janson weer op en verscherpte er de bepalingen van. Oorspronkelijk was bedoeld uniformverbod op te leggen. Het nieuwe ontwerp wilde echter de private personen in groep die zich onder meer — ik leg de nadruk op deze termen — door hun uniform als militaire troepen voordoen, met straf bedreigen. De wet van 1936 had dan ook als voornaamste oogmerk in de wet van 1934 een artikel 1*bis* in te voegen, waarvan het eerste lid luidt : « Desgelijks is verboden het optreden in het openbaar van private personen in groep die, hetzij door de door hen gehouden oefeningen, hetzij door de uniform of de uitrustingsstukken die zij dragen, het voorkomen van militaire troepen hebben. » Het gaat hier — ik herhaal het — om niet cumulatieve voorwaarden.

Het tweede lid van het bewuste artikel sluit uit zijn toepassingsgebied de groeperingen die uitsluitend sport, ontspanning of liefdadigheid ten doel hebben, alsmede de maatschappijen voor beveiliging.

7.6.2. De wet van 1936 vult die van 1934 ook met een artikel 2*bis* aan. Die nieuwe bestraft hen die tijdens of naar aanleiding van een betoging of een vergadering in het bezit worden bevonden van een voor de openbare veiligheid gevaarlijk voorwerp.

Deze tekst is zeer algemeen, doch onderstelt nochtans een verband tussen de betoging of de vergadering en het bij zich hebben van een gevaarlijk voorwerp. Daar de wettekst

7.5. 2. Le second article encore en vigueur est l'article 5 de la loi de 1934, qui introduit un article 12 dans la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions. Cet article interdit tous exercices collectifs, même effectués sans armes, s'ils sont destinés à enseigner aux particuliers l'emploi de la force ou l'emploi des armes. Toutefois, le Roi peut autoriser ces exercices à certains jours et en certains lieux déterminés en spécifiant l'endroit où les armes ou munitions devront être déposées dans l'intervalle.

Ce qui est donc interdit par cet article, ce sont les exercices destinés à enseigner l'emploi des armes en général, et même l'emploi de la simple force physique. Est même interdit, l'exercice collectif accompli sans armes, tel par exemple une séance d'initiation au maniement des armes effectuée avec un bâton ou par geste. La peine consiste en un emprisonnement d'un mois à un an et/ou une amende de 100 à 5 000 francs (art. 17 de la loi du 3 janvier 1933).

7.6. La loi de 1934 a été vite dépassée par les événements puisqu'en 1936, déjà, — le 4 mai — elle a dû être complétée. Il était, en effet, apparu qu'il était souvent malaisé pour les parquets de rapporter la preuve qu'une organisation avait pour but de recourir à la force.

7.6.1. Le Ministre de la Justice Soudan reprit l'idée du premier projet de M. Janson, de 1933, tout en y ajoutant des exigences supplémentaires. Auparavant, on avait songé à sanctionner ceux qui étaient porteurs d'un uniforme. Dans le nouveau projet, on voulut sanctionner les particuliers en groupe qui se donnent l'apparence de troupe militaire, notamment — je souligne ce terme — par l'uniforme. Le premier objectif de la loi de 1936 a été d'insérer un article 1er *bis* dans la loi de 1934 : « Sont aussi interdites les exhibitions en public de particuliers en groupe qui, soit par les exercices auxquels ils se livrent, soit par l'uniforme ou les pièces d'équipement qu'ils portent, ont l'apparence de troupes militaires. » Il s'agit là — je le souligne — de conditions qui ne sont pas cumulatives.

En son deuxième alinéa, l'article 1er *bis* excepte de son champ d'application les groupements d'ordre exclusivement sportif, récréatif, ou charitable, ainsi que les sociétés de gardiennage.

7.6.2. De plus, la loi de 1936 insère un article 2*bis* dans la loi de 1934. Cette disposition nouvelle sanctionne ceux qui, au cours d'une manifestation ou à l'occasion d'une manifestation, au cours d'une réunion ou à l'occasion d'une réunion, sont trouvés porteurs d'un objet dangereux pour la sécurité publique.

Ce texte est très général. Cependant, il exige un lien entre la manifestation ou la réunion et le fait d'être porteur d'un objet dangereux. La définition de la notion d'« objet dan-

het begrip « gevaarlijk voorwerp » niet nader omschrijft, kan het alleen door de hoven en rechtbanken worden gedefinieerd.

Artikel 2*bis* preciseert ook de straffen, met name gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en/of geldboete van 26 tot 200 frank.

Is het bedoelde voorwerp een wapen, dan bedraagt de gevangenisstraf twee maanden tot een jaar en de geldboete 200 tot 5 000 frank.

Hetzelfde artikel voorziet ook in de inbeslagneming en de verbeurdverklaring van het voorwerp, zelfs als dit de veroordeelde niet toebehoort.

7.6.3. Naar aanleiding van de vervanging van artikel 2 van de wet van 1934 door de huidige tekst, heeft de wet van 1936 ook de straffen bepaald welke worden opgelegd aan hen die met overtreding van artikel 1 een militie of een organisatie oprichten, aan hen die met overtreding van artikel 1*bis* een groepsgewijze optreden organiseren, alsmede aan hen die hieraan deelnemen of hun steun verlenen.

Die straffen zijn gevangenisstraf van een maand tot een jaar en/of geldboete van 26 tot 300 frank. Bovendien kan de rechtbank de inbeslagneming en de verbeurdverklaring bevelen.

7.6.4. De tegenwoordige artikelen 3 en 4 van de wet van 1934 tenslotte, die ook in 1936 de overeenstemmende oorspronkelijke artikelen hebben vervangen, betreffen de toepassing van de bepalingen van boek I van het Strafwetboek en de bevoegdheid van de correctionele rechtbanken.

Alleen de artikelen 2 en 2*bis* houden strafbepalingen in ten aanzien van hen die zich aan de hiervoren onderzochte feiten schuldig hebben gemaakt.

Met betrekking tot het vraagstuk dat ons thans bezighoudt verdient artikel 2 onze bijzondere aandacht, vermits op grond van dat artikel worden gestraft :

— zij die, met overtreding van artikel 1, een militie of een organisatie oprichten;

— zij die met overtreding van artikel 1bis, een groepsgewijs optreden organiseren, hun steun eraan verlenen of eraan deelnemen.

7.7. Ter afsluiting van het onderzoek van de inhoud van de bepalingen van de wet op de private milities acht ik het ook nog geraden dat u de twee volgende grondbeginselen duidelijk voor ogen hebt.

7.7.1. **In de eerste plaats,** is die wettekst in overeenstemming met de algemene beginselen van het strafrecht volgens welke strafvervolging alleen kan worden ingesteld tegen natuurlijke personen, met uitsluiting van al of niet rechtspersoonlijkheid bezittende groeperingen.

Ingevolge dat beginsel kunnen organisaties, zoals die bedoeld in de wet op de private milities, voor een correctionele rechtbank niet strafrechtelijk worden vervolgd.

gereux » relève de la compétence des cours et tribunaux, en l'absence de toute précision dans le texte légal.

L'article 2*bis* fixe également les peines : un emprisonnement de huit jours à six mois et/ou une amende de 26 à 200 francs.

Si l'objet dangereux est une arme, la peine d'emprisonnement sera alors de deux mois à un an et l'amende de 200 à 5 000 francs.

Il prévoit encore la saisie et la confiscation de l'objet et ce, même si cet objet n'appartient pas au condamné.

7.6.3. La loi de 1936, en insérant l'actuel article 2 dans la loi de 1934, a en outre énoncé les peines à infliger à ceux qui créent une milice ou une organisation en violation de l'article 1er, ceux qui organisent une exhibition en violation de l'article 1er *bis,* ceux qui y prêtent un concours et ceux qui y prennent part.

Ces peines sont un emprisonnement d'un mois à un an et/ou une amende de 26 à 300 francs. De même, la saisie et la confiscation peuvent être ordonnées par le Tribunal.

7.6.4. Enfin, les articles 3 et 4 actuels de la loi de 1934, également ajoutés en 1936, ont trait à l'application des dispositions du livre 1er du Code pénal, ainsi qu'à la compétence des tribunaux correctionnels.

Il faut remarquer que seuls les articles 2 et 2*bis* prévoient des sanctions contre les individus qui se sont rendus coupables des faits analysés ci-dessus.

C'est l'article 2 qui doit particulièrement retenir notre attention à l'égard du problème qui nous retient aujourd'hui, puisque c'est sur base de cet article que sont punis :

— d'une part ceux qui créent une milice ou une organisation en violation de l'article 1er;

— d'autre part ceux qui, en violation de l'article 1er *bis,* organisent une exhibition, y prêtent leur concours ou y prennent part.

7.7. Pour en terminer avec l'examen du contenu des dispositions de la loi sur les milices privées, je crois qu'il importe encore que vous ayiez présents à l'esprit les deux principes fondamentaux qui suivent.

7.7.1. **En premier lieu,** ce texte légal est conforme aux principes généraux du droit pénal selon lesquels les poursuites pénales ne peuvent être dirigées que contre des personnes physiques, à l'exclusion de groupements ayant ou n'ayant pas la personnalité juridique.

En application de ce principe, des organisations comme celles visées par la loi sur les milices privées ne peuvent faire l'objet de poursuites pénales devant un tribunal correctionnel.

Alleen tegen individuele personen, leden van die organisaties die strafbare feiten hebben gepleegd kan dergelijke strafvervolging worden ingesteld.

7.7.2. **Tweede grondbeginsel** : alleen ingeval een private militie of een daarmee gelijkgestelde organisatie rechtens in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk is opgericht, zou de burgerlijke rechtbank binnen wier rechtsgebied de zetel van de vereniging gevestigd is, inzonderheid op vordering van het openbaar ministerie, de ontbinding ervan kunnen gelasten wegens overtreding van de wet of inbreuk op de openbare orde. In dit geval kan de ontbinding door de burgerlijke rechtbank worden uitgesproken op grond van artikel 18 van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel rechtspersoonlijkheid wordt verleend.

Op te merken valt dat een organisatie zoals de VMO, bijvoorbeeld, nooit in de vorm van vereniging zonder winstoogmerk is opgericht, en dat het twijfelachtig is of zij dat in de toekomst zou doen.

Zelfs indien zij gekenmerkt is door een hiërarchische structuur, blijft een vereniging zoals de VMO een feitelijke vereniging die door geen enkele rechtbank kan worden ontbonden.

7.8. Ik kom nu tot de tijdens de vooroorlogse periode geldende rechtspraak inzake de toepassing van de wetgeving op de private milities.

Op grond van weliswaar niet zoveel voorkomende strafbare feiten zijn vanaf 1934 door het Hof van beroep te Brussel zeer gemotiveerde arresten gewezen waaruit reeds in 1933 bepaalde concrete omstandigheden naar voren kwamen die als bestanddeel voor misdrijven in verband met de wet op de private milities kunnen worden aangemerkt.

Ook lijkt het mij mogelijk aan de hand van de motivering van de arresten van het Hof van beroep te Brussel, binnen het raam van de vooroorlogse rechtspraak, de reële draagwijdte van de wetten van 1934 en 1936 te verduidelijken.

Vooraf wil ik onderstrepen dat elke rechterlijke uitspraak in deze aangelegenheid betrekking heeft op een specifieke feitelijke toestand die niet noodzakelijk in andere blijkbaar precies dezelfde zaken terug te vinden is.

Bij een eerste uitspraak van het Hof van beroep te Brussel d.d. 9 oktober 1936 worden op grond van de wet van 29 juli 1934 de leden gestraft van een politieke groepering die, in uniform, door middel van gekarakteriseerde handelingen, zich bezig houden met het handhaven van de orde in een zaal waar een politieke vergadering gehouden wordt en zich daarbij met de actie van de aanwezige rijkswacht inlaten.

De betichten hadden samen en in groep met andere leden van de vereniging « Verdinaso » een vergadering bijgewoond; zij droegen daar een uniform bestaande uit donkergroen hemd, zwarte das, rijbroek, laarzen; zij maakten deel uit van de « Dinaso-militantenorde ». De rol van deze « militanten » was, volgens verklaringen afgelegd voor de onderzoeks-

Seuls les individus, membres de ces organisations, qui ont commis des faits délictueux peuvent faire l'objet de pareilles poursuites.

7.7.2. **Deuxième notion fondamentale** : ce n'est que dans le cas où une milice privée ou une organisation assimilée serait juridiquement constituée, sous la forme d'une association sans but lucratif, que, à la requête notamment du ministère public, le tribunal civil du siège de l'association pourrait en ordonner la dissolution pour contravention à la loi ou à l'ordre public. Dans ce cas, la dissolution pourra être prononcée par le tribunal civil sur base de l'article 18 de la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif.

Il faut remarquer qu'une organisation telle que le VMO par exemple, ne s'est jamais constituée sous forme d'association sans but lucratif, et il est douteux qu'elle le fasse à l'avenir.

Même s'il se caractérise par une structure hiérarchique, le VMO, par exemple, reste donc une association de fait qu'aucun tribunal ne pourrait dissoudre.

7.8. J'en viens maintenant à la jurisprudence qui a prévalu, durant la période de l'avant-guerre, en ce qui concerne l'application de la législation sur les milices privées.

Depuis 1934, des faits délictueux, sans être fréquents, ont amené la Cour d'appel de Bruxelles à prononcer des arrêts fortement motivés, qui dégagent, dès 1933, certaines circonstances concrètes constitutives des infractions à la loi sur les milices privées.

A cet égard la motivation des arrêts de la Cour d'appel de Bruxelles me paraît permettre d'éclairer, dans le cadre de la jurisprudence d'avant-guerre, la portée réelle à donner aux lois de 1934 et 1936.

En guise de préalable, je voudrais toutefois souligner que chaque décision judiciaire intervenue en la matière couvre une situation de fait spécifique qui ne se retrouve pas nécessairement dans d'autres affaires apparemment identiques.

Une première décision de la Cour d'appel de Bruxelles, en date du 9 octobre 1936, a estimé que sont punissables, par application de la loi du 29 juillet 1934, les membres d'un groupement politique qui, revêtus d'un uniforme, s'occupent, par des actes caractérisés, d'assurer l'ordre dans une salle où se tient une réunion politique, s'immisçant ainsi dans l'action des forces de gendarmerie présentes.

Les prévenus, ensemble avec d'autres membres de l'association « Verdinaso » et en groupe, avaient assisté à une réunion, porteurs d'un uniforme consistant en une chemise couleur vert foncé, cravate noire, culotte de cavalier, bottes. Ils faisaient partie de la « Dinaso-militantenorde ». Le rôle de ces « militants », d'après les déclarations faites en cours

rechter « te zorgen dat de vergadering ongestoord kon doorgaan » of « de leiders tegen mogelijke aanvallen van de ligamannen te beschermen ». Bepaalde betichten stelden zich tegen hun tegenstrevers, de « Ligamannen » in « slagorde » op, of vormden « een ketting om de « Ligamannen » tegen te houden ». Dit alles gebeurde ondanks het feit dat er rijkswachters in de zaal waren die, voor de meeting, aan de leider van de « Verdinaso's » welke het woord zou voeren, hun aanwezigheid bekend maakten (P.V. Rijkswacht, van 20 augustus 1935).

Het arrest bevat volgende rechtsoverwegingen — ik citeer — « dat uit die gezamenlijke omstandigheden blijkt dat betichten deel uitmaakten van een organisatie en dat bovendien hun oogmerk was om zich, zoals ter zake geschied is, met de actie van de politie in te laten of in haar plaats op te treden; dat zodanig feit strafbaar is gesteld; » (einde citaat).

Er zij opgemerkt dat het gaat om een uitspraak waarin in de rechtsoverwegingen wordt vastgesteld dat men werkelijk te doen had met een organisatie die aan de bij de wet omschreven definitie beantwoordt.

Aan de andere kant werden volgende feiten beschouwd als bestanddeel van het misdrijf bedoeld in artikel 1*bis* om het voorkomen van militaire troepen te hebben vertoond :

— De eenvormigheid van de kledingsstukken gedragen door 75 particuliere personen — leden van de rexistische wacht — maakt aan het publiek duidelijk dat zij tot dezelfde groepering behoren en geeft hun het voorkomen van militaire troepen. Die wachters droegen een uniform bestaande uit een alpenmuts, blauw hemd met vernikkelde knopen, rode das, rijbroek, laarzen, zwarte gordelriem zonder draagband met een grote vernikkelde gesp waarop het REX-kenteken. Bij het opstappen stonden zij onder bevel (Hof van beroep te Brussel, 20 maart 1939, *Revue de Droit pénal et de Criminologie*, blz. 1332);

— 700 betogers die in de pas defileren, in rijen van drie, onderverdeeld per provincie in groepen van ongeveer 50 personen, blootshoofds; zij dragen hetzelfde uniform bestaande uit een donkergroen hemd, een zwarte das, een rijbroek, koppelriem, slobkousen of laarzen. Aan het hoofd van elke formatie stapte een persoon op die de leider ervan leek te zijn en een draagband droeg. De militanten marcheerden zoals militairen en, ter hoogte van hun « hoofdleider » en diens staf gekomen, brachten zij op bevel de groet « hoofd rechts » (Hof van beroep te Brussel, 14 juni 1939, *Revue de Droit administratif*, blz. 343);

— Een dertigtal jonge lieden, ongeveer 16 jaar oud, voorzien van rugzakken met opgerolde dekens, in een werkelijk militaire marsorde en van wie het voorkomen niet alleen werd beklemtoond door de eenvormigheid van de kleding, maar ook door het geroffel van de trommen en de militaire bevelen (Hof van beroep te Brussel, 21 juni 1939, *Revue de Droit administratif*, blz. 345);

— Het marcheren achter vlaggen en wimpels van leden van de « Grijze Brigade », onder wie er een tiental een volledig uniform droegen, in rijen van drie of van vier, in de pas en onder de leiding van een voorman, gevolgd door

d'instruction, avait consisté à « veiller à ce que la réunion puisse avoir lieu sans être troublée » ou « à protéger les chefs contre les attaques possibles des ligueurs (« Ligamannen ») ». Certains prévenus s'étaient « rangés en ordre de bataille » contre leurs adversaires, les ligueurs (« Ligamannen »), d'autres avaient formé « la chaîne pour contenir les ligueurs ». Ces faits se déroulèrent nonobstant la présence, dans la salle, de gendarmes qui, avant la réunion, avaient annoncé leur présence au chef des « Verdinaso's » désigné pour prendre la parole (P.V. de gendarmerie du 20 août 1935).

Les motifs de l'arrêt relèvent — je cite — « qu'il résulte de l'ensemble de ces circonstances que les prévenus faisaient partie d'une organisation et qu'au surplus leur but était, comme les faits de la cause l'indiquent, de s'immiscer dans l'action de la police ou de se substituer à elle; que tel fait est punissable » (fin de la citation).

Il est intéressant de noter qu'il s'agit là d'une décision dont la motivation a constaté que l'on se trouvait réellement en présence d'une organisation répondant à la définition légale.

D'autre part, ont été considérés comme constitutifs du délit prévu par l'article 1er *bis* pour avoir donné l'apparence de troupes militaires, les faits suivants :

— L'uniformité des pièces d'habillement portées par 75 particuliers, gardes rexistes, révèle au public leur allégeance à un même groupement et leur donne l'apparence de troupes militaires. Ces gardes portaient un uniforme comprenant béret alpin, chemise bleue avec boutons nickelés, cravate rouge, culotte d'équitation, bottes, ceinturon noir sans baudrier avec grande boucle nickelée à l'insigne Rex. Ils évoluaient au commandement (Cour d'appel de Bruxelles, 20 mars 1939, *Revue de Droit pénal et de Criminologie*, p. 1332);

— 700 manifestants défilant en marchant au pas, en rang de trois, divisés par province en groupe de 50 hommes environ, tous tête nue, portant le même habillement se composant d'une chemise vert sombre, d'une cravate noire, d'une culotte d'équitation, de ceinturons et de guêtres ou de bottes. A la tête de chaque formation, marchait une personne paraissant en être le chef et portant un baudrier. Les militants marchaient à la manière de militaires et, arrivés à la hauteur de leur « chef général » et son état-major, ils exécutaient un « tête à droite » sur commandement; (Cour d'appel de Bruxelles, 14 juin 1939, *Revue de Droit administratif*, p. 343).

— Une trentaine de jeunes gens de 16 ans environ, munis de havresacs et de couvertures enroulées, marchant dans un ordre vraiment militaire et dont l'apparence était précisée non seulement par l'uniforme de l'habillement, mais aussi par le roulement des tambours et les commandements militaires (Cour d'appel de Bruxelles, 21 juin 1939, *Revue de Droit administratif*, p. 345);

— La marche, derrière des drapeaux et des fanions de membres de la « Grijze Brigade », parmi lesquels une dizaine en uniforme complet, en trois ou quatre rangs, au pas et sous la conduite d'un chef de file, suivis de 35 membres d'un

35 leden van een andere groepering, allen met een grijs hemd, een zwarte das, een korte broek en in de pas marcherend (Hof van beroep te Brussel, 5 juli 1939, *Revue de Droit administratif*, blz. 346) (Gol J. « Les milices privées en droit belge », Annales de la Faculté de Droit de Liège, 1967, blz. 245 en volgende).

Ik geloof dan ook dat u zich aan de hand van die enkele voorbeelden een voldoende volledig beeld kunt vormen over de wijze waarop voor de oorlog, de hoven en rechtbanken de veroordelingen, uitgesproken op grond van artikel 1*bis* van de wet op de private milities, hebben gemotiveerd.

7.9. Het derde en laatste gedeelte van mijn uiteenzetting is gewijd aan de evolutie van de toepassing van de wet op de private milities na 1945.

7.9.1. In de jaren na de tweede wereldoorlog en tot in 1966 is de toestand zodanig geweest dat er slechts enkele beslissingen aan te stippen zijn, waaronder de belangwekkendste betrekking hebben op vervolgingen ingevolge artikel 2*bis* van de wet van 4 mei 1936 waarbij worden gestraft zij die, tijdens of naar aanleiding van een betoging of een vergadering in het bezit worden bevonden van een voor de openbare veiligheid gevaarlijk voorwerp.

Onder het begrip **gevaarlijk voorwerp** zijn niet alleen te verstaan wapens in de zin van artikel 135 van het Strafwetboek, maar ook **alle andere voorwerpen** die voor de openbare veiligheid gevaarlijk kunnen zijn.

De maatstaf die moet worden aangelegd om te bepalen of een voorwerp gevaarlijk is voor de openbare veiligheid, is de bestemming die eraan wordt gegeven.

De hoven en rechtbanken hebben bijvoorbeeld als gevaarlijke voorwerpen beschouwd : spijkers (Gent, 15 december 1953); zakken lood (Gent, 12 januari 1954); een koppelriem (Gent, 17 februari 1954); bouten (Gent, 24 februari 1954); een katapult, een vlegel, een plastieken staaf, een elektriciteitskabel (Hof van beroep Brussel, 4 november 1976 en correctionele rechtbank Leuven, 6 juni 1977).

Onder het begrip betoging of vergadering dienen zowel die te worden verstaan welke in een lokaal worden gehouden als die op de openbare weg, ongeacht of zij, geoorloofd dan wel ongeoorloofd, toegelaten dan wel niet toegelaten zijn.

Met andere woorden, het feit dat een administratieve autoriteit het verloop van een betoging of van een vergadering toelaat, kan de rechterlijke overheid niet binden, in de mate dat dergelijke toelating niet belet dat tijdens die betoging of die vergadering misdrijven kunnen worden gepleegd.

Dit aspect is belangrijk en moet worden onderstreept.

7.9.2. De heropleving van extremistische groeperingen in de loop van 1965 (Volksunie Militanten Orde - Vlaamse Militanten Orde - Incidenten in de kerken aan de kust, in

autre groupement portant tous une chemise grise, une cravate noire, une culotte courte et marchant au pas (Cour d'appel de Bruxelles, 5 juillet 1939, *Revue de Droit administratif*, p. 346). (Gol J. « Les milices privées en droit belge », Annales de la Faculté de Droit de Liège, 1967, p. 245 et suivantes).

Ces quelques exemples vous donnent une idée suffisamment complète, je crois, de la manière dont les cours et tribunaux ont, avant la guerre, motivé des condamnations prononcées sur base de l'article 1[er] *bis* de la loi sur les milices privées.

7.9. La troisième et dernière partie de mon exposé sera consacrée à l'évolution qui a marqué l'application de la loi sur les milices privées après 1945.

7.9.1. Dans les années qui ont suivi la seconde guerre mondiale et jusqu'en 1966, la situation a été telle que l'on ne relève que quelques décisions, dont les plus intéressantes ont trait à des poursuites fondées sur l'article 2*bis* de la loi du 4 mai 1936 réprimant ceux qui, au cours ou à l'occasion d'une manifestation ou d'une réunion, sont trouvés porteurs d'un objet dangereux pour la sécurité publique.

La notion d'**objet dangereux** s'entend non seulement des armes au sens de l'article 135 du Code pénal mais encore **de tous autres objets** pouvant être dangereux pour la sécurité publique.

Le critère permettant de déterminer si un objet présente un danger pour la sécurité publique réside dans la destination qui lui est donnée.

A titre d'exemple, les cours et tribunaux ont considéré comme objets dangereux, des clous (Gand, 15 décembre 1953); des sacs remplis de plomb (Gand, 12 janvier 1954); un ceinturon (Gand, 17 février 1954); des boulons (Gand, 24 février 1954); une catapulte, un fléau, un bâton en plastique, un câble électrique (Cour d'appel de Bruxelles, 4 novembre 1976 et Tribunal correctionnel de Louvain, 6 juin 1977).

Quant à la notion de manifestation ou de réunion, elle comprend celles tenues tant dans un local que sur la voie publique, qu'elles soient licites ou illicites, autorisées ou non.

En d'autres termes, le fait qu'une autorité administrative ait permis le déroulement d'une manifestation ou d'une réunion ne saurait lier le pouvoir judiciaire, dans la mesure où pareille autorisation n'empêche pas que des infractions puissent être commises au cours de cette manifestation ou de cette réunion.

C'est là une notion importante, et qui doit être soulignée.

7.9.2. La résurgence des mouvements extrémistes dans le courant de l'année 1965 (Volksunie - Militanten Orde - Vlaamse Militanten Orde - Incidents dans les églises du

Voeren, te Zwartberg, Moeskroen, Wavер, Leuven en Brussel) heeft Minister van Justitie Wigny ertoe gebracht bij de procureurs-generaal aan te dringen op een striktere toepassing van de wet op de private milities.

Tijdens de vergadering van de procureurs-generaal bij Minister van Justitie Wigny op 13 januari 1966 werd de beslissing genomen om bij de procureur des Konings te Antwerpen alle gegevens te centraliseren en te coördineren ten einde op grond van artikel 1 van de wet van 29 juli 1934 eventuele vervolgingen te kunnen instellen tegen leden van de Vlaamse Militanten Orde.

Begin februari 1966 bevestigde de Minister van Justitie zijn standpunt en verklaarde in de Senaat : « Wij hebben de nodige voorzorgsmaatregelen getroffen en, op grond van de wet van 1934, zijn er tal van gerechtelijke onderzoekingen ingesteld. » (Senaat, Beknopt Verslag van 3 februari 1966, blz. 167.)

Het samenbrengen bij het parket te Antwerpen van de verschillende zaken waarin ook in de andere arrondissementen een opsporingsonderzoek is ingesteld, stoelt op een algemeen aanvaard beginsel. Die misdrijven kunnen door de feitengerechten worden geanalyseerd als zijnde de uitdrukking van een zelfde misdadig opzet. Met het oog op een goede rechtsbedeling is een gemeenschappelijke en gelijktijdige behandeling vereist van feiten die een gelijkaardige oorsprong hebben en een zelfde doel nastreven.

Wanneer een zelfde persoon of een zelfde groep van personen tal van strafbare feiten hebben gepleegd in verschillende gerechtelijke arrondissementen van het land, groeperen de betrokken parketten de vervolging van die verschillende feiten in een enkel arrondissement.

Die handelwijze vindt haar verantwoording in de wil van de parketten om een geheel van strafbare activiteiten aan een enkele rechtbank ter beoordeling voor te leggen, veeleer dan de vervolging fragmentarisch aan te pakken.

Bedoelde hergroepering is bovendien verantwoord door een rechtsvoorschrift dat verband houdt met de aard en de gevolgen die verbonden zijn met het begrip collectief misdrijf.

Uit de jurisprudentie van de hoven en rechtbanken is het begrip « collectief misdrijf » gegroeid, waarvoor volgens artikel 65 van het Strafwetboek alleen de zwaarste straf kan worden uitgesproken.

Met « collectief misdrijf » worden een aantal feiten bedoeld die qua opvatting zo nauw verbonden zijn dat zij gezamenlijk een enkel misdrijf vormen.

De hoven en rechtbanken oordelen op onaantastbare wijze of een aantal strafbare feiten waaraan een of meer personen zich schuldig hebben gemaakt, een collectief misdrijf uitmaken.

Wanneer dit het geval is, leggen zij maar een enkele straf op. Oordelen zij er anders over, dan passen zij, naar gelang van de omstandigheden, een of meer straffen toe overeenkomstig de regels die in geval van samenloop bij het Strafwetboek worden gesteld.

littoral, dans les Fouron, à Zwartberg, Mouscron, Wavre, Louvain et Bruxelles) a conduit le Ministre de la Justice Wigny à insister auprès des procureurs généraux pour une application plus soutenue de la loi sur les milices privées.

La décision fut prise au cours de la réunion des procureurs généraux chez le Ministre Wigny, le 13 janvier 1966, de centraliser et de coordonner auprès de l'Office du Procureur du Roi à Anvers tous les éléments qui permettraient d'étayer des poursuites éventuelles à charge des membres du Vlaamse Militanten Orde, sur pied de l'article 1er de la loi du 29 juillet 1934.

Début février 1966, le Ministre de la Justice confirmait sa position et déclarait au Sénat : « Nous avons pris les précautions nécessaires et de multiples instructions sont ouvertes sur la base de la loi de 1934. » (Sénat, CRA du 3 février 1966, p. 167.)

Cette réunion au parquet d'Anvers des différentes informations ouvertes dans les autres arrondissements judiciaires s'inspire d'un principe communément admis. En effet, ces infractions sont susceptibles d'être analysées par les juridictions de fond comme étant l'expression d'une même intention criminelle. Or, la bonne administration de la Justice exige un traitement commun et simultané de faits ayant une origine similaire et inspirés par des objectifs identiques.

Lorsqu'une même personne ou un même groupe de personnes ont commis de multiples faits délictueux dans les différents arrondissements judiciaires du pays, les parquets concernés regroupent les poursuites de ces différents faits dans un seul arrondissement.

Cette manière d'agir se justifie par la volonté des parquets de soumettre à un seul tribunal l'appréciation de l'ensemble d'une activité délictueuse plutôt que de parcelliser les poursuites.

Ce regroupement est, en outre, justifié par un impératif juridique qui découle de la nature et des conséquences attachées à la notion de délit collectif.

La jurisprudence des cours et tribunaux a progressivement dégagé la notion de délit collectif qui n'est punissable que d'une seule peine : la plus forte, aux termes de l'article 65 du Code pénal.

Par délit collectif, l'on entend un ensemble de faits qui sont reliés entre eux par une telle unité de conception qu'ils forment tous ensemble une seule infraction.

Les cours et tribunaux apprécient souverainement si un ensemble de faits délictueux commis par une ou plusieurs personnes constitue un délit collectif.

S'ils tranchent par l'affirmative, ils n'appliqueront qu'une seule peine. S'ils optent pour la négative, ils appliqueront une ou plusieurs peines selon les cas et les règles déterminées par le Code pénal en matière de concours d'infractions.

Het is van overwegend belang te bepalen of een misdrijf van collectieve aard is, niet alleen voor de vaststelling van de straf (de zwaarste) maar eveneens voor de verjaring (die pas begint te lopen van de dag waarop het laatste strafbare feit plaats heeft gevonden) alsmede voor het rechterlijk gewijsde.

In verband met het rechterlijk gewijsde kan het voorvallen dat een vonnis is geveld en een veroordeling uitgesproken betreffende een of meer als collectief misdrijf beschouwde feiten. Niet-ontvankelijk is dan, na die veroordeling, de vervolging wegens een — zelfs ernstiger — strafbaar feit dat vóór de genoemde veroordeling plaats heeft gevonden en dat, indien het samen met de andere feiten aan het oordeel van de rechter was onderworpen, binnen de perken van het bewuste collectief misdrijf zou zijn gevallen en met dezelfde straf zou zijn gestraft.

Het belang van het centraliseren te Antwerpen van de verschillende feiten die wegens inbreuk op de wet op de private milities ten laste worden gelegd van een zelfde groep personen, zal derhalve niemand ontgaan.

Eveneens met het oog op de strikte toepassing van die wet waken de procureurs-generaal ervoor dat hun parketten, de politie en de rijkswacht alle feiten opsporen en vaststellen die op grond ervan alsmede op grond van artikel 12 van de wapenwet van 3 januari 1933, strafbaar zijn.

De jongste gebeurtenissen hebben hen ertoe geleid de onderrichtingen nader te preciseren.

In dit verband dient te worden gewezen op de circulaires van de procureur-generaal te Brussel van 3 oktober 1979, van de procureurs-generaal te Antwerpen en te Bergen van 4 oktober 1979, van de procureur-generaal te Gent van 29 november 1979 en van de procureur-generaal te Luik van 11 december 1979.

7.9.3. Tijdens de afgelopen vijf jaren zijn ingevolge deze beleidskeuze 123 personen door het parket van de Procureur des Konings te Antwerpen vervolgd.

A) Wegens feiten gepleegd op 16 maart 1975 te Antwerpen is op 20 juni 1975 op grond van artikel 2*bis* van de wet op de private milities een veroordeling uitgesproken tegen één persoon.

Wegens feiten gepleegd op 11 november 1974 te Kortrijk en op 24 november 1974 en 3 maart 1975 te Veurne is op 5 maart 1976 op grond van artikel 1*bis* van dezelfde wet een veroordeling uitgesproken tegen 46 leden van de VMO.

Wegens feiten gepleegd op 30 september 1978 te Antwerpen is op 11 april 1980 op grond van artikel 2*bis* van dezelfde wet een veroordeling uitgesproken tegen één persoon.

B) Op grond van de artikelen 1, 1*bis*, 2 en 3 van de wet op de private milities alsmede op grond van andere bepalingen van het Strafwetboek en van bijzondere wetten,

La détermination du caractère collectif d'un délit est d'une importance capitale, non seulement au niveau de la détermination de la peine (la plus forte) mais encore au niveau de la prescription (celle-ci ne commencera à courir qu'à dater du dernier fait) et au niveau de la chose jugée.

Au plan de la chose jugée, il peut se faire que un ou plusieurs faits aient été jugés et sanctionnés, à titre d'infraction collective. Dans ce cas sont irrecevables, après le jugement de condamnation, les poursuites d'un fait antérieur — même plus grave — audit jugement et qui, s'il avait été soumis au juge en même temps que les autres faits, serait rentré dans le champ de l'infraction collective et aurait été sanctionné par la même peine.

L'on conçoit dès lors l'importance du regroupement à Anvers des différents faits mis à charge d'un même groupe de personnes du chef de milices privées.

Dans le même souci d'assurer une stricte application de la loi sur les milices privées, les procureurs généraux veillent à ce que leurs parquets, les services de police et de gendarmerie recherchent et constatent tous les faits susceptibles de tomber sous le coup de cette législation ainsi que sous le coup de l'article 12 de la loi du 3 janvier 1933 sur les armes.

Les événements survenus ces derniers temps les ont conduits à resserrer les instructions.

C'est ainsi que l'on peut noter les circulaires du procureur général de Bruxelles du 3 octobre 1979, des procureurs généraux de Mons et d'Anvers du 4 octobre 1979, du procureur général de Gand du 29 novembre 1979 et du procureur général de Liège du 11 décembre 1979.

7.9.3. Cette politique a donné lieu, au cours des cinq dernières années, à des poursuites à l'encontre de 123 personnes par le parquet du procureur du Roi à Anvers.

A) Une personne a été condamnée par jugement du 20 juin 1975 sur base de l'article 2*bis* de la loi sur les milices privées pour des faits commis à Anvers le 16 mars 1975.

Par jugement du 5 mars 1976, 46 personnes appartenant au VMO ont été condamnées, sur base de l'article 1er *bis* de la même loi, pour des faits commis à Courtrai le 11 novembre 1974 et à Furnes le 24 novembre 1974 et le 3 mars 1975.

Une personne a été condamnée par jugement du 11 avril 1980 sur base de l'article 2*bis* de la même loi, pour des faits commis à Anvers le 30 septembre 1978.

B) 73 personnes ont été renvoyées, sur base des articles 1er*bis*, 2 et 3 de la loi sur les milices privées ainsi que sur base d'autres dispositions du code pénal et de lois particu-

werden, op 13 oktober 1980, 73 personen door de Raadkamer verwezen naar de correctionele rechtbank te Antwerpen.

De feitenrechter zal van deze zaken kennis nemen tijdens de zittingen van 19, 20, 21, 26, 27 en 28 januari 1981.

Het betreft feiten die tussen 20 mei 1979 en 13 april 1980 zijn gepleegd.

Onder deze verschillende zaken, die gevoegd werden, komen inzonderheid de volgende feiten voor :

— de feiten betreffende het oefenkamp van de VMO gelegen in de omgeving van Houffalize, die plaatsvonden tussen 2 en 4 juni 1979 en de feiten betreffende het familiekamp van rechtse groeperingen die te Nisramont plaatsvonden tijdens het weekeinde van 29 en 30 september 1979;

— de feiten betreffende het werpen van een granaat in een café te Moelingen tijdens de nacht van 23 op 24 februari 1980;

— de bezetting van het voormalige gemeentehuis van 's Gravenvoeren die plaatsvond op 21 oktober 1979;

— de feiten betreffende het besmeuren van een private woning van een lid van de Volksunie, die plaatsvonden te Oostende op 14 februari 1980;

— de bezetting op 13 april 1980 van de Halletoren te Brugge door leden van de VMO;

— de feiten die op 15 maart 1980 zijn gepleegd te Antwerpen waar leden van de groepering « De Voorpost » incidenten hebben uitgelokt op het bal van de verenigingen van oud-strijders, dat georganiseerd werd ter gelegenheid van de viering van het 150-jarig bestaan van België;

— de feiten die op 20 mei 1979 zijn gepleegd te Voeren waar de wagen van een lid van de Action Fouronnaise door leden van de VMO werd vernield.

De vraag kan worden gesteld of het onderzoek van deze verschillende zaken niet vlugger was kunnen verlopen. Meer in het bijzonder zou men zich kunnen afvragen of de verwijzing naar de feitenrechter niet vóór 13 oktober 1980 kon geschieden.

Er zijn immers 5 maanden verlopen tussen de sluiting van het onderzoek en het bevel tot verwijzing van de Raadkamer.

Wellicht ware het nog mogelijk geweest ter zake vlak voor de gerechtelijke vakantie een rechtsdag te bepalen voor de Raadkamer.

Uit opportuniteitsoverwegingen en omdat de rechten van de verdediging dienen te worden geëerbiedigd kon daartoe echter niet worden overgegaan.

Voor deze zaak heeft die vertraging nochtans geen ernstige weerslag op de bepaling van de rechtsdag voor de correctionele rechtbank te Antwerpen.

Ten aanzien van de ingewikkeldheid van de diverse in dit dossier verzamelde zaken en van de omstandigheid dat de vroegste feiten teruggaan tot 20 mei 1979 en de jongste tot

lières, le 13 octobre 1980, par la Chambre du Conseil, devant le Tribunal correctionnel d'Anvers.

La juridiction de fond connaîtra de ces affaires à ses audiences des 19, 20, 21, 26, 27 et 28 janvier 1981.

Il s'agit de faits qui ont eu lieu entre le 20 mai 1979 et le 13 avril 1980.

Parmi ces différentes affaires qui ont été jointes, on peut relever notamment celles qui concernent :

— les faits relatifs au camp d'exercice du VMO dans les environs d'Houffalize, faits qui se sont déroulés entre les 2 et 4 juin 1979, et ceux relatifs au camp familial des groupements de droite qui se sont déroulés à Nisramont durant le week-end des 29 et 30 septembre 1979;

— les faits relatifs au lancement d'une grenade dans un café de Mouland, dans la nuit du 23 au 24 février 1980;

— les faits d'occupation de l'ancienne maison communale de Fouron-le-Comte, commis le 21 octobre 1979;

— les faits relatifs au barbouillage d'une maison privée d'un membre de la Volksunie, commis à Ostende le 14 février 1980;

— les faits d'occupation du Halletoren à Bruges, commis le 13 avril 1980 par les membres du VMO;

— les faits commis à Anvers le 15 mars 1980, où des membres de l'organisation « De Voorpost » ont provoqué des incidents lors du bal des associations des anciens combattants à l'occasion de la célébration du 150° anniversaire de la Belgique;

— les faits commis à Fouron le 20 mai 1979, où le véhicule d'un membre de l'Action Fouronnaise a été détruit par des membres du VMO.

L'on pourrait se demander si l'instruction de ces différentes affaires n'aurait pu être menée avec une plus grande célérité. Plus particulièrement, l'on pourrait s'interroger sur le point de savoir si le renvoi devant la juridiction de fond n'aurait pu intervenir avant le 13 octobre 1980.

En effet, 5 mois se sont écoulés entre la clôture de l'instruction de ces affaires et l'ordonnance de renvoi de la Chambre du Conseil.

Il eût certes été possible d'encore fixer cette affaire devant la Chambre du Conseil à la veille des vacances judiciaires.

Certaines raisons d'opportunité et le respect des droits de la défense ne l'ont pas permis.

Ce retard n'a cependant pas eu d'incidence sérieuse sur la date de fixation de l'affaire devant le tribunal correctionnel d'Anvers.

Si l'on veut tenir compte de la complexité des diverses affaires qui ont été regroupées au sein de ce dossier et de la circonstance que les faits les plus anciens remontent au

13 april 1980, moet worden toegegeven dat die zaak met normale spoed is behandeld.

7.9.4. Het dossier betreffende de incidenten die zich te Antwerpen hebben voorgedaan naar aanleiding van het bezoek van zijne Majesteit de Koning op 21 juni 1980, is door de Raadkamer op 29 oktober 1980 naar het strafgerecht verwezen. Voor die zaak wordt de rechtsdag eerlang bepaald.

7.9.5. Het parket van Antwerpen zet zijn onderzoek voort in verband met de betoging die de VMO op 4 oktober 1980 te Antwerpen heeft gehouden.

Met betrekking tot die betoging moet ik uw Commissie op de volgende drie feiten wijzen :

1° tot deze betoging werd toestemming gegeven door het gemeentebestuur van Antwerpen;

2° als Minister van Binnenlandse Zaken had ik aan de Gouverneur van de provincie Antwerpen volgende brief gezonden :

« *Mijnheer de Gouverneur,*

Zoals u weet grijpt er op 4 oktober te Antwerpen een door de VMO ingerichte toegelaten betoging plaats. Deze betoging richt zich tegen het stemrecht van de gastarbeiders.

Er dient absoluut vermeden te worden dat de VMO van de toegelaten betoging misbruik maakt om inbreuken te plegen op de wet van negenentwintig juli negentienhonderd vierendertig op de private milities, en meer in het bijzonder dat groepen betogers het voorkomen van militaire troepen zouden hebben.

Het gevaar dat de VMO uit is op hevige konfrontaties met eventuele tegenbetogers, is evenmin uitgesloten.

Ik verzoek u de bevoegde autoriteiten voor te houden dat zowel inbreuken op de wet van negenentwintig juli negentienhonderd vierendertig op de private milities als konfrontaties met tegenbetogers ten allen prijze moeten vermeden worden, opdat deze betoging niet al te zeer zou ontaarden.

Met bijzondere hoogachting,

(get.) Philippe Moureaux. »

3° op een vergadering met de procureurs-generaal die op 5 november ll. in mijn kabinet heeft plaatsgehad, heb ik de procureur-generaal bij het Hof van beroep te Antwerpen instructie gegeven om misdrijven met overtreding van de wet op de private milities, vastgesteld tijdens de manifestatie van 4 oktober ll. te laten vervolgen, inzonderheid op grond van artikel 1*bis* van deze wet.

Er dient ook te worden aangestipt dat er in het arrondissement Antwerpen geen enkel dossier, aangelegd in verband met misdrijven betreffende de wet op de milities, werd geseponeerd.



7.10. Het is van belang erop te wijzen dat de parketten ook kunnen optreden wanneer zij vaststellen dat de wet op de private militie niet toepasselijk is.

20 mai 1979 et les plus récents au 13 avril 1980, l'on doit donc convenir que cette affaire a été traitée avec une diligence normale.

7.9.4. Le dossier relatif aux incidents qui ont eu lieu lors de la visite de Sa Majesté le Roi le 21 juin 1980 à Anvers ont fait l'objet, le 29 octobre 1980, d'une ordonnance de renvoi à la Chambre du Conseil devant la juridiction répressive. Cette affaire est en voie de fixation.

7.9.5. Quant à la manifestation du 4 octobre 1980, organisée par le VMO à Anvers, elle est toujours en cours d'information au parquet d'Anvers.

A propos de cette manifestation, je me dois de signaler à votre Commission les trois faits suivants :

1° cette manifestation avait été autorisée par les autorités communales anversoises;

2° en tant que Ministre de l'Intérieur, j'avais adressé la lettre suivante au Gouverneur de la province d'Anvers :

« *Monsieur le Gouverneur,*

Comme vous le savez, une manifestation organisée par le VMO et qui a été autorisée aura lieu le 4 octobre à Anvers. Cette manifestation est dirigée contre l'attribution du droit de vote aux étrangers.

Il faut absolument éviter que le VMO n'abuse de cette manifestation autorisée pour commettre des infractions à la loi du vingt-neuf juillet mil neuf cent trente-quatre sur les milices privées et, plus particulièrement, que certains groupes de manifestants n'aient l'apparence de troupes militaires.

Le danger que le VMO cherche des confrontations violentes avec d'éventuels contre-manifestants n'est pas à exclure non plus.

Je vous demande d'insister auprès des autorités compétentes pour que *toute infraction à la loi du vingt-neuf juillet mille neuf cent trente-quatre sur les milices privées et toute confrontation avec des contre-manifestants soient évitées à tout prix, afin que ladite manifestation ne dégénère pas outre mesure.*

Veuillez agréer, Monsieur le Gouverneur, l'assurance de ma considération la plus distinguée.

(s.) Philippe Moureaux. »

3° Lors d'une réunion avec les procureurs généraux qui s'est tenue à mon cabinet le 5 novembre dernier, j'ai donné instruction au procureur général d'Anvers de faire en sorte que les infractions constatées à la loi sur les milices privées lors de la manifestation du 4 octobre dernier fassent l'objet de poursuites, notamment sur la base de l'article 1er*bis* de la loi précitée.

Il convient encore de préciser que dans l'arrondissement d'Anvers, il n'y a pas eu de dossier ouvert sur pied d'infractions à la loi sur les milices privées qui aient donné lieu à un classement sans suite.



7.10. Il est important de souligner que les parquets ne sont pas impuissants quand ils constatent que la loi sur les milices privées n'est pas applicable.

Deelnemers aan betogingen of vergaderingen die de veiligheid en de openbare orde verstoren, plegen immers dikwijls gewelddaden die strafbaar zijn op grond van het publiek recht of van bijzondere wetten die dikwijls in zwaardere sancties voorzien.

De feiten die zich op 2 februari 1980 in het gerechtelijk arrondissement Mechelen hebben voorgedaan, zijn een goed voorbeeld van de klassieke vervolgingen die de parketten dikwijls instellen zonder dat de wet op de private milities is overtreden.

De aanslag van 2 februari 1980 op de boekhandel « De Rode Mol » te Mechelen was het werk van een extreemrechtse groep van de VMO en was gericht tegen een vereniging die zich bezighoudt met de marxistische vorming van haar leden.

De aanslag werd geleid door een bende, gewapend met stokken, knuppels en verfspuiten. De boekenwinkel werd vernield. De twee personen die de boekhandel openhouden, werden lelijk toegetakeld. Volgens de slachtoffers en een getuige droegen de daders van de aanslag een kap over het hoofd en lederen handschoenen, maar geen uniform.

Deze aanslag was duidelijk goed georganiseerd, extremistisch getint (VMO); er werden wapens gebruikt en de opzet was van politieke aard.

Niettegenstaande die elementen was aan de vereisten die een misdrijf als overtreding van de wet op de private milities kwalificeren, niet voldaan.

Dat belette het parket van Mechelen echter niet tegen de daders van deze aanslag doeltreffend op te treden en een onderzoek in te stellen, niet op grond van de wet op de private milities, maar uit hoofde van artikel 399 van het Strafwetboek (opzettelijke slagen en verwondingen met arbeidsongeschiktheid), de artikelen 528 en 529 van hetzelfde wetboek (vernieling van andermans goederen met behulp van geweld of bedreiging, waarbij de feiten in bende worden gepleegd) en de wet van 1933 op de wapens.

Deze zaak werd afgesloten met de veroordeling van 7 personen die met 6 tot 12 maanden gevangenis werden gestraft, waarvan een gedeelte met uitstel.

Behalve het feit dat bij gebrek aan bewijzen tot staving van een inbreuk op de wet op de private milities, de parketten dikwijls vervolgingen instellen op grond van overtredingen van het gemeen recht, dient ook te worden aangestipt dat, ingeval toch overtreding van de wet op de private milities is vastgesteld, de daders soms zeer moeilijk geïdentificeerd kunnen worden.

De feiten die op 19 maart 1978 werden gepleegd in de oude Stadsfeestzaal te Mechelen, waar de plaatselijke afdeling van de Communistische Jeugd een feest organiseerde, zijn een goed voorbeeld van die situatie.

De politie van Mechelen werd dringend naar die zaal opgeroepen naar aanleiding van ongeregeldheden uitgelokt door leden van de VMO.

Fréquemment, en effet, les participants à des manifestations ou réunions qui troublent la sécurité et l'ordre public, se livrent à des exactions qui tombent sous le coup du droit public ou des lois spéciales dont les sanctions sont souvent plus lourdes.

Les faits qui se sont déroulés dans l'arrondissement judiciaires de Malines, le 2 février 1980, constituent une bonne illustration de ces poursuites classiques qu'intentent fréquemment les parquets en l'absence d'infraction concernant les milices privées.

L'attentat du 2 février 1980 dirigé contre la libraire « De Rode Mol » à Malines a été commis par un groupe d'extrême droite du VMO et visait les membres d'une association s'occupant de la formation marxiste de ses membres.

L'attentat a été conduit par une bande, armée de bâtons, de matraques et d'aérosols destinés à la peinture. La librairie a été saccagée. Les deux personnes gérant la librairie ont été frappées sauvagement. Selon les victimes et un témoin, les auteurs de l'attentat portaient des cagoules et des gants de cuir. Ils ne portaient pas d'uniforme.

Cet attentat était manifestement bien organisé, d'inspiration extrémiste (VMO), des armes ont été utilisées et le mobile était politique.

Nonobstant ces éléments, les conditions des infractions à la loi sur les milices privées n'étaient pas réalisées.

Cela n'a pas empêché le parquet de Malines d'agir efficacement contre les auteurs de cet attentat, en mettant cette affaire à l'instruction, non pas sur base de la loi sur les milices privées mais bien sur pied des articles 399 du Code pénal (coups et blessures volontaires avec incapacité), 528 et 529 du même code (destruction de meubles appartenant à autrui à l'aide de violences ou de menaces, les faits ayant été commis par bande) et du chef d'infraction à la loi de 1933 sur les armes.

Cette affaire s'est clôturée par la condamnation de 7 personnes, qui se sont vu infliger des peines variant entre 6 et 12 mois d'emprisonnement avec sursis partiel.

Outre le fait que les parquets sont fréquemment amenés à exercer des poursuites sur base des infractions de droit commun à défaut de pouvoir rapporter la preuve de l'existence d'une infraction à la loi sur les milices privées, il convient encore de préciser que, dans les cas où des infractions à la loi sur les milices privées sont établies, l'identification des auteurs de ces infractions est parfois très malaisée.

Les faits commis le 19 mars 1978 à l'ancienne salle des fêtes de la ville de Malines où la section locale des jeunesses communistes organisait une fête, illustrent bien cette situation.

La police de Malines a été appelée de toute urgence à la salle des fêtes de la Ville à la suite de désordres provoqués par des membres du VMO.

Verscheidene getuigen meenden een bekend lid van de VMO te herkennen als leider van de operatie.

Ondanks de verrichte confrontatie en de raadpleging van de fotoregisters konden de getuigen geen formele verklaringen afleggen.

Bij gebrek aan bewijsmiddelen werd deze zaak geseponeerd.

7.11. In het rechtsgebied van het Hof van beroep te Brussel (gerechtelijke arrondissementen Brussel, Leuven en Nijvel) werden 13 dossiers aangelegd wegens overtreding van de wet op de private milities.

7.11.1. Twee dossiers ervan werden naar de procureur des Konings te Antwerpen gezonden : het ging om betogingen waaraan de VMO had deelgenomen, nl. op 14 oktober 1973 te Schaarbeek en in november 1974 te Halle.

7.11.2. Drie veroordelingen werden utgesproken.

— De eerste op 16 januari 1972 door de correctionele rechtbank te Brussel wegens overtreding van artikel 2*bis* van de wet van 29 juli 1934 (het dragen van voor de openbare veiligheid gevaarlijke voorwerpen tijdens of naar aanleiding van een betoging of vergadering). Deze veroordeling gold voor vier landbouwers, die op grond van die overtreding werden veroordeeld tot gevangenisstraf van 1 tot 2 maanden met uitstel voor de periode die de duur van de voorlopige hechtenis overschreed en tot geldboete van 100 frank.

— De tweede op 4 november 1976 door het Hof van beroep te Brussel, wegens overtreding van hetzelfde artikel 2*bis*, alsook voor het dragen van springstoffen (het ging hier om voetzoekers) en het dragen van verboden wapens. Vier van de beklaagden werden veroordeeld tot geldboete van 50 frank, de uitspraak van de veroordeling van de vijfde beklaagde werd opgeschort.

Het gaat hier om feiten die op 8 oktober 1975 te Leuven werden gepleegd tijdens een betoging van de VMO, die door de burgemeester was toegelaten en waaraan ongeveer 400 personen deelnamen. Er hebben zich incidenten voorgedaan tussen de aanhangers van de VMO en die van de Amadagroep die ongeveer 300 personen telde.

De betrokkenen waren niet in uniform maar vormden nochtans groepen die het voorkomen hadden van militaire troepen. Ze werden daarenboven in het bezit bevonden van gevaarlijke voorwerpen : voetzoekers, stokken met scheermesjes, katapulten, vlegels enz.

Op 22 oktober 1980 heeft uw Commissie de heer Marc Nève de Mévergnies, woonachtig te Mol, ondervraagd naar aanleiding van de aanranding waarvan hij op 8 oktober 1975, in de nacht die op deze betoging volgde, het slachtoffer zou zijn geweest.

In dit verband kan ik niet beter doen dan u het essentiële uit het verslag dat de procureur-generaal van het Hof van beroep te Brussel mij op 29 oktober 1980 heeft toegezonden, voor te lezen :

Plusieurs témoins ont cru reconnaître un membre notoire du VMO, comme étant le chef qui dirigeait les opérations.

Aucun témoin n'a pu néanmoins être formel, nonobstant des confrontations qui ont été effectuées et la consultation des fichiers photos.

Faute d'élément probant, cette affaire a donc dû être classée sans suite.

7.11. Dans le ressort de la Cour d'Appel de Bruxelles (arrondissement judiciaires de Bruxelles, Louvain et Nivelles), 13 dossiers ont été ouverts du chef d'accusation à la loi sur les milices privées.

7.11.1. Deux de ces dossiers ont été renvoyés au procureur du Roi d'Anvers : il s'agissait de manifestations auxquelles participa le VMO le 14 octobre 1973 à Schaerbeek et en novembre 1974 à Halle.

7.11.2 Trois condamnations ont été prononcées.

— La première, le 16 janvier 1972, par le tribunal correctionnel de Bruxelles du chef d'infraction à l'article 2*bis* de la loi du 29 juillet 1934 (port d'objets dangereux pour la sécurité publique au cours ou à l'occasion d'une manifestation ou d'une réunion). Cette condamnation visait quatre agriculteurs qui se sont vu infliger, du chef de cette infraction, des peines de 1 à 2 mois d'emprisonnement avec sursis pour la période dépassant la durée de la détention préventive et une amende de 100 francs.

— La seconde, le 4 novembre 1976, par la Cour d'appel de Bruxelles, du chef d'une infraction au même article 2*bis* ainsi que pour port d'explosifs (il s'agissait de pétards) et port d'armes prohibées. Quatre des prévenus furent condamnés à une amende de 50 francs, le cinquième bénéficiant de la suspension du prononcé de la condamnation.

Il s'agit de faits qui se sont produits à Louvain le 8 octobre 1975 au cours d'une manifestation du VMO autorisée par le bourgmestre et groupant quelque 400 personnes. Des incidents ont éclaté entre les partisans du VMO et ceux du groupe Amada qui comptait 300 personnes environ.

Les intéressés n'étaient pas en uniforme mais formaient néanmoins des groupes ayant l'apparence de troupes militaires. Ils ont, en outre, été trouvés en possession d'objets dangereux : pétards, bâtons équipés de rasoirs, catapultes, fléaux, etc.

Le 22 octobre 1980, votre Commission a interrogé M. Marc Nève de Mévergnies, domicilié à Mol, au sujet de l'agression dont il aurait été victime, le 8 octobre 1975, dans la nuit qui a suivi cette manifestation.

Je ne puis faire mieux à cet égard que de vous donner lecture de l'essentiel du rapport que le procureur général près la Cour d'appel de Bruxelles m'a adressé le 29 octobre 1980 :

(Vertaling)

« Volgens de berichtgevingen over dit verhoor in bepaalde kranten zou de getuige te Leuven een hele nacht door acht gehelmde VMO-militanten zijn opgesloten. Toen hij voor die feiten een klacht indiende, heeft hij de politie de nodige bijzonderheden verstrekt om zijn ontvoerders te identificeren, met name de nummerplaat van de auto waarin hij was ontvoerd, maar aan de zaak werd geen gevolg gegeven.

Na van die krantenberichten kennis te hebben gekregen heb ik de procureur des Konings te Leuven alle dienstige inlichtingen omtrent deze zaak gevraagd.

Daaruit blijkt het volgende :

Op 9 oktober 1975 om 17 u. 15 heeft de heer Marc Nève de Mévergnies bij de politie te Leuven een klacht ingediend op grond van opzettelijke slagen en opsluiting.

De klager heeft verklaard dat hij dezelfde dag tegen 1 uur 's morgens, toen hij van een meeting over Portugal die op de universiteit had plaatsgehad, terugkwam en aanplakbiljetten bij zich had, op straat aangevallen is door acht onbekende personen, leden van de VMO. In zijn klacht heeft hij niet vermeld dat zijn aanvallers een helm droegen.

Eerst werd hij geslagen en geschopt, en daarna werd hij achtereenvolgens meegenomen in twee verschillende wagens, waarvan hij de nummerplaat heeft aangegeven : een wagen van het merk Toyota en een Mercedes.

Nadat hij een tijdje in de straten van de stad was rondgereden in die wagens, werd de klager op de Oude Markt afgezet. Vooraf hadden zijn aanvallers hem een aantal vragen gesteld met betrekking tot zijn activiteiten, waarom hij affiches droeg enz. Hij heeft gehoord dat er sprake van was, hem als gijzelaar vast te houden omdat een van de leden van de VMO was gekwetst.

De klager heeft verklaard dat hij zelf niet werd gekwetst en dat hij geen medische zorg vroeg. De politie heeft trouwens vastgesteld dat hij geen enkel spoor van verwondingen of kneuzingen vertoonde.

De eigenaars van de wagens werden geïdentificeerd en verhoord.

De bestuurder van de Toyota verklaart dat op het ogenblik dat hij zijn wagen op de Oude Markt wilde terugnemen rond 1 uur in de morgen, hij een samenscholing heeft gezien. De klager had blijkbaar moeilijkheden met een groep personen.

Om een verergering van de toestand te voorkomen heeft hij de klager voorgesteld in zijn wagen plaats te nemen. Een lid van de groep is met hen meegegaan.

Vermits de discussie scheen betrekking te hebben op de toestand van een persoon die kwetsuren had opgelopen tijdens een betoging van de VMO gedurende de namiddag, heeft de bestuurder van de wagen deze personen naar de brandweerkazerne bij het kanaal gebracht, waar die persoon zich bevond.

« Selon les relations de cette audition par certains organes de la presse, le témoin aurait été séquestré une nuit entière à Louvain par huit militants casqués du VMO. Ayant déposé plainte pour ces faits, il avait fourni à la police les détails permettant d'identifier ses ravisseurs, notamment le numéro d'immatriculation du véhicule dans lequel il avait été emmené, mais l'affaire ne reçut aucune suite.

Aussitôt que j'ai eu connaissance de ces relations de presse, j'ai demandé à M. le procureur du Roi à Louvain tous renseignements utiles au sujet de cette affaire.

Il en ressort ce qui suit :

Le 9 octobre 1975 à 17 h 15, M. Marc Nève de Mévergnies a déposé plainte à la police de Louvain du chef de coups volontaires et de séquestration.

Le plaignant a déclaré que le même jour vers 1 heure du matin, alors qu'il revenait d'un meeting sur le Portugal à l'Université et qu'il portait des affiches, il avait été agressé en rue par huit personnes inconnues, membres du VMO. Dans sa plainte, il n'a pas mentionné que les assaillants portaient des casques.

Il avait été frappé à coups de poings et de pied avant d'être embarqué successivement dans deux voitures dont il a mentionné les numéros d'immatriculation : une voiture Toyota et une voiture Mercedes.

Après avoir circulé dans ces véhicules un petit moment (een tijdje) dans les rues de la ville, le plaignant avait été débarqué au Oude Markt. Auparavant, ses agresseurs lui avaient posé des questions au sujet de ses activités. Pourquoi il était porteur d'affiches, etc. Il a entendu qu'il était question de le prendre comme otage, parce que l'un des membres du VMO avait été blessé.

Le plaignant a déclaré que lui-même n'avait pas été blessé et qu'il ne demandait aucun soin médical. La police a constaté d'ailleurs qu'il ne présentait pas de traces de blessures ou de contusions.

Les propriétaires des deux véhicules ont été identifiés et entendus.

Le conducteur de la Toyota déclare qu'au moment de reprendre sa voiture à la Oude Markt vers 1 heure du matin, il a vu un attroupement. Le plaignant était en difficulté face à un groupe d'individus.

Pour éviter que cet incident ne s'aggrave, il a proposé au plaignant de prendre place dans sa voiture. Un membre du groupe les a accompagnés.

Comme la discussion semblait porter sur l'état d'une personne blessée au cours d'une manifestation du VMO qui s'était déroulée l'après-midi, le conducteur de la Toyota a amené ces personnes à la caserne des pompiers près du canal, où se trouvait cette personne.

In deze kazerne, of juister gezegd, in de bar van deze kazerne, heeft de oorspronkelijke groep zich opnieuw gevormd en er ontstond zeer vlug een ontspannen sfeer. De klager heeft er iets gebruikt met de leden van de groep en met de officier van dienst.

Daarna werd de klager in de Mercedes-wagen naar de Oude Markt teruggebracht.

De bestuurder van deze laatste wagen verklaarde een VMO-sympathisant te zijn, en heeft in de namiddag van 8 oktober 1975 aan de betoging deelgenomen. Hij heeft de versie van de bestuurder van de Toyota-wagen bevestigd.

Deze zaak werd geseponeerd. »

De derde veroordeling werd uitgesproken door het Hof van beroep te Brussel op 22 maart 1978, wegens overtreding van artikel 2*bis* van de wet van 29 juli 1934, vrijwillige slagen toegebracht aan een officier van politie en aan rijkswachters, en weerspannigheid.

Die personen werden veroordeeld tot gevangenisstraf van 14 dagen met drie jaar uitstel voor het gedeelte dat niet gedekt is door de voorlopige hechtenis, en tot geldboete van 100 frank.

De feiten — onlusten naar aanleiding van een debat over Zuid-Afrika veroorzaakt door gehelmde individuen gewapend met stokken en ijzeren staven — hebben zich voorgedaan te Leuven op 21 oktober 1976.

7.11.3. In de loop van de jaren 1979 en 1980 werd in een reeks gevallen een opsporingsonderzoek ingesteld in het rechtsgebied van het Hof van beroep te Brussel met betrekking tot aanslagen die blijkbaar moeten worden toegeschreven aan een extremistische beweging, bekend onder de benaming « Front de la Jeunesse ».

Onder deze aanslagen kan inzonderheid worden vermeld die van 13 augustus 1979 op de lokalen van de Belgisch-Viëtnamese vereniging, de opzettelijke brandstichting te Vorst tijdens de nacht van 18 op 19 oktober 1979 gericht tegen « La Maison des Jeunes », de beschadiging op 6 februari 1980 van het gebouw waarin « La Maison des Jeunes » te Schaarbeek gevestigd is.

Deze feiten werden in een zelfde dossier samengebracht dat voor een gedeelte bestaat uit een algemeen onderzoek ingesteld ten laste van de groepering « Front de la Jeunesse » als organisatie die onder artikel 1 van de wet van 29 juli 1934 valt.

Het onderzoek van dit gedeeltelijke dossier loopt ten einde.

De feiten in verband met de aanslagen waarvan de groep « Front de la Jeunesse » wordt verdacht, maken het tweede gedeelte uit van het dossier dat door het parket van Brussel is aangelegd.

Onderzoeksverrichtingen zijn nog steeds aan de gang.

Aan de andere kant werd het dossier in verband met de in de nacht van 16 op 17 september 1979 door een zekere

Dans cette caserne, et plus particulièrement au bar de cette caserne, le groupe initial s'est reformé et l'ambiance fut très rapidement décrispée. Le plaignant y a consommé avec les membres du groupe et avec l'officier de service.

Le plaignant a ensuite été ramené au Oude Markt dans la voiture Mercedes.

Le conducteur de cette dernière voiture a déclaré être sympathisant du VMO et il a participé à la manifestation au cours de l'après-midi du 8 octobre 1975. Il a confirmé la version du conducteur de la voiture Toyota.

Cette affaire a été classée sans suite. »

La troisième condamnation a été prononcée par la Cour d'appel de Bruxelles le 22 mars 1978, du chef d'infraction à l'article 2*bis* de la loi du 29 juillet 1934, de coups volontaires à un officier de police et à des gendarmes, ainsi que de rébellion.

Trois personnes ont été condamnées à un emprisonnement de 14 jours avec sursis de trois ans pour la partie non couverte par la détention préventive, et à une amende de 100 francs.

Les faits, c'est-à-dire des troubles commis à l'occasion d'un débat relatif à l'Afrique du Sud, par des individus casqués et portant des bâtons et barres de fer, s'étaient produits à Louvain le 21 octobre 1976.

7.11.3. Dans le courant des années 1979 et 1980, une série d'informations ont été ouvertes dans le ressort de la Cour d'appel de Bruxelles au sujet d'attentats qui semblent devoir être attribués à un mouvement extrémiste connu sous la dénomination « Front de la Jeunesse ».

Parmi ces attentats, on peut notamment citer celui perpétré le 13 août 1979 contre les locaux de l'Association Belgique-Viêtnam, l'incendie volontaire causé à Forest dans la nuit du 18 au 19 octobre 1979 et visant « La Maison des Jeunes »; l'endommagement du bâtiment hébergeant « La Maison des Jeunes » à Schaerbeek le 6 février 1980.

Ces faits ont été regroupés dans un même dossier, constitué pour partie d'une information générale ouverte à charge du Front de la Jeunesse en tant qu'organisation tombant sous le coup de l'article 1 de la loi du 29 juillet 1934.

L'information de ce dossier partiel touche à sa fin.

Les faits relatifs aux attentats dont le Front de la Jeunesse est soupçonné être l'auteur constituent la seconde partie du dossier ouvert par le parquet de Bruxelles.

Des devoirs sont toujours en cours à l'heure actuelle.

Par ailleurs, le dossier relatif aux violences commises par un sieur Claus et d'autres membres du Front de la Jeunesse

heer Claus en door andere « Front de la Jeunesse »-leden gepleegde geweldddaden reeds op de terechtzittingen van 5 juni en 26 september 1980 behandeld. Deze terechtzittingen werden gewijd aan het onderzoek van de feiten, aan de ondervraging van de verdachte en aan het verhoor van vele door de burgerlijke partij gedaagde getuigen.

De zaak zal op 11 december 1980 worden voortgezet met de pleidooien van de advocaten van de burgerlijke partij.

De vorderingen van het openbaar ministerie en de pleidooien van de verdediging zijn op de terechtzitting van 19 december 1980 vastgesteld.

7.11.4. Tenslotte kunnen voor het rechtsgebied van het Hof van beroep te Brussel acht dossiers worden vermeld die werden geseponeerd omdat de bestanddelen van een misdrijf met overtreding van de wetten van 1934 en 1936 niet konden worden samengebracht.

Een van die dossiers is bijzonder interessant. Het werd geopend ingevolge de anti-falangistische betogingen op 26 en 27 september 1975 voor de ambassade van Spanje te Brussel.

Chronologisch kunnen de feiten worden samengevat als volgt :

1. Op 26 september 1975, omstreeks 19 u. 30, zijn een vijftigtal niet-geïdentificeerde betogers onverwacht voor de ambassade van Spanje, Wetenschapsstraat 19, verschenen. De dubbele deur die toegang geeft tot de ingangshal werd algauw geforceerd en verschillende ruiten van een dubbele glazen deur die toegang geeft tot de eigenlijke ambassade, werden gebroken. De betogers drongen niet in de administratieve lokalen binnen.

In de ingangshal werd een gedeeltelijk uitgebrande kartonnen doos gevonden. Een tapijt in plantenvezel werd door het vuur gedeeltelijk beschadigd.

Buiten het gebouw werd een fles met een ontvlambaar produkt op het balkon van een buurhuis geworpen. De bewoner ervan duwde de fles weg, zodat geen enkele beschadiging werd veroorzaakt.

Er valt op te merken, dat ten aanzien van personen geen fysiek geweld is gebruikt. Een groot aantal betogers was gehelmd.

2. Dezelfde dag, omstreeks 19 u. 45, is een groep van een vijftigtal gehelmde en met stokken gewapende betogers voor het Iberia-kantoor, gelegen aan de Kardinaal Mercierstraat, verschenen. Zij hebben onmiddellijk de ramen en kantoren van het agentschap vernield. De politieagent die voor het gebouw op wacht stond kon niet tussenkomen.

Dan hebben de betogers zich naar de metrohalte « Centraal Station » begeven, waar zij een tram hebben bezet waarvan zij de deuren hebben versperd. Gebruik makend van het wegbrengen van een onpasselijk geworden passagier, heeft de politie aan deze bezetting een einde kunnen maken.

dans la nuit du 16 au 17 septembre 1979 a déjà été fixé aux audiences des 5 juin et 26 septembre 1980. Ces audiences ont été consacrées à l'instruction des faits, à l'interrogatoire de l'inculpé et à l'audition de nombreux témoins cités par la partie civile.

L'affaire a été mise en continuation au 11 décembre 1980 pour les plaidoiries des avocats de la partie civile.

Le réquisitoire du ministère public et les plaidoiries de la défense sont fixés à l'audience du 19 décembre 1980.

7.11.4. Il convient enfin de mentionner, pour le ressort de la Cour d'appel de Bruxelles, huit dossiers qui se sont terminés par un classement sans suite, les éléments constitutifs des infractions aux lois de 1934 et 1936 n'étant pas établis.

Un de ces dossiers est particulièrement intéressant. Il avait été ouvert suite à des manifestations antifranquistes les 26 et 27 septembre 1975 devant l'ambassade d'Espagne à Bruxelles.

Chronologiquement, les faits peuvent être résumés ainsi :

1. Le 26 septembre 1975 vers 19 h 30, une cinquantaine de manifestants, non identifiés, se sont présentés inopinément devant l'ambassade d'Espagne, 19, rue de la Science. La double porte donnant accès au hall d'entrée fut très rapidement forcée et divers carreaux d'une double porte vitrée conduisant à l'ambassade proprement dite furent brisés. Les manifestants ne pénétrèrent pas dans les locaux administratifs.

Dans le hall d'entrée, on trouva une boîte en carton en partie brûlée. Un tapis en fibre végétale fut partiellement abîmée par le feu.

A l'extérieur de l'immeuble, une bouteille contenant un produit inflammable fut jetée sur le balcon d'une maison voisine. L'habitant de cette maison repoussa cette bouteille, de telle sorte qu'aucune dégradation n'en résulta.

Il y a lieu de remarquer qu'il n'y eut pas de violences physiques à l'égard de personnes. Un grand nombre de manifestants étaient casqués.

2. Le même jour, vers 19 h 45, un groupe d'une cinquantaine de manifestants casqués et portant des bâtons s'est présenté devant l'agence « Ibéria », rue Cardinal Mercier. Ils ont immédiatement détruit les vitres de cette agence et saccagé les bureaux. L'agent de police en faction devant l'établissement n'a pu intervenir.

Les manifestants se sont alors rendus dans la station de métro de la Gare centrale où ils ont envahi un tram dont ils ont bloqué les portes. Profitant de l'évacuation d'un passager pris de malaise, la police a pu mettre fin à cette occupation.

Van de 64 geïdentificeerde betogers, hebben sommigen zich schuldig gemaakt aan weerspannigheid jegens de politie. Drie onder hen werden ter beschikking van het parket gesteld. Zij werden 's anderendaags vrijgelaten.

3. In de nacht van 26 op 27 september 1975 werd een molotowcocktail geworpen tegen de gevel van het gebouw gelegen te Schaarbeek, Koninklijke Sint-Mariastraat 175, waarin de kantoren van de Espana-bank en van het reisbureau Melina zijn ondergebracht. Politieagenten die zich in de nabijheid bevonden, hebben onmiddellijk de lont van het tuig kunnen doven.

4. Op de avond van 27 september 1975 hebben zich in de hoofdstad soms vrij heftige botsingen voorgedaan tussen de politie en niet-geïdentificeerde betogers. Zulks was het geval op de Regentlaan, het de Brouckèreplein en in de Gasthuisstraat.

Daarbij werden politiemannen gekwetst. Sommigen zelfs ernstig, waaronder politieagent De Cock die een dubbele armbreuk opliep. Om zich vrij te maken dienden andere politiemannen met hun dienstwapen in de lucht te schieten.

De betogers hadden het ook op Spaanse eigendommen gemunt, zoals het Spaans Bureau voor Toerisme, Bergstraat 18, de Spaanse bank aan het de Brouckèreplein en het café « Casa Manolo », Hoogstraat 165, die geheel of gedeeltelijk werden vernield.

Geen enkele overtreding van de wet op de private milities kon ten laste van een bepaald persoon worden gelegd.

Ik heb dit voorbeeld gekozen, om nogmaals aan te tonen dat, hoewel er onbetwistbaar ernstige feiten werden gepleegd, het onmogelijk geweest is, enig persoon strafrechtelijk te vervolgen, daar de werkelijke daders van deze feiten niet konden worden geïdentificeerd.

Tot seponering is ook overgegaan naar aanleiding van de behandeling van een dossier dat werd aangelegd in het gerechtelijk arrondissement Nijvel, in verband met schriftelijke bedreigingen die op 27 november 1979 door het « Vlaams Republikeins Leger » (Commando Staf De Clercq) tot de oud-strijders werden gericht. Dit dossier werd geseponeerd, daar de persoon die de bedreigingen had geuit niet kon worden geïdentificeerd.

7.12. In het rechtsgebied van het Hof van beroep te Bergen werd wegens overtreding van de wetgeving op de private milities geen enkele klacht ingediend noch enig proces-verbaal opgemaakt.

7.13. Binnen het rechtsgebied van het Hof van beroep te Gent, heeft het parket van Veurne, dat twee dossiers had geopend, en het parket van Kortrijk dat een dossier in behandeling had, alle ten laste van leden van de VMO, deze voor verdere behandeling doorgestuurd aan het parket te Antwerpen.

Sur les 64 manifestants identifiés, certains se sont rendus coupables de rébellion à la police. Trois d'entre eux furent mis à la disposition du parquet. Ils furent relaxés le lendemain.

3. Dans la nuit du 26 au 27 septembre 1975, un cocktail Molotov a été jeté contre la façade de l'immeuble situé à Schaerbeek, 175, rue Royale Sainte-Marie, et occupé par les bureaux de la banque Espana et de l'agence de voyages Melina. Des agents se trouvant à proximité ont immédiatement pu éteindre l'engin dont la mèche brûlait.

4. Dans le courant de la soirée du 27 septembre 1975, en divers points de la capitale et notamment boulevard du Régent, place de Brouckère et rue de l'Hôpital, des heurts parfois très violents ont opposé les forces de police à des manifestants non identifiés.

A cette occasion, des policiers ont été blessés, dont certains gravement : ainsi l'agent de police De Cock a encouru une double fracture du bras. Afin de se dégager, d'autres policiers ont dû tirer des coups de feu en l'air à l'aide de leurs armes de service.

Les manifestants s'en sont également pris à des propriétés espagnoles telles que l'Office du Tourisme espagnol, 18, rue de la Montagne, la Banque espagnole, place de Brouckère et le café « Casa Manolo », 165, rue Haute, qui ont été saccagées en tout ou en partie.

Aucune infraction à la loi sur les milices privées n'a pu être relevée à charge d'une personne déterminée.

J'ai choisi cet exemple afin de montrer qu'une fois encore, bien que des faits graves aient indiscutablement été commis, il n'a pas été possible d'exercer des poursuites pénales à l'égard d'une personne déterminée, les auteurs réels de ces faits n'ayant pu être identifiés.

Un autre exemple de classement sans suite est celui d'un dossier, ouvert dans l'arrondissement judiciaire de Nivelles, au sujet de menaces écrites, adressées le 27 novembre 1979, aux anciens combattants par la « Vlaams Republikeins Leger » (commando Staf De Clercq). Ce dossier a été classé, l'auteur des menaces n'ayant pu être identifié.

7.12. Dans le ressort de la Cour d'appel de Mons, aucune plainte ni procès-verbal quelconque n'a été dressé du chef d'infractions à la législation sur les milices privées.

7.13. Dans le ressort de la Cour d'appel de Gand, le parquet de Furnes, qui avait ouvert deux dossiers, et le parquet de Courtrai, qui avait ouvert un dossier, tous à charge de membres du VMO, les ont transmis au parquet d'Anvers pour disposition.

Op 23 mei 1979 heeft de correctionele rechtbank te Dendermonde twee tot de VMO behorende personen veroordeeld tot 30 maanden gevangenisstraf, met 5 jaar uitstel voor 20 maanden, inzonderheid wegens poging tot gijzeling, slagen en verwondingen, bedreigingen en huisvredebreuk, in de onder de benaming « aanslag tegen Lubanski » bekend staande zaak. Daarvan is in uw Commissie melding gemaakt, hoewel die zaak buiten het bestek valt van de wet op de private milities.

Op 9 juni 1980 heeft de correctionele rechtbank te Gent, uitspraak doende in de zaak betreffende de incidenten aan de Universiteit te Gent, twaalf beklaagden vrijgesproken, voor 22 andere beklaagden de opschorting van de uitspraak gelast en de laatste twee veroordeeld tot 8 dagen gevangenisstraf en 100 frank geldboete voor de ene, en tot 100 frank geldboete voor de andere wegens slagen en verwondingen ten aanzien van een politieagent, beschadiging van een politievoertuig en van openbare monumenten.

Tegen die uitspraak is door een van de veroordeelden hoger beroep ingesteld en het dossier betreffende deze zaak is thans bij het Hof aanhangig.

Ditmaal is uitgegaan van het vermoeden dat bepaalde vervolgde personen tot de groep Amada behoren.

7.14. In het rechtsgebied van het Hof van beroep te Luik komen in hoofdzaak dossiers voor van de parketten van Verviers, Marche-en-Famenne, Dinant en Neufchâteau.

Het parket van Verviers heeft in 1979 en 1980 twaalf dossiers geopend, waarvan een ten laste van VMO-leden.

Zes van die dossiers werden geseponeerd bij gebrek aan voldoende bewijsgronden voor eventuele overtredingen van de wet op de private milities; drie dossiers zijn steeds in onderzoek; een zaak betreffende VMO-leden werd zopas bij beschikking van de raadkamer van 5 augustus 1980 uit handen gegeven en naar het parket van Antwerpen verwezen.

De kamer van inbeschuldigingstelling, waarbij de burgerlijke partij tegen die beschikking verzet had aangetekend, heeft het op 23 oktober 1980 onontvankelijk verklaard.

Het dossier werd op 28 oktober 1980 naar het parket van Antwerpen overgezonden.

Voor een zaak heeft de raadkamer op 4 november 1980 een beschikking van buitenvervolgingstelling uitgesproken.

Een onderzoek was ingesteld omdat men het bestaan vermoedde van een trainingskamp dat bezocht werd door de jeugdbeweging van de VMO, de Viking Jugend.

Er werd een huiszoeking verricht in de woning van de eigenaar van het vermeende trainingskamp en alhoewel geen bewijsmiddelen zijn gevonden in verband met het bestaan van een trainingskamp, werden toch 28 films over wellicht in Duitsland gelegen fascistische militaire kampen ontdekt, hakenkruisen, vlaggen met de nazi-kleuren en verschillende documenten over nazi-Duitsland.

Il y a lieu de préciser qu'en date du 23 mai 1979, le tribunal correctionnel de Termonde a condamné deux personnes, appartenant au VMO, à 30 mois d'emprisonnement, avec sursis de 5 ans pour 20 mois, notamment pour tentative de prise d'otage, coups et blessures, menaces et violation de domicile, dans l'affaire connue sous la dénomination d'attentat dirigé contre Lubanski et dont il a été fait mention dans votre Commission, encore que cette affaire soit étrangère à la loi sur les milices privées.

Le 9 juin 1980, le tribunal correctionnel de Gand, statuant dans l'affaire relative aux incidents survenus à l'Université de Gand, a acquitté douze prévenus, accordé la suspension de prononcé à 22 autres prévenus et condamné les deux derniers prévenus à 8 jours d'emprisonnement et 100 francs d'amende pour l'un, et à 100 francs d'amende pour l'autre, du chef de coups et blessures à un agent, dégradations à un véhicule de police et à des monuments publics.

Appel a été interjeté contre cette décision par l'un des condamnés et le dossier de cette affaire est actuellement pendant devant la Cour.

Cette fois, certaines des personnes poursuivies étaient soupçonnées appartenir au groupe Amada.

7.14. Dans le ressort de la Cour d'appel de Liège, on retrouve essentiellement des dossiers ouverts aux parquets de Verviers, de Marche-en-Famenne, de Dinant et de Neufchâteau.

Le parquet de Verviers a ouvert douze dossiers durant les années 1979 et 1980, dont un à charge de membres du VMO.

Six de ces dossiers ont été classés sans suite, les infractions à la loi sur les milices privées n'étant pas suffisamment établies; 3 dossiers sont toujours en cours d'instruction à l'heure actuelle; un dossier qui concerne des membres du VMO vient d'être renvoyé au parquet d'Anvers par ordonnance de dessaisissement prononcée par la chambre du conseil, le 5 août 1980.

La chambre des mises en accusation, qui avait été saisie d'une opposition formée par la partie civile et dirigée contre la susdite ordonnance, l'a déclarée irrecevable le 23 octobre 1980.

Le dossier a été transmis au parquet d'Anvers le 28 octobre 1980.

Un dossier a fait l'objet d'une ordonnance de non lieu prononcée par la chambre du conseil le 4 novembre 1980.

Une enquête avait été ouverte parce que l'on suspectait l'existence d'un camp d'entraînement fréquenté par le mouvement de jeunesse émanant du VMO, la Viking Jugend.

Une perquisition fut effectuée au domicile du propriétaire du camp d'entraînement présumé et permit de découvrir, à défaut de la constatation de l'existence d'un camp d'entraînement, 28 films sur des camps militaires fascistes situés, semble-t-il, en Allemagne, des croix gammées, des drapeaux aux couleurs nazies et différents documents sur l'Allemagne nazie.

In die omstandigheden heeft de raadkamer van de rechtbank te Verviers een bevel tot buitenvervolgingstelling uitgesproken bij gebrek aan bewijsmiddelen voor het bestaan van een trainingskamp, omdat het bezit van het hierboven genoemde materieel op grond van de wet niet strafbaar is.

Onder de door het parket te Verviers geseponeerde zaken moet een dossier worden vermeld met betrekking tot het Vlaams Republikeins leger : deze organisatie had in de loop van 1979 een dreigbrief gericht aan Eerste Minister Martens en aan Minister van Binnenlandse Zaken Gramme.

Niettegenstaande een nauwgezette waakzaamheid gedurende verscheidene maanden werd geen enkel verdacht gegeven ontdekt ten laste van wie dan ook en de bedreigingen bleven zonder gevolg.

Het parket van Marche-en-Famenne heeft 5 dossiers aangelegd; 2 ervan zijn geseponeerd omdat de feiten niet bewezen zijn en 3 ervan werden ter beslissing toegezonden aan het parket van Antwerpen.

Een van die dossiers betreft het oefenkamp van de VMO te La Roche waarvan het bestaan door het weekblad *Pour* werd onthuld in oktober 1979.

Ongeveer 70 leden van de VMO zouden dit kamp tijdens het weekeinde van 2 juni 1979 hebben bezocht.

Het onderzoek dat werd bevolen na de bekendmaking van dit feit in het weekblad *Pour*, heeft uitgewezen dat te La Roche 70 man werden gezien en dat die te Nisramont hebben verbleven in een kamp waar ze zich zouden hebben geoefend in het werpen van molotowcocktails.

Dit dossier is aan het parket te Antwerpen toegezonden en maakt deel uit van het dossier dat in januari eerstkomend zal worden voorgelegd aan de correctionele rechtbank te Antwerpen.

7.15. Dit is de huidige stand van zaken wat de vervolgingen betreft die over het gehele land zijn ingesteld.

Tot besluit zou ik willen onderstrepen dat de publieke opinie thans zeer gevoelig is voor het vraagstuk van de private milities.

Deze feitelijke toestand is op zichzelf verheugend en hij biedt voordelen; hij dreigt echter soms een militiepsychose te verwekken.

Zo dient te worden opgemerkt dat daardoor de parketten soms een onderzoek instellen waarvan naderhand blijkt dat het helemaal niets te maken heeft met de toepassing van de wetten van 1934 en 1936.

Zulks verklaart waarom het parket in verband met een vrij groot aantal zaken heeft moeten besluiten tot de afwezigheid van strafbare feiten en de dossiers heeft geseponeerd.

7.16. Slotbeschouwingen.

Uit de gegevens en adviezen die de procureurs-generaal mij hebben verstrekt en waarvan ik u de naar mijn oordeel

Dans ces conditions, la chambre du conseil du tribunal de Verviers a prononcé une ordonnance de non-lieu à défaut de preuve de l'existence d'un camp d'entraînement, la possession du matériel précité ne tombant pas, en effet, sous le coup de la loi.

Parmi les dossiers classés sans suite par le parquet de Verviers, il faut mentionner un dossier qui a trait à l'armée républicaine flamande, organisation qui avait adressé une lettre de menace au Premier Ministre Martens et au Ministre de l'Intérieur Gramme, dans le courant de 1979.

Nonobstant une surveillance assidue qui s'est étalée sur plusieurs mois, aucun élément suspect ne fut jamais décelé à charge de quiconque et les menaces restèrent sans suite.

Le parquet de Marche-en-Famenne a ouvert 5 dossiers dont 2 ont été classés sans suite, les infractions n'étant pas établies et 3 ont été transmis pour disposition au parquet d'Anvers.

L'un de ces dossiers a trait au camp d'entraînement du VMO à La Roche révélé par l'hebdomadaire *Pour* dans le courant d'octobre 1979.

Ce camp aurait été occupé par quelque 70 hommes du VMO durant le week-end du 2 juin 1979.

L'enquête ordonnée au lendemain de la publication de l'hebdomadaire *Pour* démontra que 70 hommes avaient été aperçus à La Roche et avaient séjourné dans un camp à Nisramont où ils se seraient entraînés à lancer des cocktails Molotov.

Ce dossier a été transmis au parquet d'Anvers et fait partie du dossier qui sera soumis au tribunal correctionnel d'Anvers en janvier prochain.

7.15. Tel est l'état des poursuites actuellement engagées dans l'ensemble du pays.

Je voudrais, pour en finir sur ce point, souligner le fait que l'opinion publique est actuellement très sensibilisée au problème des milices privées.

Cet état de fait est naturellement heureux en soi et présente des avantages. Il a cependant tendance à créer parfois une psychose des milices.

Ainsi, il faut remarquer qu'il a sans doute pour conséquence d'amener parfois les parquets à ouvrir des enquêtes qui se révèlent, à l'examen, être sans rapport aucun avec l'application des lois de 1934 et 1936.

Ceci explique le nombre assez important de cas dans lesquels le parquet a dû conclure à l'absence de toute infraction et classer ces dossiers.

7.16. Conclusions

Il ressort clairement de l'ensemble des éléments et avis qui ont été mis à ma disposition par les procureurs généraux

voornaamste elementen heb medegedeeld, blijkt duidelijk dat de met de strafvordering belaste magistraten *onbetwistbare moeilijkheden ondervinden bij de bewijslevering omtrent de aanwezigheid van elk van de bestanddelen van het misdrijf* bedoeld in artikel 1 van de wet van 29 juli 1934 op de private milities.

De voornaamste moeilijkheid zit daarin dat het bestaan van een organisatie moet worden bewezen; elke organisatie onderstelt inderdaad een zekere hiërarchie en een vooraf vastgestelde structuur (zie eveneens 18.28).

Op 9 oktober 1936 heeft, zoals ik zopas heb onderstreept, het Hof van beroep te Brussel nochtans het bestaan kunnen motiveren van een met een private militie gelijkgestelde organisatie, zulks op grond van niet uitzonderlijke feitelijke gegevens.

Zoals ik reeds heb gezegd, zal de correctionele rechtbank te Antwerpen eerlang moeten uitmaken of de VMO een organisatie in de zin van artikel 1 van de wet van 29 juli 1934 is.

Naar alle waarschijnlijkheid zal voor de correctionele rechtbank te Brussel hetzelfde vraagstuk rijzen in verband met de zaak betreffende de groep « Front de la Jeunesse ».

De moeilijkheid om het bestaan van een organisatie te bewijzen, heeft de wetgever van 1936 ertoe gebracht in de wet van 1934 de artikelen 1*bis* en 2*bis* op te nemen.

Die bepalingen zijn gemakkelijker toe te passen en vormen een nuttige aanvulling van de wetgeving waarover wij beschikken om op doeltreffende wijze de groeperingen te bestrijden die onze veiligheid en onze democratische vrijheden bedreigen.

Deze wetgeving beperkt zich uiteraard niet tot de bij de wetten van 1934 en 1936 strafbaar gestelde feiten, maar omvat ook de misdrijven van gemeen recht en die welke voortvloeien uit de bijzondere wetten waardoor een doeltreffende en volledige beteugeling mogelijk is.

7.17. Het lijkt mij dus niet opportuun of noodzakelijk momenteel een wijziging van de bestaande wetgeving te overwegen, althans niet wat de strafbaar gestelde feiten betreft. Een eventuele verzwaring van de straffen moet grondig worden onderzocht.

De bij de wetten van 1934 en 1936 strafbaar gestelde feiten bieden het voordeel dat zij beperkt zijn tot de private milities en daarmee gelijkgestelde organisaties, zonder dat zij betrekking hebben op enige groepering die op toevallige wijze de orde zou verstoren, terwijl zij in wezen ieder gebruik van geweld uitsluit.

Zoals reeds is onderstreept, hebben de procureurs-generaal de toepassingsvoorwaarden van de wetgeving op de private milities in herinnering gebracht en daaromtrent alle bevoegde autoriteiten tot bijzondere waakzaamheid aangezet.

et dont j'ai porté à votre connaissance les données qui me paraissaient les plus essentielles, que les magistrats chargés de l'exercice de l'action publique éprouvent des *difficultés certaines à rapporter la preuve de l'existence de chacun des éléments constitutifs de l'infraction* que prévoit l'article 1er de la loi du 29 juillet 1934 sur les milices privées.

Le principal écueil réside dans l'administration de la preuve de l'existence d'une organisation. Toute organisation implique, en effet, une certaine hiérarchie et une structure préétablie (voir aussi 18.28).

Il reste cependant que le 9 octobre 1936, la Cour d'appel de Bruxelles a pu, comme je l'ai souligné tout à l'heure, motiver l'existence d'une organisation assimilée à une milice privée au départ d'éléments de fait qui n'étaient pas exceptionnels.

Par ailleurs, comme je l'ai précisé déjà, le tribunal correctionnel d'Anvers devra trancher prochainement la question de savoir si le VMO constitue une organisation au sens de l'article 1er de la loi du 29 juillet 1934.

Selon toute vraisemblance, le même problème risque de se poser au tribunal correctionnel de Bruxelles dans le cadre de l'affaire qui intéresse le Front de la Jeunesse.

C'est cette difficulté de prouver la réalité d'une organisation qui a conduit le législateur de 1936 à insérer dans la loi de 1934 les dispositions des articles 1er*bis* et 2 *bis*.

Ces dispositions, d'une application plus aisée, complètent heureusement l'arsenal législatif mis à notre disposition pour lutter efficacement contre les groupements qui menacent notre sécurité et nos libertés démocratiques.

Cet arsenal législatif, rappelons-le, ne se limite pas aux seules incriminations figurant dans les lois de 1934 et 1936, mais comporte encore les infractions de droit commun et de celui des lois spéciales qui permettent une répression efficace et complète.

7.17. Aussi, il ne paraît ni opportun ni nécessaire d'envisager actuellement une modification de la législation existante, du moins en ce qui concerne les incriminations. En ce qui concerne une éventuelle aggravation des peines, il s'agit là d'une question qui devrait, quant à elle, faire l'objet d'un examen attentif.

Les incriminations pénales portées par les lois de 1934 et 1936 ont le mérite d'être limitées aux milices privées et aux organisations qui y sont assimilées, sans s'étendre à tout groupement quelconque qui viendrait perturber l'ordre de manière occasionnelle alors que son objet serait tout autre que le recours à la force.

Les procureurs généraux, comme je l'ai souligné auparavant, ont eu le souci de rappeler les conditions d'application de la législation sur les milices privées et d'inviter toutes les autorités compétentes à une vigilance particulière à cet égard.

7.18. Zelf heb ik sedert mijn benoeming als Minister van Justitie reeds volgende beslissingen genomen :

1. Ik heb de procureurs-generaal verzocht de wet strikt toe te passen;

2. Ik heb de nodige maatregelen getroffen opdat, naar aanleiding van de gebeurtenissen die zich op 4 oktober 1980 te Antwerpen hebben voorgedaan, vervolgingen worden ingesteld wegens overtreding van de wetten op de private milities;

3. Ik heb aan de procureurs-generaal richtlijnen verstrekt voor een versoepeling van de regeling van 1966 inzake het samenbrengen van de dossiers.

Om redenen die ik in deze uiteenzetting heb kunnen aanbrengen, moet de algemene regel stellig worden gehandhaafd, wanneer zulks voor een goede rechtsbedeling is vereist.

Daarentegen moet het openbaar ministerie van deze regel kunnen afwijken wanneer het hierdoor doeltreffender en sneller kan optreden.

Ook zie ik met belangstelling uit naar het vervolg en de conclusies van uw werkzaamheden, ten einde alle dienstige maatregelen voor een betere toepassing van de wet te kunnen treffen.



7.19. Na die uiteenzetting besluit de Commissie dat ook de Minister van Landsverdediging moet worden gehoord en dat de vraag open blijft of de magistraten van de parketten zullen worden opgeroepen.

Titel 8.

Op 19 november 1980 heeft de Commissie in openbare vergadering de Minister van Landsverdediging gehoord.

Uiteenzetting van de heer Swaelen, Minister van Landsverdediging

Een eenvoudige lezing van de wet van 29 juli 1934 waarbij private milities verboden worden en die de wet van 3 januari 1933 betreffende de wapens aanvult, toont aan dat de Minister van Landsverdediging in verband met de toepassing van beide wetten, geen directe verantwoordelijkheid draagt.

De uiteenzetting die volgt, zal het dus niet over die wetten noch over hun toepassing hebben, maar zal hoofdzakelijk handelen over de openbare orde, *stricto sensu,* in zover de Minister van Landsverdediging bij het behoud of het herstel van die openbare orde kan betrokken worden en enige verantwoordelijkheid kan dragen.

Die mogelijkheid is dubbel en houdt verband met het aanwenden voor opdrachten van openbare orde, enerzijds van de rijkswacht, anderzijds van het leger. Beide eventualiteiten worden hierna toegelicht.

7.18. Pour ma part, j'ai déjà pris les décisions suivantes depuis ma nomination en tant que Ministre de la Justice :

1. J'ai demandé aux procureurs généraux l'application stricte de la loi;

2. J'ai pris les mesures nécessaires pour que des poursuites soient engagées sur base des infractions à la loi sur les milices privées à l'occasion des événements qui se sont déroulés à Anvers, le 4 octobre 1980;

3. J'ai donné des directives aux procureurs généraux afin que soient assouplies les règles définies en 1966 en ce qui concerne le regroupement des dossiers.

La règle générale doit certes être maintenue dans la mesure où une bonne administration de la justice le commande, et ce pour les raisons que j'ai eu l'occasion de préciser dans le courant de cet exposé.

En revanche, le ministère public devra pouvoir déroger à cette règle, dans les cas précis où il pourra de la sorte mener une action plus efficace et plus rapide.

Pour le reste, j'attends avec intérêt la suite et les conclusions de vos travaux pour prendre toutes les dispositions qui s'avéreraient utiles à une meilleure application de la loi.



7.19. A l'issue de cet exposé, la Commission convient qu'il faut également entendre le Ministre de la Défense nationale et que la question de la convocation de magistrats de parquets reste à résoudre.

Titre 8.

Le 19 novembre 1980, la Commission a entendu, en séance accessible au public, le Ministre de la Défense nationale.

Exposé de M. Swaelen, Ministre de la Défense nationale

Une simple lecture de la loi du 29 juillet 1934 interdisant les milices privées et complétant la loi du 3 janvier 1933 relative aux armes montre que le Ministre de la Défense nationale ne porte aucune responsabilité directe concernant l'application de ces lois.

L'exposé qui suit ne traitera donc ni de ces lois, ni de leur application, mais essentiellement de l'ordre public, *sensu stricto*, dans la mesure où le maintien ou le rétablissement de l'ordre public puisse concerner le Ministre de la Défense nationale et engage sa responsabilité.

Cette possibilité est double et se rapporte à l'emploi pour des missions d'ordre public, soit de la gendarmerie, soit de l'armée. Ces deux éventualités sont analysées ci-dessous.

8.1. Ten aanzien van het gebruik van de rijkswacht voor opdrachten inzake handhaving en herstel van de openbare orde, moet onmiddellijk en duidelijk worden onderstreept dat de Minister van Landsverdediging alleen een indirecte verantwoordelijkheid draagt.

Artikel 2 van de wet op de rijkswacht van 2 december 1957 laat hieromtrent geen twijfel toe waar het beschikt : « voor de uitvoering van haar taak staat de rijkswacht onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken... voor al wat betreft de handhaving van de openbare orde ».

De rechtstreekse verantwoordelijke is de Minister van Binnenlandse Zaken. Klaarder kan het niet.

Datzelfde artikel bepaalt de bevoegdheid van de Minister van Landsverdediging inzake de rijkswacht als volgt : « De rijkswacht is één van de krijgsmachten. De Minister van Landsverdediging is belast met de organisatie en het algemeen beheer van deze macht, die onder zijn gezag staat met name voor de inrichting van de eenheden, de opleiding en het bestuur van het personeel, de inwendige orde en de tucht, de wedden en vergoedingen, de kledij, de uitrusting, het materieel en de bevoorrading. »

Anders gezegd, de Minister van Landsverdediging staat borg voor de kwaliteit van het staatsinstrument dat de rijkswacht is.

Niet hijzelf nochtans, maar wel zijn collega's van Binnenlandse Zaken (administratieve politie en handhaving der openbare orde) en van Justitie (uitoefening van de gerechtelijke politie, staatsveiligheid en vreemdelingenpolitie) stellen het instrument tewerk en dragen daarvan de verantwoordelijkheid.

Het is met dat principe voor ogen, dat ik kennis nam van de door uw Commissie gestelde vragen en dat ik zal antwoorden op de vragen die, met betrekking tot de openbare orde, tot mijn bevoegdheid behoren.

8.2. De werklast die op de schouders van de rijkswacht en van de rijkswachters rust, is ongetwijfeld sterk toegenomen tijdens de laatste twintig jaar.

Hiervan getuigen de cijfers die telkens bij de jaarlijkse discussie van het rijkswachtbudget worden aangehaald en die wijzen op een zeer gevoelige toename van het aantal tussenkomsten in alle domeinen.

Ze worden hier niet hernomen, maar zij slaan op het aantal vastgestelde misdaden en wanbedrijven, het aantal opgestelde processen-verbaal en gerechtelijke verslagen, de activiteiten die verband houden met het wegverkeer en zo meer.

Bovendien werd een toenemend aantal nieuwe opdrachten aan de rijkswacht toevertrouwd, hetgeen dus aanleiding gaf tot het oprichten van :

— een rijkswachtdetachement bij de Shape in 1967 (130 man);

8.1. Au sujet de l'emploi de la gendarmerie pour des missions de maintien et de rétablissement de l'ordre public, il faut souligner immédiatement et clairement que le Ministre de la Défense nationale ne porte qu'une responsabilité indirecte.

L'article 2 de la loi sur la gendarmerie du 2 décembre 1957 ne laisse à ce propos aucun doute en disposant : ... « pour l'exécution de sa mission, la gendarmerie relève du Ministre de l'Intérieur... pour tout ce qui concerne le maintien de l'ordre public ».

Le responsable direct est le Ministre de l'Intérieur. On ne peut être plus clair.

Ce même article fixe la compétence du Ministre de la Défense nationale quant à la gendarmerie comme suit : « La gendarmerie est une des forces armées. Le Ministre de la Défense nationale a la charge de l'organisation et de la direction générale de cette force, placée sous son autorité notamment pour l'organisation des unités, l'instruction et l'administration du personnel, l'ordre interne et la discipline, les traitements et indemnités, l'habillement, l'équipement, le matériel et l'approvisionnement. »

En d'autres mots, le Ministre de la Défense nationale est le garant de la qualité de l'instrument d'Etat que constitue la gendarmerie.

Ce n'est pas lui-même cependant, mais ce sont ses collègues de l'Intérieur (police administrative et maintien de l'ordre public) et de la Justice (exercice de la police judiciaire, sûreté de l'Etat et police des étrangers) qui portent la responsabilité de la mise en œuvre de cet instrument.

C'est à la lumière de ces principes que j'ai pris connaissance des questions posées par votre Commission et que je répondrai aux questions qui, touchant à l'ordre public, ressortissent à ma compétence.

8.2. La tâche qui incombe à la gendarmerie et aux gendarmes s'est indubitablement alourdie pendant les vingt dernières années.

A preuve, les chiffres cités à chaque discussion annuelle du budget de la gendarmerie, qui démontrent une augmentation sensible du nombre d'interventions dans tous les domaines.

Ils ne sont pas repris ici, mais ils portent sur le nombre de crimes et de délits constatés, le nombre de procès-verbaux et de rapports judiciaires rédigés, les activités en rapport avec la circultion routière, etc.

De plus, un nombre toujours croissant de missions nouvelles confiées à la gendarmerie a conduit à la création :

— d'un détachement de gendarmerie au Shape en 1967 (130 hommes);

— een brigade van de nationale luchthaven te Zaventem in 1969, omgevormd en uitgebreid tot het aktuele veiligheidsdetachement van de nationale luchthaven in 1974 (150 man);

— een bijzondere interventie-eenheid opgericht bij het mobiel legioen in november 1972 en later uitgebreid tot het speciaal interventie-eskadron (131 man);

— de oprichting van de autowegenpolitie in de schoot van de bijzondere wegpolitie (515 man).

Naast deze nieuwe eenheden moet zeker de zware last worden vermeld met betrekking tot de bewaking van de ambassades en de VIP in de hoofdstad (het oprichten van een uitsluitend daartoe bestemde eenheid zou 420 man vergen; de opdracht valt thans ten laste van het mobiel legioen), evenals de nieuwe vormen van criminaliteit die een verhoogde inzet of specialisatie van het personeel vereisen, zoals bijvoorbeeld de drugbestrijding.

Parallel met dit alles werd een arbeidsduurverkorting doorgevoerd.

Tot 1973 was de wekelijkse arbeidsduur voor de rijkswachter nergens vastgelegd. In de loop van het jaar 1964 werd in de schoot van de rijkswacht een onderzoek uitgevoerd naar de gemiddelde werkelijke prestatieduur van het personeel. Er dient hierbij aangestipt dat de tijd waarbij men in verband met wacht- en piketdienst ter beschikking stond, niet werd gerekend. Het resultaat wees uit dat een gemiddelde van bijna 60 uren per week gehaald werd.

Men zou tot mei 1973 moeten wachten vooraleer de werkduur werd teruggebracht op 42 uren 30 minuten per week.

Op 4 juni 1975 wordt het 40 uren en vanaf 1 oktober 1979 worden nog slechts 38 uren gepresteerd.

Deze beperkingen van de wekelijkse werkduur betekenen evenwel niet dat de rijkswachter ook in feite slechts het aantal voorziene uren werkt. Het zijn inderdaad steeds de wettelijke opdrachten die op een imperatieve wijze de werkelijke prestaties bepalen, met de voor het personeel nadelige gevolgen van dien.

Sedert 28 juni 1974 wordt een vergoeding uitgekeerd per overuur.

Hoe kan die evolutie : grotere arbeidslast naast arbeidsduurverkorting, worden opgevangen ?

Door het inwerken op drie factoren : de effectieven, de materiële middelen, de organisatie van de eenheden en van de diensten.

De stijging der effectieven mag spectaculair lijken (werkelijk effectief in 1960 : 11 732; in 1970 : 12 397; in 1975 : 15 471; in 1980 : 16 188). Doch wanneer dit cijfer vergeleken wordt met de verhoging van het aantal tussenkomsten, met de stijging van het aantal opdrachten en met de vermindering van de arbeidsduur, dan is het vanzelfsprekend dat de verhoging van de rijkswachteffektieven alleen, niet bij machte was het gesteld probleem op te lossen.

— d'une brigade de l'aéroport national de Zaventem en 1969, transformée et étoffée pour former l'actuel détachement de sécurité à l'aéroport national de Zaventem en 1974 (150 hommes);

— d'une unité spéciale d'intervention annexée à la légion mobile en novembre 1972 et étendue plus tard pour former l'escadron spécial d'intervention (131 hommes);

— de la police des autoroutes au sein de la police spéciale de la route (515 hommes).

A côté de la création de ces nouvelles unités, il faut mentionner la lourde charge découlant de la garde des ambassades et des personnalités importantes dans la capitale (une unité exclusivement destiné à ces missions devrait comprendre 420 hommes; la mission est actuellement assurée par la légion mobile) ainsi que les nouvelles formes de criminalité qui exigent un engagement accru et une spécialisation du personnel, notamment la lutte contre la drogue.

Parallèlement à tout ceci, il fut appliqué une diminution de la durée du travail.

Jusqu'en 1973, la durée du travail hebdomadaire du gendarme n'était fixée nulle part. Dans le courant de l'année 1964 une enquête fut effectuée au sein de la gendarmerie pour déterminer la durée de prestation réelle du personnel. Le résultat a démontré que la moyenne de 60 heures par semaine était atteinte, compte non tenu du temps consacré aux services de garde et de piquet.

Il fallait attendre mai 1973 avant que la durée de travail ne soit ramenée à 42 heures 30 minutes par semaine.

Le 4 juin 1975, cette durée est limitée à 40 heures, et depuis le 1er octobre 1979, on ne preste plus que 38 heures par semaine.

Ces restrictions de la durée de travail hebdomadaire ne signifient pas pour autant que le gendarme ne travaille que le nombre d'heures prévues. Ce sont en effet les missions légales qui déterminent d'une manière impérative les prestations réelles, avec les conséquences désavantageuses que cela entraîne pour le personnel.

Depuis le 28 juin 1974, une indemnisation est payée par heure supplémentaire.

Comment a-t-il été possible de faire face à cette évolution liant une charge de travail plus importante à une diminution de la durée de travail ?

Il a fallu agir sur trois facteurs : les effectifs - les moyens matériels - l'organisation.

L'accroissement des effectifs peut paraître spectaculaire (effectifs réels en 1960 : 11 732; en 1970 : 12 397; en 1975 : 15 741; en 1980 : 16 188). Mais la comparaison de ce chiffre avec l'accroisseemnt du nombre d'interventions et avec la diminution de la durée de travail met en évidence que le seul accroissement des effectifs de la gendarmerie ne permettait pas de résoudre le problème.

De aanpassing van de materiële middelen heeft in grote mate geholpen om de rendabiliteit van het ingezette personeel te verbeteren. Door alle eenheden uit te rusten met voertuigen en door de uitbouw van degelijke transmissienetten was het mogelijk de verplaatsingstijden te verkorten, de weinig renderende diensten zoveel mogelijk uit te schakelen en vanuit gecentraliseerde permanentie over grotere gebieden aangepaste middelen in aktie te brengen. De invloed van een verhoogde inbreng van materieel mag nochtans niet worden overschat en is trouwens begrensd.

8.3. Op het vlak van de organisatie zullen we naast de recente oprichting van bijzondere eenheden waarover hiervoor reeds werd gehandeld, deze uiteenzetting beperken tot de organisatie-echelons die rechtstreeks in verband staan met de opdrachten van openbare orde.

8.3.1. De operationele eenheden, die bijdragen tot het behoud van de openbare orde in de meest ruime zin, zijn gegroepeerd in territoriale en mobiele eenheden.

De territoriale eenheden zijn voornamelijk opgevat om de uitvoering van de normale dagelijkse taken op zich te nemen, binnen het gebied dat hen werd toevertrouwd.

Zij vormen een som van kleine eenheden (brigades) die het Rijk overlappen en opeenvolgend gegroepeerd worden in 52 districten (± arrondissement) en territoriale groepen. Het ambtsgebied van deze laatste (9 in getale), valt samen met het grondgebied van een provincie.

Deze territoriale eenheden vormen dus de prijs die de rijkswacht bestendig betaalt voor het uitvoeren van haar dagelijkse opdrachten, m.a.w. eenheden die onbeschikbaar en ongeschikt (terwille van hun organisatie en uitrusting) zijn voor opdrachten van enig belang of omvang inzake openbare orde.

In gevallen van uiterste nood is het wel mogelijk het personeel van die eenheden uit te dunnen, met de nadelige gevolgen daaraan verbonden, om met het aldus gerecupereerde personeel z.g. « marsescadrons » samen te stellen, die voor sommige opdrachten en voor beperkte duur in rustverstoorde landsgedeelten kunnen worden aangewend. Maar het betreft een noodoplossing.

De territoriale eenheden zijn daarentegen uiterst geschikt voor de bestendige informatie-winning die onvermijdelijk aan de basis moet liggen van het behoud van de openbare orde.

De naasthogere trap van de hiërarchie beschikt wel over de gepaste middelen om de openbare orde-opdrachten aan te kunnen.

Die naasthogere trap is het rijkswachtgebied dat twee territoriale groepen overkoepelt en bovendien gezag heeft over een mobiele groep.

De mobiele groep beschikt over de bijzondere organisatie, het nodig materieel en over het personeel passend voor opdrachten van openbare orde.

L'adaptation des moyens matériels a contribué largement à améliorer la rentabilité du personnel. La dotation de toutes les unités d'un charroi propre, le développement de réseaux de transmissions convenables, ont rendu possible une réduction des temps de déplacement, l'élimination dans presque tous les cas des services peu rentables et la mise en œuvre par des permanences centralisées de moyens adéquats sur des territoires plus étendus. Il ne faut cependant pas surestimer l'influence, qui connaît des limites par ailleurs, d'une utilisation accrue de matériel.

8.3. Dans le domaine de l'organisation, nous limiterons cet exposé, abstraction faite de la création récente d'unités spéciales, dont il a déjà été question, aux échelons d'organisation ayant un rapport direct avec les missions d'ordre public.

8.3.1. Les unités opérationnelles, qui contribuent au maintien de l'ordre public au sens le plus large, sont groupées dans les unités territoriales et mobiles.

Les unités territoriales sont conçues principalement pour l'exécution des missions quotidiennes normales dans le ressort qui leur est confié.

Elles constituent la somme d'une série de petites unités (brigades) couvrant tout le Royaume et groupées successivement en 52 districts (± arrondissement) et en groupes territoriaux. Le ressort de ces derniers (9 au total) coïncide avec le territoire d'une province.

Ces unités territoriales représentent donc le prix que la gendarmerie paie en permanence pour l'exécution de ses missions quotidiennes, en d'autres termes des unités qui sont indisponibles et inaptes (du fait de leur organisation et leur équipement) pour des missions d'ordre public de quelque importance ou envergure.

En cas d'extrême nécessité il est possible de puiser dans le personnel de ces unités, avec toutes les conséquences défavorables que pareille opération comporte, pour constituer avec le personnel ainsi récupéré des escadrons dits « de marche » aptes pour certaines missions d'une durée limitée, dans des parties du territoire où l'ordre public se trouverait perturbé. Mais il s'agit d'une solution de détresse.

Les unités territoriales sont extrêmement aptes par contre pour la recherche permanente d'information qui se retrouvera inévitablement à la base de toute mission de maintien de l'ordre public.

L'échelon suivant dans la hiérarchie dispose quant à lui des moyens adéquats pour pouvoir faire face aux missions d'ordre public.

Cet échelon est appelé la « région de gendarmerie » coiffant deux groupes territoriaux (provinces) et ayant autorité sur un groupe mobile.

Le groupe mobile dispose de l'organisation particulière, du matériel nécessaire et du personnel convenant aux missions d'ordre public.

Aanvankelijk waren de mobiele eenheden bestemd om de training van het pas in de scholen gevormd personeel verder te zetten. Hun training was vooral afgestemd op openbare orde en oorlogsopdrachten. Zij vormden dus voor de gebiedscommandanten, de onontbeerlijke reserve inzake openbare orde. Ze lieten aan deze laatsten ook toe te voldoen aan bijzondere problemen die zich op een of ander vlak tijdelijk voordeden.

8.3.2. Nu is de toestand derwijze geëvolueerd dat een volledige accentverlegging de regel is geworden. Om te verhelpen aan de dagelijkse problemen blijkt het nodig de mobiele eenheden bestendig te hypothekeren. Indien nodig kunnen zij worden gerecupereerd — niet zonder moeilijkheden — voor de onvermijdelijke opdrachten van openbare orde.

Maar, en dit is belangrijk, het aspekt van de voortgezette vorming en van de opleiding afgestemd op de openbare orde, werd volledig in de hoek gedrongen, in zover dat de operationele waarde van die eenheden daarvan onmiskenbaar de weerslag ondervindt.

De situatie is niet nieuw en ik citeer hier een achtbare voorganger die op 2 februari 1978 volgende verklaring aflegde voor de Senaatscommissie voor de Landsverdediging naar aanleiding van de bespreking van de begroting van de rijkswacht :

« Het is de bestaande situatie, het zijn de actuele omstandigheden en niet de rijkswachtoverheden zelf die in overgrote mate het werkvolume bepalen dat aan de rijkswachteenheden wordt opgelegd.

Dit volume is thans zo groot dat, niettegenstaande de toename der effectieven, het onmogelijk blijkt — binnen het kader van de normale prestatieduur — aan de training voldoende tijd te besteden.

Dit heeft hoofdzakelijk en onvermijdelijk een weerslag op de operationele waarde der mobiele eenheden.

De cohesie van deze laatste is functie van de oefeningen en maneuvers die zij, als geconstitueerde eenheden, uitvoeren.

Welnu, het moet gezegd worden dat die operationele waarde onrustwekkend laag lig.

Dit is zeker waar voor de oorlogsopdrachten die aan de rijkswacht te beurt vallen.

Het is echter eveneens waar voor de opdrachten van handhaving van de orde.

Dit is een van mijn zorgenkinderen, omdat ik ervan overtuigd ben dat een hoge trainingsgraad een onmisbare vereiste is voor een eenheid die met openbare ordeopdrachten belast is. Training is de garantie voor een koelbloedig en een ordentelijk optreden. Gebrek aan training vergroot het risico verbonden aan openbare orde-operaties waarbij het komt tot contacten tussen de ordemacht en de tegenpartij. »

Au départ les unités mobiles étaient destinées à parfaire l'entraînement du personnel terminant sa formation d'école. Leur entraînement était essentiellement axé sur l'ordre public et les missions de guerre. A cet égard, elles formaient pour les commandants de région la réserve indispensable en matière d'ordre public. Elles permettaient également à ces dernières autorités de répondre à des problèmes particuliers et à caractère temporaire qui surgissaient.

8.3.2. Maintenant la situation a évolué au point qu'un déplacement total des priorités est devenu la règle. Pour remédier aux problèmes quotidiens il s'avère nécessaire d'hypothéquer en permanence les unités mobiles. Si nécessaire, elles peuvent être récupérées, non sans problèmes, pour les missions inévitables d'ordre public.

Mais, et ceci est important, la fonction de formation permanente et d'instruction axée sur l'ordre public, a été totalement éclipsée au point que la valeur opérationnelle de ces unités en subit de façon évidente le contrecoup.

Cette situation n'est pas nouvelle et je cite ici un honorable prédécesseur qui déclarait le 2 février 1978 devant la Commission sénatoriale de la Défense nationale à l'occasion des discussions du budget de la gendarmerie :

« Le volume de travail imposé aux unités de gendarmerie est déterminé avant tout par la situation existante, par les circonstances actuelles et ce ne sont certes pas les autorités de la gendarmerie qui le prescrivent.

A présent, ce volume est tellement important qu'il semble impossible, malgré l'accroissement des effectifs, de prévoir suffisamment de temps pour l'entraînement, dans le cadre de la durée normale des prestations.

Cet état de choses se répercute principalement et inévitablement sur la valeur opérationnelle des unités mobiles.

La cohésion de ces dernières est tributaire des exercices et manœuvres qu'elles effectuent en tant qu'unités constituées.

Or, il faut admettre que cette valeur opérationnelle est tellement restreinte qu'elle soulève l'inquiétude.

Tel est sûrement le cas en ce qui concerne les missions de guerre qui sont imposées à la gendarmerie.

Toutefois, cette constatation s'applique également aux missions effectuées dans le cadre du maintien de l'ordre.

Il s'agit là d'un point qui se trouve au centre de mes préoccupations parce que je suis convaincu qu'un degré d'entraînement élevé est une nécessité absolue pour une unité chargée de missions tendant à maintenir l'ordre. L'entraînement constitue la garantie d'une intervention empreinte de sang-froid et se déroulant de façon ordonnée. Un manque d'entraînement augmente le risque inhérent aux opérations concernant l'ordre public au cours desquelles ont lieu des contacts entre les forces de l'ordre et la partie opposée. »

8.3.3. Bovendien moet worden opgemerkt dat voor iemand die dagelijks geconfronteerd wordt met de problemen in verband met de handhaving van de openbare orde, het duidelijk is dat op dit terrein zich belangrijke verschuivingen hebben voorgedaan.

De ordehandhaving is vandaag niet meer gelijk te stellen met de blinde toepassing van een aantal juridische teksten en desnoods van het adagium : « Force doit rester à la loi », het geweld zonder nuancering.

Het is evident dat in de huidige Belgische samenleving elk rijkswachtoptreden inzake openbare orde zeer kritisch wordt bekeken. De rol van de rijkswacht heeft ter zake een wijziging ondergaan. Het aksent moet nu veeleer gelegd worden op de voorkoming van explosieve situaties, en hiervoor is een enorme som van inspanningen vereist op het vlak van de psychologie, de voorbereiding, de overtuiging van de partijen. Vaak moet de rijkswachter gaan praten met de betrokkenen in het conflict, hij moet eveneens de verantwoordelijke politieke overheid advies verstrekken en dit alles zonder zelf stelling te kiezen noch voor de ene noch voor de andere opponent.

Preventie veeleer dan repressie betekent echter ook inzet van meer mankracht, want om doelbewust de aanwending van het geweld te beperken is het nodig om sterke eenheden ter plaatse te kunnen voeren.

Het is dus van belang vast te stellen dat de traditionele opdracht van de rijkswacht van handhaving van de orde een wijziging heeft ondergaan in zodanige zin dat zij, voor gelijkaardige situaties, nu meer inspanningen vergt in manuren dan vroeger.

Om al hetgeen voorafgaat ligt het in mijn bedoeling de effectieven van het rijkswachtcorps op te voeren overeenkomstig het bepaalde in het regeerakkoord en naar de mate van de budgettaire mogelijkheden.

8.4. Niet alleen de eigen rijkswachtorganisatie, maar ook de specifieke plaats van het rijkswachtcorps in het staatsbestel en meer bepaald in het kader van het bestaande algemeen politieapparaat roept bij verscheidene commissieleden vragen op. Er wordt in dat verband herinnerd aan de werkgroep voor coördinatie van de politie die sedert 1972 ingeschreven werd in verscheidene regeerakkoorden.

De volledige historiek van de commissie kan hier moeilijk weergegeven worden.

In 1972 en 1973, ingevolge een beslissing van de Ministerraad, grepen onder het voorzitterschap van de Minister van Landsverdediging verschillende vergaderingen plaats om het probleem van de coördinatie der polities te onderzoeken. Namen daaraan deel, de vertegenwoordigers van alle officiële instellingen belast met een of andere politie- of veiligheidsbevoegdheid.

Bij de volgende regeringswisseling had de werkgroep het gebracht tot het opstellen van een document houdende opsomming van de verscheidene geïnteresseerde organismen

8.3.3. Par ailleurs il faut faire remarquer que pour l'observateur confronté journellement avec les problèmes de maintien de l'ordre public, il est clair que des changements importants se sont produits dans ce domaine.

Le maintien de l'ordre ne consiste plus aujourd'hui en une application aveugle d'un certain nombre de textes juridiques ou, conformément à l'adage « Force doit rester à la loi », en une application non nuancée de la violence.

Il est évident que dans la société belge actuelle, toute action de la gendarmerie en matière d'ordre public s'expose à la critique. Le rôle de la gendarmerie a subi un changement dans ce domaine. L'accent doit surtout être mis sur la prévention de situations explosives; ceci demande des efforts importants sur le plan de la psychologie, de la préparation et de la persuasion des parties. Le gendarme doit souvent négocier avec les personnes impliquées dans le conflit; il doit également conseiller l'autorité politique responsable et ceci sans prendre position pour l'un ou pour l'autre opposant.

La prévention, bien plus encore que la répression, exige l'emploi d'un plus grand nombre d'hommes, car pour limiter efficacement l'usage de la violence il est nécessaire de disposer d'unités très étoffées sur place.

Il est donc important de constater que la mission traditionnelle de la gendarmerie en ce qui concerne le maintien de l'ordre a subi une modification dans ce sens que dans des situations analogues, elle exige plus d'efforts en hommes-heures qu'auparavant.

En raison de tout ce qui précède, il est de mon intention d'augmenter les effectifs du corps de la gendarmerie conformément à ce qui est prévu dans l'accord de gouvernement et dans la mesure des possibilités budgétaires.

8.4. Non seulement l'organisation spécifique de la gendarmerie, mais aussi la place propre du corps de gendarmerie dans l'Etat et plus particulièrement dans le cadre des structures de polices existantes suscite les questions de plusieurs membres de la Commission. Il est fait mention dans ce contexte du groupe de travail pour la coordination des polices dont depuis 1972 on retrouve la trace dans divers accords de gouvernement.

L'historique complet de cette commission peut difficilement être retracé ici.

En 1972 et 1973, à la suite d'une décision du Conseil des Ministres, différentes réunions eurent lieu sous la présidence du Ministre de la Défense nationale afin d'examiner le problème de la coordination des polices. Y prirent part les représentants de toutes les institutions officielles ayant compétence dans l'une ou l'autre matière de police ou de sûreté.

Au moment du changement suivant de gouvernement, le groupe de travail avait terminé la rédaction d'un document reprenant les divers organismes intéressés (au nombre de

(ten getale van 18, afhangend van 8 ministers) met hun opdrachten en tot het aanwijzen van enkele problemen bij die gelegenheid naar voor gekomen.

Alle andere werkgroepen sedertdien opgericht onder verscheidene regeringen, eerst onder voorzitterschap van de Minister van Binnenlandse Zaken, nadien van de Eerste Minister, zouden blijven stuiten op dezelfde steeds terugkomende en blijkbaar onoverkomelijke vaststellingen.

De bestaande toestand is gegroeid uit een lange historische evolutie, waarop hier niet wordt ingegaan. Maar — en dat is belangrijk — : aan de essentiële principes die aan de basis liggen van de actuele toestand, kan niet worden geraakt buiten een grondige hervorming van het staatsbestel zelf.

8.5.1. Om het kort te houden, verwaarlozen we hier de talrijke ministeriële diensten met zeer beperkte en welafgelijnde bevoegdheid, *ratione materiae, loci* en/of *personae,* die de kwestie niet ten gronde beïnvloeden.

De essentie van het probleem, zeer summier, en gezien door de bril van de Minister van Landsverdediging, kan als volgt worden omschreven.

De politieactiviteiten zijn onder te brengen in twee grote domeinen : de administratieve politie (waaronder de handhaving van de orde) en de gerechtelijke politie.

Wanneer de Minister van Landsverdediging uitkijkt naar bevoegde gesprekspartners om in die twee domeinen het arbeidsveld van elke betrokken partij zo rationeel mogelijk en naar ieders best vermogen af te bakenen, dan blijken die bevoegde gesprekspartners op nationaal niveau moeilijk te vinden en de uitleg daarvan is eenvoudig.

8.5.2. Inderdaad, inzake *administratieve* politie en meer bepaald inzake handhaving der orde, kan zijn bevoegde collega van Binnenlandse Zaken hem vooral verwijzen naar de gemeentelijke autonomie, en de diversiteit die de gemeentelijke polities kenmerkt is inzake nationale coördinatie zeker geen favoriserende faktor.

8.5.3. Voor de uitoefening van de *gerechtelijke* politie, is zijn collega van Justitie aangewezen op de parketten en de parketten-generaal. Het afstemmen op mekaar van de activiteiten der bevoegde politiekorpsen (gemeentelijke polities, gerechtelijke politie bij de parketten en rijkswacht) lijkt dus ook in dit domein een zeer moeilijke zaak op ministerieel niveau.

8.6. Uit hetgeen voorafgaat mag nochtans niet worden afgeleid dat elke vorm van coördinatie zou ontbreken. Integendeel.

8.6.1. De ervaring leert dat wanneer, inzake openbare orde, elke bevoegde overheid naar behoren zijn verantwoordelijkheid wil dragen en draagt, de huidige wetgeving op het terrein alle nodige en wenselijke coördinatie toelaat.

18, dépendant de 8 ministres) avec leur mission et relevant quelques problèmes apparus à ce stade du travail.

Tous les groupes de travail ultérieurs, installés sous divers gouvernements, siégeant d'abord sous la présidence du Ministre de l'Intérieur, du Premier Ministre ensuite, se heurteraient toujours aux mêmes constatations apparemment immuables.

La situation actuelle résulte d'une longue évolution historique dont il ne sera pas question ici. Mais — et ceci est important — les principes essentiels qui régissent la situation existante ne pourraient être remis en question en dehors d'une réforme profonde des institutions.

8.5.1. Pour rester bref, nous négligerons ici les nombreux services ministériels à compétence bien limitée et déterminée, *ratione materiae, loci* et/ou *personae,* qui n'influencent pas fondamentalement la question.

Le nœud du problème, très succinctement, et du point de vue du Ministre de la Défense nationale, peut être circonscrit de la façon qui suit.

Les activités de police se subdivisent en deux grands domaines : la police administrative (comprenant le maintien de l'ordre) et la police judiciaire.

Lorsque le Ministre de la Défense nationale cherche à s'enquérir de l'avis d'interlocuteurs compétents en vue de déterminer de la façon la plus rationnelle et au mieux des possibilités d'un chacun, le domaine d'activité de chacune des parties intéressées en la matière, il s'avère difficile de trouver ces interlocuteurs compétents au niveau national et la raison en est simple.

8.5.2. En effet, en matière de police *administrative* et plus particulièrement de maintien de l'ordre, son collègue compétent, le Ministre de l'Intérieur, doit avant tout se référer à l'autonomie communale, et la diversité qui caractérise les polices communales n'est certes pas un facteur favorisant une coordination au niveau national.

8.5.3. Pour l'exercice de la police *judiciaire,* son collègue de la Justice est essentiellement tributaire des parquets et des parquets généraux. La coordination des activités des corps de police compétents (polices communales, police judiciaire près des parquets et gendarmerie) semble donc, en ce domaine également, une question très délicate au niveau ministériel.

8.6. De tout ce qui précède il ne peut être déduit que toute forme de coordination ferait défaut. Au contraire.

8.6.1. L'expérience permet d'affirmer qu'en matière d'ordre public, lorsque chaque autorité compétente veut assumer sa responsabilité comme il se doit et l'assume, la législation actuelle permet sur le terrain toute la coordination nécessaire et souhaitable.

In dit opzicht legt de wet op de rijkswacht aan deze laatste ten andere duidelijke verplichtingen op :

— de verplichting voor de rijkswacht en de administratieve overheden elkaar de hun toegekomen inlichtingen mede te delen betreffende de openbare orde, welke tot voorzorgs- of repressiemaatregelen aanleiding kunnen geven (art. 51);

— het geregeld onderhouden van dienstbetrekkingen :

— door de districts- en brigadecommandanten met de burgemeesters;

— door de districtscommandanten met de arrondissementscommissarissen;

— door de commandant van de territoriale groepen met de provinciegouverneur;

— door de gebiedscommandanten met diezelfde overheden, zoals geboden door de omstandigheden (art. 51);

— wanneer de openbare rust bedreigd wordt, moet de rijkswachtoverheid die kan gevorderd worden, nauwer in betrekking treden met de administratieve overheid ten einde de te treffen voorzieningen te beramen en de uitvoeringsmaatregelen voor te bereiden (art. 52);

— gedurende de uitvoering van een vordering, moet de rijkswachtoverheid in verbinding blijven met de vorderende administratieve overheid en deze, behoudens in geval van overmacht, kennis geven van de middelen welke zij van zins is aan te wenden. De administratieve overheid moet, aan haar kant, aan de rijkswachtoverheid alle nuttige inlichtingen verstrekken voor de volbrenging van haar taak (art. 53);

— de rijkswacht moet bij bijzonder verslag de betrokken administratieve overheden inlichten over alle buitengewone gebeurtenissen in verband met de openbare orde en de algemene veiligheid (art. 54).

8.6.2. Voorts zij nog gezegd :

— de wet legt aan de rijkswacht de verplichting op zich, ambtshalve dus, op te houden in de nabijheid van elke grote volkstoeloop (art. 32);

— de voor de handhaving der orde wettelijke verantwoordelijke administratieve overheden treden ten opzichte van de rijkswacht op door middel van vordering (art. 44) :

— iedere vordering moet schriftelijk geschieden (art. 45 en 46);

— de gevorderde rijkswachtoverheid mag over de gepastheid van de vordering niet oordelen : ze moet ze uitvoeren (art. 47);

— de hoofden van de rijkswacht leiden onder eigen verantwoordelijkheid de operaties die nodig zijn tot de uitvoering van de vordering, zij bevelen de troepenbewegingen, stellen hun opstelling vast en bepalen de omvang en de aard van de aan te wenden middelen (art. 49);

A cet égard, la loi sur la gendarmerie impose à ces derniers quelques obligations bien précisées :

— l'obligation pour la gendarmerie et l'autorité administrative de se communiquer les renseignements qui leur parviennent au sujet de l'ordre public et qui peuvent donner lieu à des mesures de précaution ou de répression (art. 51);

— l'établissement régulier des rapports de service :

— avec les bourgmestres, par les commandants de district ou les commandants de brigade;

— avec les commissaires d'arrondissement, par les commandants de district;

— avec les gouverneurs de province, par les commandants de groupe territorial;

— avec ces mêmes autorités, par les commandants de région, comme le recommandent les circonstances (art. 51);

— lorsque la tranquillité publique est menacée, l'autorité de gendarmerie susceptible d'être requise doit resserrer les contacts avec l'autorité administrative en vue de concerter les dispositions à prendre et de préparer les mesures d'exécution (art. 52);

— au cours de l'exécution d'une réquisition, l'autorité de gendarmerie doit se maintenir en liaison avec l'autorité administrative requérante et l'informer, à moins de force majeure, des moyens d'action qu'elle se propose de mettre en œuvre. De son côté, l'autorité administrative doit transmettre à l'autorité de gendarmerie toutes les informations utiles à l'accomplissement de sa mission (art. 53);

— la gendarmerie doit informer par rapport spécial les autorités administratives intéressées des événements extraordinaires concernant l'ordre ou la sûreté générale (art. 54).

8.6.2. Il faut ajouter en outre :

— la loi impose à la gendarmerie de se tenir, d'office donc, à portée des grands rassemblements (art. 32);

— l'action des autorités administratives légalement responsables du maintien de l'ordre s'exerce à l'égard de la gendarmerie par voie de réquisition (art. 44). A cet égard :

— toute réquisition doit être écrite (art. 45 et 46);

— l'autorité requise de la gendarmerie ne peut discuter l'opportunité de la réquisition. Elle doit l'exécuter (art. 47);

— les opérations nécessaires à l'exécution des réquisitions sont menées sous leur responsabilité par les chefs de la gendarmerie qui ordonnent les mouvements de troupe, fixent leurs emplacements, déterminent l'importance et la nature des moyens à mettre en œuvre (art. 49);

— de rijkswacht drijft eigenmachtig bepaalde samenscholingen uiteen, opgesomd in artikel 33 van haar fundamentele wet :

— de gewapende samenscholingen;

— de ongewapende samenscholingen gevormd ter bevrijding van gevangenen en veroordeelden, tot het overvallen, plunderen en verwoesten van eigendommen, of tot het plegen van aanslag op het leven van personen,

— de ongewapende samenscholingen die zich verzetten tegen de uitvoering van de wet, van een vonnis of van een dwangbevel,

— de woelige samenscholingen gevormd met overtreding van een politieverordening.

8.6.3. Tenslotte regelt dezelfde wet op een naar mijn oordeel zeer behoorlijke manier het mogelijk gebruik van wapens bij operaties van openbare orde (art. 19 en 20).

— Algemene regel (art. 19, § 1).

De leden van de rijkswacht mogen, in de uitoefening van hun functie en in geval van volstrekte noodzakelijkheid, gebruik maken van wapens (blanke of vuurwapens) :

1° wanneer tegen henzelf gewelddaden of feitelijkheden worden gepleegd;

2° wanneer zij het door hen bezette terrein of de hun toevertrouwde posten of personen op geen andere wijze kunnen verdedigen.

— Bijzonder geval inzake openbare orde (art. 19, § 2).

Wanneer de leden van de rijkswacht tot opdracht hebben samenscholingen uiteen te drijven of oproer te onderdrukken, dan mogen zij :

— vuurwapens gebruiken :

— alleen op voorafgaande vordering van de voor de handhaving der orde wettelijk verantwoordelijke burgerlijke overheid;

— en na voorafgaande waarschuwing van de ordeverstoorders door dezelfde overheid;

— TENZIJ de oproerlingen of de samengeschoolde personen op heterdaad betrapt worden van misdaden en wanbedrijven die niet anders dan door de vuurwapens kunnen worden tegengehouden (in dat geval is bovenvermelde vordering niet onontbeerlijk).

— blanke wapens gebruiken :

zonder vordering, ingeval van volstrekte noodzaak.

— zachter tuig dan vuurwapens of blanke wapens (art. 20) :

wanneer de samengeschoolde rustverstoorders geen gevolg geven aan de aanmaningen van de rijkswachtcommandant om uiteen te gaan.

— la gendarmerie disperse d'autorité les attroupements énumérés à l'article 33 de sa loi fondamentale :

— les attroupements armés;

— les attroupements non armés formés pour la délivrance des prisonniers et condamnés, pour l'invasion, le pillage et la dévastation des propriétés, ou formés pour porter atteinte à la vie des personnes;

— les attroupements non armés s'opposant à l'exécution de la loi, d'un jugement ou d'une contrainte;

— les attroupements tumultueux constitués à l'encontre d'une ordonnance de police.

8.6.3. Enfin, la même loi règle d'une façon, très convenable à mon avis, l'usage possible des armes lors d'opérations d'ordre public (art. 19 et 20).

— Règle générale (art. 19, § 1er).

Les membres de la gendarmerie peuvent, dans l'exercice de leurs fonctions, et en cas d'absolue nécessité, employer la force des armes (blanches ou à feu) :

1° lorsque des violences ou voies de fait sont exercés contre eux-mêmes;

2° lorsqu'ils ne peuvent défendre autrement le terrain qu'ils occupent, les postes ou les personnes qui leur sont confiés.

— Cas particuliers du maintien de l'ordre (art. 19, § 2).

Lorsque les membres de la gendarmerie sont chargés de disperser des attroupements ou de réprimer des émeutes, ils peuvent, dans l'exercice de leur fonction :

— faire usage des armes à feu :

— uniquement sur réquisition préalable de l'autorité civile légalement responsable du maintien de l'ordre;

— et ce après sommations faites par ces autorités;

— sauf (c'est-à-dire sans réquisition préalable) lorsque les personnes formant l'attroupement ou l'émeute se rendent coupables de crimes ou de délits flagrants qui ne peuvent être réprimés que par l'emploi des armes à feu.

— faire usage des armes blanches :

sans réquisition, en cas d'absolue nécessité.

— employer des engins spéciaux moins sévères que les armes blanches ou à feu (art. 20) :

lorsque des perturbateurs formant des attroupements n'obéissent pas aux injonctions faites par le commandant de troupe de gendarmerie, de se disperser.

Om het in operationele termen te zeggen : op taktisch vlak staat de gewenste coördinatie ingeschreven in de wet op de rijkswacht. Misschien is die wet te weinig bekend door de andere op dit vlak bevoegde autoriteiten. Misschien is het waar dat de beste regels slechts waarde putten in de mensen geroepen om ze toe te passen.

Ik bevestig voor mijn deel, dat inzake openbare orde, alle voorwaarden vervuld zijn die een goede coördinatie moeten mogelijk maken op tactisch vlak. Dit betekent voor alle openbare orde-problemen waarmee de autoriteiten in concreto worden geconfronteerd.

8.7. Terloops, maar hier ga ik even buiten mijn bevoegdheid en wil niet aandringen, blijkt dit ook zo te zijn in het gerechtelijk domein. De onmisbare coördinatie hoort de parketten en de parketten-generaal toe, en ook zij zijn voldoende gewapend om die te verzekeren in ieder der hen toevertrouwde aangelegenheden.

8.8. De vraag of een betere coördinatie, samenwerking, bevoegdheidsverdeling, krachtenverhouding en dergelijke, niet mogelijk zouden zijn op een hoger echelon (en dit zou naar de geest der staatshervorming het nationaal echelon zijn) m.a.w. de vraag of een hernieuwde strategische aanpak van de gehele politiële problematiek geen andere horizonten dan de bestaande zou bieden, laat ik hier buiten beschouwing. Zij valt naar mijn oordeel buiten het bestek van de uiteenzetting die u van mij verwacht en die het houdt bij een kritisch onderzoek van het bestaande.

Alleen wil ik nog ter overweging geven : een grotere efficiëntie ligt binnen direct bereik, met de actueel bestaande middelen, zowel voor rijkswacht als voor politie. Het zou volstaan de ene en de andere te ontlasten van een stel taken met weinig of geen politieel karakter.

8.9. Om te besluiten, een woord over de informatieopdrachten van de rijkswacht, in verband met de openbare orde.

Iedereen zal graag toegeven dat, zonder een degelijk informatiesysteem, het voorzien en het volgen van de gebeurtenissen die de openbare orde aanbelangen en derhalve het waken over die openbare orde, een onmogelijke zaak worden.

De beschuldigingen destijds geuit aan het adres van de rijkswacht en de verdachtmaking die in dat verband door sommigen gretig wordt onderhouden, maken het niet overbodig ter zake nog eens zeer duidelijk de werkelijkheid te omschrijven.

8.9.1. Het rijkswachtreglement A91*bis* dat handelt over de openbare orde schrijft voor aan de districtscommandanten, dus op lokaal vlak, een dossier bij te houden voor ieder vitaal punt (lijst opgesteld door de Minister van Binnenlandse Zaken) en voor ieder belangrijk punt (instellingen die

En termes opérationnels, il peut être dit : sur le plan tactique, la coordination souhaitée est inscrite dans la loi sur la gendarmerie. Il est possible que cette loi soit trop peu connue par les autorités compétentes en matière d'ordre public. Comme il est peut être vrai que les meilleures dispositions ne valent qu'à travers ceux d'entre nous qui sont appelés à la mettre en pratique.

Pour ma part, j'affirme qu'en matière d'ordre public, toutes les conditions autorisant une bonne coordination sur le plan tactique, sont réunies. J'entends par « le plan tactique » les situations d'ordre public auxquelles les autorités se trouvent confrontées « in concreto ».

8.7. Soit dit en passant, car je sortirais du domaine de mes attributions et il ne conviendrait donc pas d'insister, la situation est semblable en matière judiciaire, où la coordination indispensable appartient aux parquets et aux parquets généraux qui sont eux aussi suffisamment armés pour l'assurer dans chacune des affaires qui leur seraient confiées.

8.8. La question de savoir si une meilleure coordination, coopération, redistribution des compétences, ou une meilleure répartition des forces, etc. ne seraient pas possible à un échelon suffisamment élevé (et dans l'esprit de la réforme de l'Etat ceci serait l'échelon national), en d'autres termes la question de savoir si une nouvelle approche stratégique de toute la problématique policière offrirait d'autres horizons que ceux existants, je ne l'approfondirai pas. Elle me semble se situer en dehors de l'exposé que vous m'avez demandé et qui se limite à un examen critique de ce qui existe.

Mais je voudrais encore livrer ceci à votre réflexion : une efficacité plus grande, avec les moyens actuels, est à la portée aussi bien de la gendarmerie que de la police. Il suffirait de décharger l'une et l'autre d'une série de missions n'ayant que peu ou pas de caractère policier.

8.9. Pour terminer, quelques mots sur les missions d'information de la gendarmerie, en rapport avec l'ordre public.

Chacun admettra volontiers, qu'il est exclu de prévoir et de suivre les événements intéressant l'ordre public, partant de maintenir celui-ci, sans un système d'information éprouvé.

Les accusations formulées dans un passé encore récent à l'adresse de la gendarmerie et la suspicion à son égard, entretenue volontiers par certains, ne rendent pas inutile de circonscrire une fois de plus et de façon claire la réalité.

8.9.1. Le règlement de la gendarmerie A91*bis* qui traite de l'ordre public, prescrit aux commandants de districts, donc au niveau local, la tenue d'un dossier pour chaque point vital (liste établie par le Ministre de l'Intérieur) et pour chaque point important (établissements groupant un personnel d'au

een personeel groeperen van ten minste 50 personen - 100 voor vijf grote agglomeraties) die normaal zouden kunnen betrokken worden bij onlusten.

Dit dossier omvat volgens aangehaald reglement een steekkaart met de benaming van de instellingen en ik citeer de tekst :

« — haar juist adres, met telefoonnummer;

— de naam, het adres en het telefoonnummer van de direkteurs, ingenieurs, personeelchefs, meestergasten, syndikale afgevaardigden, waarmee de rijkswacht gebeurlijk dient in kontakt te treden;

— het normaal effektief aan arbeiders en bedienden;

— zo mogelijk, het percentage der bij de verschillende vakverenigingen aangesloten personeelsleden (in de instellingen van meer dan honderdvijftig arbeiders kan dit percentage bekomen worden bij de vertegenwoordiging van de vakverenigingen in de schoot van de ondernemingsraad);

— het percentage aan vreemde arbeidskrachten;

— alle andere nuttig geoordeelde aanduidingen.

Een schets (gebeurlijk aangebracht op de steekkaart waarvan sprake hierboven) die de taktische studie van de plaats mogelijk maakt. » (einde citaat)

8.9.2. Mijn voorganger oordeelde het gepast de Inspecteur-Generaal van de rijkswacht te gelasten met een onderzoek dat moest uitmaken of buiten hetgeen vooraf gaat, geen andere, onaanvaardbare, informatie door de rijkswacht werd ingewonnen.

De Inspecteur-Generaal bevestigde hem in juni 1980, dat geen enkele inlichting of informatie van syndicale aard, evenmin als van politieke, filosofische of godsdienstige aard, opgeslagen is in de computerbestanden van de rijkswacht; dat er geen enkel geautomatiseerde lijst van syndicale leiders of aangeslotenen bestaat; dat dit niet uitsluit dat sommigen van laatstgenoemden kunnen voorkomen in het geheugen van de computer, maar dan voor feiten van gemeen recht.

8.10. Tot besluit meen ik, vanuit de gezichtshoek van de Minister van Landsverdediging, te mogen verklaren dat de rijkswacht, met scherp toegemeten middelen, de haar opgelegde opdrachten inzake openbare orde tot nu toe degelijk wist te vervullen en dit, onder andere, omdat de wettelijke mogelijkheden tot vruchtbare samenwerking tussen de rijkswacht enerzijds en de voor de handhaving der orde verantwoordelijke administratieve autoriteiten en hun politie anderzijds, wel bestaan en in de meeste omstandigheden naar behoren worden uitgebaat.

8.11. Over de bijdrage van het leger tot de handhaving der orde, die slechts denkbaar is in zeer uitzonderlijke gevallen, gelden volgende beschouwingen.

moins 50 personnes - 100 pour cinq grandes agglomérations) qui normalement pourraient être mêlés à des désordres.

Ce dossier comprend selon le règlement susmentionné une fiche avec la dénomination de l'établissement et, je cite le texte :

« — son adresse exacte, avec numéro de téléphone;

— les noms, adresse et numéro de téléphone des directeurs, ingénieurs, chefs du personnel, contremaîtres, délégués syndicaux avec lesquels la gendarmerie peut être appelée à prendre contact;

— l'effectif normal en ouvriers et employés;

— si possible, le pourcentage d'affiliation aux différentes organisations syndicales (dans les établissements de plus de cent cinquante ouvriers, ce pourcentage peut être obtenu auprès de la représentation syndicale au sein du conseil d'entreprise);

— le pourcentage de main-d'œuvre étrangère;

— toutes autres indications jugées utiles.

Un croquis (éventuellement porté sur la fiche dont question ci-dessus), permettant l'étude tactique des lieux. » (fin de citation)

8.9.2. Mon prédécesseur avait jugé utile de charger l'Inspecteur général de la gendarmerie d'un examen qui devait établir si la gendarmerie, en dehors de ce qui précède, ne recueillait d'autres et inadmissibles informations.

L'Inspecteur général lui confirmait en juin 1980 qu'aucun renseignement ou information d'ordre syndical n'est stocké dans l'ordinateur de la gendarmerie, pas plus que ce qui a trait à la politique, la philosophie ou la religion, qu'il n'existe aucune liste automatisée des syndicalistes ou de chefs syndicalistes; ce qui n'exclut pas que certains d'entre eux peuvent figurer dans la mémoire de l'ordinateur, mais dans ce cas pour des faits de droit commun.

8.10. Pour conclure, j'estime, qu'en ma qualité de Ministre de la Défense nationale, pouvoir déclarer que la gendarmerie a réussi à bien remplir jusqu'à ce jour, avec des moyens très strictement alloués, les missions de maintien de l'ordre dont elle est chargée et ceci, notamment, parce que les possibilités légales d'une collaboration fructueuse entre la gendarmerie d'une part et les autorités administratives responsables pour le maintien de l'ordre ainsi que leur police d'autre part existent bel et bien et sont exploitées convenablement dans la plupart des cas.

8.11. Concernant la participation de l'armée au maintien de l'ordre, qui ne se conçoit que dans des cas exceptionnels, les considérations suivantes sont à relever.

Het leger kan tussenbeide komen :

— hetzij op bevel van de Minister van Landsverdediging die dan in naam van de Regering optreedt;

— hetzij op vordering van de autoriteiten die daartoe het recht hebben.

De autoriteiten hiervoor bedoeld zijn :

— de administratieve autoriteiten verantwoordelijk voor de handhaving van de orde (burgemeester, arrondissements-commissaris, provinciegouverneur; gemeentewet, art. 105; provinciale wet, art. 129 en 139);

— de commandanten van rijkswachteenheden en rijkswachtdetachementen (wet op de rijkswacht, art. 18).

Het is de commandant van de binnenlandse strijdkrachten die voor geheel het nationaal grondgebied en op algemene wijze, de bevoegdheden uitoefent die inzake hanhaving of herstel der openbare orde bij de wet aan de territoriale militaire autoriteiten worden toegewezen.

8.12. De regeringsverklaring voorziet de wijziging van de wetteksten betreffende de eventuele opeising van strijdkrachten in vredestijd voor de handhaving van de openbare orde ingeval van sociale conflicten, derwijze dat die opeising voortaan eerst na een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit mag plaats hebben.

Dit ontwerp wordt uitgewerkt in overleg met de Minister van Binnenlandse Zaken.

8.13. Twee vaststellingen dringen zich hier op :

Het recent verleden toont aan dat de tussenkomsten van het leger in zuivere openbare orde-aangelegenheden uiterst uitzonderlijk werd.

Voor het inzetten van troepen moeten we teruggaan naar de gebeurtenissen in verband met de eenheidswet in de winter 1960-1961 en naar de staking van januari-februari 1966 in Limburg.

In het eerste geval was de inzet massaal (12 à 15 000 man), in het tweede geval bleef hij beperkt tot een bataljon.

Sedertdien blijft de deelname van het leger aan openbare orde-operaties beperkt tot het leveren van gespecialiseerde uitrusting, met eventueel het bedieningspersoneel.

Volgende inventaris toont dit aan :

— Augustus 1974 :

Landbouwersstaking.

Versterking van Genie- en herstelmaterieel voor de rijkswacht op bevel van de Regering.

— Augustus - september - oktober 1975 :

Schippersstaking.

De situatie had het kunnen nodig maken dat vedetten en sleepboten zouden ingezet worden tegen bootbarrages door

L'armée peut intervenir :

— soit sur ordre du Ministre de la Défense nationale agissant au nom du Gouvernement;

— soit sur réquisition des autorités ayant le droit de la requérir.

Les autorités visées sont :

— les autorités administratives responsables du maintien de l'ordre (bourgmestre, commissaire d'arrondissement, gouverneur de province; loi communale, art. 105; loi provinciale, art. 129 et 139);

— les commandants d'unités et de détachements de gendarmerie (loi sur la gendarmerie, art. 18).

Le commandant des forces de l'intérieur, pour tout le territoire national et en toute matière, exerce les compétences en matière de maintien et de rétablissement de l'ordre public attribuées par la loi aux autorités territoriales militaires.

8.12. La déclaration gouvernementale prévoit les modifications aux textes de lois relatifs à la réquisition des forces armées en temps de paix pour le maintien de l'ordre intérieur, ayant pour objet des conflits sociaux, de telle sorte que cette réquisition ne puisse intervenir qu'après un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Ce projet s'élabore de concert avec le Ministre de l'Intérieur.

8.13. Deux constatations s'imposent ici :

Le passé récent démontre que les interventions de l'armée dans l'ordre public proprement dit se sont faites extrêmement rares.

Pour l'engagement des troupes, il faut remonter aux événements de l'hiver 1960-1961 liés à la loi unique et à la grève de janvier-février 1966 dans le Limbourg.

Dans le premier cas, l'intervention était massive (12 à 15 000 hommes), dans le second, elle s'est limitée à un bataillon.

Depuis lors, la participation de l'armée à des opérations d'ordre public s'est limitée à la mise à disposition d'équipements spécialisés, éventuellement avec le personnel d'exploitation.

L'inventaire suivant le démontre :

— Août 1974 :

Grève des agriculteurs.

Renfort en matériel de Génie et de dépannage au profit de la gendarmerie, sur ordre du Gouvernement.

— Août - septembre - octobre 1975 :

Grève des bateliers.

La situation aurait pu nécessiter l'emploi de vedettes et de remorqueurs face aux barrages de chalands érigés par les

schippers opgeworpen. De daartoe nodige versterking werd op bevel van de Regering ter beschikking gesteld van de rijkswacht. Het inzetten ervan is echter niet nodig gebleken.

— 3 november 1975 :

Staking van de wegvervoerders.

Na goedkeuring van de Regering, had de rijkswacht de mogelijk onontbeerlijke versterking aan genie- en herstelmateriaal van het leger opgeëist. Het materiaal moest niet ingezet worden.

— 2 juni 1976 :

Loketten van het Gemeentehuis van Schaarbeek.

Een TTr-sectie als technische hulp op bevel van de Regering voor de uitvoering van de opdracht van de bijzondere regeringscommissaris.

8.14. Maar anderzijds moet toch worden vastgesteld, dat in openbare ordeaangelegenheden, met een eerder specifiek politieel karakter, de Regering zich verplicht zag, bij ontstentenis van beschikbare politie- of rijkswachteffectieven, op het leger een beroep te doen :

— sedert september 1972 voor het bijdragen tot de bewaking van onze nationale luchthaven te Zaventem. Het betrof aanvankelijk een compagnie, nu een peloton dat onder het operationeel bevel van de rijkswacht wordt tewerkgesteld. Dit gebeurde op bevel van de Regering, na voorstel van het Nationaal Comité voor de veiligheid van de burgerluchtvaart;

— sedert mei 1979 wordt een peloton ingezet ter beveiliging van nucleaire installaties te Doel, Mol en Tihange.

Men kan moeilijk ontkennen dat aldus twee moeilijk verenigbare opties parallel worden doorgevoerd :

— een bijkomend controlerecht in hoofde van de Regering op het opeisingsrecht waarover de administratieve autoriteiten beschikken t.o.v. het leger, recht dat op zichzelf reeds streng is gereglementeerd;

— een invoeren van een nieuwe praktijk die aan het leger opdrachten oplegt, eerder van politiële aard.

Hierbij gaan we niet in op de juridisch zeer moeilijke situatie waarin die laatste troependetachementen zich bevinden o.m. inzake mogelijk gebruik der wapens. Tot nog toe kon die kwestie slechts worden opgelost door een beroep op artikel 60 van de wet op de rijkswacht, dat beschikt :

« *Elk detachement van de andere krijgsmachten dat samen met de rijkswacht moet optreden om de wet kracht bij te zetten, staat onder het bevel van de rijkswachtofficier wanneer deze dezelfde graad heeft als de commandant van dat detachement of een hogere graad. Zo de officier van de andere krijgsmacht een hogere graad heeft dan de rijkswachtofficier, blijft hij het bevel voeren over het detachement van de krijgsmacht. Hij is nochtans in alle gevallen verplicht de vorderingen die door de rijkswachtofficier tot hem gericht worden, na te komen. Deze rijkswachtofficier behoudt de leiding van de operaties.* »

bateliers. Le renfort indispensable à cet effet avait été mis à la disposition de la gendarmerie, sur ordre du Gouvernement. L'usage ne s'en est pas avéré nécessaire.

— 3 novembre 1975 :

Grève des transporteurs routiers.

Après autorisation du Gouvernement, la gendarmerie avait réquisitionné un renfort indispensable de matériel de Génie et de réparation. Le matériel n'a pas dû être engagé.

— 2 juin 1976 :

Guichets de la maison communale de Schaerbeek.

Une section TTr comme aide technique sur réquisition du Gouvernement pour l'exécution de l'ordre du commissaire spécial gouvernemental.

8.14. D'autre part, il faut bien constater que, dans des affaires d'ordre public, présentant un caractère plutôt policier, le Gouvernement s'est vu obligé, à défaut des forces de police ou de gendarmerie disponibles, de faire appel à l'armée :

— depuis septembre 1972 pour la participation à la surveillance de notre aéroport national à Zaventem. Elle concernait à l'origine une compagnie, actuellement un peloton placé sous le commandement opérationnel de la gendarmerie. Cette mesure a été décidée par le Gouvernement sur proposition du Comité national pour la sécurité de l'aviation civile;

— depuis mai 1979 un peloton est affecté à la protection des installations nucléaires de Doel, Mol et Tihange.

On peut difficilement ignorer que de telle sorte deux options difficilement compatibles trouvent une application parallèle.

— un droit de contrôle supplémentaire dans le chef du Gouvernement sur le droit de réquisition dont disposent les autorités administratives à l'égard de l'armée et qui est déjà sévèrement réglementé en soi.

— l'introduction d'une pratique nouvelle qui impose à l'armée des missions, plutôt de nature policière.

Nous n'analyserons pas la situation juridique très difficile dans laquelle sont placés ces derniers détachements de troupes entre autres quant à l'usage possible des armes. Jusqu'à présent cette question a pu être résolue par le biais d'un recours à l'article 60 de la loi sur la gendarmerie, qui dispose :

« *Tout détachement des autres forces armées appelé à intervenir avec la gendarmerie pour donner force à la loi, est aux ordres de l'officier de gendarmerie si celui-ci est de grade supérieur ou égal à celui du commandant de ce détachement. Si l'officier des autres forces armées est d'un grade supérieur à celui de l'officier de gendarmerie, il continue à commander le détachement des forces armées. Toutefois, il est tenu, dans tous les cas, de se conformer aux réquisitions lui adressées par l'officier de gendarmerie. Celui-ci conserve la direction des opérations.* »

Voor het gebruik van wapens door troepen die niet tot de rijkswacht behoren, geldt in zodanig geval artikel 19 van die wet d.w.z. het artikel dat wapengebruik door de rijkswacht regelt.

8.15. Er bestaan onderrichtingen van de commandant van de Binnenlandse Strijdkrachten in verband met het mogelijk inzetten van het leger voor de handhaving van de orde.

Zij voorzien o.m. :

— het beschikbaar maken van een zeker aantal compagnies in een organisatie en met een uitrusting afgestemd op openbare orde-opdrachten;

— het aanleggen van dossiers en het eventueel organiseren van oefeningen.

De dossiers voor de ordehandhaving bestaan in elke provinciestaf en in elk bataljonstaf.

Zij worden regelmatig nagekeken en door sommige provinciestaven worden er oefeningen op de ordehandhaving gehouden.

— het voorzien van speciaal materieel.

Elke ordehandhavingscompagnie zou kunnen beschikken over traangasbrillen, metalen kaders voor Spaanse ruiters en waarschuwingsborden.

8.16. Tot conclusie zij gezegd dat in principe de legerdetachementen slechts voor beveiligings- (verdedigings) opdrachten zouden aangewend worden en dat naar alle mate van het mogelijke directe voeling tussen troepen en ordeverstoorders zouden vermeden worden.

Het inzetten van legereenheden voor openbare orde, d.w.z. van gevechtseenheden voor een delikate opdracht waarop zij niet of zeer onvoldoende werden voorbereid, kan maar een crisisoplossing zijn, waaraan vele en zware risico's zijn verbonden.

Inzake openbare orde is de Regering er zich van bewust, dat, zoals voor gezondheidszorgen, een eenvoudige hygiëne het dikwijls haalt op een kostelijke therapie.

8.17. Verscheidene leden hebben een aantal vragen gesteld. Ter vergemakkelijking van de lezing van het verslag, zijn die vragen opgenomen in titel 22, vergadering van 11 maart 1981, waar de Minister nauwkeurig heeft geantwoord op een zeer groot aantal vragen die hem ter vergadering zelf er schriftelijk werden gesteld.

Titel 9

9.1. Tijdens de vergadering op 28 november 1980 neemt de Commissie kennis van de ingekomen briefwisseling en van de dossiers die haar zijn overgezonden. Daaruit blijkt dat sommige voorgaande getuigenissen de werkzaamheden van de Commissie zouden kunnen doen afglijden naar punten

L'usage des armes par les troupes qui n'appartiennent pas à la gendarmerie est, dans ce cas, régi par l'article 19 de ladite loi sur la Gendarmerie.

8.15. Il existe des instructions du commandant des Forces de l'Intérieur relatives à l'intervention possible de l'armée pour le maintien de l'ordre.

Elles prévoient e.a. :

— la mise sur pied d'un certain nombre de compagnies organisées et équipées en vue de missions d'ordre public;

— la tenue de dossiers et l'organisation éventuelle d'exercices.

Les dossiers pour le maintien de l'ordre existent à l'Etat-major de chaque province et à l'Etat-major de chaque bataillon.

Ils sont vérifiés régulièrement et certains Etats-majors provinciaux organisent des exercices de maintien de l'ordre.

— l'équipement matériel spécial.

Chaque compagnie de maintien de l'ordre pourrait disposer de lunettes anti-lacrymogènes, de chevaux de frise et de panneaux d'avertissement.

8.16. Disons pour conclure qu'en principe les détachements de l'armée ne seraient engagés que dans des missions de protection de défense et que dans toute la mesure du possible le contact direct entre les troupes et les perturbateurs de l'ordre serait évité.

Engager des unités de l'armée pour le maintien de l'ordre public c'est-à-dire d'unités de combat pour une mission délicate à laquelle elles ne sont pas ou insuffisamment préparées, ne peut constituer qu'une solution de crise comportant de nombreux et d'énormes risques.

En ce qui concerne l'ordre public, le Gouvernement est parfaitement conscient du fait qu'en matière d'ordre public, il en est comme en matière de santé : une hygiène simple l'emporte souvent sur la plus coûteuse des thérapeutiques.

8.17. Plusieurs questions sont posées par différents commissaires. Pour une meilleure compréhension du rapport, elles sont reprises sous le titre 22, séance du 11 mars 1981, où le Ministre a répondu de manière précise à un très grand nombre de questions qui lui furent posées tant à cette séance que par écrit.

Titre 9

9.1. En séance de délibération du 28 novembre 1980, la Commission prend connaissance du courrier reçu et de dossiers transmis à son attention. Il appert que des témoignages précédents risquent de faire dériver nos travaux sur les manifestations des frictions entre communautés et sur les

van wrijving tussen de gemeenschappen en de incidenten die zich daarbij voordoen; zonder het belang ervan te onderschatten in het raam van de haar toevertrouwde opdracht, is de Commissie van oordeel dat het horen van de tegenover elkaar staande groepen voorlopig niet moet worden voortgezet en dat zij de principiële vraag moet aansnijden of de magistraten van de parketten zullen worden gehoord.

De brief van 10 november 1980 van de Minister van Justitie (11) geeft aanleiding tot een zeer ruime en diepgaande bespreking die meer dan een vergadering duurt.

9.2. Een lid zegt het met de Minister niet eens te zijn; het beginsel van de hiërarchie bestaat in alle overheidsdiensten, maar dit verhindert niet dat ambtenaren kunnen worden opgeroepen en gehoord; de veralgemening van zulk een beginsel zou tot onvoorstelbare aberraties leiden.

9.3. Een ander lid geeft als zijn mening te kennen dat het beginsel van de hiërarchie tot uiting komt in de politieke verantwoordelijkheid van de Minister die kan verplicht worden daarover ophelderingen te geven aan het Parlement. Hij sluit van meet af aan de zittende magistratuur uit die onafhankelijk is en hij verklaart dat de eventuele oproeping slechts geldt voor de magistraten van het parket.

Onze Commissie, zo voegt hij eraan toe, oefent hier niet de traditionele parlementaire controle uit, maar wel een functie die verwant is met de gerechtelijke functie, met de bevoegdheden van de onderzoeksrechter. Volgens hem kan de Commissie dan ook om het even welk procureur opvorderen, al dan niet onder eed, in het openbaar of met gesloten deuren, met als enig voorbehoud het beroepsgeheim.

9.4. Een ander lid stelt zich vragen over de wenselijkheid van soortgelijke juridische bespreking zonder uitkomst; hij hecht meer belang aan het resultaat, d.w.z. aan de informatie die men van magistraten kan verkrijgen, en hij geeft in overweging dat bepaalde procureurs, met gesloten deuren door bemiddeling van de Minister, zouden verschijnen.

9.5. Nog een ander lid valt het standpunt van de Minister bij en meent dat de wet van 1880, genomen op grond van artikel 40 van de Grondwet, niet heeft afgeweken van het beginsel van de scheiding der machten. Volgens een lid moet men allereerst weten of de verschijning van magistraten nuttig of noodzakelijk is; indien de Minister op onze vragen antwoordt, zo zegt hij, hoeven er helemaal geen vragen te worden gesteld aan magistraten; in het tegenovergestelde geval zal de Commissie geval per geval beslissen.

Een lid vult zijn eerste interventie aan met de opmerking het ondenkbaar te achten dat de Minister een vetorecht zou uitoefenen of het informatierecht van een onderzoekscommissie zou beperken. Bovendien acht hij het beter de magistraten in openbare vergadering onder ede te horen : de openbaarheid is een waarborg voor de werking van de democratie.

(11) Reeds aangehaald, Bijlage IV.

incidents qui s'y produisent; sans en négliger l'importance dans le cadre de la mission qui lui est confiée, la Commission estime qu'il n'y a temporairement pas lieu de poursuivre des auditions de groupes opposés et qu'elle doit aborder la question principielle de l'audition de magistrats de parquets.

La lettre du 10 novembre 1980 du Ministre de la Justice (11) ouvre une discussion très large et très fouillée qui se prolongera plus d'une réunion.

9.2. Un membre ne peut souscrire à la vue du Ministre et dit que le principe hiérarchique existe dans toutes les administrations publiques; cela n'exclut pas que des fonctionnaires puissent être convoqués et entendus; la généralisation de tel principe conduirait à des aberrations inimaginables.

9.3. Un autre membre expose que, selon lui, le principe hiérarchique s'exprime dans la responsabilité politique du Ministre qui peut être appelé à s'en expliquer au Parlement. Il exclut d'emblée la magistrature assise qui est indépendante, déclarant que l'éventuelle convocation ne vise que les magistrats de parquets.

Notre Commission ajoute-t-il, n'exerce pas ici le contrôle parlementaire traditionnel mais bien une fonction qui s'apparente au judiciaire, avec pouvoirs du juge d'instruction. Aussi, selon lui, la Commission peut requérir n'importe quel procureur, avec ou sans serment, en public ou à huis clos, avec la seule réserve du secret professionnel.

9.4. Un autre membre s'interroge sur l'opportunité de semblable discussion juridique sans issue; plus attaché au résultat, c'est-à-dire aux informations que l'on peut obtenir de magistrats, il suggère la comparution de certains procureurs, à huis clos et à l'intervention du Ministre.

9.5. Un autre membre encore soutient la position exprimée par le Ministre, estimant que la loi de 1880 prise sur base de l'article 40 de la Constitution n'a pas dérogé au principe de la séparation des pouvoirs. Selon un membre, il faut avant tout savoir si la comparution de magistrats est utile ou nécessaire; si le Ministre répond à nos questions, dit-il, il n'est point besoin de recourir au questionnement des magistrats; dans l'hypothèse contraire, la Commission décidera cas par cas.

Poursuivant son plaidoyer initial, un membre considère comme impensable que l'intervention du Ministre puisse lui donner un droit de veto ou une possibilité de restreindre l'accès à l'information d'une commission d'enquête. De plus, il est partisan de l'audition de magistrats en séance publique, sous serment : la publicité est une garantie du fonctionnement de la démocratie.

(11) Déjà citée, Annexe IV.

9.6. Wat is het nut van de oproeping van magistraten, zo vraagt een ander lid. Hij wijst erop dat de heer Perin bij de bespreking van het voorstel tot oprichting van deze Commissie in de Senaat duidelijke taal heeft gesproken en dat zijn argumenten niet werden betwist: de aanwezigheid van de Minister is vereist voor de magistraten (12).

9.7. De rol van de Commissie bestaat erin na te gaan of het raderwerk van de uitvoerende macht goed functioneert en of de wetten worden toegepast; de scheiding van de machten of de hoedanigheid van magistraat kan geen afbreuk doen aan de bevoegdheden van de Commissie.

Titel 10

10.1. Op 3 december 1980 neemt de Minister van Justitie deel aan de werkzaamheden en licht hij in de eerste plaats zijn brief toe in verband met de verschijning van de magistraten. Hoewel hij de bevoegdheden van de Commissie niet wil betwisten, verzoekt hij haar daarvan toch met de nodige omzichtigheid gebruik te maken en de geldende opvattingen over de scheiding van de machten in acht te nemen.

Een lid meent dat uit de vorige besprekingen blijkt dat de Commissie geen bezwaar heeft tegen de methode die de Minister voorstelt om de magistraten te horen, maar dat de wijze waarop dat zal gebeuren nader moet worden bepaald.

De vraag hoe de verantwoordelijkheid ligt tussen de Minister en het openbaar ministerie is volgens een ander lid een oude discussie. Hij herinnert aan de opdracht die de Senaat aan de Commissie heeft toevertrouwd; volgens hem moet ieder verzoek om inlichtingen via de Minister gaan; op die wijze kunnen de openbare ministeries ophelderingen verschaffen om uit te maken of de wet wordt toegepast en toepasbaar is. Volgens dit lid draagt de Minister verantwoordelijkheid voor het Parlement en kan het ook niets anders. Hij komt tot de slotsom de magistraten niet « op te roepen ».

10.2. Een lid pleit opnieuw voor de oproeping van de magistraten van de parketten om mee te werken met de Commissie; indien dat niet de verwachte resultaten oplevert, zou de formule van de Minister moeten worden aangenomen met dien verstande dat alleen een ondervraging met gesloten deuren mogelijk is.

Daarop volgt een lange gedachtenwisseling. Een lid spreekt een hard oordeel uit over degenen die aarzelen om een magistraat op te roepen en zijn eventuele weigering te bestraffen zoals bij gewone burgers gebeurt : de Commissie is ingesteld omdat de gewone gang van zaken ontoereikend is, omdat men verder wil gaan zonder de Minister in te schakelen en rechtstreeks de persoonlijke getuigenis van eenieder wil horen.

De Minister van Justitie stelt vast dat de standpunten weinig overeenkomst vertonen en trekt zich terug om de Commissie de gelegenheid te geven te beraadslagen; hij houdt zich ter beschikking van de Commissie.

(12) Handelingen Senaat, Zitting 1979-1980, bladzijde 892.

9.6. Quelle est l'utilité de ces comparutions, demande un autre membre. Il rappelle que dans le débat sénatorial qui conduisit à l'institution de la présente Commission, l'intervention de M. Perin était claire et ne fut pas contestée : la présence du Ministre est requise pour les magistrats (12).

9.7. Le rôle de la Commission est de vérifier si les rouages de l'exécutif fonctionnent bien et si les lois sont appliquées; la séparation des pouvoirs ou la qualité de magistrat ne peuvent porter atteinte aux pouvoirs de la Commission.

Titre 10

10.1. Le 3 décembre 1980, le Ministre de la Justice participe aux travaux et commente en premier lieu sa lettre au sujet de la comparution de magistrats. Ne contestant pas les pouvoirs de la Commission, il l'invite à en faire usage avec la prudence nécessaire et dans la conception admise aujourd'hui de la séparation des pouvoirs.

Un membre estime que, des discussions précédentes, il ressort que la Commission ne s'opposerait pas à la méthode suggérée par le Ministre pour ces auditions de magistrats, les modalités restant à préciser.

Le débat sur la responsabilité entre le Ministre et le ministère public est une controverse qui existe de longue date, dit un membre. Il rappelle les missions confiées par le Sénat à la Commission; selon lui, toute demande de renseignements doit passer par le Ministre; ainsi les ministères publics pourront apporter les éclaircissements pour déterminer si la loi est appliquée et applicable. Pour le même membre, le Ministre porte la responsabilité devant le Parlement, et il ne peut en être autrement; sa conclusion est de ne pas « convoquer » les magistrats.

10.2. Un membre réintervient pour préconiser l'invitation de magistrats de parquets à collaborer avec la Commission; si ce mode de travail ne donne pas les résultats attendus, on recourrait à la formule suggérée par le Ministre, étant entendu que seul l'audition à huis clos lui paraît possible.

Une longue discussion s'ensuit. Une intervention d'un membre juge sévèrement ceux qui hésitent à convoquer un magistrat et à sanctionner son éventuel refus comme pour un citoyen : c'est parce que le fonctionnement habituel des choses n'est pas suffisant que l'on a créé la Commission; c'est pour aller au-delà, pour court-circuiter le Ministre et entendre quiconque, directement, en un témoignage personnel.

Le Ministre de la Justice se retire pour laisser délibérer la Commission, après avoir constaté que les opinions défendues sont vraiment peu convergentes et s'être mis à la disposition de la Commission.

(12) Annales Sénat. Session 1979-1980, page 892.

10.3. De Commissie meent dat zij niettemin tot een besluit moet komen en een antwoord geven op de volgende vragen :

Worden de procureurs opgeroepen en hoe ? Moeten de magistraten de eed afleggen ? Heeft de auditie plaats in het openbaar of met gesloten deuren ? Zal de Minister van Justitie aanwezig zijn ?

Titel 11

Ter vergadering van 4 december worden niet alleen de vragen maar ook de algemene bespreking opnieuw opgenomen.

11.1. Een lid, die geen voorstander is van de oproeping van magistraten, vreest dat een zo groot verschil van standpunten zal leiden tot innerlijke verdeeldheid binnen de Commissie met alle gevolgen van dien voor de beoogde doeleinden.

Een ander lid verdedigt de tegenovergestelde mening en wijst erop dat de Commissie moet « onderzoeken », dat het haar taak is een onderzoek van de wetgevende macht in te stellen op het vlak van de uitvoerende en de rechterlijke macht; het is dus absurd de verantwoordelijken van de rechterlijke macht buiten het onderzoek te willen houden. Het in de Grondwet beoogde evenwicht tussen de machten zou hierdoor worden bedreigd; geen enkele macht ontsnapt aan het toezicht van de Natie.

11.2. Een lid zou kunnen aannemen dat magistraten worden opgeroepen op voorwaarde dat de inlichtingen onontbeerlijk zijn en dat de Minister ze niet heeft kunnen inwinnen. Hij geeft in overweging de Senaatscommissie voor de Justitie daarover te raadplegen.

Een lid herinnert aan zijn pragmatisch voorstel om de oproeping via de Minister te laten gebeuren en bij voorbeeld de procureur van Brussel met gesloten deuren te horen. Verschillende leden en Senatoren die geen lid zijn van de Commissie, geven uiteenlopende meningen te kennen over de verschillende punten die aan de orde zijn.

11.3. Tot besluit raakt de Commissie het eens over een praktische formule die de verslaggever staande de vergadering opstelt en laat goedkeuren :

« Uitnodiging *ter fine* van informatie van de procureurs-generaal van Antwerpen, Brussel en Luik om met gesloten deuren nadere gegevens te verstrekken over de toepassing en de toepasbaarheid van de wet op de privé-milities. Dit neemt niet weg dat het na die nadere gegevens nuttig en nodig kan zijn andere magistraten op te roepen, niet alleen procureurs maar eventueel ook substituten. De procureur-generaal, die dus geen getuige en geen deskundige is, legt de eed niet af. In de andere gevallen zal de Commissie beslissen. De Minister van Justitie zal uit hoffelijkheid toegelaten worden tot de informatievergaderingen. »

Titel 12

12.1. De procureurs-generaal van Brussel, Luik en Antwerpen zijn in antwoord op de uitnodiging opgekomen naar de besloten vergadering van 10 december 1980.

10.3. La Commision estime qu'il faudra quand même conclure et répondre aux points précis :

Convoque-t-on des procureurs et selon quelle méthode ? Les magistrats doivent-ils prêter serment ? L'audience a-t-elle lieu en public ou à huis clos ? Le Ministre de la Justice sera-t-il présent ?

Titre 11

La réunion du 4 décembre reprend, non seulement la réponse aux questions, mais aussi la discussion générale.

11.1. Un membre non partisan de l'audition de magistrats, craint que des points de vue aussi divergents ne conduisent à une division interne dans la Commission, au détriment des objectifs poursuivis.

Défendant la thèse opposée, un autre membre rappelle que la Commission doit précisément « enquêter », que son objet est une investigation du législatif au niveau des pouvoirs exécutif et judiciaire; il est donc absurde de vouloir soustraire les responsables du judiciaire. Selon lui, l'équilibre entre les pouvoirs qu'a voulu la Constitution en serait menacé; aucun pouvoir n'échappe au contrôle de la Nation.

11.2. Un membre serait d'accord de recourir à la convocation de magistrats à la double condition que les renseignements soient indispensables et qu'ils n'aient pu être obtenus du Ministre. Il suggère de consulter à ce sujet la Commission sénatoriale de la Justice.

Un membre rappelle sa suggestion pragmatique de passer par le Ministre pour la convocation et d'entendre à huis clos le procureur de Bruxelles, par exemple. Divers membres interviennent, également des sénateurs non membres, dans des sens différents sur les divers points soulevés.

11.3. Finalement, la Commission s'accorde sur une formule pratique que le rapporteur rédige sur le champ et fait approuver :

« Invitation, à titre informatif, aux procureurs généraux d'Anvers, Bruxelles et Liège, pour qu'à huis clos ils nous donnent des précisions sur l'application et l'applicabilité de la loi sur les milices privées. Cela n'exclut pas que, à l'issue de ces précisions il s'avère utile et nécessaire d'appeler d'autres magistrats, non seulement des procureurs mais aussi des substituts éventuellement. Donc ni témoin, ni expert, le procureur général ne prête pas serment. Dans les autres cas, la Commission décidera. Le Ministre de la Justice sera, par courtoisie, admis à participer aux séances d'information. »

Titre 12

12.1. Les procureurs généraux de Bruxelles, Liège et Anvers sont venus, en réponse à l'invitation, à la réunion à huis clos du 10 décembre 1980.

De Minister van Justitie heeft bij brief van 8 december (13) medegedeeld dat hij niet zal aanwezig zijn.

Hoewel het een besloten vergadering is, hebben de procureurs-generaal het navolgend verslag goedgekeurd.

Mede in naam van zijn collega's onderstreept de procureur-generaal van Brussel dat de procureurs des Konings hun ambt uitoefenen onder de leiding en het toezicht van de procureur-generaal (art. 150 van het Gerechtelijk Wetboek). Het zijn dus de procureurs-generaal die de verantwoordelijkheid dragen van de rechtsvordering en die in deze hoedanigheid de gesprekspartners zijn van de Commissie waaraan zij bereid zijn alle nuttige inlichtingen te verstrekken binnen de perken van het beroepsgeheim, waartoe zij gehouden zijn.

12.2. Een lid brengt de problemen ter sprake van de concentratie van de dossiers inzake de privé-milities te Antwerpen. Biedt dit wel meer voordelen dan nadelen ? Het leidt immers dikwijls tot vertraging bij de vervolgingen.

De procureur-generaal van Antwerpen herinnert aan de werkwijze die wordt gevolgd sedert 1966 en vestigt de aandacht op artikel 65 van het Strafwetboek dat naar vaste rechtspraak eist dat voor feiten die vóór het vonnis of het definitief arrest zijn gepleegd met hetzelfde strafbaar opzet, slechts een enkele straf worden uitgesproken. Zou men artikel 65 niet toepassen dan zou dit tot gevolg kunnen hebben dat, nadat betrekkelijk onschuldige feiten met een lichte straf zijn gestraft, ergere feiten die met hetzelfde strafbaar opzet gepleegd zijn voordat de eerste veroordeling kracht van gewijsde heeft verkregen, niet meer kunnen worden gestraft krachtens het beginsel van de eenheid van opzet.

De concentratie van de dossiers om dit bezwaar te voorkomen kan echter een zekere vertraging in de procedure tot gevolg hebben. Bovendien levert artikel 10 van de wet van 9 augustus 1963 op het gebruik der talen in gerechtszaken in de kantons Sint-Martens-Voeren, Moeskroen en Komen moeilijkheden op. Het voorbeeld van de Voer is kenschetsend. De keuze van de taal heeft de overdracht van de zaak aan een ander gerecht tot gevolg; van drie aangehouden personen vraagt één niets en hij wordt naar Tongeren verwezen, de tweede vraagt de rechtspleging in het Frans en wordt verwezen naar Verviers, terwijl de derde eveneens de rechtspleging in het Frans vraagt en naar Luik wordt verwezen : de rechtsgebieden werden niet gewijzigd hoewel het sedert 1 januari 1977 gaat om een enkele gemeente.

Het zou beter zijn alle misdrijven te kunnen behandelen en te beoordelen in het arrondissement waar zij werden gepleegd.

Indien men bovendien rekening houdt met de problemen verbonden aan de vertaling van alle stukken in de dossiers, zal men begrijpen dat er voor bepaalde vertragingen in de rechtsbedeling een verklaring bestaat.

Een lid wenst dat een spoedbehandeling zou worden ingesteld voor de aangelegenheden in verband met de wet van

(13) Brief van de Minister van Justitie van 8 december 1980. Bijlage V.

Le Ministre de la Justice, par lettre du 8 décembre (13) a signalé qu'il n'y assistera pas.

Bien que la réunion se tienne à huis clos, les procureurs-généraux ont approuvé le rapport tel que ci-dessous.

Au nom de ses collègues, le procureur général de Bruxelles souligne que les procureurs du Roi exercent leurs fonctions sous la surveillance et la direction du procureur général (art. 150 du Code judiciaire). Ce sont dès lors les procureurs généraux qui assument la responsabilité de l'exercice de l'action publique; c'est à ce titre qu'ils sont les interlocuteurs de la Commission à laquelle ils sont disposés à fournir tous renseignements utiles dans les limites du secret professionnel auquel ils sont tenus.

12.2. Un membre soulève les problèmes posés par la concentration à Anvers des dossiers milices privées : cela offre-t-il plus d'avantages que d'inconvénients ? En effet, cela entraîne souvent du retard dans les poursuites.

Le procureur général d'Anvers rappelle la méthode suivie depuis 1966 et attire l'attention sur l'article 65 du Code pénal qui, de jurisprudence constante, exige que des faits commis avec la même intention délictueuse au cours de la période précédant le jugement ou l'arrêt définitif, sont punis d'une seule peine. La non-application de l'article 65 peut, en effet, avoir pour conséquence qu'une peine légère ayant réprimé des faits relativement bénins, de faits plus graves commis avant que cette première condamnation n'acquière force de chose jugée, ne pourront plus être réprimés en vertu du principe de l'unité d'intention.

Cependant la concentration des dossiers en vue d'éviter cet inconvénient peut entraîner un certain retard dans la procédure. Pour le surplus, l'article 10 de la loi du 9 août 1963 sur l'emploi des langues en matière judiciaire applicable dans les cantons des Fourons, de Mouscron et de Comines, soulève des difficultés. L'exemple des Fourons est typique. Le choix de la langue entraîne le transfert vers une autre juridiction; de trois personnes arrêtées, une ne demande rien et sera envoyée à Tongres, une autre demande la procédure en français et sera renvoyée à Verviers, tandis que la troisième, demandant également la procédure française, sera renvoyée à Liège : les ressorts judiciaires n'ont pas été modifiés bien qu'il s'agisse d'une seule commune au 1er janvier 1977.

Il serait préférable que tous les délits puissent être instruits et jugés dans l'arrondissement où ils ont été commis.

Si l'on considère en outre les problèmes inhérents à la traduction de tous les éléments de dossiers, on comprendra qu'il y a des explications à certaines lenteurs de la justice.

Un membre souhaite que, pour ces matières de la loi de 1934, il y ait une procédure d'urgence car, dit-il, l'impu-

(13) Lettre du Ministre de la Justice, 8 décembre 1980. Annexe V.

1934 want de ogenschijnlijke straffeloosheid leidt tot escalatie; en is de wet wel toereikend ? De procureur-generaal van Antwerpen meent dat men zich over die vraag thans niet kan uitspreken.

12.3. De procureur-generaal van Brussel geeft toe dat sommige gerechtelijke onderzoeken traag verlopen en is zich bewust van het feit dat de openbare mening zich voor die aangelegenheden meer interesseert. Men vergete evenwel niet dat, behalve het feit dat de parketten voortdurend meer dossiers te behandelen krijgen, het openbaar ministerie, de bewijzen tot ondersteuning van de tenlasteleggingen die in aanmerking zullen worden genomen, dient te verzamelen door vergelijking van verschillende feiten die op verschillende plaatsen en tijdstippen zijn gepleegd.

Bovendien mag de beteugeling niet zo snel geschieden dat de rechten van de verdediging worden miskend.

Een lid acht dit inderdaad van groot belang in een democratie; hij neemt aan dat er algemene oorzaken van vertraging zijn en verschillende graden van spoedeisendheid; dit behoort tot de verantwoordelijkheid van de procureurs.

Maar is het werkelijk altijd nodig de zaken te groeperen volgens artikel 65 van het Strafwetboek, in plaats van ze afzonderlijk te behandelen ?

12.4. De procureur-generaal van Brussel meent dat een versoepeling van de in 1966 genomen maatregelen van groepering van de dossiers betreffende overtredingen van de wet op de privé-milities, het mogelijk zou maken die zaken spoediger te onderzoeken en te berechten, zoals door de openbare mening wordt gevraagd.

In Antwerpen, zegt de procureur-generaal, slaat het oudste dossier van de zaken die in januari 1981 werden behandeld, op feiten van juni 1979.

Hij vraagt ook rekening te houden met de talrijke soortgelijke dossiers die in juni 1980 aan de raadkamer van Antwerpen zijn voorgelegd en op verzoek van de verdediging zijn uitgesteld tot 15 september 1980, evenals met het feit dat de raadkamer de verwijzing naar de correctionele rechtbank slechts op 13 oktober 1980 heeft bevolen.

12.5. Een lid herinnert eraan dat Minister Vranckx, bewust van de toepassingsmoeilijkheden, een ontwerp had voorbereid om de werkingssfeer uit te breiden. De procureurs-generaal zouden moeten zeggen wat op grond van hun ervaring gewijzigd zou moeten worden en welke moeilijkheden zij ondervinden.

Wat betreft de concentratie van de dossiers in Antwerpen kan niet worden gezegd dat zij geen gunstige gevolgen heeft gehad; misschien moeten ook de beschikbare middelen worden verbeterd ?

12.6. Op de vraag of de milities kunnen worden ontbonden, zoals aan alle kanten wordt gevraagd, antwoorden de hoge magistraten dat de wet daarin niet voorziet en dat die verenigingen trouwens juridisch niet bestaan. In de Franse

nité entraîne l'escalade; et puis la loi est-elle suffisante ? Le procureur général d'Anvers estime inopportun de se prononcer actuellement sur cette question.

12.3. Le procureur général de Bruxelles admet que certaines instructions ou informations judiciaires présentent des lenteurs et il est conscient d'une plus grande sensibilisation de l'opinion aux affaires dont question. On ne peut toutefois perdre de vue — outre le nombre sans cesse croissant des dossiers traités par les parquets — que le ministère public doit réunir les éléments de preuve destinés à étayer les préventions qui seront retenues, en faisant les rapprochements nécessaires entre divers faits commis en des lieux et à des dates différents.

De plus, la rapidité dans l'action répressive ne peut conduire à une méconnaissance des droits de la défense.

Cet aspect est effectivement important en démocratie, intervient un membre qui admet des causes générales de lenteurs et estime que l'on pourrait avoir des degrés variables d'urgence; cela appartient à la responsabilité des procureurs.

D'autre part faut-il vraiment toujours regrouper selon l'article 65 du Code pénal au lieu de traiter séparément ?

12.4. Le procureur général de Bruxelles estime que l'assouplissement des mesures de regroupement des dossiers en matière d'infractions à la législation sur les milices privées qui avaient été prises en 1966, permettra d'instruire et de juger ces affaires dans de meilleurs délais, en rapport avec la sensibilisation de l'opinion.

A Anvers, dit le procureur général, le plus ancien des dossiers porte sur des faits de juin 1979 parmi les affaires fixées en janvier 1981.

Il demande également de prendre en considération les nombreux dossiers en cette matière soumis à la Chambre du Conseil d'Anvers au cours du mois de juin 1980, qui, à la demande de la défense, ont été remis au 15 septembre 1980, et le fait que la Chambre du Conseil n'en a ordonné le renvoi devant le tribunal correctionnel que le 13 octobre 1980.

12.5. Un membre rappelle que, mesurant les difficultés de son application, le Ministre Vranckx avait établi un projet pour accroître la sphère d'application. Les procureurs généraux devraient nous dire, poursuit-il, selon leur expérience, ce qui devrait être modifié et les difficultés qu'ils rencontrent.

Quant à la concentration à Anvers, on ne peut pas dire qu'elle n'a pas eu des effets heureux; peut-être faut-il aussi améliorer les moyens disponibles.

12.6. A la question de savoir si on peut « dissoudre » les milices, comme on le réclame de tous côtés, les hauts magistrats répondent que ce n'est pas prévu dans la loi et que, d'ailleurs, ces associations n'ont pas d'existence juridique.

wetgeving is die mogelijkheid voorzien bij een decreet van de Ministerraad. Het is overigens de vraag of de ontbinding van zulke verenigingen niet de clandestiniteit in de hand zou werken.

12.7. Een lid brengt drie bepaalde dossiers ter sprake: dat van de Voer, dat van Marche-en-Famenne en dat van de zaak-Nève (zie 4.3 en 7.11.2). Wat de zaak-Snoeck betreft is het dossier nog altijd in onderzoek en moet nog een en ander worden geregeld te Tongeren (zie nadere bijzonderheden onder nr. 15.1). In verband met het dossier-Nève bevestigt de procureur-generaal de inlichtingen die de Minister aan de Commissie heeft verstrekt.

Wat betreft de huiszoeking in de lokalen van het weekblad *Pour*, staat het vast dat een vergissing is begaan bij de uitvoering van de opdrachten op last van de rechter van onderzoek van Antwerpen. Er was een ander arrondissement bedoeld en de vergissing is begaan bij de overschrijving en de vertaling van de stukken; er is ook een huiszoeking verricht bij twaalf leden van de VMO.

12.8. De incidenten van 4 oktober 1980 te Antwerpen zijn wel een hoogtepunt, aldus een lid. De demonstratie was toegestaan door de burgemeester en de manifestanten werden vergezeld en beschermd door de politie. Maar het was een misdrijf op heterdaad, waaraan geen einde is gemaakt. Zijn de politie en de rijkswacht te weinig bekend met de strekking van de wet ? Een ander lid wijst bovendien op de bedreiging van de VMO-leider « er zal bloed vloeien » en herinnert aan het interview van Graisse over de actie van de milities. Zijn er vervolgingen ingesteld ?

De procureur-generaal van Antwerpen zegt dat er een gerechtelijk onderzoek aan de gang is. Er moet op het praktische vlak een onderscheid gemaakt worden tussen de onderrichtingen die aan de politie worden gegeven. In de toekomst zou misschien een andere methode gevolgd kunnen worden om de orde te handhaven en tevens repressief op te treden. Toen de optocht vertrok waren er meer tegenmanifestanten dan leden van de VMO en de gemeentepolitie kon slechts pogen de tegenstanders uit elkaar te houden, maar was op dat moment niet in staat enig misdrijf vast te stellen of zelfs maar de daders te identificeren.

12.9. In verband met de richtlijnen die ter zake worden gegeven aan de verschillende politiediensten verklaart de procureur-generaal van Brussel dat als er in zijn rechtsgebied bij circulaire onderrichtingen worden gegeven aan de parketten, de circulaires op zulk een wijze zijn gesteld en ingericht dat de procureurs ze op hun beurt onmiddellijk ongewijzigd kunnen doorsturen aan de betrokken politiediensten.

Dat neemt evenwel niet weg dat het doorgeven van de instructies in sommige diensten niet met dezelfde doeltreffendheid gebeurt.

De procureur-generaal acht het nuttig eraan toe te voegen dat het begin van de betoging niet het kenmerk droeg dat

La législation française a prévu cette possibilité par un décret du Conseil des Ministres. On peut toutefois se poser la question de savoir si une mesure de dissolution ne pousse pas à la clandestinité.

12.7. Un membre évoque trois dossiers précis : l'un à Fouron, un autre à Marche-en-Famenne, l'autre ayant trait à l'affaire Nève (voir 4.3 et 7.11.2). Pour l'affaire Snoeck, le dossier est toujours à l'instruction et des devoirs sont encore à faire à Tongres (voir précisions sous le n° 15.1). Quant au dossier Nève, le procureur général confirme les précisions que le Ministre a données à la Commission.

Parlant de la perquisition dans les locaux de l'hebdomadaire *Pour*, il est certain qu'une erreur s'est glissée dans l'exécution des devoirs ordonnés par le juge d'instruction d'Anvers. Ces devoirs devaient être exécutés dans un autre arrondissement, l'erreur a été commise dans la transcription et la traduction des pièces; il y eut également perquisition chez douze membres du VMO.

12.8. Les incidents d'Anvers du 4 octobre 1980 constituent un comble, dit un membre. Autorisée par le bourgmestre, la manifestation a été accompagnée et protégée par la police. Or, c'est un flagrant délit auquel il n'a pas été mis fin. Les corps de police ou la gendarmerie seraient-ils sous-informés quant à la portée de la loi ? Un autre membre ajoute, à ce sujet, la déclaration de menaces « le sang coulera » du dirigeant du VMO et évoque l'interview donnée par Graisse sur les actions de milices. Y a-t-il des poursuites ?

Le procureur général d'Anvers dit qu'une information judiciaire est en cours. Il faut accepter une distinction pratique entre les consignes données à la police. Il s'indique peut-être d'organiser à l'avenir une autre méthode en vue de maintenir l'ordre et conjointement faire exercer la police répressive. Au départ du cortège, il y avait plus de contre-manifestants que de membres VMO et la police communale ne pouvait qu'essayer de séparer les antagonistes sans être à même, à ce moment, de constater un délit quelconque ou même de procéder à l'identification des auteurs.

12.9. En ce qui concerne les directives données en la matière aux différents services de police, le procureur général de Bruxelles précise que, dans son ressort, lorsque des instructions sont adressées aux parquets par voie de circulaire, la forme et la présentation de celles-ci permet aux procureurs du Roi de les transmettre à son tour, immédiatement et intégralement, aux services de police qu'elles concernent.

Ceci n'exclut toutefois pas que la diffusion de cette information au sein même de certains de ces services se fasse avec une efficacité inégale.

Le procureur général estime utile d'ajouter que le début de la manifestation n'avait pas le caractère visé par la loi

in de wet van 1934 is bepaald. Eerst na de ontbinding van de optocht is de groep van VMO-leden, toen hij de vlucht wou nemen omdat hij geen politiebescherming meer had, zich gaan aaneensluiten en in looppas gevlucht in een zijstraat.

Het zijn die beelden die door verschillende televisiestations zijn uitgezonden.

Deze zaak zal verder worden behandeld tijdens een volgende vergadering.

Titel 13

Op 17 december hoort de Commissie een uiteenzetting van de Minister van Binnenlandse Zaken, die wordt voorgelezen door de kabinetschef.

De vragen gesteld door de leden zullen later worden beantwoord wanneer de Minister ze alle heeft gekregen en zelf aanwezig zal kunnen zijn.

Uiteenzetting van de heer Guy Mathot, Minister van Binnenlandse Zaken

13.1. Volgens een bepaling, waarvan de essentiële elementen algemeen aanvaard worden door de rechtspraak en de rechtsleer en die men terugvindt in het werk van J. Dembour « Les pouvoirs de police administrative générale des autorités locales », betekent het begrip administratieve politie : « Het geheel van machten toegekend door of krachtens de wet aan de administratieve overheden en die deze laatste toelaten beperkingen op te leggen aan de vrijheden van de individuen ten einde de openbare orde te verzekeren. »

De handhaving van de orde is dus de finaliteit van de uitoefening van de administratieve politie. Nochtans moet er vastgesteld worden dat de openbare orde een politiek en geen juridisch begrip is, wat aan de ooorsprong ligt van de verscheidenheid in de uitoefening van de administratieve politie in haar geheel.

Inderdaad, de actie van ieder van de administratieve overheden, die elke dag moeten uitmaken of dit of dat gedrag van burgers al dan niet ongeregelheden zal veroorzaken, zal — of men het wil of niet — bepaald worden door de idee die zij hebben over de wanorde, en bijgevolg, over de orde zoals zij die beschouwen in functie van morele waarden en filosofische en politieke overtuigingen, die hen eigen zijn.

Alhoewel er middelen zijn om machtsoverschrijding te voorkomen of te sanctioneren, neemt de verscheidenheid in de uitoefening van de administratieve politie nog toe door het feit, dat de administratieve overheden in principe op juridisch vlak vrij zijn in de keuze van de te nemen maatregelen om, in voorkomend geval de openbare orde te handhaven of te herstellen.

De administratieve politie omvat de algemene politie en de bijzondere polities.

de 1934. Ce n'est qu'après la dissolution du cortège, en voulant prendre la fuite et n'étant plus protégé par la police, que le groupe des membres du VMO s'est resserré et, à pas cadencé, s'est enfui dans une rue avoisinante.

Ce sont ces images qui ont été diffusées par plusieurs stations de télévision.

Une nouvelle réunion complémentaire permettra la poursuite de cette information.

Titre 13

Le 17 décembre, la Commission entend un exposé du Ministre de l'Intérieur, lu par le chef de cabinet.

Les différentes questions posées par les membres recevront réponse ultérieurement lorsque le Ministre les aura rassemblées et pourra venir lui-même.

Exposé de M. Guy Mathot, Ministre de l'Intérieur

13.1. Selon une définition dont les éléments essentiels sont généralement admis par la jurisprudence et la doctrine, et que l'on retrouve formulée par J. Dembour dans son ouvrage « Les pouvoirs de police administrative générale des autorités locales », la notion de police administrative désigne « L'ensemble des pouvoirs accordés par ou en vertu de la loi aux autorités administratives et permettant à celles-ci d'imposer des limitations aux libertés des individus en vue d'assurer l'ordre public. »

Le maintien de l'ordre constitue donc la finalité de l'exercice de la police administrative. Toutefois, force est de constater que l'ordre public est une notion politique et non juridique, ce qui est à l'origine de la disparité de l'action de la police administrative considérée dans son ensemble.

En effet, l'action de chacune des autorités administratives qui doivent résoudre chaque jour des questions de savoir si tel ou tel comportement de citoyens causera ou non un désordre, sera déterminée — qu'on le veuille ou non — par l'idée qu'elles se feront du désordre et partant, de l'ordre tel qu'elles le perçoivent en fonction des valeurs morales et convictions philosophiques et politiques qui leur sont propres.

Bien qu'il existe des moyens pour prévenir ou sanctionner des excès de pouvoir, la disparité de l'action de police administrative augmente encore du fait que les autorités administratives sont en principe libres sur le plan juridique du choix des mesures à prendre pour maintenir et rétablir, le cas échéant, l'ordre public.

La police administrative comprend la police générale et les polices spéciales.

Deze bijzondere polities zoals de verkeerspolitie, de vreemdelingenpolitie, de politie op de handel, de politie op de wapens en de politie voor niet-bevaarbare waterlopen, maken niet de hoofdvraag uit van het onderzoek, waaraan uw commissie besloten heeft zich te wijden.

Ik zal mijn uiteenzetting dus beperken tot het onderzoek van de algemene administratieve politie, waarvan de componenten zijn : de openbare rust, de openbare veiligheid en de openbare gezondheid.

13.2. De algemene administratieve politie beoogt het verzekeren van de handhaving der openbare orde in het algemeen, met het oog op de activiteiten der burgers in het algemeen. De teksten die er de basis van vormen zijn :

1. Artikel 50 van het decreet van 14 december 1789 met betrekking op de samenstelling der gemeentebesturen;

2. De artikelen 1 en 3 van titel XI van het decreet van 16-24 augustus 1790 op de rechterlijke organisatie;

3. De artikelen 78, 90 *in fine* en 94 van de gemeentewet;

4. De artikelen 85, 128 en 139 van de provinciewet;

5. De wet van 5 juni 1934.

Uit deze relatief oude wetsbepalingen vloeit voort dat de gemeentelijke overheden de eerste verantwoordelijken zijn om tussenbeide te komen wanneer de openbare orde bedreigd of verstoord wordt.

Deze primaire bevoegdheid vloeit vooral voort uit de decreten van 1789 en 1790, die van kracht zijn gebleven overeenkomstig artikel 138 van de Grondwet, en die aan de gemeenten de zorg toevertrouwd hebben om de openbare orde te handhaven en te herstellen, in de materies die zij opsommen.

Daar deze decreten kracht van wet hebben, werd een echte autonomie aan de gemeenten toevertrouwd, overigens conform aan artikel 108 van de Grondwet.

Vervolgens, voor de door deze decreten niet geviseerde gevallen, en wanneer nationale en provinciale reglementen ontbreken, zijn de gemeenteraden bevoegd om politieverordeningen uit te vaardigen. Deze reglementaire macht wordt gerechtvaardigd in de bepalingen van artikel 78 van de gemeentewet.

13.3. Krachtens artikel 128 van de provinciewet en de wet van 5 juni 1934 zijn evenwel de provinciegouverneurs en de arrondissementscommissarissen bevoegd om de openbare orde te handhaven. Zij werken aldus samen met de lokale overheden. Dezelfde bevoegdheid wordt in het algemeen erkend aan de Koning.

De bevoegdheid van deze overheden wordt beschouwd als een afwijking van het principe van de gemeentelijke autonomie. Regering, Gouverneur en arrondissementscommissaris komen slechts in tweede orde tussen beide. Deze tussenkomst zal in de praktijk enkel doorgaan, ingeval het gemeentelijke gezag niet (niet meer) wordt uitgeoefend, welke hiervan ook

Ces polices spéciales, telles la police du roulage, des étrangers, du commerce, des armes et des cours d'eau non navigables ne constituent pas la question primordiale à l'examen de laquelle votre commission a décidé de se consacrer.

Je limiterai donc mon exposé à l'examen de la police administrative générale dont les composantes sont la tranquillité publique, la sécurité publique et la salubrité publique.

13.2. La police administrative générale vise à assurer le maintien de l'ordre public en général, eu égard aux activités des citoyens en général. Les textes qui en forment la base sont :

1. L'article 50 du décret du 14 décembre 1789 relatif à la constitution des municipalités;

2. Les articles 1er et 3 du titre XI du décret des 16-24 août 1790 sur l'organisation judiciaire;

3. Les articles 78, 90 *in fine* et 94 de la loi communale;

4. Les articles 85, 128 et 139 de la loi provinciale;

5. La loi du 5 juin 1934.

De ces dispositions légales relativement anciennes, il résulte que les autorités communales sont les premières responsables pour intervenir lorsque l'ordre public est menacé ou perturbé.

Cette compétence primaire résulte surtout des décrets de 1789 et 1790, qui sont restés en vigueur conformément à l'article 138 de la Constitution, et ont confié aux communes le soin de maintenir et de rétablir l'ordre public dans les matières qu'ils énumèrent.

Ces décrets ayant force de loi, une véritable autonomie, d'ailleurs conforme à l'article 108 de la Constitution, a été confiée aux communes.

Ensuite, pour les cas non visés par ces décrets, et lorsque des règlements nationaux et provinciaux font défaut, les conseils communaux sont compétents pour prendre des ordonnances de police. Ce pouvoir réglementaire trouve sa justification dans les dispositions de l'article 78 de la loi communale.

13.3. Toutefois, en vertu de l'article 128 de la loi provinciale et de la loi du 5 juin 1934, les gouverneurs de province et les commissaires d'arrondissement sont compétents pour maintenir l'ordre public. Il concourent ainsi avec les autorités locales. La même compétence est généralement reconnue au Roi.

La compétence de ces autorités est considérée, comme formant une dérogation au principe de l'autonomie communale. Gouvernement, Gouverneur et commissaire d'arrondissement n'interviendront que subsidiairement. Cette intervention ne s'opérera en pratique que dans le cas où l'autorité communale ne s'exerce pas (ou plus), quelle qu'en soit la

de reden is, of wanneer de gebeurtenissen zich op het grondgebied van verscheidene gemeenten voordoen en coördinatiemaatregelen noodzakelijk blijken, of in het geval dat deze gebeurtenissen, alhoewel zij slechts in één gemeente gelokaliseerd worden, toch een duidelijk hoger belang vertonen. Inderdaad, de maatregelen worden pas doeltreffend wanneer zij op hoger niveau gecoördineerd worden.

Bovendien kunnen de hogere overheden gebruik maken van hun machten van administratief toezicht.

Alvorens u in 't kort te onderhouden over de activiteiten van de algemene administratieve politie, politiemaatregelen, politiemacht en de controlemethodes op de uitoefening van de administratieve politie, zou ik de vergelijking willen maken tussen deze politie en de gerechtelijke politie.

13.4. In tegenstelling tot de administratieve politie, heeft de wet een definitie gegeven van de gerechtelijke politie. Artikel 8 van het Wetboek van strafvordering bepaalt dat de gerechtelijke politie de misdaden, de wanbedrijven en de overtredingen opspoort, de bewijzen ervan verzamelt en de daders overlevert aan de rechtbanken belast met hun bestraffing.

Daarentegen heeft de administratieve politie tot doel inbreuken op de openbare orde te voorkomen en indien nodig, de verstoorde rust te herstellen. De administratieve overheden moeten dus alles in het werk stellen opdat overtredingen die de openbare rust, de openbare veiligheid of de openbare gezondheid verstoren, niet zouden bedreven worden. Zij hebben tevens de plicht die overtredingen te doen ophouden indien de actie van de gerechtelijke politie onvoldoende is om een einde te maken aan de verstoring van de openbare orde.

In die zin zou ik stellen dat de administratieve politie de actie van de gerechtelijke politie voorafgaat, deze begeleidt of volgt.

In werkelijkheid is het niet altijd gemakkelijk het onderscheid te maken tussen hetgeen behoort tot de administratieve politie en hetgeen behoort tot de gerechtelijke politie. De controle van iemand zonder het vermoeden dat hij een overtreding zou begaan hebben, zou een daad van administratieve politie zijn, terwijl in het geval dat dit vermoeden wel bestaat, de controle een daad van de gerechtelijke politie zou zijn.

De leden van de openbare macht vervullen hun taken van gerechtelijke politie onder het gezag van de procureurs-generaal en hun taken van administratieve politie onder die van de administratieve overheden.

13.5. De algemene administratieve politie-overheden zijn :

1° de Koning;

2° de provincieraad;

3° de provinciegouverneur;

4° de arrondissementscommissaris;

5° de gemeenteraad;

6° de burgemeester.

raison, lorsque les événements s'étendent sur le territoire de plusieurs communes et que des mesures de coordination s'avèrent ainsi nécessaires, et dans le cas où, quoi qu'étant localisé sur le territoire d'une commune, les événements présentent un intérêt supérieur évident. En effet, les mesures ne deviennent efficaces que si elles sont coordonnées au niveau supérieur.

De plus, les autorités supérieures peuvent faire usage de leurs pouvoirs de tutelle administrative.

Avant de vous entretenir brièvement des activités de police administrative générale, des mesures de police, des forces de police et des modes de contrôle sur l'exercice de la police administrative, je voudrais faire rapidement la comparaison entre cette police et la police judiciaire.

13.4. A la différence de la police administrative, la loi a donné une définition de la police judiciaire. Aux termes de l'article 8 du Code d'instruction criminelle, la police judiciaire recherche les crimes, les délits et les contraventions, en rassemble les preuves et en livre les auteurs aux tribunaux chargés de les punir.

Par contre la police administrative a pour but de prévenir les atteintes à l'ordre public et de rétablir, le cas échéant, l'ordre perturbé. Il appartient donc aux autorités administratives de mettre tout en œuvre pour que des infractions portant atteinte à la tranquillité publique, la sécurité ou la salubrité publiques ne soient pas perpétrées. Elles ont également le devoir de faire cesser ces infractions dans le cas où l'action de police judiciaire est insuffisante pour mettre fin à la perturbation de l'ordre public.

Dans ce sens, je dirais que la police administrative précède l'action de police judiciaire, l'accompagne ou suit celle-ci.

Dans la réalité, il n'est pas toujours facile de faire la distinction entre ce qui relève de la police administrative et ce qui relève de la police judiciaire. Le contrôle de quelqu'un, sans la présomption qu'il aurait pu commettre une infraction, serait un acte de police administrative, tandis que dans le cas où cette présomption existe, le contrôle serait un acte de police judiciaire.

Les membres de la force publique accomplissent leurs tâches de police judiciaire sous l'autorité des procureurs généraux et leurs tâches de police administrative sous celle des autorités administratives.

13.5. Les autorités de police administrative générale sont :

1° le Roi;

2° le conseil provincial;

3° le gouverneur de province;

4° le commissaire d'arrondissement;

5° le conseil communal;

6° le bourgmestre.

Uitgezonderd de beraadslagende vergaderingen, die slechts een reglementerende macht hebben, hebben de andere politie-overheden een uitvoeringsmacht van wetten, reglementen of politieverordeningen, evenals de bevoegdheid om de openbare macht te doen tussenbeide komen volgens veranderlijke modaliteiten.

Bovendien hebben deze politie-overheden in uitzonderlijke gevallen zelfs een reglementaire macht, zoals de beraadslaggende vergaderingen. Dit bij toepassing, voor de burgemeester van artikel 94 van de gemeentewet, voor de provinciegouverneurs en arrondissementscommissarissen van artikel 128 van de provinciewet, gecombineerd met de wet van 5 juni 1934 en voor de Koning de interpretatie gegeven aan de draagwijdte van deze laatste wet.

13.6. De politiemaatregelen bestaan in uitdrukkelijke bevelen en verbodsbepalingen, toelatingen en vrijstellingen, bevelen om bepaalde middelen te gebruiken of het verbod er andere te gebruiken.

Wat hun vorm betreft kunnen zij ofwel reglementen ofwel maatregelen zijn, toepasselijk op een bijzonder geval of een groep van personen. De politiemaatregelen zijn de veruitwending van de manier waarop de administratieve overheid haar gezag uitoefent.

Daar zij bepaalde grondwettelijke vrijheden kunnen beperken, moeten zij evenredig zijn met de werkelijke of dreigende ongeregeldheden. Maar in geen enkel geval mogen zij verder gaan dan wat de Grondwet toelaat. Bij voorbeeld : De censuur zal nooit kunnen ingevoerd worden en overeenkomstig artikel 19 hebben de Belgen het recht vreedzaam te vergaderen, mits zij zich gedragen naar de wetten, die het uitoefenen van dit recht kunnen regelen, zonder het echter aan een voorafgaand verlof te onderwerpen, uitgezonderd de bijeenkomsten in open lucht, die ten volle aan de politiewetten onderworpen blijven. Het recht van vereniging mag eveneens niet onderworpen worden aan enige preventieve maatregel.

De eigenheid van de niet-reglementerende politiemaatregelen komt tot uiting in hun tijdelijk karakter. Gerechtvaardigd door een nakende dreiging of door een werkelijke verstoring, moet hun uitwerking ophouden vanaf het ogenblik dat de dreiging of de verstoring niet meer bestaat. Dezelfde redenering geldt voor de maatregelen genomen door de overheden die handelen in de plaats van andere overheden, bij voorbeeld de burgemeester in geval van oproer, kwaadwillige samenscholing, ernstige stoornis van de openbare rust of andere onvoorziene gebeurtenissen, waarbij het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners.

13.7. De machten van de algemene administratieve politie zijn :

1° de gemeentelijke politie;

2° de rijkswacht en

3° het leger.

Zij zijn belast met de materiële uitvoering van de beslissingen van de administratieve overheden.

A l'exception des assemblées délibérantes qui n'ont qu'un pouvoir réglementaire, les autres autorités de police ont un pouvoir d'exécution des lois, des règlements ou des ordonnances de police ainsi qu'un pouvoir de faire intervenir la force publique, selon des modalités qui peuvent varier.

En outre, ces autorités de police ont dans des cas exceptionnels même un pouvoir réglementaire comme les assemblées délibérantes. Ceci en application, pour le bourgmestre, de l'article 94 de la loi communale, pour les gouverneurs de province et les commissaires d'arrondissement, de l'article 128 de la loi provinciale combinée avec la loi du 5 juin 1934 et pour le Roi de l'interprétation donnée à la portée de cette dernière loi.

13.6. Les mesures de police comportent des injonctions et prohibitions, des autorisations et dispenses, des ordres d'utiliser certains moyens ou la défense d'en utiliser d'autres.

Quant à leur forme, elles peuvent être soit des règlements soit des mesures ne s'appliquant qu'à un cas d'espèce ou un groupe de personnes. Les mesures de police constituent l'extériorisation de la manière dont l'autorité administrative exerce ses pouvoirs.

Comme elles peuvent restreindre certaines libertés constitutionnelles, elles doivent être proportionnelles au désordre réel ou imminent. Mais dans aucun cas elles ne peuvent aller au-delà de ce que la Constitution autorise. Par exemple : la censure ne pourra jamais être établie et conformément à l'article 19 les Belges ont le droit de s'assembler paisiblement en se conformant aux lois qui peuvent régler l'exercice de ce droit, sans néanmoins le soumettre à une autorisation préalable, exception faite des rassemblements en plein air qui restent entièrement soumis aux lois de police. Le droit d'association ne peut lui non plus être soumis à aucune mesure préventive.

Le propre des mesures de police non réglementaires réside dans leur caractère temporaire. Etant justifiées par une menace imminente ou par une perturbation réelle, elles doivent cesser leurs effets à partir du moment où la menace ou la perturbation n'existe plus. Le même raisonnement doit être tenu en ce qui concerne les mesures prises par des autorités agissant en lieu et place d'autres autorités, par exemple le bourgmestre en cas d'émeutes, d'attroupements hostiles, d'atteintes graves portées à la paix publique, ou d'autres événements imprévus, lorsque le moindre retard pourrait occasionner des dangers ou des dommages pour les habitants.

13.7. Les forces de police administrative générale sont :

1° les polices communales;

2° la gendarmerie et

3° l'armée.

Elles sont chargées de l'exécution matérielle des décisions des autorités administratives.

13.7.1. De gemeentelijke politie staat onder toezicht van de burgemeester. Als hoofd van zijn gemeentelijke politie heeft de burgemeester de opdracht om de beslissingen te doen naleven die hij zou hebben genomen voor de ordehandhaving. Noch de provinciegouverneurs, noch de arrondissementscommissarissen, noch het centrale gezag hebben een direct controlerecht op de gemeentelijke politie, wat betreft de uitvoering van opdrachten van ordehandhaving.

13.7.2. De rijkswacht wordt als nationale politie beschouwd. Wat betreft haar opdrachten van administratieve politie staat zij onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken. Deze geeft aan de commandant van de rijkswacht de bevelen die hij nodig acht voor de uitvoering van deze opdrachten. Wat het optreden op het terrein betreft, staan de leden van de rijkswacht onder het uitsluitend gezag van hun meerderen, overeenkomstig artikel 43 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht.

De rijkswacht wordt in de meeste gevallen gevorderd door de burgemeester van de gemeenten waar de orde verstoord wordt of zou kunnen verstoord worden. Deze administratieve overheid heeft evenmin het recht zich in te laten met de operaties gevoerd door de rijkswacht. Daarenboven mag de rijkswacht ambtshalve tussenbeide komen, zonder gevorderd te zijn door de administratieve overheid, bij voorbeeld in het geval waar het noodzakelijk is zonder uitstel samenscholingen uiteen te drijven, zoals voorzien door artikel 33 van de wet van 2 december 1957.

13.7.3. In de huidige stand van de wetgeving mag het leger gevorderd worden door de administratieve overheid onder dezelfde voorwaarden als de rijkswacht. Ook de Regering zou kunnen bevelen het leger in te zetten om de orde te handhaven. Zij heeft dit gedaan wat betreft de bewaking van de kerncentrales en het toezicht op de luchthaven van Zaventem. Men moet erop wijzen dat buiten deze bewakingsopdrachten de directe tussenkomst van het leger zeer zelden voorkomt en zich in de praktijk beperkt tot omstandigheden waarin het gebruik van materieel of van gespecialiseerd personeel, waarover enkel het leger beschikt, noodzakelijk is.

Bovendien wordt de tussenkomst van het leger enkel beoogd in de gevallen waar de gecumuleerde middelen der gemeentelijke politie en de rijkswacht onvoldoende blijken.

13.8. De wijzen waarop op de administratieve politie controle wordt uitgeoefend zijn de volgende :

1° een politiemaatregel kan geacht worden in strijd te zijn met de wet of een verordening die van een hogere overheid uitgaat : in dit geval zullen de hoven en de rechtbanken, die ermee belast zijn om over de vervolgingen wegens inbreuk tegen deze maatregelen te statueren, de bepalingen van deze niet toepassen, overeenkomstig artikel 107 van de Grondwet;

2° een politiemaatregel aangetast door machtoverschrijding, schending van wezenlijke vormen of van vormen voorgeschreven op straffe van nietigheid, of door machtsafwending van vernietigd worden door de Raad van State;

13.7.1. Les polices communales sont placées sous la surveillance du bourgmestre. Etant le chef de sa police communale, le bourgmestre la commande pour faire respecter les décisions qu'il aurait prises pour le maintien de l'ordre. Ni les gouverneurs de province, ni les commissaires d'arrondissement, ni les autorités centrales n'ont un droit de contrôle direct sur les polices communales en ce qui concerne l'exécution des missions de maintien de l'ordre.

13.7.2. La gendarmerie est considérée comme étant la police nationale. Elle relève, en ce qui concerne ses missions de police administrative, de l'autorité du Ministre de l'Intérieur. Celui-ci donne au commandant de la gendarmerie les ordres qu'il estime nécessaires pour l'exécution de ces missions. Toutefois, en ce qui concerne les opérations menées sur le terrain, les membres de la gendarmerie sont placés sous l'autorité exclusive de leurs supérieurs, conformément à l'article 43 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie.

La gendarmerie sera requise dans la plupart des cas par le bourgmestre de la commune où l'ordre est perturbé ou risque de l'être. Cette autorité administrative n'a pas non plus le droit d'intervenir dans les opérations menées par la gendarmerie. De plus, la gendarmerie peut intervenir d'office, sans être requise par l'autorité administrative, par exemple dans le cas où il est nécessaire de disperser sans délai des attroupements comme prévu par l'article 33 de la loi du 2 décembre 1957.

13.7.3. Dans l'état actuel de la législation, l'armée peut être requise par les autorités administratives dans les mêmes conditions que peut l'être la gendarmerie. Le Gouvernement pourrait lui aussi ordonner la mise en œuvre de l'armée pour le maintien de l'ordre. Il l'a fait en ce qui concerne la garde des installations nucléaires et la surveillance de l'aéroport de Zaventem. Il importe de souligner qu'en dehors de ces missions de surveillance, l'intervention directe de l'armée est devenue très rare et se limite en pratique à des circonstances où l'utilisation de matériel ou de personnel spécialisé, dont seule l'armée dispose, est nécessaire.

En outre, l'intervention de l'armée n'est plus envisagée que dans le cas où les moyens cumulés des polices communales et de la gendarmerie s'avéreraient insuffisants.

13.8. Les modes de contrôle sur l'exercice de la police administrative sont les suivants :

1° une mesure de police peut être jugée contraire à la loi ou à une ordonnance émanant d'une autorité supérieure : dans ce cas les cours et tribunaux chargés de statuer sur les poursuites en raison d'infraction à cette mesure n'appliqueront pas les dispositions de celle-ci, conformément à l'article 107 de la Constitution;

2° une mesure de police entâchée d'excès de pouvoir, de violation de formes substantielles ou prescrites à peine de nullité, ou de détournement de pouvoir peut être annulée par le Conseil d'Etat;

3° een onwettelijke of het algemeen belang schendende maatregel kan opgeheven en vernietigd worden door de bevoegde voogdijoverheid;

4° indien het nemen van een politiemaatregel of de uitvoering van deze een bestanddeel is van overtreding van de strafwet, kunnen de administratieve overheden of de leden van politiemachten strafrechtelijk vervolgd worden;

5° het nemen van een politiemaatregel en de uitvoering van deze kunnen aanleiding geven tot betaling van schadevergoedingen, wanneer zij een bestanddeel vormen van een burgerlijke fout.

Op te merken valt dat op uitzondering van de uitoefening van het administratief toezicht vermeld in 3°, deze controlewijzen geen preventief karakter hebben. Dit onderstreept trouwens het belang van dit toezicht.

13.9. Om mijn uiteenzetting te besluiten zou ik enkele beschouwingen willen maken, die u hopelijk zullen toelaten de uitoefening van de algemene administratieve politie in de praktijk te evalueren.

13.9.1. De gemeenten genieten ter zake een zeer ruime autonomie. Alhoewel sommigen aanvaarden de Regering regelmatig in te lichten over alles wat ongeregeldheden op hun grondgebied zou kunnen veroorzaken, moet ik u opmerkzaam maken op het feit, dat er ter zake geen enkele juridische verplichting bestaat. Hieruit volgt dat de nationale en provinciale overheden voor een groot deel moeten steunen op de Rijkswacht om aan hun behoeften aan informaties te kunnen voldoen. Om het regeringsbeleid inzake ordehandhaving te kunnen verbeteren zou de centrale overheid moeten kunnen beschikken over de inlichtingen, verzameld door de gemeenteoverheid, zowel over preciese gebeurtenissen als over de algemeen bestaande toestand in de gemeenten.

Men moet evenwel aannemen dat sommige gemeenten deze opdrachten in het voordeel van de Staat en de provincies niet zouden kunnen volbrengen bij gebrek aan middelen. In dit geval zouden deze overheden zich blijven steunen op de rijkswacht. Het staat anderzijds ook vast dat de rijkswacht in belangrijke agglomeraties niet bij machte is alle behoeften aan informaties van de Regering te voldoen.

Om deze tekortkomingen te verzachten zou de invoering van een dubbele informatieketen wenselijk zijn.

Welke ook de wijzigingen zijn, die men op dat vlak zou willen realiseren en die een verlichting aan de gemeenten opleggen, dient onderstreept te worden dat de tussenkomst van de wetgever onvermijdelijk is.

13.9.2. Een andere moeilijkheid verbonden aan de gemeentelijke autonomie bestaat in de uitoefening van de administratieve voogdij. Ter herinnering wijs ik erop dat de administratieve voogdij kan uitgeoefend worden met het doel ofwel de wet te doen naleven ofwel inbreuken op het algemeen belang te voorkomen.

3° une mesure de police illégale ou blessant l'intérêt général peut être suspendue et annulée par l'autorité de tutelle compétente;

4° si la prise d'une mesure de police ou l'exécution de celle-ci est constitutive d'infractions à la loi pénale, les autorités administratives ou les membres des forces de police peuvent être poursuivis au pénal;

5° la prise d'une mesure de police et l'exécution de celle-ci peuvent donner lieu au paiement de dommages-intérêts lorsqu'elles sont constitutives d'une faute civile.

Il est à noter qu'à l'exception de l'exercice de la tutelle administrative, citée en 3°, ces modes de contrôle n'ont pas un caractère préventif. Ceci souligne par ailleurs l'importance de cette tutelle en la matière.

13.9. Pour terminer mon exposé, je voudrais émettre quelques considérations qui, je l'espère, vous permettront d'évaluer l'exercice de la police administrative générale dans la pratique.

13.9.1. Les communes bénéficient en cette matière d'une très large autonomie. Bien que certaines acceptent d'informer régulièrement le Gouvernement de tout ce qui pourrait causer du désordre sur leur territoire, il faut remarquer qu'il n'existe en la matière aucune obligation juridique. Il s'ensuit que les autorités nationales et provinciales doivent s'appuyer en grande partie sur la gendarmerie pour voir satisfaits leurs besoins en informations. Or, pour pouvoir améliorer la politique gouvernementale en matière de maintien de l'ordre, les autorités nationales devraient pouvoir accéder aux renseignements récoltés par les autorités communales tant sur des événements précis que sur la situation générale existant dans les communes.

Il faut évidemment admettre le fait que certaines communes ne parviendraient pas à accomplir cette mission au profit de l'Etat et des provinces, faute de moyens. Dans ce cas ces autorités continueraient à ne s'appuyer que sur la gendarmerie. Mais, il est certain d'un autre côté que dans les agglomérations de quelque importance la gendarmerie n'est pas à même de satisfaire tous les besoins en informations du Gouvernement.

Pour pallier ces carences l'instauration d'une double chaîne d'information serait souhaitable.

Quelles que soient les modifications que l'on voudrait réaliser dans ce domaine et qui imposeraient une quelconque obligation aux communes, il importe de souligner que l'intervention du législateur serait indispensable.

13.9.2. Une autre difficulté liée à l'autonomie des communes, réside dans l'exercice de la tutelle administrative. Pour rappel, j'indique que la tutelle administrative peut s'exercer dans le but soit de faire respecter la loi, soit de prévenir des atteintes à l'intérêt général.

De uitoefening van het opportuniteitstoezicht, d.w.z. het toezicht dat erop gericht is inbreuken op het algemeen belang te voorkomen, vormt een delicaat probleem. Om deze vorm van toezicht oordeelkundig te gebruiken, zou men zo volledig mogelijk ingelicht moeten zijn. Maar zoals ik hierboven heb gezegd, bevinden de hogere overheden zich op het vlak van de informatie in een toestand die verre van volmaakt is.

13.10. Terugkomend op het probleem van de informatie van de Regering, zou ik nog willen vermelden, dat de Veiligheid van de Staat beschikt over een documentatie, die door de Minister van Binnenlandse Zaken meer zou moeten kunnen gebruikt worden dan op dit ogenblik het geval is.

13.10.1. Daar deze dienst niet tot de bevoegdheid behoort van de Minister van Binnenlandse Zaken, maar tot die van de Minister van Justitie, zou de samenwerking tussen deze dienst en de algemene rijkspolitie kunnen verbeterd worden. Ik neem me voor dat te verhelpen in overleg met mijn collega van Justitie. Inderdaad, meer harmonieuse contacten en uitwisseling van informatie kunnen de actie bevorderen van de Minister van Binnenlandse Zaken, die verantwoordelijk is voor de uitoefening van het regeringsbeleid inzake administratieve politie.

13.10.2. Nog op het vlak van de informatie zal ik binnenkort nieuwe richtlijnen aan de commandant van de rijkswacht geven. Deze richtlijnen hebben tot doel de behoeften aan informatie van de administratieve overheden en van de rijkswacht beter te bepalen, de wijzen van overmaking van inlichtingen te rationaliseren en een doeltreffende controle uit te oefenen op het inzamelen ervan. In dit opzicht bestaat op dit ogenblik een interministeriële werkgroep, samengesteld uit vertegenwoordigers van de Ministers van Justitie, van Binnenlandse Zaken en van Landsverdediging. Ik zal de besluiten van deze werkgroep onderzoeken en eerlang mijn richtlijnen formuleren na de provinciegouverneurs geraadpleegd te hebben.

13.11. Wat betreft de uitoefening van mijn gezag over de rijkswacht zou ik het belang van de functie van de inspecteur-generaal van de rijkswacht willen onderstrepen. Deze functie wordt door een luitenant-generaal van de rijkswacht uitgeoefend. Eén van zijn taken bestaat in het uitvoeren van elke studie- en inspectieopdracht en elk onderzoek die hem werden toevertrouwd door de Minister van Landsverdediging, de Minister van Justitie en de Minister van Binnenlandse Zaken, in het raam van hun respectievelijke bevoegdheden.

Ik ben van oordeel dat de bevoegdheden van de inspecteur-generaal zo uitgebreid mogelijk moeten zijn, teneinde de Minister van Binnenlandse Zaken een goede informatie te bezorgen. Met dit doel zet ik me in om een herziening van zijn bevoegdheden te verkrijgen. De Minister van Landsverdediging, die ter zake bevoegd is, heeft beloofd me hierover te raadplegen evenals mijn collega van Justitie.

13.12. In een geheel andere orde moeten wij vaststellen dat in de praktijk de administratieve overheden niet altijd vol-

L'exercice de la tutelle d'opportunité, c'est-à-dire celle qui vise à prévenir des atteintes à l'intérêt général, constitue un problème délicat. Pour pouvoir faire une utilisation judicieuse de cette forme de tutelle, il faudrait être informé le plus complètement possible. Or, comme je l'ai indiqué ci-avant, sur le plan de l'information, les autorités supérieures se trouvent dans une situation qui est loin d'être parfaite.

13.10. En revenant au problème de l'information du Gouvernement, je voudrais encore signaler que la Sûreté de l'Etat détient une documentation qui devrait pouvoir davantage être utilisée par le Ministre de l'Intérieur qu'elle ne l'est à l'heure actuelle.

13.10.1. Etant donné que ce service ne ressort pas à la compétence du Ministre de l'Intérieur mais à celle du Ministre de la Justice, la coopération entre ce service et la police générale du Royaume pourrait être améliorée. Je compte y porter remède en accord avec mon collègue de la Justice. En effet, des contacts plus harmonieux et des échanges d'information sont de nature à favoriser l'action du Ministre de l'Intérieur, responsable de l'exécution de la politique gouvernementale en matière de police administrative.

13.10.2. Dans le domaine de l'information encore, je donnerai incessamment de nouvelles directives au commandant de la gendarmerie. Ces directives ont pour but de mieux définir les besoins en information des autorités administratives et de la gendarmerie, de rationaliser les modes de transmission des renseignements et de pouvoir exercer un contrôle efficace sur leur récolte. A cet effet, un groupe de travail interministériel fonctionne à l'heure actuelle et comprend les représentants des Ministres de la Justice, de l'Intérieur et de la Défense nationale. J'examinerai les conclusions de ce groupe de travail et formulerai sous peu mes directives après avoir consulté les gouverneurs de province.

13.11. En ce qui concerne l'exercice de mon autorité sur la gendarmerie, je voudrais souligner l'importance de la fonction d'inspecteur général de la gendarmerie. Cette fonction est exercée par un lieutenant général de gendarmerie. Une de ses tâches consiste à exécuter chaque mission d'étude, d'inspection et d'enquête qui lui est confiée par le Ministre de la Défense nationale, le Ministre de la Justice et le Ministre de l'Intérieur, dans le cadre de leurs compétences respectives.

J'estime que les attributions de l'inspecteur général doivent être aussi larges que possible afin de procurer une bonne information au Ministre de l'Intérieur. Dans ce but, je m'efforce d'obtenir une révision de ses attributions. Le Ministre de la Défense nationale, qui est compétent en la matière, a promis de me consulter à ce sujet, de même que mon collègue de la Justice.

13.12. Dans un ordre tout à fait différent, il nous faut constater que dans la pratique les autorités administratives

doende gesensibiliseerd zijn voor de problemen van de ordehandhaving die zich in hun ambtsgebied stellen. Zeer dikwijls stellen zij zich tevreden met het treffen van een politiemaatregel lang voordat manifestaties die de openbare orde kunnen verstoren, plaatshebben. Zij blijven daarentegen soms afzijdig tijdens het verloop van deze manifestaties. Het gebeurt zelfs dat administratieve overheden niet kunnen gecontacteerd worden op moeilijke ogenblikken. Door zo te handelen schuiven zij hun verantwoordelijkheid inzake administratieve politie af op de openbare macht.

Dergelijke toestanden doen zich te dikwijls voor en dienen betreurd te worden. Het zijn inderdaad alleen deze administratieve overheden die dienen te beslissen tijdens het verloop van een manifestatie of al dan niet de eerst genomen beslissing aan de omstandigheden moet aangepast worden en of nieuwe politiemaatregelen zich opdringen.

Afgezien van bepaalde flagrante gebeurtenissen die een onmiddellijk ingrijpen van haar kant noodzakelijk maken, staat het immers niet aan de ordemacht om te beslissen op welke wijze de uitoefening van de grondwettelijke vrijheden min of meer kan beperkt worden.

13.13. Geen enkel initiatief van wetgevende aard kan deze stand van zaken verbeteren. De administratieve overheden moeten er zichzelf van bewust zijn dat het domein van de openbare orde de oplossing van delicate problemen impliceert, dat de grondwettelijke vrijheden bestendig gevrijwaard moeten worden en dat een zekere politieke moed noodzakelijk is om dit objectief te realiseren.

De omstandigheden zijn zo dat de rijkswacht de coördinatie van de ordehandhaving verzekert buiten de normale werkuren, want zij is praktisch alleen in staat om een permanente dienst te waarborgen. Deze toestand is niet gelukkig, de eerste zorg van mijn voorganger en van mijzelf was hieraan een einde te maken. Ondanks budgetaire bezuinigingen hebben wij in de begroting voor 1981 van het departement van Binnenlandse Zaken de nodige fondsen voorzien, ten einde een permanente coördinatiedienst op regeringsvlak te organiseren.

13.14. Wat het leger betreft : twee wetsontwerpen worden op dit ogenblik onderzocht door mijn collega van Landsverdediging en mijzelf. Het eerste betreft de aanwending van geweld door de leden van de strijdkrachten evenals door de leden van het burgerlijk personeel van het Ministerie van Landsverdediging. Het tweede beoogt al in vredestijd de bevoegdheden uit te breiden, die normaal alleen in oorlogstijd kunnen uitgeoefend worden. Daarenboven beogen sommige ontwerpbepalingen de tussenkomsten van het leger voor de ordehandhaving in vredestijd te beperken.

De goedkeuring van die twee ontwerpen zal de principes, die ik hierboven uiteengezet heb, gevoelig wijzigen. Het is evenwel te vroeg om zich uit te spreken over de definitieve inhoud van de ontwerpen, aangezien de gedachtenwisseling met mijn collega van Landsverdediging nog niet geleid heeft tot een gemeenschappelijke oplossing.

ne sont pas toujours sensibilisées suffisamment aux problèmes du maintien de l'ordre qui se posent dans leur ressort. Très souvent, elles se contentent de prendre une mesure de police bien avant que les manifestations pouvant troubler l'ordre public se déroulent. Par contre, elles s'abstiennent parfois d'intervenir pendant le déroulement de ces manifestations. Il arrive même que des autorités administratives ne puissent pas être contactées à des moments difficiles. En agissant de la sorte les autorités administratives se déchargent sur les forces de l'ordre de leur responsabilité en matière de police administrative.

Pareille situation doit être déplorée et elle se présente trop souvent. C'est en effet à ces seules autorités administratives qu'il incombe de décider au cours du déroulement d'une manifestation si la décision initialement prise doit être adaptée ou non aux circonstances ou si de nouvelles mesures de police doivent être prises.

Indépendamment d'événements ponctuels et flagrants qui nécessitent une action immédiate de leur part, ce n'est pas en effet aux forces de l'ordre à décider de quelle manière l'exercice des libertés constitutionnelles sera plus ou moins limité.

13.13. Aucune initiative d'ordre législatif n'est de nature à améliorer cet état des choses. Il faut que les autorités administratives prennent conscience elles-mêmes que le domaine de l'ordre public implique la solution de problèmes délicats du fait que les libertés constitutionnelles doivent être constamment préservées et qu'un certain courage politique est nécessaire pour réaliser cet objectif.

Par la force des choses, la gendarmerie assure la coordination du maintien de l'ordre en dehors des heures normales de travail, car elle est pratiquement seule en mesure de garantir un service permanent. Cette situation n'est pas heureuse, le premier souci de mon prédécesseur et de moi-même a été d'y mettre un terme. Nonobstant des économies budgétaires, nous avons prévu au budget 1981 du département de l'Intérieur les fonds nécessaires afin d'y organiser un service permanent de coordination au niveau gouvernemental.

13.14. En ce qui concerne l'armée, deux projets de loi sont à l'heure actuelle examinés par mon collègue de la Défense nationale et par moi-même. Le premier traite du recours à la force par des membres des forces armées ainsi que par les membres du personnel civil du Ministère de la Défense nationale. Le second vise à étendre dès le temps de paix, des pouvoirs qui ne peuvent s'exercer normalement qu'en temps de guerre. En outre, certaines dispositions en projet visent à limiter les interventions de l'armée pour le maintien de l'ordre en temps de paix.

Le vote de ces deux projets modifiera sensiblement les principes que j'ai tracés ci-avant. Toutefois, il est trop tôt pour se prononcer sur le contenu définitif de ces projets étant donné que les échanges avec mon collègue de la Défense n'ont pas encore abouti à une solution commune.

13.15. Ik vestig ten slotte uw aandacht op het feit dat de opdracht van het leger op het gebied van de bewaking van kerncentrales slechts voorlopig is. Deze opdracht zal overgedragen worden aan de rijkswacht zodra deze in staat zal zijn deze taak over te nemen, overeenkomstig de regeringsverklaring.

13.16. Bij wijze van besluit moge ik zeggen dat afgezien van onvolmaaktheden van ons systeem van administratieve politie, de wetgeving ter zake zeer oud is en veel leemten vertoont zodat de actie van de administratieve overheden soms bemoeilijkt wordt. Het volstaat niet op het niveau van de verschillende administratieve overheden de oude teksten te raadplegen om in rechte politiemaatregelen te kunnen nemen.

Deze teksten weerspiegelen de politieke, sociale en economische opvattingen van het einde der 18e en van de 19e eeuw. Het hoeft geen betoog dat onze maatschappij sedertdien fundamenteel veranderd is. Om de leemten aan te vullen die daaruit op juridisch vlak voortspruiten, hebben de rechtspraak en de rechtsleer principes geformuleerd die men niet expliciet in de wet terugvindt. Vermelden we bijvoorbeeld de autonome reglementaire macht aan de Koning.

13.17. Een ander treffend voorbeeld : de erkenning van het stakingsrecht, waardoor de tussenkomst van de administratieve autoriteiten op het sociale vlak veranderd is. Verboden totdat de wet van 24 mei 1921 de vrijheid van vereniging waarborgde, komt het stakingsrecht in de praktijk van de administratieve politie dikwijls te staan tegenover wat men noemt het recht op arbeid. Ik ben echter van mening dat de administratieve autoriteiten het konflikt tussen die welke het stakingsrecht uitoefenen en die welke het recht op arbeid doen gelden, mogen beslechten. De openbare macht, die onder toezicht van de administratieve overheden opereert, moet er zich toe beperken de botsingen tussen beide betrokken partijen in een sociaal konflikt te vermijden.

13.18. Niettegenstaande nieuwe wetten werden aangenomen, vertoont het juridisch arsenaal inzake administratieve politie niet meer de nodige cohesie. Men constateert een zelfde tekort aan cohesie op het niveau van de organisatie van de verschillende politiediensten. Wat de organisatie, de behoeften aan personeel en materiaal van de gemeentelijke politie betreft, zijn er verschillende opvattingen bij de respectievelijke verantwoordelijken.

13.19. Wij moeten constateren dat de eenheid van opvatting in de onderzochte gevallen onbestaande is. Er moet een fundamentele herziening van ons politiesysteem doorgevoerd worden : gemeentelijke politie, rijkswacht en inlichtingsorganen moeten erin begrepen worden. Het hoofdobjectief is een systeem te creëren dat ten dienste staat van de burger en dat in de eerste plaats de openbare rust, de openbare veiligheid en openbare gezondheid waarborgt.

13.15. J'attire enfin votre attention sur le fait que la mission de l'armée dans le domaine de la surveillance des installations nucléaires n'est que provisoire. Cette mission sera transférée à la gendarmerie dès que celle-ci sera en mesure de l'effectuer conformément à la déclaration gouvernementale.

13.16. En guise de conclusion, je précise que, à côté des imperfections de notre système de police administrative, énoncés ci-avant, notre législation en la matière est très ancienne et présente beaucoup de lacunes au point de pouvoir gêner parfois l'action des autorités administratives. En effet, il ne suffit pas, au niveau des différentes autorités administratives, de consulter les anciens textes pour fonder en droit des mesures de police.

Ces textes reflètent les données politiques, sociales et économiques de la fin du XVIII[e] siècle et du siècle dernier. Point n'est besoin de répéter que depuis lors notre société s'est transformée fondamentalement. Pour combler les lacunes qui en résultent sur le plan juridique, la jurisprudence et la doctrine ont formulé des principes que l'on ne retrouve pas explicitement dans la loi. Citons par exemple le pouvoir réglementaire autonome du Roi.

13.17. Autre exemple frappant : la reconnaissance du droit de grève qui a modifié l'intervention des autorités administratives dans le domaine social. Interdit jusqu'au vote de la loi du 24 mai 1921 garantissant la liberté d'association, le droit de grève est dans la pratique de la police administrative souvent en concurrence avec ce qu'on dénomme le droit au travail. J'estime toutefois que les autorités administratives doivent s'abstenir de trancher le conflit proprement dit entre ceux qui exercent leur droit de grève et ceux qui font valoir leur droit au travail. En conséquence, le rôle des forces de l'ordre, obéissant aux autorités administratives, est de se limiter à éviter les heurts entre les deux parties intéressées.

13.18. Enfin, nonobstant le fait que de nouvelles lois ont été votées, l'arsenal juridique en matière de police administrative ne présente plus la cohésion nécessaire. On constate un même manque de cohésion au niveau de l'organisation des différents services de police. Quant à la police communale, son organisation, ses besoins en personnel et en matériel sont rencontrés de manière différente suivant les conceptions qu'en ont les différents responsables.

13.19. Force nous est de constater que l'unité de conception est inexistante dans les domaines examinés. Il faut procéder à une révision fondamentale de notre système de police en y englobant les polices communales, la gendarmerie, les organismes chargés de renseigner le pouvoir. L'objectif fondamental est en effet d'envisager le système dans le sens de services à rendre au citoyen et de garantir en premier lieu la tranquilité, la sécurité et la salubrité publiques.

Titel 14

De Commissie onderzocht het probleem dat besloten ligt in de resolutie waarbij zij werd opgericht en waarin sprake is van een termijn van zes maanden. Dat probleem wordt voorgelegd aan het bureau van de Senaat dat het parlementair reces en de regeringscrisis in aanmerking genomen heeft. De voorzitter van de Senaat heeft de Vergadering verzocht een verlenging tot 30 april 1981 toe te kennen.

In zijn vergadering van 22 december heeft de Senaat zich daarmee akkoord verklaard.

Titel 15

Op 7 januari 1981 ontvangt de Commissie opnieuw de procureurs-generaal van Brussel, Antwerpen en Luik in een besloten vergadering.

Deze hoge magistraten hebben van de Minister van Justitie de vragen ontvangen die door de Commissie zijn gesteld; zij hebben hun antwoorden medegedeeld aan de Minister, die eerlang daarover uitleg zal komen verstrekken. Aangezien de commissieleden niet weten hoe de vragen door het kabinet en de administratie van Justitie zijn geschift en wat de antwoorden zijn, wordt besloten dat de leden hun vragen aan de procureurs-generaal zullen stellen.

15.1. Een lid wijst op de uiteenlopende gedragslijn die door de rechtelijke overheid worden gevolgd naargelang het om Vlaanderen dan wel om Wallonië gaat.

Ter ondersteuning hiervan geeft hij volgens hem flagrante voorbeelden van die verschillen :

a) een hogere magistraat vergezelt een bendeleider bij een bezoek aan een gevangene te Verviers;

b) de zaak van de vuurschoten (Grosjean);

c) de zaak-Snoeck in Voeren;

d) de schade geleden door een slachtoffer van een incident, eveneens in Voeren, waarvan de burgerlijke zaak geblokkeerd schijnt te zijn.

De procureur-generaal van Luik geeft uitleg over de omstandigheden en de redenen van zijn houding, hoofdzakelijk ingegeven door de vrees van de procureur des Konings te Verviers in verband met de ordehandhaving. 's Anderendaags heeft hij verslag uitgebracht aan de Minister van Justitie.

In de zaak-Grosjean heeft de rechterlijke macht, te weten de raadkamer, besloten tot buitenvervolgingstelling; het parket is in beroep gegaan evenals het parket-generaal. Er moet worden gewacht op de beslissing van de kamer van inbeschuldigingstelling.

In de zaak-Snoeck wordt het onderzoek voortgezet, maar met grote moeilijkheden als gevolg van de tegenstrijdigheden die tot een nieuwe reconstructie zouden kunnen leiden; er mag werkelijk niet worden beweerd dat dit dossier niet volgens de regels wordt behandeld, besluit de procureur-generaal.

Titre 14

La Commission ayant examiné le problème posé par le texte même de la résolution qui l'a instituée, fixant un délai de six mois, le bureau du Sénat en a été saisi et a voulu considérer les arguments des vacances du Parlement et de la crise gouvernementale. Par la voix du président du Sénat, l'Assemblée a été priée d'accorder une prolongation jusqu'au 30 avril 1981.

Le Sénat, en date du 22 décembre, a marqué son accord.

Titre 15

Le 7 janvier 1981, la Commission reçoit à nouveau les procureurs généraux de Bruxelles, Anvers et Liège, en séance non publique.

Ces hauts magistrats ont reçu, du Ministre de la Justice, des questions posées par la Commission; ils ont communiqué leurs réponses au Ministre qui doit venir prochainement pour les expliciter. Ne disposant ni de la ventilation faite par le cabinet et l'administration de la Justice, ni des réponses, il est convenu que les membres posent leurs questions aux procureurs généraux.

15.1. Un membre fait état d'attitudes différentes adoptées par les autorités judiciaires, selon qu'il s'agit de Flandre ou de Wallonie.

A l'appui de ces constatations, il cite des exemples, flagrants selon lui, de ces différences :

a) un haut magistrat accompagne un chef de bande pour rendre visite à un détenu à Verviers;

b) affaire de coups de feu (Grosjean);

c) affaire Snoeck à Fouron;

d) les préjudices subis par une victime d'un incident à Fouron également, où l'affaire civile semble bloquée.

Le procureur général de Liège explique les circonstances et les raisons de son attitude, essentiellement dictée par les craintes exprimées par le procureur du Roi de Verviers au sujet du maintien de l'ordre. Le lendemain, il a fait rapport au Ministre de la Justice.

Dans l'affaire Grosjean, le pouvoir judiciaire, chambre du conseil a décidé d'un non-lieu; le parquet s'est pourvu en appel de même que le parquet général. Il faut attendre une décision de la chambre des mises en accusation.

Quant au dossier Snoeck, l'instruction se poursuit mais avec des difficultés énormes suite aux contradictions enregistrées qui pourraient conduire à une nouvelle reconstitution; on ne peut vraiment pas dire que ce dossier n'est traité selon les règles, conclut le procureur général.

15.2. Op een vraag over het dossier-Bernhard H. antwoordt de procureur-generaal van Brussel dat de zaak aan de correctionele rechtbank van Brussel is voorgelegd. Hij onderstreept — met vermelding van de data waarop de zaak werd bepaald en de verschillende daaropvolgende zittingen zullen worden gehouden — dat de behandeling met spoed heeft plaatsgevonden en een normaal verloop kent. De volgende terechtzitting zal plaatshebben op 30 januari 1981.

15.3. Een toespeling op het « Front de la Jeunesse » leidt tot een aantal vragen van Commissieleden. Er wordt gezegd dat een veertigtal personen van wie de naam bekend is, blijkbaar geheel ongestraft in het bezit zijn van wapens.

De procureur-generaal van Brussel merkt op dat het bezit van wapens waarop wordt gedoeld en waarvan slechts twee personen beschuldigd zijn, een van de aspecten is van een zaak waarvan het onderzoek aan de gang is en dus met de nodige omzichtigheid behandeld moet worden.

In verband met het « Front de la Jeunesse » merkt de procureur-generaal van Brussel op dat het enkele feit dat bepaalde strafbare daden toegeschreven worden aan een bepaalde groepering of dat die groepering de verantwoordelijkheid ervoor heeft opgeëist, niet betekent dat het onderzoek naar de bewijsmiddelen mag worden beperkt of in een bepaalde richting gestuurd.

Er is een onderzoek betreffende het « Front de la Jeunesse » aan de gang. Dat onderzoek betreft een gezamenlijk aantal feiten, waaronder overtredingen van de wet van 29 juli 1934, het zal in de eerstvolgende weken aanleiding geven tot vervolging voor de correctionele rechtbank van Brussel.

Het verwijt dat het parket passief is gebleven, zoals te lezen stond in de pers na het getuigenis van de heer Ugeux voor de Commissie, is niet gerechtvaardigd (14). Het wordt trouwens weergelegd in een brief van een advocaat van een van de aanklagers aan de stafhouder van de Orde.

15.4. Daarna komt het probleem ter sprake van de moraliteitsonderzoeken waaruit zou blijken dat iemand banden heeft met een bepaalde vereniging, hetgeen een waardeoordeel over die vereniging onderstelt.

De bedoelde persoon heeft die vergunningen, volgens de procureur-generaal gekregen vóór de strafbare feiten.

15.5. De wapenwet van 1933 voorziet niet in de intrekking van de wapenvergunning. Op die leemte in de wet is reeds gewezen in het werk van procureur-generaal Bekaert over de hervorming van de rechtspleging.

Hoewel de procureurs-generaal daarop herhaaldelijk zijn teruggekomen werd niets gewijzigd. Voorts zijn er ook wapens waarvoor geen vergunning is vereist; er worden geen voorwaarden gesteld voor de uitoefening van het beroep van wapensmid of om een schietbaan te openen, behalve een onderzoek *de commodo et incommodo*. Hij vermeldt ook de passie van de verzamelaar en preciseert

(14) Hoorzitting van 5 november 1980, zie hierboven sub 6.1.

15.2. Répondant à une question relative au dossier de Bernard H., le procureur général de Bruxelles souligne qu'il est soumis au tribunal correctionnel de Bruxelles. Il précise, — en indiquant la date de fixation de cette affaire et celle des diverses audiences subséquentes — qu'elle a été traitée avec diligence et qu'elle connaît un déroulement normal. La prochaine audience aura lieu le 30 janvier 1981.

15.3. Une allusion faite au Front de la Jeunesse provoque des questions de membres de la Commission. Il est dit qu'une quarantaine de personnes dont les noms sont connus, détiennent des armes, apparemment dans l'impunité totale.

Le procureur général de Bruxelles observe que la détention d'armes à laquelle il est fait allusion — et qui ne vise que deux personnes — constitue l'un des aspects d'une affaire qui fait l'objet d'une instruction en cours et qui ne peut dès lors être abordée qu'avec la réserve qui s'impose.

Au sujet du Front de la Jeunesse, le procureur général de Bruxelles souligne que la seule circonstance que certains faits délictueux ont été imputés à un groupement déterminé ou qu'ils auraient été revendiqués par celui-ci, ne permet pas, dans la recherche des preuves, de limiter les investigations ni de les diriger dans un seul sens.

Une information concernant le Front de la Jeunesse est en cours. Elle regroupe divers faits parmi lesquels des infractions à la loi du 29 juillet 1934 et donnera lieu à des poursuites devant le tribunal correctionnel de Bruxelles dans les prochaines semaines.

Le reproche de passivité adressé au parquet, selon ce qui a été rapporté par la presse après la déposition de M. Ugeux devant la Commission, est injustifié (14). Il est d'ailleurs infirmé par une lettre qu'un avocat d'une des parties plaignantes a adressé au bâtonnier de l'Ordre.

15.4. Est alors abordé l'aspect des enquêtes de moralité qui révéleraient les attaches d'un citoyen à une organisation déterminée, ce qui supposerait un jugement de valeur sur cette organisation.

La personne visée, selon le procureur général, a eu ces autorisations avant les faits délictueux.

15.5. La loi de 1933 sur les armes ne prévoit pas le retrait de l'autorisation de détenir les armes. Ces lacunes de la législation ont été signalées déjà dans le travail du procureur général Bekaert sur la réforme de la procédure.

Malgré des rappels des procureurs généraux, aucune modification n'est intervenue. Outre cette lacune, il y a aussi les armes qui ne sont pas soumises à autorisation; il n'existe aucune condition à l'exercice de la profession d'armurier, à l'installation d'un stand de tir sauf l'enquête *de commodo et incommodo*. Au passage, il cite aussi la passion du collectionneur et donne des précisions sur les conditions qui

(14) Audition du 5 novembre 1980, voir supra sous 6.1.

aan welke voorwaarden de houders van een wapenvergunning moeten voldoen als zij schietoefeningen gaan houden.

Over het algemeen is het niet dat soort geregistreerde wapens die met een misdadig doel gebruikt worden, maar wel hoofdzakelijk wapens uit clandestiene depots en niet-gereglementeerde wapens. Het is zeer erg dat vergunningen zijn afgegeven in gevallen waar later is gebleken dat dit niet had mogen gebeuren.

Een lid stelt de volgende duidelijke vraag : Is het zo dat personen die strafrechtelijk geïdentificeerd zijn en lid zijn van organisaties die ervan verdacht worden privé-milities te zijn, voortaan geen wapenvergunning meer zullen krijgen ? De procureur-generaal van Brussel verklaart dat de lijst is opgemaakt voor de personen die beschuldigd zijn of op het punt staan beschuldigd te worden.

15.6. De procureur-generaal van Antwerpen verklaart het volgende. Intrekking van de wapenvergunning is niet mogelijk indien het wapen niet heeft gediend om een misdrijf te begaan, zelfs niet voor personen die veroordeeld zijn wegens overtreding van de wet van 1934 (privé-milities). Dat geldt echter niet voor nieuwe aanvragen. De commissarissen van politie en de commandanten van de rijkswachtbrigades (in de gemeenten waar er geen politiecommissaris is), geven vermoedelijk geen wapenvergunning af aan personen wier strafregister een veroordeling bevat wegens overtreding van de wet van 1934, maar dat blijft een veronderstelling.

Men moet ook rekening houden met de mogelijkheid dat een politiecommissaris niet de nodige zorgvuldigheid besteedt aan het onderzoek van aanvragen om een wapenvergunning door personen die in zijn gemeente slechts een tactische fictieve woonplaats hebben.

Het is niet uitgesloten dat een politiecommissaris sympathie koestert voor de ene of andere groepering, hetgeen aanleiding zou geven tot een reeks aanvragen om vergunning door personen die zich tijdelijk in die gemeente zouden komen vestigen.

15.7. De oplossing zou erin bestaan alleen aan de procureurs des Konings bevoegdheid te verlenen om een beslissing te treffen, zowel over de aanvragen voor het bezit van een wapen als over de aanvragen om vergunning tot het dragen van wapens.

De procureur-generaal van Brussel merkt op dat de procureur des Konings wel bevoegd is om een vergunning tot het dragen van verdedigingsvuurwapens uit te reiken, maar dat hij, voor het verlenen van een vergunning tot de aankoop van een dergelijk wapen, in voorkomend geval slechts optreedt als die vergunning is geweigerd door de politiecommissaris of de commandant van de rijkswacht.

Men kan zich afvragen of het, met het oog op meer eenvormigheid en samenhang, niet beter zou zijn dat zowel de vergunning tot het bezit van een wapen als de vergunning tot het dragen van een wapen onder de bevoegdheid van de procureur des Konings zouden vallen.

Een lid merkt op dat de misdaden en wanbedrijven doorgaans worden gepleegd met wapens waarvoor geen vergun-

accompagnent les autorisations de port d'armes pour se rendre à des exercices de tir.

Ce ne sont pas, en général, ces types d'armes enregistrées qui servent à la criminalité, celle-ci étant principalement le fait de dépôts clandestins et d'armes non réglementées. C'est malencontreux, reconnaît-il, que des autorisations ont été délivrées pour lesquelles des circonstances ultérieures démontrent qu'elles n'auraient pas dû l'être.

Un membre pose la question précise : peut-on considérer que des personnes identifiées pénalement et appartenant à des mouvements suspectés d'être des milices privées ne pourront dorénavant obtenir de telles autorisations ? Le procureur général de Bruxelles précise que le relevé a été fait pour les personnes prévenues ou en passe de l'être.

15.6. Le procureur général d'Anvers précise ce qui suit. Le retrait de l'autorisation de détention d'arme n'est pas possible si l'arme n'a pas servi à commettre un délit, même pour quelqu'un condamné sur base de la loi de 1934 (milices privées). Il est certain que cela n'a pas trait aux nouvelles demandes. Je suppose que les commissaires de police et les commandants de brigade de gendarmerie (dans les communes où il n'y a pas de commissaire de police), ne délivrent pas de permis de détention d'arme lorsque le casier judiciaire du requérant porte une condamnation sur base de la loi de 1934, mais ceci reste une supposition.

Il faut également retenir l'éventualité d'un commissaire de police n'attachant pas la minutie nécessaire à l'examen des demandes de détention d'armes émanant de personnes qui n'ont qu'un domicile fictif tactique dans sa commune.

Il n'est pas exclu qu'un commissaire de police puisse avoir des sympathies pour l'un ou l'autre groupement, ce qui provoquerait une avalanche de demandes d'autorisations émanant de personnes qui viendraient, temporairement, se fixer dans cette commune.

15.7. Une solution à cet état de choses serait de réserver la seule compétence aux procureurs du Roi pour statuer aussi bien sur les demandes de détention que sur les demandes de port d'armes.

Le procureur général de Bruxelles fait remarquer que si le procureur du Roi a compétence pour délivrer un permis de port d'arme à feu de défense, il n'intervient éventuellement, pour accorder une autorisation d'acquérir une telle arme, que si cette autorisation a été refusée par le commissaire de police ou le commandant de gendarmerie.

On peut se demander s'il ne serait pas souhaitable, afin d'assurer une pratique plus uniforme et plus cohérente, que tant l'autorisation de détention que celle du port d'arme relèvent de la compétence du procureur du Roi.

Un autre membre, arguant du fait que les crimes et délits sont généralement commis avec des armes non autorisées,

ning is uitgereikt, die niet zijn aangegeven of niet overgelegd, maar meent dat een wijziging van de wet en van de vergunningsregeling ontgoochelend zou zijn. Heel iets anders is het probleem van de zwarte handel in wapens, zo zegt een ander lid.

15.8. De hoge magistraten snijden dan het probleem aan van de **microfiches B** waarover veel vragen werden gesteld.

Reeds in november 1979 heeft de procureur-generaal, als gevolg van krantenartikelen, hieromtrent een verslag gemaakt. De Minister heeft het probleem in het Parlement behandeld en er de aandacht op gevestigd dat hij onderrichtingen had gegeven om het vak « politieke agitatie » niet meer te gebruiken.

De informatica is in de plaats gekomen van de vroegere kaartsystemen met handbediening; naast de kaarten betreffende gestolen voertuigen, veroordeelden, bestaan er microkaarten B (opmerking : er bestaan geen microkaarten A), die kaarten zijn voor de morele identificatie van personen die beantwoorden aan nauwkeurige en strenge selectienormen bepaald op grond van het mogelijke gevaar van herhaling waarvoor als gevolg van gerechtelijk verleden of het gedrag moet worden gevreesd. Onder die normen vermeldt de magistraat : jeudgmisdadigheid, vroegere hechtenissen, geïnterneerd, vrijgelaten, uitstel, probatie, drughandel, krankzinnige vrijgelaten na plaatsing, geweldpleging, zwerfzuchtige, opeenvolgende veroordelingen, internationale opsporingen, sexuele afwijkingen, omgang... Er zijn subrubrieken, zoals bezochte milieus, politieke agitatie (zie supra). Men heeft gepoogd te doen geloven dat kaarten werden opgemaakt voor alle burgers, zelfs indien zij niet worden opgespoord of verdacht zijn : dat is niet waar. Behalve krankzinnigen en zwerfzuchtigen komen er slechts degenen in voor welke volgens de normen een gerechtelijk verleden hebben of tekenen van potentiële misdadigheid vertonen.

Hoe dan ook, de rubriek « politieke agitatie » ligt niet aan de basis van de kaarten : het is slechts een aanvullende vermelding op een kaart, gerechtvaardigd door één van de bovenstaande normen, voor degenen die feiten hebben gepleegd naar aanleiding van politieke gebeurtenissen. Korte tijd geleden waren er 22, daarna nog 11 personen, voor wie onder die vermelding iets was opgetekend. Deze subrubriek is afgeschaft.

15.9. Een lid vraagt of men mag vertrouwen op inlichtingen die worden ingewonnen door de agenten en of de objectiviteit ervan wordt nagegaan.

De procureur-generaal antwoordt dat het een centralisatie is van alle dossiers over het gehele land. Het is hoofdzakelijk een mogelijkheid om een verzamelde documentatie snel en globaal in te zien. Er zou trouwens kritiek zijn indien geen technische middelen werden gebruikt om alle politiediensten van het land ter hulp te komen en te documenteren.

Na vragen over de normen, die het uitgangspunt van de microkaarten B vormen, herhaalt de procureur-generaal, maar nu in bijzonderheden, de opsomming die hij bondig had voorgelezen. Er ontspint zich een bespreking over de

non déclarées ou non soumises, estime qu'une modification de la loi et du système d'autorisation serait bien illusoire quant à ses effets. Tout autre est le problème du commerce noir des armes, ajoute un autre membre.

15.8. Les hauts magistrats abordent alors le problème des **microfiches B** qui ont fait l'objet de questions nombreuses.

Dès novembre 1979, le procureur général a transmis un rapport à ce sujet suite à des articles de presse. Le Ministre a traité au Parlement de ce problème et a signalé qu'il avait donné instruction de ne plus utiliser la case « agitation politique ».

L'informatisation a relayé les anciens fichiers manuels; outre les fiches signalétiques de véhicules volés, de condamnés, il y a les microfiches B (à noter qu'il n'y a pas de A), qui sont des fiches d'identification morale de personnes répondant à des critères de sélection précis et sévères établis en fonction du danger potentiel de récidive que fait craindre leur passé judiciaire ou leur comportement. Parmi ces critères, le magistrat cite : délinquance juvénile, détentions antérieures, interné, libéré, sursis, probation, trafic de drogues, aliéné libéré après collocation ou des faits avec violence, fugueurs, condamnations successives, recherches internationales, déviations sexuelles, milieu de contacts,... Il y a des sous-rubriques, telles que milieux fréquentés, agitation politique (voir supra). On a tenté de faire croire qu'on établissait des fiches pour tous les citoyens, même s'ils ne sont ni recherchés ni suspectés : c'est faux. Hormis les aliénés et les fugueurs, on n'y trouve que des personnes qui ont, sur base des critères, un passé judiciaire ou présentent des potentialités.

De toute manière, la rubrique « agitation politique » n'est pas à l'origine de l'établissement de la fiche : ce n'est qu'une mention complémentaire apportée sur une fiche que justifie l'un des critères ci-dessus, pour ceux qui ont commis des faits à l'occasion d'événements politiques. Il y a peu, il y avait 22, puis 11 personnes, où cette mention avait fait l'objet d'annotations. Cette sous-rubrique a été supprimée.

15.9. Un membre demande si l'on peut accorder confiance aux informations rassemblées par les agents et s'il y a des contrôles sur l'objectivité de celles-ci.

Le procureur général explique qu'il s'agit de la centralisation de l'ensemble des dossiers disséminés dans le pays. C'est essentiellement un accès rapide et global à une documentation rassemblée. On ferait d'ailleurs reproche si on n'utilisait pas les moyens techniques pour venir en aide et documenter tous les services de police du pays.

A des questions relatives aux critères, point de départ de la microfiche B, le procureur général reprend, par le menu, l'énumération dont il avait fait une lecture succincte. Une discussion s'engage quant au fichage des mineurs, non seule-

kaarten voor minderjarigen, niet alleen over het nut ervan maar ook over hun verenigbaarheid met de wet van 1965 op de jeugdbescherming.

Inzake documentatie over de informatica en het gebruik ervan verwijst de procureur-generaal naar de rede van advocaat-generaal Sasserath op de openingszitting van het Hof van beroep van Brussel op 3 september 1979.

Zij bevat een nauwkeurig antwoord op de vragen van de commissieleden : wie heeft toegang tot de inlichtingen ? Hoe geschiedt de filtrering en hoe geschiedt de controle ? (Bladzijde 47 van de overdruk van die rede.) (15).

Titel 16

Op de vergadering van 21 januari 1981 ontvangt de Commissie de Minister van Justitie die een antwoord geeft op de talrijke vragen.

Een aantal zaken die aan bod zijn gekomen tijdens de gesprekken met de procureurs-generaal, worden opnieuw ter sprake gebracht, verduidelijkt en zo nodig in een breder perspectief gezet.

16.1. Vraag nr. 1

Het aantal klachten in verband met de ontduiking van de wet van 29 juli 1934 tussen 1970 en 1980 en het gevolg dat daaraan werd gegeven.

Antwoord : In het rechtsgebied van het Hof van beroep te Luik werden tussen 1970 en 1980 twintig klachten ingediend in verband met de niet-toepassing van de wet van 29 juli 1934. Tien van deze zaken werden geseponeerd, twee verkeren nog steeds in het stadium van het opsporingsonderzoek, één in dat van het gerechtelijk onderzoek, voor één wordt gewacht op de dagbepaling en de zes andere werden naar andere parketten gezonden.

16.2. Vraag nr. 3

Wat is er gebeurd met de klacht van de heer Armand De Troyer in verband met het optreden van de Nationalistische Studentenvereniging aan de RUG ?

Antwoord : Uit het verslag van de procureur-generaal bij het Hof van beroep te Gent blijkt dat de politiediensten driemaal hebben moeten ingrijpen in verband met het optreden van de « Nationalistische Studentenvereniging » (NSV) :

— Op 12 maart 1980 ontstond in een Gents café een twist tussen leden van deze organisatie en verbruikers, van wie er één licht werd gewond.

— Op 24 maart 1980 heeft het comité dat de politieke studentenorganisaties van de Universiteit Gent groepeert, na verloop van een rumoerige vergadering besloten de NSV uit te sluiten. Het dertigtal aanwezige leden van de NSV hebben beledigingen en bedreigingen geuit. Bij gebrek aan

(15) Zie uittreksel in bijlage VI.

ment sur l'opportunité d'y procéder mais sur la compatibilité avec la loi de 1965 sur la protection de la jeunesse.

Pour la documentation au sujet de l'informatique et de son utilisation, le procureur général renvoie au discours prononcé par l'avocat général Sasserath, à la séance de rentrée de la Cour d'appel de Bruxelles le 3 septembre 1979.

Sa consultation donne la réponse précise aux questions posées par des membres : qui a accès à ces informations, quels sont les filtrages, les contrôles ? (Page 47 du tiré à part dudit discours.) (15).

Titre 16

En sa séance du 21 janvier 1981, la Commission reçoit le Ministre de la Justice qui répond aux nombreuses questions.

Certaines interventions reprennent des points qui ont été soulevés lors des rencontres avec les procureurs généraux, en les explicitant et en permettant, le cas échéant, de déborder quelque peu l'objet par de nouvelles précisions.

16.1. Question n° 1

Le nombre de plaintes déposées entre 1970 et 1980 en ce qui concerne la non-application de la loi du 29 juillet 1934 et les suites qui y ont été données.

Réponse : Dans le ressort de la Cour d'appel de Liège, vingt plaintes ont été déposées entre 1970 et 1980 en ce qui concerne la non-application de la loi du 29 juillet 1934. Parmi ces affaires, dix ont été classées sans suite, deux sont toujours en information, une est toujours à l'instruction, une en attente de fixation et six ont été transmises à d'autres parquets.

16.2. Question n° 3

Qu'en est-il de la plainte déposée par M. Armand De Troyer au sujet des agissements de la « Nationalistische Studentenvereniging » à l'Université de l'Etat de Gand ?

Réponse : Il résulte du rapport du procureur général près la Cour d'appel de Gand que, par trois fois, des services de police ont été appelés à intervenir au sujet des agissements de la « Nationalistische Studentenvereniging » (NSV) :

— Le 12 mars 1980, une querelle a éclaté dans un café de Gand entre des membres de cette organisation et des consommateurs. L'un de ces derniers a été légèrement blessé.

— Le 24 mars 1980 le comité regroupant les organisations politiques des étudiants de l'Université de Gand a décidé d'exclure de son association la NSV au terme d'une séance houleuse. La trentaine de membres de la NSV qui étaient présents ont proféré des insultes et des menaces. Faute d'élé-

(15) Voir extrait à l'annexe VI.

afdoende bewijzen van intimidatie of georganiseerd geweld, werden de dossiers geseponeerd.

— Op 20 april 1980 heeft het « Egmontcomité » te Gent een betoging georganiseerd. Na de ontbinding hebben zich een tiental personen — vermoedelijk leden van de VMO — naar het Sint-Pietersplein begeven waar een « anti-apartheid »-tentoonstelling ingericht door het Antifascistisch Front, plaatsvond. In de tentoonstellingszaal hebben deze personen wanorde veroorzaakt en slagen aan de echtgenote van de organisator toegebracht. Deze heeft dezelfde dag een klacht ingediend. De enige persoon die door de klager en door een getuige kon worden geïdentificeerd, ontkent de feiten. Deze zaak verkeert thans nog in het stadium van het opsporingsonderzoek bij het parket te Gent.

16.3. Vraag nr. 4

Wat is er gebeurd met de klacht van de heer Humblet in verband met het optreden van de BOB te Luik tegen volksvertegenwoordigers en senatoren ?

Antwoord : De procureur-generaal bij het Hof van beroep te Luik heeft mij medegedeeld dat geen enkel spoor van de door de heer Humblet ingediende klacht bij zijn ambt, noch bij het parket van de procureur des Konings te Luik werd ontdekt. (16).



Naar aanleiding daarvan herinnert de Minister eraan dat het voorschrift om openbare politieke vergaderingen bij te wonen, gegeven is door een van zijn voorgangers, met name Minister Vermeylen. Bedoelde circulaire is in december 1980 gewijzigd. Een interdepartementale werkgroep poogt het begrip « subversief » toe te lichten en nader te omschrijven ten einde de instructies van het rijkswachtcommando te verduidelijken.

Een lid vraagt waar de gegevens uit die rapporten van de BOB zijn opgeslagen; wordt er een register aangelegd met persoonlijke informatie over de sprekers ? Het antwoord is negatief.

Als antwoord op precieze vragen over de wijze waarop de bijzondere legerdiensten politieke organisaties beoordelen, geeft de Minister uitleg over bepaalde gevolgen van b.v. ons lidmaatschap van een militaire alliantie. Deze aspecten van de nationale veiligheid behoren tot de bevoegdheid van de Minister van Buitenlandse Zaken.

Een lid vraagt of er ten gevolge van die alliantie geen groter wantrouwen of sterkere verdenkingen bestaan tegen « linkse » organisaties dan tegen « rechtse ». De Minister verklaart dat er op zijn terrein, nl. de veiligheid van de Staat, geen onderscheid wordt gemaakt bij het onderzoek naar de gedragingen van personen. Hij bevestigt dat we in ieder geval niet zonder inlichtingendiensten kunnen, maar hij wil ernaar streven om opsporingen en inlichtingen te beperken tot datgene wat betrekking heeft op de veiligheid van het land.

(16) Die klacht gericht tot de Voorzitter van de Senaat, werd aan de Commissie overgezonden. De zaak is onderzocht onder punt 26.7.

ments probants permettant de déterminer qu'il y a eu intimidation ou violence organisée, les dossiers ont été classés sans suite.

— Le 20 avril 1980, le « Comité Egmont » a organisé une manifestation à Gand. Après la dissolution de cette manifestation, une dizaine de personnes — sans doute des membres du VMO — se sont rendues à la place Saint-Pierre où avait lieu une exposition « anti-apartheid » à l'initiative du Front antifasciste. Dans la salle d'exposition, ces personnes ont causé du désordre et porté des coups à l'épouse de l'organisateur. Ce dernier a porté plainte le jour même. La seule personne qui a pu être identifiée par le plaignant et par un témoin, nie les faits. Cette affaire est encore actuellement en information au parquet de Gand.

16.3. Question n° 4

Qu'en est-il de la plainte déposée par M. Humblet au sujet de l'intervention de la BSR à Liège contre des députés et des sénateurs ?

Réponse : Le procureur général près la Cour d'appel de Liège m'a fait connaître qu'aucune trace de la plainte déposée par M. Humblet n'a été découverte à son office, ni au parquet du procureur du Roi de Liège. (16).



A cette occasion, le Ministre rappelle que la prescription d'assister aux réunions politiques ouvertes est d'un de ses prédécesseurs, le Ministre Vermeylen. Ladite circulaire vient d'être modifiée en décembre 1980. Un groupe de travail interdépartemental s'efforce de cerner et de préciser la notion de « subversif », de manière à clarifier les instructions données par le commandement de la gendarmerie.

Un membre demande où sont rassemblées les informations recueillies dans ces rapports de la BSR; un fichier est-il constitué comportant des renseignements individuels sur des orateurs ? La réponse est négative.

Le Ministre, en réponse à des questions précises sur des appréciations des services spéciaux de l'armée au sujet de mouvement politiques, apporte des éclaircissements sur certaines applications qui découlent, par exemple, de notre appartenance à une alliance militaire. Ces aspects de la sécurité nationale incombent au Ministre des Affaires étrangères.

Un membre demande si, par le fait de cette alliance, la méfiance ou la suspicion ne serait pas plus grande vis-à-vis d'organisations « de gauche » que pour celles « de droite ». Pour ce qui le concerne, répond le Ministre, à savoir la sûreté de l'Etat, il n'y a pas de distinction lors des enquêtes de moralité. Tout en confirmant qu'en tout état de cause nous ne pourrons jamais nous dispenser de l'information, le Ministre exprime sa volonté de limiter ces recherches et renseignements à ce qui a trait à la sécurité.

(16) Cette plainte, adressée au Président du Sénat, a été remise à la Commission. La matière est examinée sous le 26.7.

16.4. Vraag nr. 5

Vragen in verband met de openbaarheid van een aantal domeinen, o.m. de staatsveiligheid, defensie en buitenlandse betrekkingen.

Antwoord : Daar de formulering van deze vraag dubbelzinnig is, is het niet mogelijk er een antwoord op te geven.

16.5. Vraag nr. 7

Volledige informatie over de wijze waarop werd opgetreden tegen de oefenkampen van privé-milities in binnen- en buitenland.

Antwoord : In het rechtsgebied van het Hof van beroep te Brussel bestaan geen oefenkampen voor privé milities, noch organisaties die aan oefenkampen in het buitenland hebben deelgenomen.

Toch wordt in het kader van het onderzoek dat door de procureur des Konings te Brussel ten laste van het « Front de la Jeunesse » werd ingesteld, en dat nog aan de gang is, onderzocht of leden van die groepering aan oefenkampen buiten het rechtsgebied van het Hof van beroep te Brussel zouden hebben deelgenomen.

In het rechtsgebied van het Hof van beroep te Luik werden voor de gerechtelijke arrondissementen Verviers, Namen en Marche-en-Famenne, vier zaken van oefenkampen of van bijeenkomsten van leden van privé-milities ter kennis gebracht van de procureur-generaal.

In het gerechtelijk arrondissement Verviers werd een onderzoek ingesteld omdat in Baelen-sur-Vesdre het bestaan van een door de jeugdbeweging uit de VMO, de Viking-Jugend, bezocht oefenkamp werd vermoed.

Een huiszoeking werd bij de eigenaar van het vermoede oefenkamp gedaan en maakte het mogelijk, bij gebrek aan vaststelling van het bestaan van een zodanig kamp, 28 films over blijkbaar in Duitsland gelegen militaire fascistische kampen, hakenkruisen, vlaggen met de nazi-kleuren en verschillende documenten over nazi-Duitsland te ontdekken.

In die omstandigheden heeft de raadkamer van de rechtbank te Verviers, bij gebrek aan bewijzen voor het bestaan van een oefenkamp, op 4 november 1980 een beschikking van buitenvervolgingstelling uitgesproken, daar het bezit van het voornoemde materiaal inderdaad niet strafbaar is, naar de termen van de wet van 29 juli 1934.

In het gerechtelijk arrondissement Namen heeft de procureur des Konings, ingevolge een kranteartikel van 10 oktober 1980, een onderzoek bevolen in verband met het bestaan van een op het gebied van de gemeente Lustin georganiseerd paramilitair oefenkamp van de VMO.

Het onderzoek, dat nog aan de gang is, heeft nog niet uitgemaakt dat de VZW « Landelijke Vereniging Outward Bound School » (waarvan de zetel te Heverlee gevestigd is) op enigerlei wijze met de VMO in relatie zou staan.

16.4. Question n° 5

Questions posées en ce qui concerne la publicité dans un certain nombre de domaines, et notamment la Sûreté de l'Etat, la Défense nationale et les relations avec l'étranger.

Réponse : La formulation de cette question étant ambiguë, il n'a pas été possible d'y apporter une réponse.

16.5. Question n° 7

Informations complètes sur la manière dont on est intervenu contre les camps d'entraînement de milices privées, dans notre pays et à l'étranger.

Réponse : Dans le ressort de la Cour d'appel de Bruxelles, il n'existe pas de camps d'entraînement de milices privées, ni d'organisations ayant participé à des camps d'entraînement situés à l'étranger.

Toutefois, dans le cadre de l'information, ouverte à charge du Front de la Jeunesse par le procureur du Roi à Bruxelles, et encore en cours, il est examiné si des membres de ce groupement auraient participé, en dehors du ressort de la Cour d'appel de Bruxelles, à des camps d'entraînement.

Dans le ressort de la Cour d'appel de Liège, quatre affaires de camps d'entraînement ou de rassemblement de membres de milices privées ont été portées à la connaissance du procureur général dans les arrondissements judiciaires de Verviers, Namur et Marche-en-Famenne.

Dans l'arrondissement judiciaire de Verviers, une enquête avait été ouverte parce que l'on suspectait l'existence, à Baelen-sur-Vesdre, d'un camp d'entraînement fréquenté par le mouvement de jeunesse émanant du VMO, le Viking Jugend.

Une perquisition fut effectuée au domicile du propriétaire du camp d'entraînement présumé et permit de découvrir, à défaut de la constatation de l'existence d'un camp d'entraînement, 28 films sur des camps militaires fascistes situés, semble-t-il, en Allemagne, des croix gammées, des drapeaux aux couleurs nazies et différents documents sur l'Allemagne nazie.

Dans ces conditions, la chambre du conseil du tribunal de Verviers a prononcé le 4 novembre 1980, une ordonnance de non-lieu, à défaut de preuve de l'existence d'un camp d'entraînement, la possession du matériel précité ne tombant pas, en effet, sous le coup de la loi du 29 juillet 1934.

Dans l'arrondissement judiciaire de Namur, le procureur du Roi a ordonné une enquête au sujet de l'existence d'un camp d'entraînement paramilitaire du VMO organisé sur le territoire de la commune de Lustin, suite à la parution d'un article de presse le 10 octobre 1980.

L'enquête, qui est toujours en cours, n'a pas permis d'établir à ce jour que l'ASBL « Landelijke Vereniging Outward Bound School (dont le siège se situe à Heverlee) ait une accointance quelconque avec le VMO.

Het weekblad *Pour* onthulde in de loop van de maand oktober 1979 het bestaan, in La Roche-en-Ardenne, van een groepering van militanten die tot de VMO leken te behoren. Gedurende het weekeinde van 2 juni 1979 hebben ze een oefenkamp met zowat 70 mannen van de VMO georganiseerd. Het onderzoek dat kort na de bewuste onthulling van het genoemde weekblad werd bevolen, wees uit dat gedurende het weekeinde van 29 en 30 september 1979, 70 mannen te La Roche-en-Ardenne waren opgemerkt en dat zij in een kamp te Nisramont hadden verbleven, waar ze zich in het werpen van molotov-cocktails zouden getraind hebben.

Deze dossiers werden door de procureur des Konings van Marche-en-Famenne naar het parket te Antwerpen gestuurd en maken deel uit van het dossier dat de raadkamer van de correctionele rechtbank van Antwerpen op 13 oktober 1980 heeft verwezen en dat op de terechtzittingen van 19, 20, 22, 26, 27 en 28 januari 1981 zal worden behandeld; 38 personen worden vervolgd wegens overtreding van de wet op de privé-milities en het onwettelijk dragen van verweerwapens.

Voor elk geval werd een zorgvuldig toezicht bevolen.

In het rechtsgebied van de hoven van beroep te Gent en te Bergen werd niet ingegrepen tegen oefenkampen van privé-milities.

In het rechtsgebied van het Hof van beroep te Antwerpen heeft de procureur des Konings van Tongeren een onderzoek bevolen in verband met een van 5 tot 7 september 1980 georganiseerd oefenkamp. Het bleek een opleidingsweekeinde te zijn, dat zonder incidenten verliep. Geen enkele overtreding van de wet op de privé-milities kon worden vastgesteld en het dossier werd geseponeerd.

De rijkswacht van Brussel werd op 31 oktober 1980 gewaarschuwd dat een tweedaags kamp door de leden van de Franse groepering « Faisceaux Nationalistes Européens » (FNE), ex-FANE, gedurende het weekeinde van 31 oktober tot 3 november 1980 in de omgeving van Mechelen, meer bepaald te Rijmenam (Bonheiden) zou worden georganiseerd. Er word discreet toezicht gehouden, maar het bleek dat geen enkele overtreding van de wet van 29 juli 1934 kon worden vastgesteld.

Een ander kamp werd van 7 tot 11 april 1980 te Zonhoven georganiseerd. Daarover is een andere vraag gesteld.

De Minister zal bijkomende informatie pogen te verstrekken over het deel van de vraag betreffende de feiten die zich in het buitenland hebben voorgedaan.

Er heerst verwondering over het feit dat beschikkingen van buitenvervolgingstelling zijn uitgesproken. Hierop antwoordt de Minister het sommige inlichtingen, zelfs al zijn ze gepubliceerd, in feite niet altijd juist blijken te zijn; voorts acht hij het mogelijk dat er onder de bevolking een soort « psychose » bestaat zodat al te gemakkelijk overal privé-milities worden gezien.

L'hebdomadaire *Pour* a révélé, dans le courant du mois d'octobre 1979, l'existence d'un rassemblement à La Roche-en-Ardenne de militants semblant appartenir au VMO. Ils ont organisé un camp d'entraînement occupé par quelque 70 hommes du VMO, durant le week-end du 2 juin 1979. L'enquête ordonnée au lendemain de la publication de l'hebdomadaire *Pour* démontra que 70 hommes avaient été aperçus à La Roche-en-Ardenne et avaient séjourné dans un camp à Nisramont, durant le week-end des 20 et 30 septembre 1979, où ils se seraient entraînés à lancer des cocktails molotov.

Ces dossiers ont été transmis par le procureur du Roi de Marche-en-Famenne au parquet d'Anvers et font partie du dossier que la chambre du conseil du tribunal correctionnel d'Anvers a renvoyé le 13 octobre 1980 et qui est fixé aux audiences des 19, 20, 22, 26, 27 et 28 janvier 1981; 38 personnes sont poursuivies du chef d'infractions à la loi sur les milices privées et de port illégal d'armes de défense.

Pour chacun de ces cas, une surveillance attentive a été prescrite.

Dans le ressort des cours d'appel de Gand et de Mons, aucune intervention n'a été opérée contre des camps d'entraînement de milices privées.

Dans le ressort de la Cour d'appel d'Anvers, le procureur du Roi de Tongres a ordonné une enquête au sujet d'un camp d'entraînement organisé du 5 au 7 septembre 1980. Il s'est révélé qu'il s'agissait d'un week-end de formation, qui s'est déroulé sans incidents. Aucune infraction à la législation sur les milices privées n'a pu être établie et le dossier a fait l'objet d'un classement sans suite.

La gendarmerie de Bruxelles a été avertie le 31 octobre 1980 de ce qu'un camp de deux jours serait organisé par des membres d'un groupement français (Faisceaux Nationalistes Européens (FNE), ex-FANE, durant le week-end du 31 octobre 1980 au 3 novembre 1980, dans les environs de Mechelen, plus précisément à Rijmenam (Bonheiden). Une surveillance discrète a été mise en place, mais il est apparu qu'aucune infraction à la loi du 29 juillet 1934 ne pourrait être relevée en l'espèce.

Un autre camp avait été organisé du 7 au 11 avril 1980 à Zonhoven, lequel fait l'objet d'une autre question.

Le Ministre s'efforcera de fournir un complément d'information sur la partie de la question qui a trait à des faits à l'étranger.

A l'étonnement exprimé quant aux ordonnances de non-lieu, le Ministre rappelle en premier lieu que les informations, même publiées, ne se vérifient pas toujours dans les faits; en second lieu, il mentionne la probabilité d'une certaine « psychose » dans la population qui verrait trop aisément des milices privées partout.

16.6. Vraag nr. 8

Op welke wijze zijn de gebeurtenissen in Voeren, o.m. op 21 oktober 1979, beteugeld?

Antwoord : Uit de inlichtingen verstrekt door de procureur-generaal bij het Hof van beroep te Antwerpen blijkt dat tijdens de betoging in de Voerstreek op 21 oktober 1979, voor welke geen toestemming was gegeven, zowat 1 000 personen, via Nederland, op Belgisch grondgebied zijn doorgedrongen, terwijl 60 VMO-leden het gemeentehuis van 's-Gravenvoeren hebben bezet. De raadkamer van de correctionele rechtbank te Tongeren heeft de zaak uit handen gegeven. Het dossier werd doorgezonden naar Antwerpen, waar de raadkamer op 13 oktober 1980, 58 VMO-leden naar de correctionele rechtbank heeft verwezen, wegens opzettelijke vernieling, weerspannigheid en overtreding van de wet op de private milities. Deze zaak zal voorkomen op 19, 20, 21, 26, 27 en 28 januari 1981.

16.7. Vraag nr. 9

Zelfde vragen betreffende de incidenten ter gelegenheid van het bezoek van de Koning aan Antwerpen op 21 juni 1980.

Antwoord : In verband met de ongeregeldheden naar aanleiding van het bezoek van de Koning aan Antwerpen op 21 juni 1980, werden verscheidene dossiers aangelegd en door het parket in onderzoek gesteld. Op 21 oktober 1980 heeft de raadkamer de buitenvervolgingstelling bevolen voor twee personen en acht andere verwezen naar de correctionele rechtbank te Antwerpen wegens poging tot opzettelijke brandstichting bij nacht in een onbewoond gebouw, weerspannigheid, het opzettelijk toebrengen van slagen aan leden van de openbare macht, het vernielen van monumenten, overtredingen van de wapenwet en van de wet op de private milities. Na beroep van het parket heeft de kamer van inbeschuldigingstelling op 21 november 1980 de beslissing van de raadkamer bevestigd, doch bovendien twee andere personen naar de correctionele rechtbank te Antwerpen verwezen, wegens dezelfde misdrijven.

Deze zaak zal op 19, 20, 21, 26, 27 en 28 januari 1981 behandeld worden door de correctionele rechtbank te Antwerpen.

Op te merken valt dat het onderzoek van een van deze dossiers tot op heden niet is afgesloten.

Voorts zijn twee bij deze zaak betrokken minderjarigen ter beschikking gesteld van de bevoegde jeugdrechter.

16.8. Vraag nr. 10, *a*

Na het feest van de Rode Vaan *op 16 september 1979 wordt Bernard H. hardhandig aangepakt door leden van het « Front de la Jeunesse ». Enkele militanten van de organisatie worden momenteel door het parket vervolgd. De beweging zou banden hebben met de CEPIC.*

Antwoord : Dit geval betreft de heer Bernard Hermant, die in de nacht van 16 op 17 september 1979 het slachtoffer

16.6. Question n° 8

Comment les incidents de Fourons ont-ils été réprimés, notamment le 21 octobre 1979 ?

Réponse : Il résulte des renseignements transmis par le procureur général près la Cour d'appel d'Anvers que, lors de la manifestation, non autorisée, qui s'est déroulée le 21 octobre 1979 dans la région des Fourons, quelque 1 000 personnes ont pénétré sur le territoire belge, via les Pays-Bas, tandis que 60 membres du VMO occupaient la maison communale de Fouron-le-Comte. La chambre du conseil du tribunal correctionnel de Tongres s'est dessaisie de cette affaire, qui a été transmise à Anvers où la chambre du conseil a, le 13 octobre 1980, renvoyé 58 membres du VMO devant le tribunal correctionnel, du chef de destruction volontaire, rébellion et infractions à la loi sur les milices privées. Cette affaire est fixée aux audiences de ces 19, 20, 21, 26, 27 et 28 janvier 1981.

16.7. Question n° 9

Mêmes questions concernant les incidents qui se sont produits à l'occasion de la visite du Roi à Anvers le 21 juin 1980.

Réponse : En ce qui concerne les incidents qui se sont produits le 21 juin 1980 à Anvers, à l'occasion de la visite du Roi, plusieurs dossiers ont été ouverts et mis à l'instruction par le parquet. La chambre du conseil a, le 29 octobre 1980, prononcé le non-lieu pour deux personnes et renvoyé huit personnes devant le tribunal correctionnel d'Anvers du chef de tentative d'incendie volontaire commise la nuit dans un bâtiment inhabité, de rébellion, de coups volontaires aux forces de l'ordre, de destruction de monuments, d'infractions à la loi sur les armes et à la loi sur les milices privées. Sur appel du parquet, la chambre des mises en accusation a, le 21 novembre 1980, confirmé la décision de la chambre du conseil, mais renvoyé en outre deux autres personnes devant le tribunal correctionnel d'Anvers du chef des mêmes infractions.

Cette affaire est fixée aux audiences des 19, 20, 21, 26, 27 et 28 janvier 1981 du tribunal correctionnel d'Anvers.

Il est à noter que l'instruction de l'un de ces dossiers n'est pas terminée à ce jour.

D'autre part, deux mineurs d'âge impliqués dans cette affaire ont été mis à la disposition du juge de la jeunesse compétent.

16.8. Question n° 10, *a*

Après la fête du Drapeau rouge, *le 16 septembre 1979, Bernard H. est malmené par des membres du Front de la Jeunesse. Quelques militants de cette organisation sont actuellement poursuivis par le parquet. Le mouvement aurait des liens avec le CEPIC.*

Réponse : Le cas évoqué est celui relatif à M. Bernard Hermant, qui a été victime, dans la nuit du 16 au 17 septem-

is geweest van een aanranding gepleegd door leden van het « Front de la Jeunesse ». Op het ogenblik van de feiten keerde hij terug van het feest van de *Rode Vaan*. Toen hij aan het lokaal van het « Front de la Jeunesse » voorbijkwam, werd hij aangevallen, het lokaal van die organisatie binnengebracht en twee tot drie uren later weer vrijgelaten, na te zijn mishandeld.

Bij beschikking van 20 februari 1980 heeft de raadkamer van de rechtbank van eerste aanleg te Brussel Jean-Marie Claus verwezen naar de correctionele rechtbank, wegens willekeurige opsluiting met de omstandigheid dat de gevangen gehouden persoon lichamelijk werd gefolterd, het opzettelijk toebrengen van slagen en verwondingen met tijdelijke arbeidsongeschiktheid tot gevolg, en wegens mondelinge bedreigingen onder een bevel of een voorwaarde.

Deze zaak kwam reeds voor op 5 juni en 26 september 1980. Die terechtzittingen waren gewijd aan het onderzoek van de feiten, het verhoor van de beklaagde en aan de ondervraging van tal van door de burgerlijke partij opgeroepen getuigen.

De zaak werd voortgezet op 11 december 1980 voor de pleidooien van de advocaten van de burgerlijke partij.

De vordering van het openbaar ministerie en de pleidooien van de verdediging werden vastgesteld op de terechtzitting van 19 december 1980.

De zaak wordt voortgezet op 30 januari 1981.

Op desbetreffende vragen antwoordt de Minister dat in gerechtelijke kringen geen inlichtingen voorhanden zijn waaruit zou kunnen blijken dat er banden bestaan tussen het « Front de la Jeunesse » en de CEPIC.

In verband met het « Front de la Jeunesse » worden vragen gesteld over recente persberichten dat een mogelijk lid van het « Front de la Jeunesse » werkzaam zou zijn op een ministerieel kabinet. Een lid licht deze zaak toe en wijst erop dat het gaat om een personeelslid van het bestuur Tewerkstelling en Arbeid, dat niet op contract bij het kabinet is; hij heeft zijn werkzaamheden trouwens onmiddellijk stopgezet.

De Commissie is het erover eens dat er klaarheid geschapen moet worden zowel in de zaak-Latinus als in de vermoedens ten aanzien van de CEPIC. Wie achter de waarheid wil komen, mag niet alle berichten in de media als waar of bewezen beschouwen, zo zegt de Minister. Wat betreft de « banden » tussen verschillende groeperingen, maant de Minister aan tot omzichtigheid : een gerechtelijk onderzoek kan soms uitwijzen dat er banden bestaan, maar het onderzoek toespitsen in die richting zou neerkomen op het invoeren van een soort « politieke politie » en dat wijst de Minister van Justitie nadrukkelijk af.

16.9. Vraag nr. 10, *b*

Een vijftiental VMO-leden schoppen herrie in een Oostends café, waarbij een Algerijns gastarbeider gewond raakt (weekend 10 en 11 november 1979).

bre 1979, d'une agression perpétrée par des membres du Front de la Jeunesse. Au moment des faits, il rentrait de la fête du *Drapeau rouge*. En passant devant le local du Front de la Jeunesse, il a été agressé, amené dans le local de cette organisation et relâché deux à trois heures plus tard, après avoir subi divers sévices.

Par ordonnance du 20 février 1980, la chambre du conseil du tribunal de première instance de Bruxelles a renvoyé M. Jean-Marie Claus devant le tribunal correctionnel, du chef de séquestration arbitraire avec la circonstance que la personne détenue a été soumise à des tortures corporelles, de coups et blessures volontaires avec incapacité de travail temporaire et du chef de menaces verbales avec ordre ou sous condition.

Cette affaire a déjà été fixée aux audiences des 5 juin et 26 septembre 1980. Ces audiences ont été consacrées à l'instruction des faits, à l'interrogatoire de l'inculpé et à l'audition de nombreux témoins cités par la partie civile.

L'affaire a été mise en continuation au 11 décembre 1980 pour les plaidoiries des avocats de la partie civile.

Le réquisitoire du ministère public et les plaidoiries de la défense ont été fixés à l'audience du 19 décembre 1980.

L'affaire a été mise en continuation au 30 janvier 1981.

Le Ministre interrogé répond que, au niveau judiciaire, il n'y a pas de renseignements qui permettraient d'établir des liens du Front de la Jeunesse avec le CEPIC.

L'évocation du Front de la Jeunesse suscite des questions quant à la présence, récemment signalée par la presse, d'un éventuel membre de cette organisation dans un cabinet ministériel. Un membre explique les rétroactes de cette affaire, précisant qu'il s'agit d'un membre de l'administration de l'Emploi et du Travail et qu'il n'est pas sous contrat au cabinet; ses activités ont d'ailleurs cessé sur-le-champ.

Il est important, la Commission en convient, que la clarté soit faite tant sur la question Latinus que sur les soupçons exprimés sur le CEPIC. Dans la recherche de la vérité, on ne peut tenir pour vraies ou prouvées toutes les déclarations des médias d'information, dit le Ministre. Parlant de « liens » entre des groupes, il invite à la circonspection : sans doute l'enquête judiciaire peut-elle établir parfois des connexions, mais enquêter de cette manière au sujet de groupements amènerait à souscrire à une certaine notion de « police politique », ce à quoi le Ministre de la Justice se refuse.

16.9. Question n° 10, *b*

Une quinzaine de membres du VMO provoquent une bagarre dans un café d'Ostende et un travailleur immigré algérien est blessé (week-end des 10 et 11 novembre 1979).

Antwoord : Uit het verslag van de procureur-generaal bij het Hof van beroep te Gent blijkt dat een tiental VMO-leden op 10 november 1979 een Oostends café binnenkwamen en er handgemeen raakten met de aanwezige klanten. Tijdens die twist betraden leden van het Antifascistisch Front het café en werden op hun beurt in de herrie betrokken. Twee leden van laatstgenoemde groep raakten gewond, onder wie een Algerijns arbeider, Ali Khrief. De ruit van het café werd verbrijzeld.

Het parket van Brugge heeft een onderzoek ingesteld en alle leden van de twee groeperingen geïdentificeerd. Het is niet mogelijk geweest uit te maken wie de genaamde Khrief slagen toebracht. Alleen de man die de ruit brak kon worden geïdentificeerd. Hij werd door de correctionele rechtbank te Brugge op 11 september 1980 veroordeeld tot een boete van 50 frank of 15 dagen vervangende gevangenisstraf, wegens braak van afsluitingen.

16.10. Vraag nr. 10, *c*

Op 15 oktober 1979 worden drie daders van de aanslag op het Turks café « Agora Adanali » te Antwerpen door de correctionele rechtbank veroordeeld tot 2 jaar gevangenisstraf wegens « poging tot brandstichting bij nacht in een bewoond huis en in bendeverband ». De betrokkenen hebben bindingen met de VMO maar beweren op eigen initiatief gehandeld te hebben.

Antwoord : In deze zaak heeft de procureur-generaal bij het Hof van beroep te Antwerpen uit het door de Antwerpse politie gevoerde onderzoek besloten, dat twee van de drie veroordeelden VMO-leden schenen te zijn. Deze organisatie heeft zich evenwel van hun actie gedistantieerd.

16.11. Vraag nr. 10, *d*

Op 28 oktober 1979 vindt de herdenking van VNV-leider Staf De Clercq plaats. Deze manifestatie, die door de VMO georganiseerd zou zijn, werd « onder strenge voorwaarden » toegestaan door de CVP-burgemeester van Asse. Deelnemers zijn o.a. VMO, Were Di, Viking Jeugd en Voorpost. Er doen zich geen incidenten voor.

In de Kamer van Volksvertegenwoordigers wordt op 14 november 1979 een voorstel van resolutie ingediend « waarbij alle manifestaties veroordeeld worden die afbreuk kunnen doen aan de democratische beginselen en aan de vrede onder de gemeenschappen en de gewesten ». (Ingediend door de heren Gendebien, Bertouille, Levaux, Mevr. Banneux, de heren Van Cauwenberghe en Thys (Kamer, Gedr. St. nr. 332 (1979-1980) van 14 november 1979).

Antwoord : De manifestaties ter herdenking van VNV-leider Staf Declercq, die op 28 oktober 1979 op het kerkhof van Asse en in het cultureel centrum van Dilbeek plaatshadden, gaven geen aanleiding tot incidenten.

De procureur-generaal bij het Hof van beroep te Brussel deelt mij mede dat politie noch rijkswacht ter zake een proces-verbaal hebben opgemaakt.

Réponse : il ressort du rapport du procureur général près la Cour d'appel de Gand que, le 10 novembre 1979, une dizaine de membres du VMO pénétrait dans un café d'Ostende et y provoquait une bagarre avec les consommateurs présents. Durant cette altercation, des membres du Front anti-fasciste entraient dans le café et étaient à leur tour pris à partie. Deux membres de ce dernier groupement étaient blessés et parmi eux un travailleur algérien du nom de Ali Khrief. La vitre du café fut brisée.

Le parquet de Bruges a entamé une enquête et identifié tous les membres des deux groupements. Il n'a pas été possible de déterminer qui était l'auteur des coups portés au nommé Khrief. Seul l'auteur du bris de vitre a pu être identifié. Ce dernier a été condamné par le tribunal correctionnel de Bruges, le 11 septembre 1980, du chef de bris de clôtures, à une amende de 50 francs ou 15 jours d'imprisonnement subsidiaire.

16.10. Question n° 10, *c*

Le 15 octobre 1979, trois auteurs de l'attentat contre le café turc « Agora Adanali » à Anvers sont condamnés par le tribunal correctionnel à 2 ans d'emprisonnement pour « tentative d'incendie perpétrée en bande organisée, la nuit et dans un immeuble habité ». Les intéressés ont des liens avec le VMO mais affirment avoir agi de leur propre initiative.

Réponse : En cette affaire, le procureur général près la Cour d'appel d'Anvers a conclu, de l'enquête menée par la police d'Anvers, que deux parmi les trois condamnés semblent être membres du VMO. Cette organisation s'est toutefois distanciée de leur action.

16.11. Question n° 10, *d*

Le 28 octobre 1979 a lieu la manifestation d'hommage au chef du VNV Staf Declercq. Cette manifestation, qui aurait été organisée par le VMO, a été autorisée « sous strictes conditions » par le bourgmestre CVP d'Asse. Y ont pris part notamment le VMO, Were Di, Viking Jeugd et Voorpost. Il n'y a pas d'incidents.

Le 14 novembre 1979, une proposition de résolution « condamnant toute manifestation de nature à porter atteinte aux principes démocratiques et à la paix entre les communautés et les régions » est déposée à la Chambre des Représentants (par MM. Gendebien, Bertouille, Levaux, Mme Banneux, MM. Van Cauwenberghe et Thys (Doc. Chambre, 14 novembre 1979, n° 332 (1979-1980).

Réponse : Les manifestations d'hommage au chef du VNV Staf Declercq qui se sont déroulées au cimetière d'Asse et au centre culturel de Dilbeek le 28 octobre 1979 n'ont fait l'objet d'aucun incident.

Le procureur général près la Cour d'appel de Bruxelles m'informe que les services de police et de gendarmerie n'ont dressé aucun procès-verbal à ce sujet.

16.12. Vraag nr. 10, *e*

Op zaterdag 2 februari 1980 wordt de inboedel van de Mechelse boekhandel « De Rode Mol » zwaar beschadigd door zes met stokken gewapende mannen. Twee personen worden daarbij gewond.

Onderzoeksrechter Peeters gaat over tot 8 aanhoudingen. Het ging om een nationaal voorbereide aktie, waarbij een strategisch plan werd uitgewerkt en de nodige uitrusting bijeengebracht. Enkele personen zijn VMO-militanten. De groep zou echter niet als VMO zijn opgetreden, maar wel als een uiterst-rechtse groep. Op de gevangenismuren werd nochtans geschilderd « VMO-leden vrij ».

De heer Van de Velde ondervraagt de Minister van Justitie op 13 februari 1980 i.v.m. « rechtse terreur ». Staatssecretaris Coens antwoordt dat de feiten thans het voorwerp uitmaken van een gerechtelijk onderzoek. Hij wijst erop dat hij aan de rechterlijke overheid heeft gevraagd hem over deze zaak in te lichten (Kamer, Handelingen *13 februari 1980).*

In de nacht van 20 op 21 februari is voormelde boekhandel opnieuw het voorwerp van vandalisme.

Op zaterdag 23 februari manifesteren honderden personen in het centrum van Mechelen tegen de brutaliteit van uiterst rechts. De betoging, georganiseerd door het Anti-Fascistisch Front, verloopt vreedzaam.

Antwoord : Met betrekking tot de feiten die zich op 2 februari 1980 hebben voorgedaan, kon geen enkele inbreuk op de wet betreffende de private milities worden vastgesteld, hoewel het om een politieke actie ging, gevoerd door personen onder wie sommigen hebben toegegeven lid te zijn van de VMO.

De correctionele rechtbank te Mechelen heeft op 2 april 1980 zeven veroordelingen uitgesproken tot gevangenisstraf, van 6 tot 12 maanden, waarvan een gedeelte met uitstel, wegens inbreuken op de wapenwet en op de bepalingen van het Strafwetboek inzake vernieling door middel van geweld of bedreiging, gepleegd in bende.

De daders van de vandelenstreken (o.m. het aanbrengen van opschriften op de muren van de boekhandel « De Rode Mol ») die hebben plaats gehad in de nacht van 20 op 21 februari 1980, konden niet worden geïdentificeerd. Deze zaak werd bijgevolg door het parket te Mechelen geseponeerd.

De betoging van het Anti-Fascistisch Front op 23 februari 1980 te Mechelen was toegestaan en is zonder incidenten verlopen. Hierbij werd geen enkel proces-verbaal opgemaakt.

16.13. Vraag nr. 10, *f*

Op 12 februari 1980 bericht De Morgen *dat het Brusselse parket een delegatie heeft ontvangen van een aantal groeperingen, die de laatste jaren het slachtoffer waren van aanslagen van uiterst rechts. Al de beschikbare informatie zou*

16.12. Question n° 10, *e*

Le samedi 2 février 1980, le mobilier de la librairie « De Rode Mol » à Malines est gravement endommagé par 6 hommes armés de bâtons. Deux personnes sont blessées.

Le juge d'instruction Peeters procède à 8 arrestations. Il s'agissait d'une action préparée au niveau national et en vue de laquelle un plan stratégique avait été mis au point et le matériel nécessaire rassemblé. Quelques personnes sont des militants du VMO. Toutefois, le groupe ne serait pas intervenu en tant que VMO, mais comme un groupe d'extrême droite. Les murs de la prison n'en ont pas moins été peints de l'inscription « VMO-leden vrij » (Libérez les membres du VMO).

Le 13 février 1980, M. Van de Velde interroge le Ministre de la Justice au sujet du « terrorisme de droite ». Le Secrétaire d'Etat M. Coens répond que les faits font actuellement l'objet d'une instruction judiciaire. Il signale qu'il a demandé aux autorités judiciaires de le tenir informé de cette affaire (Chambre, Annales *du 13 février 1980).*

Dans la nuit du 20 au 21 février, la librairie précitée est à nouveau victime d'actes de vandalisme.

Le samedi, 23 février 1980, des centaines de personnes manifestent dans le centre de Malines contre la violence d'extrême droite. La manifestation, organisée par le Front antifasciste, se déroule pacifiquement.

Réponse : En ce qui concerne les faits qui se sont produits le 2 février 1980, aucune infraction à la loi sur les milices privées n'a pu être établie, bien qu'il s'agisse d'une action de nature politique, menée par des personnes dont certaines ont admis être membres du VMO.

Le tribunal correctionnel de Malines a prononcé, le 2 avril 1980, sept condamnations à des peines d'emprisonnement, allant de 6 à 12 mois, avec sursis partiel, du chef d'infractions à la loi sur les armes et aux dispositions du Code pénal relatives à la destruction, à l'aide de violences ou de menaces, commise en bande.

Les auteurs des faits de vandalisme (inscriptions notamment sur les murs de la librairie « De Rode Mol ») qui ont eu lieu dans la nuit du 20 au 21 février 1980, n'ont pu être identifiés. Cette affaire a dès lors été classée sans suite par le parquet de Malines.

La manifestation qui s'est déroulée le 23 février 1980 à Malines et qui était organisée par le Front antifasciste, était autorisée et s'est déroulée sans incidents. Aucun procès-verbal n'a été dressé à cette occasion.

16.13. Question n° 10, *f*

Le 12 février 1980, le quotidien De Morgen *rapporte que le parquet de Bruxelles a reçu une délégation d'un certain nombre de groupements, qui ont été victimes d'attentats d'extrême droite au cours des dernières années. Toutes les*

door het parket worden verzameld en daarna zou mogelijk een onderzoek worden ingesteld.

Substituut Vandoren zou ook de dossiers ontvangen van bewegingen uit Gent, Antwerpen en Mechelen.

Antwoord : Wat de artikels betreft die op 11 en 12 februari 1980 in *De Morgen* werden gepubliceerd, heeft de procureur des Konings te Brussel aan de procureur-generaal bij het Hof van beroep aldaar in een verslag van 13 februari 1980 de volgende feiten uiteengezet : in het begin van de maand november 1979 ontving deze magistraat een brief, die dateerde van 24 oktober 1979, en ondertekend was door verscheidene personen die zich het slachtoffer noemden van het optreden van de groepering « Front de la Jeunesse ». Na de verschillende dossiers in de mate van het mogelijke te hebben laten opzoeken — welke opdracht voornamelijk werd bemoeilijkt door het gebrek aan nauwkeurigheid in de gemeenschappelijke brief van 24 oktober 1979, zowel wat de aard van de feiten betreft als hun lokalisatie —, heeft de procureur des Konings te Brussel zijn substituut, de heer Vandoren, gelast de vertegenwoordiger van de personen die de brief hebben ondertekend, nl. de heer Gérald Ugeux, bij zich te roepen. Op 11 februari 1980 verscheen deze laatste in zijn kabinet, vergezeld van de heren Beauthier en Hamaide, advocaten, en een groot aantal andere personen. Substituut Vandoren ontving de heer Ugeux en de twee advocaten.

De verschillende feiten werden opgenomen in het algemeen dossier van het opsporingsonderzoek ten laste van het « Front de la Jeunesse », met name als organisatie bedoeld bij artikel 1 van de wet van 29 juli 1934.

Deze zaak werd vastgesteld op de zitting van de correctionele rechtbank te Brussel van 11 februari 1981.

Het is niet mogelijk geweest de daders te identificeren van een aantal bovengenoemde feiten, waarvan leden van het « Front de la Jeunesse » werden verdacht.

Een laatste dossier betreffende een opzettelijke brandstichting werd op 16 januari 1981 aan de raadkamer van dezelfde rechtbank voorgelegd. Die zaak is naar de feitenrechter verwezen.

16.14. Vraag nr. 10, g

Op zondag 2 maart wordt een bezoeker van het Brussels winkelcentrum City 2 (O. Ralet) hardhandig aangepakt door bewakers van de galerij. De bewakers behoren tot de firma Wackenhut-Belgium (17).

Antwoord : De procureur-generaal bij het Hof van beroep te Brussel heeft mij bericht dat het winkelcentrum City 2 aan de Nieuwstraat in het begin van 1980 een beroep heeft gedaan op de maatschappij Wackenhut ter verzekering van de veiligheid en het toezicht in dit centrum, omdat City 2 een plaats zou zijn geworden waar georganiseerde

(17) De heer Ralet heeft een omstandig dossier medegedeeld dat aan de Minister van Justitie is overgezonden en waarvan een exemplaar bewaard wordt in het archief van de Commissie.

informations disponibles seraient réunies par le parquet et une instruction pourrait ensuite être ouverte.

Le substitut Vandoren recevrait également les dossiers de mouvements de Gand, d'Anvers et Malines.

Réponse : En ce qui concerne les articles publiés les 11 et 12 février 1980 par le quotidien *De Morgen*, le procureur du Roi de Bruxelles a exposé au procureur général près la Cour d'appel de Bruxelles, dans un rapport du 13 février 1980, les faits suivants : au début du mois de novembre 1979, ce magistrat a reçu une lettre, datée du 24 octobre 1979, signée par plusieurs personnes se disant les victimes des agissements d'un groupement dénommé « Front de la Jeunesse ». Après avoir fait identifier dans la mesure du possible les divers dossiers — travail rendu particulièrement ardu en raison du manque de précision de la lettre collective du 24 octobre 1979, tant sur la nature des faits que sur leur localisation —, le procureur du Roi de Bruxelles a chargé son substitut M. Vandoren, de convoquer le représentant des signataires, M. Gérald Ugeux. Le 11 février 1980, ce dernier se présenta en son cabinet, accompagné de MM. les avocats Beauthier et Hamaide, ainsi que de nombreuses autres personnes. Le substitut Vandoren a reçu M. Ugeux et les deux avocats.

Les divers faits évoqués ont été regroupés dans un même dossier, constitué d'une information générale, ouverte à charge du Front de la Jeunesse, notamment en tant qu'organisation tombant sous le coup de l'article 1er de la loi du 29 juillet 1934.

Cette affaire a été fixée à l'audience du tribunal correctionnel de Bruxelles du 11 février 1981.

Il n'a pas été possible d'identifier les auteurs d'un certain nombre des faits évoqués ci-dessus et desquels des membres du Front de la Jeunesse étaient soupçonnés.

Un dernier dossier concernant un incendie volontaire a été soumis à la chambre du conseil du même tribunal le 16 janvier 1981 et renvoyé devant la juridiction de fond.

16.14. Question n° 10, g

Le dimanche, 2 mars, un visiteur du centre commercial bruxellois City 2 (O. Ralet) est malmené par des gardes de la galerie. Ces gardes appartiennent à la firme Wackenhut-Belgium (17).

Réponse : Le procureur général près la Cour d'appel de Bruxelles m'a informé de ce que le centre commercial City 2, situé rue Neuve, a fait appel au début de l'année 1980, à la société Wackenhut pour assurer le service de sécurité et de surveillance dans le complexe commercial, au motif que City 2 serait devenu « un lieu de rassemblement de bandes

(17) M. Ralet a communiqué un dossier détaillé qui a été transmis au Ministre de la Justice et dont un exemplaire est conservé aux archives de la Commission.

benden samenschoolden en een klimaat van permanente onveiligheid deden heersen, en omdat het aantal aanrandingen, diefstallen met geweld en allerlei vandalenstreken er op verontrustende wijze toenamen.

Op 2 maart 1980 had er een incident plaats tussen bewakers van Wackenhut en de genaamde Olivier Ralet. Deze laatste zou getracht hebben opschudding te verwekken in een winkel van City 2. De bewakers van Wackenhut zouden hem dan hebben verzocht de plaats te verlaten. Ralet heeft een klacht ingediend wegens het feit dat deze bewakers hem slagen hadden toegebracht. Deze klacht werd geseponeerd omdat geen enkele inbreuk ten laste van de bewakers van Wackenhut kon worden vastgesteld. Vervolgens heeft Ralet protestacties in City 2 georganiseerd en foto's van de bewakers van City 2 aan de voorbijgangers rondgedeeld.

De heer Ralet stelde zich op 24 oktober 1980 burgerlijke partij tegen onbekenden en tegen twee reeds geïdentificeerde personen wegens opzettelijke slagen en verwondingen, bedreigingen, willekeurige opsluiting en vorming van een private militie. Het onderzoek in deze zaak werd nog niet afgesloten.

Deze aangelegenheid van privé-bewakers behoort tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken. Ik ben van oordeel dat de betrekkingen van dergelijke maatschappijen met de politiediensten beter moeten worden bepaald.

16.15. Vraag

In een artikel in Le Nouvel Europe Magazine *over City 2 wordt gewag gemaakt van vervalste foto's. Is dat zo ?*

Antwoord : Het is juist dat *Le Nouvel Europe Magazine* in nr. 106 van maart 1979 verscheidene bladzijden gewijd heeft aan « de onveiligheid in de stad », en meer in het bijzonder aan City 2.

In het weekblad *Pour* van 18-29 december 1980 werd beweerd dat deze reportage onjuist was en dat de foto's genomen konden worden onder meer dank zij de medewerking van een lid van het « Front de la Jeunesse ».

Niets laat toe te bevestigen dat de bedoelde incidenten geënsceneerd werden ten behoeve van de reportage verschenen in *Le Nouvel Europe Magazine*, maar dat kan evenmin uitgesloten worden. Dergelijke praktijken inzake reportages bestaan immers niet uitsluitend bij een bepaalde soort geschreven pers.

16.16. Aanvullende vraag nr. 1

Welke toelichting kunnen de bevoegde ministers geven over het structurele onevenwicht tussen de diverse korpsen (rijkswacht, gemeentelijke en landelijke politie, gerechtelijke politie, e.a.).

Antwoord : De personeelsformatie van de « Gerechtelijke politie » bestaat, met inbegrip van het personeel van de laboratoria voor wetenschappelijke politie, uit 1 057 eenheden (koninklijk besluit van 27 november 1979). De getalsterkte bedraagt thans 918 man.

organisées qui y faisaient régner un climat d'insécurité permanent, les agressions, les vols avec violences et les actes de vandalisme de tout genre s'y multipliant de façon inquiétante ».

Le 2 mars 1980 un incident est intervenu entre des gardes de Wackenhut et le nommé Olivier Ralet. Ce dernier aurait cherché à faire de l'esclandre dans un établissement de City 2. Les gardes de Wackenhut l'auraient alors prié de quitter les lieux. Ralet a déposé plainte pour avoir été frappé par ces gardes. Cette plainte a été classée sans suite, aucune infraction n'ayant pu être établie à charge des gardiens de Wackenhut. Ralet a ensuite organisé des actions de protestations à City 2 et distribué des photos des gardiens de City 2 aux passants.

M. Ralet s'est constitué partie civile le 24 octobre 1980 contre X et deux personnes identifiées, du chef de coups et blessures volontaires, menaces, séquestration arbitraire et constitution de milices privées. L'instruction de cette affaire n'est pas encore terminée.

Cette matière des gardes privés est de la compétence du Ministre de l'Intérieur. Je considère qu'il faudra mieux codifier les relations de ces organismes avec les services de police.

16.15. Question

Un article publié dans Le Nouvel Europe Magazine *sur City 2 fait état de photos falsifiées. Qu'en est-il ?*

Réponse : Il est exact que, dans son numéro 106 de mars 1979, *Le Nouvel Europe Magazine* a consacré plusieurs pages à « l'insécurité dans la ville », et plus particulièrement à City 2.

L'hebdomadaire *Pour*, portant la date du 18 au 29 décembre 1980, a relaté que ce reportage était inexact et que les photos avaient été réalisées notamment grâce à la collaboration d'un membre du Front de la Jeunesse.

Il ne m'est pas permis d'affirmer que les incidents dont il est question constituent une mise en scène réalisée pour les besoins du reportage publié par *Le Nouvel Europe Magazine*, mais la chose n'est pas exclue. En effet, de telles pratiques en matière de reportage ne sont pas l'apanage de certains organes de la presse écrite.

16.16. Question complémentaire n° 1

Quelles explications peuvent donner les Ministres compétents sur le déséquilibre structurel entre les divers corps (gendarmerie, police communale et rurale, police judiciaire, etc) ?

Réponse : Le cadre de la « Police judiciaire » comporte, y compris les membres des laboratoires de police scientifique, 1 057 unités (arrêté royal du 27 novembre 1979). L'effectif se chiffre actuellement à 918 unités.

Bekwaamheidsexamens, zowel voor gerechtelijk agent als voor gerechtelijk officier, zijn aan de gang. Wegens beperkingen op de begroting werd het krediet voor 1981 evenwel van 881 400 000 frank tot 806 100 000 frank teruggebracht; derhalve zullen niet alle openstaande plaatsen kunnen worden ingenomen.

Voor het overige behoort deze aangelegenheid tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Landsverdediging.

16.17. Aanvullende vraag nr. 2

Kunnen de bevoegde Ministers uitleg geven over de afhankelijkheid van de korpsen van het openbaar gezag (b.v. de verhouding tussen de gemeentelijke politie en het centrale gezag) ?

Antwoord : Mijn antwoord op deze vraag beperkt zich uiteraard tot het aspect van de uitvoering van taken van gerechtelijke politie door de verschillende politiekorpsen.

Voor al wat de uitoefening van de gerechtelijke politie betreft staat de rijkswacht onder het gezag van de Minister van Justitie via de procureurs-generaal bij de hoven van beroep en de Auditeur-generaal bij het Militair Gerechtshof (wet van 2 december 1957 op de rijkswacht, art. 2, § 2).

De gemeentepolitie en de veldpolitie staan slechts onder het gezag van de procureur des Konings wat hun werkzaamheden als gerechtelijke politie betreft. De burgemeeester kan zich op dit gebied niet in hun werkzaamheden mengen.

De officieren en de agenten van de gerechtelijke politie bij de parketten staan onder het gezag en het toezicht van de procureur-generaal en onder de leiding van de procureur des Konings (wet van 7 april 1919 tot instelling van rechterlijke officieren en agenten bij de parketten, art. 1).

Voor het overige behoort deze aangelegenheid tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Landsverdediging.

16.18. Aanvullende vraag nr. 7

Is de evolutie van de gerechtelijke politie geheel conform de wet van 1919 ?

Antwoord : De evolutie van de gerechtelijke politie stemt volledig overeen met de wet van 7 april 1919 tot instelling van rechterlijke officieren en agenten bij de parketten.

Enkel de wet van 6 juli 1964 die bepaalt dat de gerechtelijke officieren en agenten hun ambt uitoefenen over het gehele grondgebied van het Rijk, heeft hierin een belangrijke wijziging gebracht, zonder daarom de opdracht van de gerechtelijke politie te veranderen.

16.19. Aanvullende vraag nr. 11

Welke zijn het statuut, het kader en de activiteiten van de staatsveiligheid en de vreemdelingenpolitie, hun verhouding tot andere korpsen en met name de buitenlandse veiligheidsdiensten die in België optreden ?

Des examens de capacité, aussi bien pour agent judiciaire que pour officier judiciaire, sont en cours. En raison des restrictions budgétaires, il y a toutefois lieu de remarquer que le crédit pour l'année 1981 a été réduit de 881 400 000 francs à 806 100 000 francs et partant, toutes les places vacantes ne pourront normalement pas être occupées.

Pour le surplus, cette question relève de la compétence des Ministres de l'Intérieur et de la Défense nationale.

16.17. Question complémentaire n° 2

Les Ministres compétents peuvent-ils expliquer la dépendance de ces divers corps de police à l'égard de l'autorité publique (par exemple, situation de la police communale par rapport au pouvoir central) ?

Réponse : Il ne m'appartient de répondre à cette question que dans la mesure où les divers corps de police exercent une activité de police judiciaire.

La gendarmerie relève pour tout ce qui concerne l'exercice de la police judiciaire du Ministre de la Justice à l'intervention des procureurs généraux près les cours d'appel et de l'Auditeur général près la Cour militaire (loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, art. 2, § 2).

La police communale et la police rurale ne dépendent que du procureur du Roi en ce qui concerne leurs tâches de police judiciaire. Le bourgmestre ne peut s'immiscer dans leur activité en ce domaine.

Les officiers et les agents de police judiciaire près les parquets sont placés sous l'autorité et la surveillance du procureur général et sous la direction du procureur du Roi (loi du 7 avril 1919 instituant des officiers et agents près les parquets, art. 1er).

Pour le surplus, cette question relève de la compétence des Ministres de l'Intérieur et de la Défense nationale.

16.18. Question complémentaire n° 7

L'évolution de la police judiciaire est-elle entièrement conforme à la loi de 1919 ?

Réponse : L'évolution de la police judiciaire est toujours conforme à la loi du 7 avril 1919 instituant des officiers et agents judiciaires près les parquets.

Seule la loi du 6 juillet 1964, qui stipule que les officiers et agents judiciaires exercent leurs fonctions dans toute l'étendue du Royaume, y a apporté une modification importante, sans qu'elle soit de nature à changer la mission de la police judiciaire.

16.19. Question complémentaire n° 11

Quels sont les statut, cadre et activités de la Sûreté de l'Etat et de la police des étrangers, leurs relations avec d'autres corps de police, et notamment avec les services de sûreté étrangers opérant en Belgique ?

Antwoord : De Veiligheid van de Staat, een afdeling van het bestuur Openbare Veiligheid, maakt deel uit van het algemeen personeelskader van dit bestuur, evenals de Dienst vreemdelingenzaken.

De globale personeelsformatie is vastgesteld op 342 ambtenaren en beambten, waarvan 166 bij de Veiligheid van de Staat en 176 bij de Dienst vreemdelingenzaken (koninklijk besluit van 25 november 1977, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 1 augustus 1980).

De contacten tussen Veiligheid van de Staat en de politiekorpsen betreffen de uitwisseling van inlichtingen in verband met terrorisme en handhaving van de orde. De Veiligheid van de Staat geeft deze inlichtingen door aan de generale staf van de rijkswacht en aan het bestuur van de Algemene Rijkspolitie bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken. De Minister van Justitie wordt hierover onmiddellijk ingelicht.

De gerechtelijke politie kan door de gerechtelijke overheden belast worden met bepaalde misdrijven tegen de veiligheid die uitdrukkelijk onder toepassing vallen van het Strafwetboek.

De aandacht zij erop gevestigd dat de Veiligheid van de Staat, wier personeelsleden geen enkele politiële bevoegdheid of opdracht hebben, een inlichtings- en beveiligingsdienst is.

De Veiligheid van de Staat onderhoudt relaties met buitenlandse inlichtingsdiensten met het oog op het uitvoeren van de opdrachten waarmee ze wordt belast, hoofdzakelijk op het gebied van terrorisme, contraspionage en bescherming van prominenten.

De aldus gelegde contacten kunnen in drie categorieën worden ondergebracht :

— De Veiligheid van de Staat onderhoudt regelmatige, bilaterale of multilaterale, relaties met speciale diensten binnen het raam van internationale organisaties waarvan België lid is. De Minister van Buitenlandse Zaken heeft kennis van deze betrekkingen.

— De relaties met andere buitenlandse diensten zijn occasioneel. Zij worden gelegd naar aanleiding van een bijzonder probleem dat beide landen aanbelangt. In dit geval zijn bedoelde relaties in een zuiver bilateraal vlak gesitueerd.

— Er bestaan eveneens sporadische contacten met buitenlandse diensten waarmee de Veiligheid van de Staat geen enkele band heeft. Het bezoek van een Staatshoofd of van leden van buitenlandse regeringen, een reis van een prominente persoon naar het buitenland, zijn de gevallen waarin die contacten het meest voorkomen.

Ter gelegenheid van deze diverse contacten kunnen inlichtingen over personen worden uitgewisseld.

Wanneer inlichtingen over een Belgische onderdaan of een in België verblijf houdende vreemdeling moeten worden verstrekt aan een buitenlandse dienst, worden steeds de volgende regels in acht genomen.

Met betrekking tot Belgische onderdanen worden alleen inlichtingen verstrekt over personen van wie bekend is dat

Réponse : La Sûreté de l'Etat, section de l'administration de la Sûreté publique, fait partie du cadre global de l'administration de la sûreté publique tout comme l'Office des étrangers.

Ce cadre global prévoit 342 fonctionnaires et agents, dont 166 pour la Sûreté de l'Etat et 176 pour l'Office des étrangers (arrêté royal du 25 novembre 1977, modifié par l'arrêté royal du 1er août 1980).

Les relations de la Sûreté de l'Etat avec les corps de police concernent l'échange d'informations relatives au terrorisme et au maintien de l'ordre. Ces renseignements sont transmis par la Sûreté de l'Etat à l'Etat-major général de la gendarmerie et à l'administration de la Police générale du Royaume auprès du Ministère de l'Intérieur. Le Ministre de la Justice en est immédiatement avisé.

En ce qui concerne la police judiciaire, elle peut être saisie par la voie des autorités judiciaires, de certains délits en matière de sûreté tombant expressément sous l'application du Code pénal.

L'attention est attirée sur le caractère de service de renseignement et de sécurité de la Sûreté de l'Etat, dont les agents n'ont aucun pouvoir ou mission de police.

La Sûreté de l'Etat entretient des rapports avec des services de renseignement étrangers en vue de l'exécution des missions qui lui ont été confiées principalement dans les domaines du terrorisme, du contre-espionage et de la protection des hautes personnalités.

On peut classer les contacts ainsi établis en trois catégories :

— La Sûreté de l'Etat entretient des contacts réguliers, soit bilatéraux, soit multilatéraux, avec des services spéciaux dans le cadre d'organisations internationales dont la Belgique est membre. Ces liaisons sont connues par le Ministère des Affaires étrangères.

— Avec d'autres services étrangers, les relations sont occasionnelles. Elles ont lieu lorsqu'un problème particulier, intéressant les deux pays, se pose. Dans ce cas, elles ont lieu sur une base strictement bilatérale.

— Il existe également des contacts sporadiques avec des services étrangers avec lesquels la Sûreté de l'Etat n'a aucun lien. Une visite d'un chef d'Etat ou de membres de gouvernements étrangers, un voyage à l'étranger d'une haute personnalité sont les cas les plus courants de ce type de contact.

Lors de ces différents contacts, des informations relatives aux personnes peuvent être échangées.

Les règles suivantes sont toujours respectées lorsqu'il s'agit de fournir à un service étranger des informations traitant d'un sujet belge ou d'un étranger résidant en Belgique.

Pour les sujets belges, les renseignements concerneront exclusivement des personnes connues comme préparant ou

zij in het buitenland terreuracties voorbereiden of steunen of dat zij aldaar spionagewerk verrichten.

Wat de in België verblijf houdende vreemdelingen betreft, wordt dezelfde regel toegepast inzake terrorisme en spionage.

Tenslotte, wanneer een buitenlandse dienst om inlichtingen verzoekt over één van zijn in België verblijf houdende onderdanen, worden deze inlichtingen alleen verstrekt als vaststaat dat daardoor de veiligheid van de betrokkene of van zijn familie niet in het gedrang kan worden gebracht.

De Dienst vreemdelingenzaken, een afdeling van het bestuur Openbare Veiligheid, houdt controle op de vreemdelingen op administratief gebied en is belast met de uitvoering van de wet op de vreemdelingenpolitie.

Hij oefent toezicht uit op de vreemdelingen naar aanleiding van alle belangrijke wijzigingen in hun relatie tot de nationale gemeenschap : binnenkomen, verblijf, terugwijzing, enz.

Hij staat in betrekking met de gerechtelijke politie, de rijkswacht en de gemeentelijke politie binnen het raam van de opdracht van « administratieve politie » waarmee hij bij de wet is belast.

16.20. Aanvullende vraag nr. 12

Wat waren de activiteiten, de samenstelling et de resultaten van het in 1972 opgerichte Interministerieel Comité voor coördinatie van de activiteiten van de algemene en bijzondere politiekorpsen ? Waarom stierf dit comité een zachte dood ?

Werd in september 1979 een nieuwe interministeriële werkgroep opgericht ? Zo ja, hoe is hij samengesteld en wat zijn de bevoegdheden en activiteiten ?

Antwoord : Een interministerieel comité voor de coördinatie van de activiteiten van de algemene en bijzondere politiekorpsen werd in 1972 opgericht.

Op de eerste vergadering werd het volgende werkprogramma aangenomen :

— inventaris van de bestaande middelen in alle departementen;

— onderzoek van de bestaande opdrachten;

— nieuwe reeds opgelegde of nog op te leggen opdrachten;

— onderzoek van de maatregelen tot rationalisatie en tot bestrijding van de overlappingen in taken en middelen;

— coördinatiemaatregelen;

— uitwerking van nieuwe middelen.

Met het oog op het formuleren van concrete voorstellen betreffende de verschillende punten van het werkschema, werd tijdens de eerste vergadering een studiegroep opgericht van technici die de Ministers vertegenwoordigen.

Deze werkgroep, voorgezeten door de heer Bernaert, kolonel bij de rijkswacht, heeft verscheidene vergaderingen gehouden en overeenkomstig het door de Ministers aangenomen

soutenant à l'étranger des actions terroristes ou s'y livrant à des activités d'espionnage.

Pour les sujets étrangers résidant en Belgique, la même règle est applicable en matière de terrorisme et d'espionnage.

Si, enfin, un service étranger s'informe au sujet d'un de ses nationaux résidant en Belgique, des informations ne seront fournies qu'avec la certitude qu'elles ne peuvent nuire à la sécurité de la personne concernée ou à celle des membres de sa famille.

L'Office des étrangers, section de l'administration de la Sûreté publique, s'occupe du contrôle des étrangers sur le plan administratif. Il est chargé de l'exécution de la loi sur la police des étrangers.

L'Office des étrangers exerce à l'égard des étrangers un contrôle à toutes les étapes marquantes de leurs rapports avec la communauté nationale : entrée, séjour, renvoi, etc.

L'Office des étrangers a des contacts avec la police judiciaire, la gendarmerie et les polices communales, dans le cadre de la mission de « police administrative » qui lui est confiée par la loi.

16.20. Question complémentaire n° 12

Quelle était la composition du Comité interministériel de coordination des activités des corps de police généraux et spéciaux qui avait été créé en 1972 ? Quels ont été ses travaux et à quels résultats ont-ils abouti ? Pourquoi ce comité n'a-t-il plus donné signe de vie ?

Un nouveau groupe de travail interministériel a-t-il été créé en septembre 1979 ? Dans l'affirmative, quelles en sont la composition, les attributions et les activités ?

Réponse : Un comité interministériel de coordination des activités des corps de police généraux et spéciaux a été créé en 1972.

Au cours de la première réunion il a adopté le plan de travail suivant :

— inventaire des moyens existants dans tous les départements;

— examen des missions existantes;

— nouvelles missions déjà imposées ou à imposer;

— étude des mesures de rationalisation et la suppression des doubles emplois et moyens;

— mesures de coordination;

— détermination de nouveaux moyens.

A l'issue de la première réunion a été créé un groupe d'étude composé de techniciens, représentants des Ministres, en vue de faire des propositions concrètes au sujet des différents points prévus au plan de travail.

Ce groupe de travail, qui était placé sous la présidence du colonel de gendarmerie Bernaert, a tenu plusieurs réunions et le 10 novembre 1972 une note destinée au Ministre de la

schema heeft kolonel Bernaert op 10 november 1972 een nota opgesteld ter attentie van de Minister van Landsverdediging.

Deze nota beschrijft de werkzaamheden van de studiegroep, inzonderheid die betreffende de rationalisatie, de coördinatie en de bestrijding van de overlapping in taken en middelen; zij houdt voorstellen in te verwezenlijken op korte of op langere termijn.

In november 1972 zijn moeilijkheden gerezen omdat het verslag de indruk gaf de aanbevelingen van de werkgroep te bevatten, terwijl het volgens de procureurs-generaal uitsluitend de opinie van de rijkswacht weergaf. De procureur-generaal bij het Hof van beroep te Brussel heeft dan ook gevraagd dat de vergaderingen van de werkgroep zouden worden bijgewoond door één of meer vertegenwoordigers van de procureurs-generaal en dat de commissie niet meer zou worden voorgezeten door een officier van de rijkswacht.

Intussen had de Regering die het Interministerieel Comité had opgericht, ontslag genomen.

Op 30 april 1974 werd een nieuwe Regering gevormd.

In de bijlage bij de regeringsverklaring staat te lezen :

« De Regering zal, anderzijds, overgaan tot een diepgaand onderzoek van de werking van de gezamenlijke politiemacht en de opsporingsdiensten. Zij zal de coördinatiemogelijkheden nagaan en een einde maken aan mogelijk dubbel gebruik. »

Op 8 december 1975 en 16 februari 1976 werden door de interministeriële werkgroep twee vergaderingen gehouden onder het voorzitterschap van de Minister van Binnenlandse Zaken. Een magistraat, afgevaardigd door de procureurs-generaal, heeft er als waarnemer zitting in.

De Ministers of hun vertegenwoordigers zijn niet meer dezelfde als bij de oprichting in 1972 van het eerste interministerieel comité, aangezien naast de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie en de vertegenwoordiger van de Minister van Landsverdediging er nu ook de Minister van Hervorming der Instellingen (Fr.) alsmede vertegenwoordigers van de Minister van Hervorming der Instellingen (N.) en de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt deel van uitmaken.

Na de eerste vergadering trok de Minister van Binnenlandse Zaken een aantal besluiten waaruit bleek dat :

1° geen enkele maatregel zich opdrong inzake vereenvoudiging;

2° gelet op de stand van zaken, het in overweging nemen van bijzondere maatregelen inzake coördinatie ongegrond leek.

De Minister van Binnenlandse Zaken riep echter, op 16 februari 1976, een tweede vergadering bijeen, waarop in hoofdzaak van gedachten werd gewisseld over het coördinatieprobleem. Er werd besloten dat elke Minister een nota met zijn opmerkingen zou insturen.

Défense nationale a été établie par le colonel Bernaert en suivant le schéma adopté par les Ministres.

Cette note relate les activités du groupe de travail, notamment en ce qui concerne la rationalisation, la coordination et la suppression des doubles emplois et moyens et fait état de propositions, d'une part, à court terme et, d'autre part, à plus longue échéance.

En novembre 1972 des difficultés ont surgi du fait que le rapport paraissait présenter les recommandations du groupe de travail alors qu'aux yeux des procureurs généraux il s'agissait de l'opinion de la gendarmerie. Le procureur général près la Cour d'appel de Bruxelles a alors demandé qu'assistent à ces réunions un ou plusieurs représentants des procureurs généraux et que la présidence de la commission ne soit plus assumée par un officier de gendarmerie.

Entre-temps, le Gouvernement qui avait créé le Comité interministériel avait démissionné.

Le 30 avril 1974 est constitué un nouveau Gouvernement.

A l'annexe de la déclaration gouvernementale, on lit :

« Le Gouvernement procédera, d'autre part, à un examen approfondi du fonctionnement de l'ensemble des forces de police et de recherche. Il en vérifiera la coordination et mettra fin aux doubles emplois éventuels. »

Les 8 décembre 1975 et 16 février 1976 ont lieu deux réunions du groupe de travail interministériel placé sous la présidence du Ministre de l'Intérieur. Y participe, à titre d'observateur, un magistrat délégué par les procureurs généraux.

Les Ministres ou leurs représentants ne sont plus les mêmes que lors de la création en 1972 du premier comité interministériel puisqu'on y retrouve, à côté des Ministres de l'Intérieur et de la Justice et du représentant du Ministre de la Défense nationale, le Ministre de la Réforme des Institutions (Fr.), ainsi que des représentants du Ministre de la Réforme des Institutions (N.) et du Secrétaire d'Etat à la Fonction publique.

A l'issue de la première réunion, le Ministre de l'Intérieur tire les conclusions selon lesquelles :

1° aucune mesure ne s'impose dans le domaine de la simplification;

2° sur le plan de la coordination la situation actuelle ne paraît pas justifier que soient envisagées des dispositions spéciales.

Toutefois, le Ministre de l'Intérieur convoque la seconde réunion : celle du 16 février 1976 au cours de laquelle le problème de la coordination constitue l'objet essentiel de la discussion. Il est décidé que chaque Ministre fera parvenir une note comportant ses observations.

Op 22 november 1978 werden de opmerkingen van de Minister van Justitie gezonden aan zijn collega van Binnenlandse Zaken.

Les observations du Ministre de la Justice ont été transmises à son collègue de l'Intérieur le 22 novembre 1978.

« De Regering zal », naar blijkt uit de regeringsverklaring van 5 april 1979, « een « ministeriële commissie voor politieproblemen » oprichten, die gelast wordt, binnen de twaalf maanden, een algemene conceptie van het politieapparaat in ons land uit te werken en meer in het bijzonder een principiële herverdeling van de taken onder de verschillende politieorganen voor te stellen ».

Il faut relever que dans la déclaration gouvernementale du 5 avril 1979 il est prévu que « le Gouvernement installera une commission ministérielle des problèmes de police, chargée d'établir dans les douze mois une conception d'ensemble de l'appareil policier du pays et plus particulièrement d'arrêter une répartition de principe des tâches entre les divers organismes de police ».

In de regeringsverklaring van 24 oktober 1980 staat eveneens te lezen : « De interdepartementale werkgroep belast met het formuleren van voorstellen inzake algemene conceptie van het politieapparaat in ons land en de principiële herverdeling van de taken onder de verschillende politieorganen in de ruime betekenis zal onmiddellijk zijn werkzaamheden hernemen. »

La déclaration gouvernementale du 24 octobre 1980 prévoit également que « le groupe de travail interdépartemental chargé de formuler des propositions relatives à la conception d'ensemble de l'appareil policier du pays et de la répartition de principe des tâches entre les différents organes de police au sens large reprendra incessamment ses travaux ».

De Minister van Binnenlandse Zaken heeft onlangs aan de Eerste Minister voorgesteld deze werkgroep bijeen te roepen.

Le Ministre de l'Intérieur vient de proposer au Premier Ministre de convoquer ce groupe de travail.

Titel 17

Titre 17

Op 4 februari 1981 zet de Commissie de bespreking voort van de vragen gesteld aan de Minister van Justitie.

La Commission poursuit, le 4 février 1981, l'examen des questions posées au Ministre de la Justice.

17.1. Aanvullende vraag nr. 13

Worden luistertafels geduld ? Door wie, bij wie en wanneer ?

(Precedent kabinet Eerste-Minister, ambassade van Syrië en sommige verklaringen van chefs van bijzondere korpsen.)

17.1. Question complémentaire n° 13

L'utilisation de tables d'écoute est-elle tolérée ? Par qui, à l'égard de qui et quand ?

(Précédents du cabinet du Premier Ministre et de l'ambassade de Syrie, ainsi que certaines déclarations de chefs de corps spéciaux.)

Antwoord : De formulering van deze vraag is verwarrend daar er enerzijds sprake is van luistertafels en er anderzijds wordt verwezen naar precedenten, zoals die van het kabinet van de Eerste Minister en van de ambassade van Syrië.

Réponse : La manière dont cette question est formulée est empreinte de confusion lorsqu'elle parle, d'une part, de « tables » d'écoute et se réfère, d'autre part, à des précédents comme ceux du cabinet du Premier Ministre et de l'ambassade de Syrie.

Luistertafels zijn apparaten die in telefooncentrales worden geplaatst om het afluisteren van telefoongesprekken mogelijk te maken. In tegenstelling met andere landen, — zoals bij voorbeeld Frankrijk en Nederland — waar de afluistering officieel bestaat, is zij in België verboden en is zij dat steeds geweest. Artikel 17 van de wet van 13 oktober 1930 tot samenordening der verschillende wetsbepalingen op de telegrafie en de telefonie met draad verbiedt enig middel aan te wenden om de over een openbare telegraaf- of telefoonlijn verzonden telegrammen of gevoerde gesprekken te onderscheppen.

Les « tables » d'écoute consistent en des dispositifs techniques installés dans des centraux téléphoniques et permettant de procéder à l'écoute des communications téléphoniques. Contrairement à ce qui existe dans certains pays étrangers — par exemple en France et aux Pays-Bas — où elle est officiellement pratiquée, en Belgique l'écoute de ces communications est et a toujours été interdite. La loi du 13 octobre 1930 coordonnant les différentes dispositions législatives concernant la télégraphie et la téléphonie avec fil, interdit en son article 17, d'employer un moyen pour surprendre des communications sur une ligne publique de télégraphie ou de téléphonie.

Een ministeriële circulaire van 17 augustus 1923 laat nochtans aan de onderzoeksrechter toe inlichtingen betreffende telefonische gesprekken te verkrijgen; telefoonnummer van de oproeper, opgeroepen nummer, frequentie van de oproepen en duur ervan. De gegevens betreffen dus niet de inhoud van het gesprek.

Une circulaire ministérielle du 17 août 1923 permet cependant au juge d'instruction d'obtenir des renseignements relatifs à des communications téléphoniques : numéro de l'appelant, numéro appelé, fréquence des appels, durée de ces appels. Les renseignements ne portent donc pas sur le contenu de la communication.

Wat wel bestaat — en in de huidige staat van de wetgeving niet uitdrukkelijk wordt verboden — is het gebruik van miniatuur zendapparaten die, verborgen in een kamer van een gebouw, gesprekken opvangen die in die kamer worden gevoerd en die doorzenden naar een ontvangtoestel dat zich op een zekere afstand van het gebouw bevindt. Dergelijke toestellen werden op 2 januari 1974 in de ambassade van Syrië te Brussel ontdekt.

Wat betreft het kabinet van de Eerste Minister heeft de pers meegedeeld dat de telefoongesprekken van Eerste Minister Leburton zouden zijn afgeluisterd. Deze zaak werd echter niet bij het parket van de procureur des Konings te Brussel aanhangig gemaakt.

De Minister heeft bovendien gesproken over de noodzaak van een wet betreffende de toestellen van het type « miniatuur-zendapparaten », waarvan het gebruik uitbreiding schijnt te nemen.

Dit probleem vormt een onderdeel van de bescherming van de privacy, waarover een ontwerp wordt voorbereid dat in de komende weken ter goedkeuring aan de Ministerraad zal worden voorgelegd.

17.2. Aanvullende vraag nr. 14

De Staatsveiligheid zou studies maken over de politieke evolutie. Voor wie, met wie, hoe ?

Inzage van de verslagen van de jongste vijf jaar.

Wat is de rol van de rijkswacht bij de voorbereiding van die stukken ?

Antwoord : De Veiligheid van de Staat maakt geen studies over de evolutie van de binnenlandse politiek.

Ten einde de inwendige veiligheid van België te vrijwaren, stelt die dienst wel geregeld verslagen op betreffende de ontwikkeling van alle extremistische bewegingen die in ons land opdagen of ageren en de democratische orde in gevaar kunnen brengen.

Op een vraag van een lid, dat wenst te weten welke criteria worden aangelegd om het « extremistisch » karakter van een vereniging vast te stellen, antwoordt de Minister dat er geen bepaalde definitie bestaat. De verslagen waarvan sprake is, zijn in feite een verzameling van inlichtingen (persberichten of andere), die in feite zelden origineel of onthullend zijn.

In dat kader is een interdepartementale werkgroep op zoek naar een bepaling van het woord « subversief »; de rijkswacht heeft daartoe suggesties ingediend, maar men is niet tot een besluit gekomen. In dit verband overhandigt een lid documenten die werden verspreid en die door de daarin geuite ideeën, in het bijzonder over de inwijkelingen, als onaanvaardbaar beschouwd moeten worden.

De Minister is evenwel van oordeel dat informatie noodzakelijk is voor de inwendige en uitwendige veiligheid van de Staat, zoals bijvoorbeeld de contraspionage, en dat bijgevolg niet alles daarover gezegd kan worden. Misschien is een

Ce qui existe — et n'est pas interdit explicitement dans l'état actuel de la législation — c'est l'utilisation de micros émetteurs qui, dissimulés dans une pièce d'un immeuble, captent et transmettent à un appareil récepteur situé à une certaine distance de cet immeuble, les conversations qui ont lieu dans la pièce en question. Ce sont de tels appareils qui furent découverts le 2 janvier 1974 à l'ambassade de Syrie à Bruxelles.

En ce qui concerne l'allusion qui est faite au cabinet du Premier Ministre, la presse a rapporté que les conversations téléphoniques du Premier Ministre Leburton auraient été écoutées. Toutefois, le parquet du procureur du Roi à Bruxelles ne fut pas saisi de cette affaire.

Au-delà de cette réponse, le Ministre de la Justice parle de la nécessité d'une législation qui traiterait des appareils du type « micro-émetteurs » dont l'usage paraît se développer.

Ce problème s'insère dans la matière en préparation pour la protection de la vie privée, initiative qui se concrétisera dans les prochaines semaines par un projet qui sera soumis pour approbation au Conseil des Ministres.

17.2. Question complémentaire n° 14

La Sûreté de l'Etat établirait certaines études concernant l'évolution politique. Pour qui, avec qui et comment ?

Consultation des rapports des cinq dernières années.

Quel est le rôle de la gendarmerie dans la préparation de ces documents ?

Réponse : La Sûreté de l'Etat n'établit aucune étude concernant l'évolution politique intérieure du pays.

Elle dresse régulièrement, afin de préserver la sécurité intérieure belge, des rapports au sujet de l'évolution de tous les mouvements extrémistes qui apparaissent ou séjournent dans notre pays et peuvent mettre en cause l'ordre démocratique.

A la demande d'un membre qui voudrait savoir sur quels critères on établit le caractère « extrémiste » d'un groupement, le Ministre répond qu'il n'y a pas de définition précise. Les rapports dont question sont en fait une compilation d'informations (de presse ou autres) qui, à vrai dire, sont rarement originales ou révélatrices.

Dans ce cadre, un groupe de travail interdépartemental est à la recherche d'une définition du mot « subversif »; des suggestions ont été faites par la gendarmerie mais la conclusion n'est pas intervenue. A cette occasion, un membre remet des documents répandus qui, par les idées exprimées particulièrement sur les immigrés, doivent être considérés comme inacceptables.

Le Ministre estime toutefois qu'il reste des devoirs d'information qui sont requis pour la sûreté intérieure et extérieure de l'Etat, par exemple le contre-espionnage, et qu'en conséquence on ne pourra jamais tout dire à leur sujet. Peut-être

besluit te vinden in de zin van een nader te bepalen bijzondere vorm van democratische controle op die activiteiten, welke controle de nationale veiligheid niet in gevaar mag brengen; er bestaan voorbeelden van parlementaire controle onder andere in de Bondsrepubliek Duitsland.

17.3. Aanvullende vraag nr. 15

Vindt de Staatsveiligheid steun of concurrentie bij de stadsveiligheidsdiensten o.a. te Luik, Gent, Brussel en Antwerpen. Wat is de taak en de werking van die lokale politieke politiekorpsen ?

Voor het overige dezelfde vragen als voor de staatsveiligheid.

Werken ze binnen de stad, binnen de agglomeratie of ook nog elders ?

Antwoord : De Veiligheid van de Staat krijgt geen bijstand van de gemeentelijke politie van de grote steden. Zij handelt niet rechtstreeks met deze politiediensten; elke mededeling die zij verstrekt wordt regelmatig doorgegeven aan de Algemene Rijkspolitie.

Doch wat Brussel betreft, ontvangt de Veiligheid van de Staat, ter informatie, de verslagen van de gemeentelijke politiediensten over openbare manifestaties in de 19 gemeenten van de agglomeratie.

De Veiligheid van de Staat is niet bij machte inlichtingen te verstrekken over de taken en de werking van sommige lokale politieke politiekorpsen. Deze vraag behoort tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken die verantwoordelijk is voor de Algemene Rijkspolitie.

De Veiligheid van de Staat is bevoegd voor het hele land, zonder enige beperking wat betreft de steden en de agglomeraties.

17.4. Aanvullende vraag nr. 16

Wat is de rol van de Belgische sectie van Interpol op het politieke vlak ?

Welke betrekkingen onderhoudt zij met de Staatsveiligheid, de BOB en de gerechtelijke politie ?

Antwoord : Artikel 3 van het statuut van de Internationale Organisatie voor Criminele Politie (IOCP) bepaalt dat « iedere activiteit of ieder optreden in aangelegenheden of zaken die een politiek, militair, godsdienstig of raciaal karakter vertonen voor de Organisatie streng verboden zijn ».

Als Belgisch Centraal Nationaal Bureau (CNB) van de IOCP-Interpol, onderhoudt het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie betrekkingen met alle politiediensten van het land, aan wie het zijn diensten aanbiedt om de internationale samenwerking te vergemakkelijken op het gebied van de voorkoming en de beteugeling van de misdrijven van gemeen recht.

est-ce une orientation de conclusion, dit-il, que de songer à une forme particulière, à préciser, de contrôle démocratique de ces activités, contrôle qui ne puisse mettre en cause la sécurité nationale; des exemples de contrôle parlementaire de ce type existent, entre autre en Allemagne fédérale.

17.3. Question complémentaire n° 15

La Sûreté de l'Etat bénéficie-t-elle de l'assistance des services de sécurité des villes ou bien se heurte-t-elle à leur concurrence, notamment à Liège, Gand, Bruxelles et Anvers ? Quelle est la tâche de ces corps de police politique locaux et comment fonctionnent-ils ?

Pour le surplus, mêmes questions qu'en ce qui concerne la Sûreté de l'Etat.

Opèrent-ils sur le territoire de la ville, de l'agglomération ou ailleurs encore ?

Réponse : La Sûreté de l'Etat ne bénéficie pas de l'assistance des polices communales des principales villes. Elle ne traite pas directement avec ces polices, toute information de sa part passant régulièrement par la Police générale du Royaume.

Néanmoins, en ce qui concerne Bruxelles, la Sûreté de l'Etat est destinatrice — pour information — des rapports établis par les polices communales au sujet des manifestations publiques qui se sont produites dans les 19 communes de l'agglomération.

La Sûreté de l'Etat n'est pas en état de fournir des informations relatives aux tâches et au fonctionnement des corps de certains services de police locaux à caractère politique. Cette question est du ressort du Ministre de l'Intérieur, responsable de la Police générale du Royaume.

En ce qui concerne la compétence de la Sûreté de l'Etat, elle s'étend à l'ensemble du territoire national sans aucune restriction relative aux villes et agglomérations.

17.4. Question complémentaire n° 16

Quel est le rôle de la section belge d'Interpol sur le plan politique ?

Quels sont ses rapports avec la Sûreté de l'Etat, la BSR et la police judiciaire ?

Réponse : L'article 3 du statut de l'Organisation internationale de Police criminelle (OIPC) dispose que « toute activité ou intervention dans les questions ou affaires présentant un caractère politique, militaire, religieux ou racial sont rigoureusement interdites à l'Organisation ».

En tant que Bureau central national (BCN) belge de l'OIPC-Interpol, le commissariat général de la police judiciaire est en rapport avec tous les services de police du pays auxquels il prête ses bons offices en vue de faciliter la collaboration internationale dans le domaine de la prévention et de la répression des infractions de droit commun,

Met inachtneming van het statuut van de IOCP-Interpol en binnen de grenzen van zijn opdracht, staat het Belgisch CNB in contact met de gerechtelijke politie bij de parketten, met de rijkswachteenheden, waaronder de bewakings- en opsporingsbrigades, evenals met de gemeentelijke politie. De betrekkingen met de rijkswachteenheden verlopen door bemiddeling van het Centraal Bureau voor Opsporingen (CBO), dat op de staf van de rijkswacht is gevestigd.

De betrekkingen van het CNB met de Veiligheid van de Staat zijn van uitzonderlijke aard. Zo deelt het CNB ambtshalve aan de Veiligheid van de Staat, alsmede aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken (algemene rijkspolitie), aan het bevoegde parket, aan de politiediensten en aan de staf van de rijkswacht, bepaalde inlichtingen mede, die van het algemeen secretariaat van de IOCP-Interpol of van een vreemd CNB afkomstig zijn en die betrekking hebben op mogelijke of voorgenomen aanslagen die in België zouden kunnen worden gepleegd.

De Veiligheid van de Staat zendt aan het Centraal Nationaal Bureau (Interpol) enkel inlichtingen door die betrekking hebben op misdadige handelingen in verband met terrorisme.

Een senator is van oordeel dat er op dat vlak verwarring heerst tussen repressief en preventief optreden enerzijds en tussen politiek en niet-politiek anderzijds.

Een ander lid meent dat een verband tussen preventie en repressie nuttig en noodzakelijk is. Wat het begrip politiek betreft, geeft hij toe dat het nauwkeuriger omschreven zou moeten worden, hoewel de meeste aanslagen een politieke ondergrond hebben.

Volgens de Minister moet het terrorisme tegen personen bestreden worden, ook indien er een politiek aspect aan vastzit; dat is een opdracht waaraan geen enkele Regering zich mag onttrekken.

Een lid is het niet eens met die lapidaire verklaring van de Minister, die zou neerkomen op een opschorting van de regels die kenmerkend zijn voor onze democratie. Wanneer met de vrijheid lichtzinnig wordt omgesprongen, kan het zover gaan dat men medeplichtig wordt aan de repressie van politieke misdrijven; elke laksheid moet worden verworpen.

Volgens een ander senator kan men de zaken zodanig op hun beloop laten, dat een vorm van medeplichtigheid ontstaat; strengheid is ook een vorm van dienstbaarheid aan de democratie : in beide richtingen moet redelijkheid betracht worden.

De Minister bevestigt zijn onverbiddelijkheid tegenover het terrorisme en tevens zijn eerbied voor de regels.

Op een vraag over de ratificatie door het Parlement van het Verdrag van Oberney (1974) antwoordt de Minister dat het ontwerp, ingediend op 31 mei 1979, door de Regering is geamendeerd op 13 november 1980 en dat het thans wordt onderzocht.

Een laatste interventie heeft betrekking op het terrorisme dat wordt binnengebracht door totalitaire Staten, zoals bij voorbeeld Chili.

Dans le respect du statut de l'OIPC-Interpol et dans les limites de sa mission, le BCN belge est en contact avec les polices judiciaires près les parquets, avec les unités de la gendarmerie parmi lesquelles les brigades de surveillance et de recherche, ainsi qu'avec les polices communales. Les rapports avec les unités de la gendarmerie se font à l'intervention du Bureau central des Recherches (BCR) établi à l'état-major de la gendarmerie.

En ce qui concerne les rapports du BCN avec la Sûreté de l'Etat, ceux-ci sont exceptionnels. Ainsi le BCN communique d'office à la Sûreté de l'Etat, en même temps qu'au Ministère de l'Intérieur (police générale du Royaume), au parquet compétent, à des services de police et à l'état-major de la gendarmerie, certaines informations provenant du secrétariat général de l'OIPC-Interpol ou d'un BCN étranger et qui sont relatives à des éventualités ou à des projets d'attentats qui pourraient être commis en Belgique.

La Sûreté de l'Etat ne transmet pour sa part au Bureau central national (Interpol) que des renseignements relatifs à des actes criminels de terrorisme.

Un sénateur estime qu'il y a des confusions, dans ce secteur, entre le répressif et le préventif d'une part, entre le politique et le non-politique d'autre part.

Un autre membre considère qu'une conjonction entre le préventif et le répressif est selon lui, utile et nécessaire; en ce qui concerne la notion de « politique », il admet qu'elle devrait être mieux cernée, encore que la majorité des attentats aient un substrat politique.

Pour le Ministre, le terrorisme contre les personnes doit être combattu même s'il y a des connotations politiques; c'est une tâche, dit-il, à laquelle aucun Gouvernement ne peut se soustraire.

Un membre ne peut marquer son accord sur la déclaration lapidaire du Ministre qui équivaudrait à une suspension des règles qui sont caractéristiques de notre démocratie. Lorsqu'on prend des libertés avec les libertés, ajoute-t-il, on peut arriver à se faire les complices de la répression de délits politiques; toute collaboration laxiste est à rejeter.

Pour un autre sénateur, il y a des façons de laisser faire qui sont également des formes de complicité; la rigueur est aussi un service à la démocratie : dans les deux sens, il faut raison garder.

Le Ministre confirme son intransigeance sur le terrorisme et en même temps sur le respect des règles.

A une question traitant de la ratification par le Parlement de la Convention d'Oberney (1974), le Ministre précise que le projet, déposé le 31 mai 1979, a été amendé par le Gouvernement le 13 novembre 1980 et qu'il est à l'examen.

Une dernière réflexion sur ce point vise le terrorisme importé par les Etats totalitaires, comme par exemple le Chili.

17.5. Aanvullende vraag nr. 17

Bestaan er gevallen van overlapping tussen de parketten en de BOB ?

Antwoord : Er kan geen sprake zijn van overlapping tussen het parket en een politie- of rijkswachtdienst, vermits hun respectieve opdrachten wezenlijk verschillend zijn.

De betekenis van de vraag zou kunnen zijn of er bij de uitoefening van de gerechtelijke politie overlappingen bestaan wat betreft het optreden van de verschillende politiediensten in éénzelfde zaak.

Het antwoord is bevestigend. Overlapping is mogelijk, daar elke dienst initiatiefrecht heeft.

De procureurs des Konings die de gerechtelijke politie in hun arrondissement leiden, trachten zulks te beperken en het optreden van de verschillende diensten te coördineren zodat een wezenlijke samenwerking tot stand komt.

17.6. Aanvullende vraag nr. 18

Wat is het verschil naar inhoud tussen de microfiches A en B ?

Wat is het verschil tussen criminele en morele recherche ?

Betreft de morele recherche ook de politieke en syndicale affiniteiten ?

Antwoord : Het computersysteem van de gerechtelijke politie kent geen microfiches A.

In de gegevensbank bestaat een afdeling A. Zij bestaat uit een bestand met bijkomende gegevens betreffende de identiteit, d.w.z. variabele identiteitsgegevens zoals adres (woonplaats en verblijfplaats), burgerlijke stand, beroep, gebruikt voertuig, enz.

Die bijkomende gegevens worden niet op microfiches verspreid.

De microfiche « B » is een produkt van het computerbestand « B » van de gerechtelijke politie. Zij wordt opgesteld op initiatief van de Centrale Documentatiedienst van het Commissariaat-generaal te Brussel, zonder medewerking van de rijkswacht.

Dit bestand bevat het « moreel » signalement — dat staat tegenover het fysiek signalement — van personen die beantwoorden aan precieze en strenge selectiecriteria, opgesteld in het licht van het potentiële gevaar voor herhaling dat blijkt uit hun gerechtelijk verleden of hun gedrag.

Indien een persoon aan één of meer van die criteria beantwoordt, worden in het B-bestand objectieve gegevens over hem geregistreerd welke door synthese van de in zijn dossier vervatte inlichtingen zijn verkregen.

Deze gegevens zijn in zeven rubrieken ondergebracht : zone van misdadige activiteit, levensmilieu, beroep of verdachte activiteit, plaatsen die geregeld worden bezocht, psy-

17.5. Question complémentaire n° 17

Existe-t-il des cas de double emploi dans les interventions des parquets et de la BSR ?

Réponse : Il ne peut y avoir de double emploi entre l'action du parquet et celle d'un service de police ou de gendarmerie, leurs missions respectives étant essentiellement différentes.

La portée de la question pourrait être de savoir si, dans l'exercice de la police judiciaire, des doubles emplois existent dans les interventions des différents services de police à propos d'une même affaire.

La réponse est affirmative. Des doubles emplois sont possibles, chaque service ayant un pouvoir d'initiative.

Les procureurs du Roi qui dirigent l'exercice de la police judiciaire dans leur arrondissement s'efforcent de les réduire et de coordonner l'action des différents services, de sorte qu'ils coopèrent réellement.

17.6. Question complémentaire n° 18

Quelle différence de contenu y a-t-il entre les microfiches A et B ?

Quelle différence y a-t-il entre les enquêtes criminelles et sur la moralité ?

Les enquêtes de moralité portent-elles également sur les affinités politiques et syndicales ?

Réponse : Le système informatisé de la police judiciaire ne produit pas de microfiche A.

Il existe une section A de la banque des données. Il s'agit d'un fichier de données accessoires d'identité, c'est-à-dire de données d'identité variables telles : l'adresse (domicile et résidence), l'état civil, la profession, le véhicule utilisé, etc.

Ces données accessoires d'identité ne font pas l'objet d'une diffusion par microfiche.

La microfiche « B » est un produit du fichier informatisé « B » de la police judiciaire. Elle est établie à l'initiative du commissariat général — Documentation centrale — à Bruxelles, sans l'intervention de la gendarmerie.

Ce fichier comprend le signalement moral — par opposition au signalement physique — des personnes répondant à des critères de sélection précis et sévères, établis en considération du danger potentiel de récidive que révèlent leur passé judiciaire ou leur comportement.

Pour autant qu'une personne réponde à un ou plusieurs de ces critères, sont enregistrées, dans le fichier B, des données objectives la concernant obtenues en faisant la synthèse des informations contenues dans son dossier.

Ces données sont divisées en sept rubriques : zone d'activité criminelle, milieu d'appartenance, profession ou activité suspecte, endroits de fréquentation, état psychique et intoxi-

chische toestand en intoxicaties, sexuele afwijkingen, misdadige activiteiten. Elk van deze rubrieken is in onderafdelingen verdeeld.

Die gegevens worden aangevuld of bijgewerkt telkens als nieuwe inlichtingen betreffende de geregistreerde op het Commissariaat-generaal inkomen. Dat is het geval wanneer de betrokkene wordt geïdentificeerd of wordt aangehouden wegens een misdaad of een wanbedrijf, of wanneer hij opnieuw aan één van de selectiecriteria (veroordeling, internering, internationaal signalement, enz.) beantwoordt.

Het is derhalve uitgesloten dat gegevens worden opgenomen op grond van gewone inlichtingen, die slechts subjectieve elementen van beoordeling bevatten.

Het B-bestand heeft tot doel :

— van elke persoon die aan de selectiecriteria beantwoordt, een portret samen te stellen, in de vorm van een synthese, van zijn misdadige activiteit in haar geheel, met tal van nuttige inlichtingen ten behoeve van de politie ingeval zij met die persoon wordt geconfronteerd tijdens een onderzoek of een controle;

— met behulp van de computer de opsporing mogelijk te maken van onbekend gebleven daders van misdrijven, door een vergelijking van de in het « B » bestand vervatte gegevens met die uit andere bestanden, bijvoorbeeld het bestand betreffende de persoonsbeschrijving, dat van de bijzondere kenmerken, de vingerafdrukken, de relaties van personen, enz.

Het B-bestand maakt tevens de uitwerking mogelijk van de microfiches B, die de volgende kenmerken hebben :

1. Inhoud van de microfiche B

De microfiche B bevat alle personen die aan sommige van de voor het B-bestand in acht genomen selectiecriteria beantwoorden, met name :

— de jeugdmisdadigheid : dader van een misdaad of een opzettelijk wanbedrijf gepleegd door een minderjarige die de leeftijd van 18 jaar niet heeft bereikt op het ogenblik van de feiten — dit criterium wordt in aanmerking genomen naargelang van de ernst of de herhaling van het strafbaar gedrag;

— vroegere hechtenis van meer dan 5 maanden wegens een misdaad of een opzettelijk wanbedrijf gepleegd door personen die ten minste 21 en ten hoogste 50 jaar oud zijn;

— vroegere hechtenis wegens een misdaad of een opzettelijk wanbedrijf gepleegd door personen die jonger zijn dan 21 jaar;

— ontvluchting, ook voor geplaatste minderjarigen;

— op proef in vrijheid gestelde geïnterneerden;

— elke persoon die is veroordeeld tot een straf van ten minste één jaar, met uitstel van ten minste drie jaar;

— in België optredende drughandelaren;

cations, déviations sexuelles, activités criminelles. Chacune de ces rubriques est divisée en sous-rubriques.

L'enregistrement de ces données est complété ou mis à jour chaque fois que des informations nouvelles concernant la personne enregistrée parviennent au Commissariat général. Il en est ainsi lorsque la personne concernée est identifiée ou arrêtée pour un crime ou un délit ou répond à nouveau à l'un des critères de sélection (condamnation, internement, signalement international, etc.).

Il est par conséquent exclu que des données soient enregistrées sur base de simples renseignements ne contenant que des éléments subjectifs d'appréciation.

Le fichier B a pour objet :

— d'établir pour toute personne répondant aux critères de sélection, un portrait, sous forme de synthèse, reprenant l'ensemble de son activité criminelle et contenant, de ce fait, nombre de renseignements utiles aux policiers lorsqu'ils se trouvent en présence de cette personne au cours d'une enquête ou d'un contrôle;

— de permettre la recherche, à l'aide de l'ordinateur, des auteurs d'infractions demeurés inconnus, par comparaison des données contenues dans ledit fichier et de celles d'autres fichiers, par exemple le fichier de signalement physique, celui des marques particulières, des empreintes digitales, des liaisons, etc.

Le fichier B permet également l'élaboration des microfiches B, dont les caractéristiques sont les suivantes :

1. Contenu de la microfiche B

La microfiche B comprend toutes les personnes répondant à certains des critères de sélection du fichier B, en l'espèce :

— la délinquance juvénile : auteur d'un crime ou délit volontaire commis par un mineur de moins de 18 ans au moment des faits — ce critère est appliqué en fonction de la gravité ou de la répétition du comportement délictueux;

— détention antérieure de plus de 5 mois pour crime ou délit volontaire de toute personne âgée de 21 ans au moins et de 50 ans au plus;

— détention antérieure pour crime ou délit volontaire de toute personne âgée de moins de 21 ans;

— évadé, y compris le mineur placé;

— interné, libéré à l'essai;

— toute personne ayant été condamnée à une peine d'au moins un an, assortie d'un sursis d'au moins trois ans;

— trafiquant de drogue opérant en Belgique;

— internationale misdadigers voor wie een internationaal opsporingsbericht is verschenen en die in België enig misdrijf hebben gepleegd.

De microfiche B verstrekt over de personen die aan voornoemde criteria beantwoorden de in het B-bestand opgenomen gegevens.

2. Doel van de microfiche B

Wanneer de computer uitvalt of tijdens de sluitingsuren van het Centrum voor Informatieverwerking van het departement van Justitie, zijn de in de computer opgeslagen dossiers betreffende de nationale en internationale strafrechtelijke documentatie niet toegankelijk.

Door de microfiche B kan de gebruiker doorlopend over deze gegevens beschikken.

3. Verspreiding van de microfiche B

Van september 1974 tot december 1978 werden de microfiches B tweemaal per maand naar alle politie- en rijkswachtautoriteiten gezonden, die erom hadden verzocht.

Sedertdien wordt dezelfde frekwentie nog slechts in acht genomen voor de toezending aan de 22 brigades van de gerechtelijke politie en aan de staf van de rijkswacht.

Het werd immers voorzichtiger geacht, de risico's van een te ruime verspreiding van de voornaamste gegevens uit de strafrechtelijke documentatie te beperken, te meer daar ingevolge de verbinding tussen het systeem van de gerechtelijke politie en dat van de rijkswacht, de ontwikkeling van netten voor gegevensverwerking op afstand en de opvoering van het aantal uren tijdens welke de computer van het departement van Justitie kan worden geraadpleegd, de gegevens inzake morele identificatie voor de gebruikers gemakkelijker toegankelijk zijn gemaakt.

Buiten de microfiches B maakt het Commissariaat-generaal microfiches op betreffende :

— gezochte personen (microfiche « RB »);

Het R-bestand bevat gegevens over personen die worden opgespoord en als zodanig worden vermeld in het centraal signalementenblad.

Uitgaand van dit bestand zendt het Commissariaat-generaal driemaal per week, samen met het centraal signalementenblad, de microfiches « RB » naar circa 500 gebruikers die over microfiche-leesapparaten beschikken (politie- en rijkswachtdiensten).

— gestolen voertuigen (microfiche « PVC »);

— slachtoffers en schade.

De microfiches B bevatten vroeger ook een onderafdeling « politieke agitatie », welke slechts betrekking had op personen die beantwoordden aan voornoemde selectiecriteria en ernstige feiten hadden gepleegd of later andere pleegden naar aanleiding van onlusten of politieke agitatie, waarbij objectieve gegevens als maatstaf moesten gelden, bijvoor-

— malfaiteur international faisant l'objet d'une notice internationale et ayant eu une activité délictueuse quelconque en Belgique.

La microfiche B contient, pour les personnes répondant à ces critères, les données reprises au fichier B.

2. Objet de la microfiche B

Durant les pannes d'ordinateur et pendant les heures de fermeture du Centre de traitement de l'information du département de la Justice, les dossiers informatisés de la documentation criminelle nationale et internationale ne sont pas accessibles.

La microfiche B met ces données constamment à la disposition des utilisateurs.

3. Diffusion de la microfiche B

De septembre 1974 à décembre 1978 les microfiches B ont été diffusées deux fois par mois à toutes les autorités de police et de gendarmerie qui en faisaient la demande.

Depuis, ces microfiches ne sont plus transmises, suivant la même fréquence, qu'aux 22 brigades de police judiciaire et à l'état-major de la gendarmerie.

Il a, en effet, été jugé plus prudent de réduire les risques d'une diffusion trop large des données essentielles de la documentation criminelle, dès lors que l'établissement d'une liaison entre le système de la police judiciaire et celui de la gendarmerie, le développement des réseaux de télétraitement et l'augmentation des heures de consultation de l'ordinateur du département de la Justice rendaient les données d'identification morale plus facilement accessibles aux utilisateurs.

En dehors des microfiches B, le Commissariat général édite des microfiches concernant :

— les personnes recherchées (microfiche « RB »);

Le fichier R contient les données relatives aux personnes recherchées et signalées comme telles au bulletin central de signalement.

Au départ de ce fichier, le Commissariat général diffuse trois fois par semaine, avec le bulletin central de signalement, à environ 500 utilisateurs équipés d'appareils de lecture de microfiche (services de police et de gendarmerie) des microfiches « Rb ».

— les véhicules volés (microfiches « PVC »);

— les victimes et préjudices.

Les microfiches B contenaient également une sous-rubrique « agitation politique » qui ne visait que les personnes répondant aux critères de sélection énumérés ci-dessus et ayant commis des faits graves ou en commettant ultérieurement d'autres dans un contexte de troubles ou d'agitation politique. Ce contexte devait résulter de données objectives, par

beeld een internationaal bericht van de IOCP, of vervolgingen voor Belgische of buitenlandse rechtbanken. De microfiches B hebben derhalve nooit, ook niet in de onderafdeling « politieke agitatie », gegevens vermeld met betrekking tot de politieke opvattingen, de syndicale of politieke activiteiten of de deelneming aan betogingen en vergaderingen met een politiek karakter. Slechts 22 personen waren opgenomen in deze rubriek, die op mijn verzoek op 5 november 1980 werd afgeschaft.

De voorschriften die in acht dienden te worden genomen bij de uitbouw van de bestanden van de gegevensbank van de gerechtelijke politie, zijn opgesteld door de adviescommissie voor informatica, die onder de leiding staat van de procureur des Konings te Brussel.

De toegang tot de programma's voor gegevensverwerking op afstand van de gerechtelijke politie, is aan een drievoudige controle onderworpen : een identificatie die eigen is aan elke gebruiker (gerechtelijke politie, rijkswacht, gemeentelijke politie), een algemene beveiligingssleutel die geregeld door een centrale identificator wordt gewijzigd en een individueel wachtwoord dat door elke gebruiker naar believen kan worden gewijzigd.

Een herhaald verzuim van de gebruiker om zich te identificeren, elke poging om het systeem te raadplegen zonder gebruik van de sleutel of het wachtwoord, alsmede het gebruik van een valse sleutel of van een vals of een vervallen wachtwoord, heeft tot gevolg dat de terminal voor ten minste 24 uur wordt afgegrendeld.

In tal van strafzaken gelast het parket of de onderzoeksrechter :

— hetzij een zogenaamd onderzoek naar gedrag en zedelijkheid, dat wordt toevertrouwd aan politie of rijkswacht met het doel inlichtingen te verkrijgen betreffende het gedrag van de verdachte, zijn bezigheden, zijn familiale toestand, enz.

— hetzij, indien de verdachte hiermee instemt, een meer diepgaande maatschappelijke enquête die wordt toevertrouwd aan een probatieassistent, overeenkomstig artikel 2 van de wet van 29 juni 1964 betreffende de opschorting, het uitstel en de probatie.

Deze enquêtes moeten de feitenrechter in staat stellen de straf te individualiseren.

Zij houden geen verband met het eigenlijk strafonderzoek.

In de door het hof van assisen behandelde strafzaken legt de onderzoeksrechter een echt persoonlijkheidsdossier aan en stelt hij alles in het werk om de persoonlijkheid van de verdachte zo scherp mogelijk te omlijnen en zijn misdadig gedrag te verklaren. In dit geval bestaat er een nauwere band tussen het persoonlijkheids- en het strafonderzoek.

In de verschillende voornoemde gevallen heeft het onderzoek nooit betrekking op de politieke of syndicale affiniteiten van de verdachte.

In antwoord op de vraag van een lid, verstrekt de Minister een exemplaar van een microfiche B (bijlage VII).

exemple une notice internationale de l'OIPC ou des poursuites devant les tribunaux belges ou étrangers. Les microfiches B, même sous la sous-rubrique « agitation politique » n'ont donc jamais contenu des données concernant les idées politiques, les activités syndicales et politiques ou la participation à des manifestations et des réunions à caractère politique. Seules 22 personnes étaient reprises sous cette rubrique, qui a été supprimée, à ma demande, le 5 novembre 1980.

Les règles ayant présidé à la constitution des fichiers de la banque de données de la police judiciaire ont été élaborées par la Commission consultative pour l'informatique, organisme placé sous la direction du procureur du Roi à Bruxelles.

L'accès aux programmes de télétraitement de la police judiciaire est subordonné à un triple contrôle : une identification propre à chaque utilisateur (police judiciaire, gendarmerie, police communale), une clé de protection générale qui est modifiée périodiquement par un identificateur central, un mot de passe individuel modifiable à volonté par chaque utilisateur.

Le défaut répété d'identification de l'utilisateur, la tentative d'interroger le système sans utiliser la clé ou le mot de passe ainsi que l'utilisation d'une clé fausse ou d'un mot de passe faux ou périmé a pour effet de verrouiller le terminal pendant au moins 24 heures.

Dans nombre d'affaires pénales, le parquet ou le juge d'instruction ordonne :

— soit une enquête dite de « conduite et de moralité » confiée à la police ou à la gendarmerie et tendant à obtenir des renseignements sur la conduite de l'inculpé, ses occupations, sa situation familiale, etc.

— soit, moyennant l'accord de l'inculpé, une enquête sociale plus approfondie confiée à un assistant de probation, conformément à l'article 2 de la loi du 29 juin 1964 concernant la suspension, le sursis et la probation.

Ces enquêtes ont pour objet de permettre au juge du fond d'individualiser la peine.

Elles sont sans rapport avec l'enquête criminelle proprement dite.

Dans les affaires criminelles traitées par la cour d'assises, le magistrat instructeur constitue un véritable dossier de personnalité et met tout en œuvre pour cerner la personnalité de l'inculpé et tenter d'expliquer son comportement criminel. Ici, il existe un lien plus étroit entre l'enquête de personnalité et l'enquête criminelle.

Dans les divers cas énumérés, les enquêtes ne portent jamais sur les affinités politiques ou syndicales de l'inculpé.

Répondant à la question d'un membre, le Ministre remet un exemplaire de la microfiche B (annexe VII).

Een ander lid is verwonderd over het criterium « jeugdmisdadigheid » dat tot gevolg heeft dat voor minderjarigen een kaart wordt opgemaakt wegens wanbedrijven of zwerfzucht.

De Minister antwoordt dat de ervaring heeft geleerd dat vele jeugdige delinkwenten gewoontemisdadigers blijken te zijn die zelden hun vroeger strafbaar of misdadig gedrag laten varen. Hij geeft het voorbeeld van de afschaffing van de gesloten inrichting in Fraipont (staatsinrichting voor jeugdige delinkwenten) : een edelmoedige maatregel, die indertijd door velen werd geëist en met haast algemene instemming werd begroet; deze sluiting heeft kwade gevolgen op twee gebieden : enerzijds bij de jongeren zelf, die van de afschaffing van die inrichting misbruik maken, anderzijds bij de rechterlijke instanties die, nu zij niet meer over die vorm van bescherming van de maatschappij beschikken, de jongeren naar de correctionele rechtbanken moeten verwijzen, wat tot mogelijke gevangenisstraffen kan leiden.

De Commissie van de Europese Gemeenschap heeft, volgens een spreker, de Lid-Staten aanbevolen een wetgeving op het bijhouden van steekkaarten per computer in te voeren; hieraan moet dus dringend worden gewerkt, te meer daar sommige privé-organisaties de informatica gebruiken maar dan zonder enige beperking of controle; het lid noemt in dat verband het kaartenbestand van de grootwarenhuisdieven dat door de particuliere sector wordt aangelegd.

De Minister die zich bewust is van de ernst van het probleem, deelt mede dat hij binnenkort een initiatief in die zin zal nemen, te meer daar hij vaststelt dat de Commissie dit eensgezind schijnt te wensen.

17.7. Aanvullende vraag nr. 20

Sinds 1971 werd een administratie van criminele informatie opgericht.

Wat is haar rol ?

Wat zijn haar betrekkingen met de procureurs-generaal ?

Antwoord : Het Bestuur van de Criminele Informatie (BCI) is opgericht bij koninklijk besluit van 2 juni 1971. Het doel ervan is de bestrijding van de criminaliteit in het algemeen en inzonderheid van de handel in verdovende middelen.

Het BCI kan niet als een politie-eenheid worden beschouwd. Het is een Rijksdienst die, onder de leiding van een adjunct-administrateur, bestaat uit een administratieve dienst en buitendiensten. Het BCI werkt onder het gezag van de Minister van Justitie, met wie het rechtstreeks contact houdt, voor alle specifieke werkzaamheden; voor de personeels- en de begrotingszaken blijven de secretaris-generaal van het departement van Justitie en de algemene diensten bevoegd.

Het BCI is hoofdzakelijk een inlichtingsdienst. Het houdt zich bezig met de opsporing van gepleegde of beraamde misdaden en wanbedrijven. Evenals in het buitenland is het in België nodig gebleken een splitsing door te voeren tussen eensdeels de penetratie van het misdadig milieu, de

Un autre membre s'étonne du critère « délinquance juvénile » qui conduit à enregistrer sur fiche des mineurs pour des délits ou des fugues.

L'expérience a malheureusement démontré, répond le Ministre, que beaucoup de jeunes délinquants s'avèrent être des délinquants d'habitude et qu'ils se départent rarement d'attitudes délictueuses ou criminelles antérieures. Il cite l'exemple de la suppression de la maison fermée de Fraipont (établissement d'Etat pour jeunes délinquants) : mesure généreuse, largement réclamée à l'époque et intervenue au contentement quasi général; cette fermeture entraîne des attitudes dangereuses à deux niveaux; d'une part dans le chef des jeunes eux-mêmes qui exploitent cette absence et d'autre part dans le chef des corps judiciaires qui, ne disposant plus de cette forme de protection de la société, doivent envoyer des jeunes en correctionnelle avec des sanctions éventuelles d'emprisonnement.

La Commission des Communautés européennes a recommandé, selon un intervenant, aux pays membres d'adopter une législation en matière de fichage par ordinateur; il est donc urgent d'y travailler, d'autant plus que des organismes privés utilisent également l'informatique et ce sans aucune limitation ni contrôle; et le membre de citer le fichier des voleurs de grands magasins qu'a organisé le privé.

Le Ministre est conscient de la gravité du problème et, constatant que la Commission lui paraît unanime à le souhaiter, il annonce qu'il prendra prochainement une initiative dans ce sens.

17.7. Question complémentaire n° 20

En 1971, l'on a créé une administration de l'information criminelle.

Quel est son rôle ?

Quelle est sa position vis-à-vis des procureurs généraux ?

Réponse : L'Administration de l'Information criminelle (AIC) a été créée par arrêté royal du 2 juin 1971. Sa raison d'être est la lutte contre la criminalité en général, et notamment contre le trafic des stupéfiants.

L'AIC ne peut se définir comme une unité de police. C'est une administration de l'Etat qui se divise, sous la direction de son administrateur adjoint, en un service administratif et des services extérieurs. Elle fonctionne sous l'autorité du Ministre de la Justice, avec lequel elle est en relation immédiate chaque fois qu'il s'agit de ses activités propres, le secrétaire général du département de la Justice et les services généraux gardant compétence pour les affaires de personnel et de budget.

L'AIC est essentiellement un service de renseignements. Elle se préoccupe de la recherche des crimes et délits, commis ou à commettre. Comme à l'étranger, il a en effet paru nécessaire de scinder en Belgique l'information, c'est-à-dire la pénétration du milieu criminel, la recherche et l'investi-

opsporing en het natrekken van zijn, zelfs toekomstige, activiteit, en anderdeels het gerechtelijk optreden, d.i. de identificatie van de misdadigers en hun terbeschikkingstelling van de gerechtelijke overheid.

Het BCI werkt voor die overheden : de gegevens, die de penetratie van het milieu van de georganiseerde misdaad oplevert, zijn bestemd niet voor de Minister van Justitie, maar voor de gerechtelijke- of de politieoverheden. Wanneer het BCI met de laatstgenoemde samenwerkt, gebeurt het steeds op verzoek of met toestemming van de bevoegde magistraten.

Overeenkomstig artikel 29 van het Wetboek van Strafvordering geven de leden van het BCI dus bericht aan de procureur des Konings van de misdaden en wanbedrijven waarvan zij in de uitoefening van hun ambt kennis krijgen, want al zijn zij niet ondergeschikt aan de procureurs-generaal, toch moeten zij de gerechtelijke overheid inlichten omtrent al wat zij bij hun opsporingen op het gebied van misdadigheid hebben vastgesteld.

Het BCI heeft zijn werkzaamheden aangevat in november 1971. In de personeelsformatie komen m.b.t. de buitendiensten, vier betrekkingen voor van commissaris (waaronder een van hoofdcommissaris en een van eerstaanwezend commissaris eerste klasse) en vijftien betrekkingen van inspecteur (waaronder drie van eerstaanwezend inspecteur eerste klasse), hetzij samen negentien betrekkingen.

Het is niet goed dat de huidige toestand blijft duren; het is geboden die groep opnieuw op te nemen in een gestructureerde organisatie.

Titel 18

Ter openbare vergadering van 11 februari 1981 vraagt een lid dat een onderzoek zou worden ingesteld naar de incidenten die zich hebben voorgedaan in het Justitiepaleis van Antwerpen op het proces van de Vlaamse Militanten Orde.

De Minister van Justitie heeft bij schrijven van 23 juni 1981 geantwoord dat op de terechtzitting van 19 januari 1981 met een voorwerp is geworpen naar iemand die de rechtszaal verliet. Er werd proces-verbaal opgemaakt en een onderzoek wegens opzettelijke slagen geopend. De dader bleef evenwel onbekend zodat de zaak werd geseponeerd.

De Kabinetschef van de Minister antwoordt vervolgens op de gestelde vragen waarvoor de Minister van Justitie bevoegd is.

18.1. Aanvullende vraag nr. 21

Welke taak heeft de Centrale Dienst voor de bestrijding van de misadigheid, o.m. in het licht van de zaak Graindorge ?

Antwoord : De verschillende autoriteiten die ik in dit verband heb geraadpleegd, hebben mij medegedeeld dat zij niet bekend zijn met een « Centrale Dienst voor de bestrijding van de misdadigheid ».

gation de son activité, même future, de l'opération, c'est-à-dire l'identification judiciaire des criminels et leur mise à la disposition des autorités judiciaires.

C'est au service de ces autorités que travaille l'AIC : les données que la pénétration du milieu de la criminalité organisée lui permet de recueillir, elle les destine, non au Ministre de la Justice, mais aux autorités judiciaires ou aux autorités de police. Si elle coopère avec ces dernières, c'est toujours à la demande ou sur autorisation des magistrats compétents.

Conformément à l'article 29 du Code d'instruction criminelle, elle donne donc avis au procureur du Roi des crimes et délits dont elle acquiert la connaissance dans l'exercice de ses fonctions, car, s'il est vrai qu'elle ne dépend pas des procureurs généraux, elle a néanmoins l'obligation de renseigner les autorités judiciaires sur tout ce que les recherches de ses membres font constater dans le domaine de la délinquance.

Les activités de l'AIC ont commencé en novembre 1971. Le cadre organique de son personnel prévoit pour les services extérieurs quatre emplois de commissaire (dont un commissaire en chef et un commissaire principal de première classe) et quinze emplois d'inspecteurs (dont trois inspecteurs principaux de première classe), soit au total dix-neuf personnes.

Il n'est pas souhaitable que la situation actuelle perdure; il s'indique de réinsérer ce groupe dans une organisation structurée.

Titre 18

En séance publique du 11 février 1981, un membre souhaite qu'une enquête soit faite sur les incidents qui se sont produits au Palais de Justice d'Anvers lors du procès du Vlaamse Militanten Orde.

Par lettre du 23 juin 1981, le Ministre de la Justice a répondu ce qui suit : « Lors de l'audience du 19 janvier 1981, un objet a été lancé sur une personne sortant du prétoire. Procès-verbal a été dressé et une information pour coups volontaires a été ouverte. Comme l'auteur des faits est resté inconnu, l'affaire a été classé sans suite. »

Par la voix du Chef de cabinet du Ministre, la Commission entend la suite des réponses aux questions qui furent posées et qui relèvent de la compétence du Ministre de la Justice.

18.1. Question complémentaire n° 21

Quel est le rôle du Service central de lutte contre la criminalité, notamment à la lumière de l'affaire Graindorge ?

Réponse : Les diverses autorités que j'ai interrogées à cet égard m'ont fait connaître que le « Service central de lutte contre la criminalité » leur est inconnu.

18.2. Aanvullende vraag nr. 22

Algemene gedachtenwisseling over de vermenigvuldiging van de politiekorpsen, vragen betreffende hun doeltreffendheid, de onderlinge concurrentie, het gebrek aan globale visie, enz.

Antwoord : De hierna volgende beschouwingen zijn beperkt tot de gerechtelijke politie, de rijkswacht en de gemeentelijke politie.

In de eerste plaats dient erop te worden gewezen dat de magistraten moeten zorgen voor eenheid in de leiding van de opsporingen en onderzoeken, twee domeinen waarvoor zij verantwoordelijk zijn. Zij moeten de middelen en de politie- of rijkswachtdiensten die te hunner beschikking staan, vrij kunnen kiezen.

Geen van de drie politiediensten, te weten de gerechtelijke politie, de rijkswacht en de gemeentelijke politie, mag een monopolie krijgen voor de opsporing van een bepaald soort misdrijf.

De drie korpsen zijn gelijkwaardig en dienen loyaal samen te werken door de onderlinge uitwisseling van de inlichtingen waarover zij beschikken.

De procureurs-generaal bij de hoven van beroep leggen er evenwel de nadruk op dat het logisch lijkt :

— een beroep te doen op de rijkswacht voor acties of voor zaken die het gebruik van grote middelen vergen;

— de gerechtelijke politie te belasten met ingewikkelde zaken, onder meer financiële delicten;

— een beroep te doen op de gemeentelijke politie wanneer nauwkeurige inlichtingen moeten worden ingewonnen omtrent de plaatselijke bevolking, die zij van meer nabij kent.

De ervaring heeft geleerd dat voor zeer belangrijke zaken de beste resultaten worden behaald waar er een echte samenwerking tussen de verschillende politiekorpsen bestaat.

18.3. Aanvullende vraag nr. 23

Algemene gedachtenwisseling over het Europees Verdrag van 27 januari 1977, de toepassing van de resolutie van het Europees Parlement van 19 oktober 1978 en de resultaten van de Europese Ministerconferentie van 4 december 1979.

Antwoord : De Ministerconferentie te Dublin op 4 december 1979 bereikte een overeenkomst tussen de Lid-Staten van de Europese Gemeenschappen over de toepassing van het Europees Verdrag tot bestrijding van het terrorisme. Dat Verdrag en die Overeenkomst zijn thans bij het Parlement aanhangig, om door België te worden goedgekeurd. De ontwerpen van goedkeuringswet werden op 31 mei 1979 door de Minister van Buitenlandse Zaken bij de Kamer ingediend en door de Regering geamendeerd op 13 november 1980. De Kamercommissie voor de Buitenlandse Zaken is bezig met het onderzoek van die ontwerpen.

Wat betreft de algemene gedachtenwisseling over het Europees Verdrag van 27 januari 1977, verwijs ik u naar de

18.2. Question complémentaire n° 22

Echange de vues général sur la multiplication des corps de police, questions relatives à leur efficacité, à la concurrence entre eux, à l'absence de vision globale, etc.

Réponse : Les considérations qui suivent sont limitées à la police judiciaire, à la gendarmerie et aux polices communales.

Il importe de souligner d'abord que l'unité dans la direction des recherches et de l'instruction doit être assurée par les magistrats, lesquels portent la responsabilité en ce domaine. Ils doivent rester libres du choix des moyens et des services de police ou de gendarmerie mis à leur disposition.

Aucune branche des trois services de police que sont la police judiciaire, la gendarmerie et la police communale, ne peut acquérir de monopole dans la recherche d'un type déterminé de délits.

Ces trois corps sont équivalents et doivent coopérer loyalement par l'échange entre eux des renseignements qu'ils possèdent.

Néanmoins, les procureurs généraux près les cours d'appel soulignent combien il semble logique :

— de faire appel à la gendarmerie pour les actions ou les affaires qui demandent de grands moyens;

— de charger la police judiciaire des affaires complexes et notamment des délits financiers;

— de faire appel à la police communale lorsqu'il s'agit d'obtenir des renseignements précis au sujet de la population locale, dont elle est plus proche.

L'expérience a démontré que, dans les affaires très importantes, les meilleurs résultats sont obtenus là où existe une réelle coopération entre les divers corps de police.

18.3. Question complémentaire n° 23

Echange de vues général sur la Convention européenne du 27 janvier 1977, l'application de la résolution du Parlement européen du 19 octobre 1978 et les résultats de la Conférence des Ministres européens du 4 décembre 1979.

Réponse : La Conférence des Ministres, qui s'est tenue à Dublin le 4 décembre 1979, a abouti à un « Accord entre les Etats membres des Communautés européennes concernant l'application de la Convention européenne pour la répression du terrorisme ». Cette Convention et cet Accord sont actuellement soumis au Parlement, en vue d'être approuvés par la Belgique. Les projets de loi visant à cette approbation ont été déposés, à la Chambre des Représentants, par le Ministre des Affaires étrangères le 31 mai 1979 et amendés par le Gouvernement le 13 novembre 1980. La Commission des Affaires étrangères de la Chambre poursuit actuellement l'examen de ces projets de loi.

En ce qui concerne plus précisément un échange de vues général sur la Convention européenne du 27 janvier 1977,

uiteenzetting van de Minister van Buitenlandse Zaken (Kamer van Volksvertegenwoordigers, buitengewone zitting 1979, stuk 147-1).

18.4. Aanvullende vraag nr. 24*bis*

Gedachtenwisseling over de huidige internationale samenwerking en de bestaande overeenkomsten — onder andere de Europese Conventie goedgekeurd door de wet van 19 juli 1975, de bilaterale overeenkomsten (welke, inhoud, toepassing en voorbeelden daarvan) andere bilaterale en multilaterale overeenkomsten met juridisch karakter — onder meer ondervragingen in het buitenland, ondervragingen door buitenlanders, uitwisseling van informatie (welke informatie, met welke diensten, door welke diensten en voor welke diensten) ?

Antwoord : Het Europees Verdrag van 20 april 1959, aangaande de wederzijdse rechtshulp in strafzaken, goedgekeurd bij de wet van 19 juli 1975, heeft een ruime werkingssfeer. Met uitzondering van de uitlevering, worden hierin de volgende aangelegenheden behandeld :

— uitvoering van ambtelijke opdrachten;

— mededeling van processtukken en rechterlijke beslissingen;

— verschijning van getuigen, deskundigen en verdachten;

— uitwisseling van uittreksels uit het strafregister;

— procedureregelingen (toezending, vertalingen, kosten, enz.);

— aangifte tot het uitlokken van een strafvervolging;

— uitwisseling van mededelingen omtrent veroordelingen.

De mededeling geschiedt, hetzij van Ministerie van Justitie tot Ministerie van Justitie, hetzij van rechterlijke autoriteit tot rechterlijke autoriteit.

Op grond van artikel 4 van het Verdrag kunnen de autoriteiten van de verzoekende partij en de betrokkenen bij de uitvoering van een ambtelijke opdracht aanwezig zijn. De uitdrukking « aanwezig zijn bij » de uitvoering, betekent niet dat zij de ambtelijke opdracht zelf uitvoeren. Deze bepaling is slechts de bevestiging van een reeds lang bestaande feitelijke praktijk inzake de aanwezigheid van buitenlandse politiebeambten bij de uitvoering van een strafrechtelijke ambtelijke opdracht in België, alsmede van Belgische politiebeambten bij de uitvoering van een ambtelijke opdracht in het buitenland. Zulke aanwezigheid is geen vaste regel en is slechts gerechtvaardigd als de zaak waarop de ambtelijke opdracht betrekking heeft, bijzonder ingewikkeld is. De buitenlandse politiebeambten in België of de Belgische beambten in het buitenland kunnen in die gevallen nuttige, zoniet onontbeerlijke bijstand verlenen aan de autoriteiten die de ambtelijke opdracht uitvoeren. Voor de aanwezigheid van buitenlandse politiebeambten is steeds de toestemming vereist van de bevoegde rechterlijke autoriteiten.

In principe heeft het Europees Verdrag de verdragen, conventies of overeenkomsten die tot op dat ogenblik de wederzijdse rechthulp in strafzaken tussen twee Verdragsluitende Partijen regelden, doen vervallen (art. 26-1). De tussen

je vous renvoie à l'exposé fait à cet égard par le Ministre des Affaires étrangères (Chambre des Représentants, session extraordinaire, 1979, doc. 147-1°).

18.4. Question complémentaire n° 24*bis*

Echange de vues sur la coopération internationale actuelle et les conventions existantes — entre autres, la Convention européenne ratifiée par la loi du 19 juillet 1975, les conventions bilatérales (lesquelles, contenu, application et exemples), d'autres conventions bilatérales ou multilatérales à caractère juridique — concernant notamment les interrogatoires à l'étranger, les interrogatoires par des étrangers, les échanges d'informations (quelles informations, avec quels services, par quels services et à l'intention de quels services).

Réponse : La Convention européenne d'entraide judiciaire, en matière pénale, du 20 avril 1959, approuvée par la loi du 19 juillet 1975 a un vaste champ d'application. Elle traite, à l'exception de l'extradition, des matières suivantes :

— exécution de commissions rogatoires;

— remise d'actes de procédure et de décisions judiciaires;

— comparution de témoins, experts et personnes poursuivies;

— échange d'extraits de casier judiciaire;

— règles de procédure (transmission, traduction, frais, etc.);

— dénonciation aux fins de poursuites;

— échange d'avis de condamnation.

La communication se fait, soit de Ministère de la Justice à Ministère de la Justice, soit d'autorité judiciaire à autorité judiciaire.

En vertu de l'article 4 de la Convention, les autorités et personnes en cause pourront assister à l'exécution d'une commission rogatoire. Le terme « assister » à l'exécution ne signifie pas exécuter soi-même. Cette disposition ne fait que consacrer une longue pratique de fait quant à la présence de policiers étrangers à l'exécution d'une commission rogatoire pénale en Belgique, comme de policiers belges à l'exécution d'une commission rogatoire à l'étranger. Une telle présence n'est pas la règle et ne se justifie que lorsque l'affaire qui fait l'objet de la commission rogatoire est particulièrement complexe. Les policiers étrangers en Belgique ou les Belges à l'étranger sont à même, dans ces cas, d'apporter une aide utile, sinon indispensable, aux autorités qui procèdent à l'exécution de la commission rogatoire. La présence de policiers étrangers est toujours soumise à l'autorisation des autorités judiciaires compétentes.

En principe, la Convention européenne a abrogé les traités, conventions ou accords bilatéraux qui, entre deux parties contractantes, régissaient jusqu'alors l'entraide judiciaire en matière pénale (art. 26-1). Toutefois l'accord complémentaire

België en de Bondsrepubliek Duitsland (BRD) gesloten overeenkomst van 6 maart en 18 juli 1975, tot aanvulling van het Europees Verdrag, handhaaft de toepassing van sommige bepalingen van de Belgisch-Duitse Overeenkomst van 17 januari 1958 en van haar aanvullende Protocol, die voordeliger zijn dan die van het Europees Verdrag.

De internationale samenwerking blijkt eveneens uit het Benelux-verdrag van 27 juni 1962, aangaande de uitlevering en de rechtshulp in strafzaken, goedgekeurd bij de wet van 1 juni 1964. Zoals zijn opschrift aangeeft, behandelt dit Verdrag :

— de procedure van uitlevering;

— de rechtshulp.

De aangelegenheden waarop de rechtshulp betrekking heeft, zijn dezelfde als die welke in het Europees Verdrag zijn bedoeld. Het Benelux-verdrag voorziet in de aanwezigheid van politiebeambten van de ene Partij op het grondgebied van de andere partij (art. 26).

In sommige bilaterale uitleveringsverdragen zijn, naast het gedeelte dat de uitlevering zelf betreft, een aantal punten vervat die betrekking hebben op de rechtshulp, bij voorbeeld betreffende de ambtelijke opdrachten, de uitwisseling van veroordelingsbladen. In de meeste van deze reeds oudere verdragen wordt bepaald dat elke mededeling langs diplomatieke weg dient te geschieden.

Sommige multilaterale verdragen op wereldvlak over een bepaald onderwerp voorzien eveneens ofwel in uitlevering, ofwel in de « ruimst mogelijke rechtshulp ». In dat verband kunnen bij voorbeeld worden genoemd :

1° het Verdrag inzake de beteugeling van de onwettige overmeestering van luchtvaartuigen, opgemaakt te 's Gravenhage op 16 december 1970, goedgekeurd bij de wet van 2 juni 1973 (art. 10);

2° het Verdrag tot bestrijding van wederrechtelijke gedragingen gericht tegen de veiligheid van de burgerluchtvaart, opgemaakt te Montreal op 23 september 1971, goedgekeurd bij de wet van 10 juli 1976.

18.5. Aanvullende vraag nr. 25

Is de omzendbrief van 25 mei 1928 nog steeds van kracht, waarin bepaald wordt dat geen enkele inlichting van politieke aard aan het buitenland mag worden verstrekt ?

Antwoord : De omzendbrief van 25 mei 1928 heeft betrekking op de Internationale Organisatie van Criminele Politie (Interpol) en is opgenomen in artikel 3 van het statuut en het algemeen reglement van die vereniging, dat ten strengste elke activiteit of tussenkomst verbiedt in problemen of aangelegenheden die van politieke, militaire, godsdienstige of raciale aard zijn.

18.6. Aanvullende vraag nr. 26

Wat is ter zake de rol, de samenstelling, de werking van het Centraal Bureau voor nationale en internationale documentatie van de gerechtelijke politie ?

à la Convention européenne des 6 mars et 18 juillet 1975, conclu entre la Belgique et la RFA, maintient en vigueur certaines dispositions de la Convention belgo-allemande du 17 janvier 1958 et de son Protocole additionnel, plus favorables que celles de la Convention européenne.

La coopération internationale se manifeste aussi dans le cadre du traité Benelux d'extradition et d'entraide judiciaire du 27 juin 1962 approuvé par la loi du 1er juin 1964. Ainsi que son intitulé l'indique, ce traité est consacré :

— à la procédure d'extradition;

— à l'entraide judiciaire.

Les matières sur lesquelles porte l'entraide sont les mêmes que celles visées dans la Convention européenne. La présence de policiers d'une Partie sur le territoire de l'autre Partie y est prévue (art. 26).

Certains traités bilatéraux d'extradition contiennent, eux aussi, outre la partie se rapportant à l'extradition elle-même, des points ayant trait à l'entraide judiciaire, par exemple en ce qui concerne les commissions rogatoires, l'échange de bulletins de condamnation. Dans la plupart de ces traités, déjà anciens, il est prévu que toute communication s'opère par la voie diplomatique.

Certaines conventions multilatérales sur le plan mondial portant sur un sujet déterminé, prévoient également, soit l'extradition, soit l'« entraide judiciaire la plus large possible ». On peut citer à cet égard par exemple :

1° la Convention pour la répression de la capture illicite d'aéronefs, fait à La Haye le 16 décembre 1970, approuvée par la loi du 2 juin 1973 (art. 10);

2° la Convention pour la répression d'actes illicites dirigés contre la sécurité de l'aviation civile, faite à Montréal le 23 septembre 1971, approuvée par la loi du 20 juillet 1976.

18.5. Question complémentaire n° 25

La circulaire du 25 mai 1928 prévoyant qu'aucune information politique ne pouvait être fournie aux Etats étrangers, est-elle toujours en vigueur ?

Réponse : La circulaire du 25 mai 1928 concerne l'Organisation internationale de Police criminelle (Interpol) et est reprise à l'article 3 du statut et du règlement général de cet organisme, qui interdit rigoureusement toute activité ou intervention dans des questions ou affaires présentant un caractère politique, militaire, religieux ou racial.

18.6. Question complémentaire n° 26

Quels sont à cet égard la tâche, la composition et le fonctionnement du Bureau central de documentation nationale et internationale de la police judiciaire ?

Antwoord : Het Centraal Bureau inzake nationale en internationale documentatie van de gerechtelijke politie bij de parketten staat onder de leiding van de officier-commissaris-generaal voor gerechtelijke opdrachten (koninklijk besluit van 14 oktober 1966, betreffende het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie bij de parketten (art. 1).

Deze centrale documentatie, die betrekking heeft op nationale en internationale misdadigers en boosdoeners, wordt ter beschikking gesteld van alle politie- en rijkswachtdiensten van het Rijk, die zodoende nuttige gegevens kunnen verkrijgen voor de opheldering van misdaden en wanbedrijven met het onderzoek waarvan zij zijn belast.

De documentatie wordt in hoofdzaak aangevuld met de eenvormige formulieren die naar het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie worden gestuurd door de politie- en rijkswachtdiensten, wanneer deze processen-verbaal opmaken die zij dan doorzenden naar de parketten, met de opsporingsberichten die worden bekendgemaakt in het centraal signalementenblad, met de inlichtingen die door de centrale nationale en buitenlandse bureaus worden verstrekt, alsmede met de berichten die door het secretariaat-generaal van de IOCP-Interpol worden verspreid aangaande internationale boosdoeners. Zij bevat geen inlichtingen van politieke aard.

18.7. Aanvullende vraag nr. 27*bis*

Wat is het resultaat van de circulaire van 23 oktober 1968 door de drie procureurs-generaal opgesteld en waarbij verboden wordt dat direct contact tot stand komt tussen binnenlandse en buitenlandse politiediensten ?

Antwoord : In 1967 hebben de procureurs-generaal als gevolg van de toeneming van het aantal daden van banditisme en met name van gewapende overvallen op financiële instellingen en vervoerders van fondsen, gemeenschappelijke instructies gegeven aan de politie- en rijkswachtdiensten met het oog op de coördinatie van hun optreden in het geval van een bijzonder ernstig crimineel feit.

Krachtens deze instructies, die vooraf opgestelde plannen omvatten, kan de procureur des Konings van het arrondissement waarin een ernstig crimineel feit is gepleegd, wanneer bepaalde voorwaarden zijn vervuld, de staat van politiealarm afkondigen, die tot gevolg heeft dat in het gehele land of in een gedeelte ervan een gecoördineerd net van observatie- en interceptieposten operationeel wordt.

Bij de invoering van de staat van politiealarm is erop gewezen dat tal van individuen die daden van banditisme plegen, deel uitmaken van georganiseerde benden die vaak uit het buitenland komen en dat de snelheid waarmee zij zich verplaatsen en de grenzen overschrijden, eist dat maatregelen worden overwogen op internationaal vlak, met het oog op :

1° het eventueel uitbreiden van de in België afgekondigde staat van politiealarm in de aangrenzende landen;

2° het eventueel uitlokken van de staat van politiealarm in België wanneer een bijzonder ernstig crimineel feit in een aangrenzend land wordt gepleegd.

Réponse : Le Bureau central de documentation nationale et internationale de la police judiciaire près les parquets est placé sous la direction de l'officier commissaire général aux délégations judiciaires (arrêté royal du 14 octobre 1966, relatif au commissariat général de la police judiciaire près les parquets (art. 1er).

Cette documentation centrale, qui est relative aux délinquants et malfaiteurs nationaux et internationaux, est mise à la disposition de tous les services de police et de gendarmerie du Royaume, qui peuvent ainsi obtenir les éléments qui leur sont utiles pour l'élucidation des crimes et délits qui font l'objet de leurs enquêtes.

Cette documentation est principalement alimentée par les formulaires uniformes qui sont envoyés au commissariat général de la police judiciaire par les services de police et de gendarmerie, lors de l'établissement de divers procès-verbaux que ces services transmettent aux parquets, par les avis de recherches à insérer au bulletin central de signalement, par les renseignements transmis par des bureaux centraux nationaux et étrangers, ainsi que par les diffusions auxquelles procède le secrétariat général de l'OIPC-Interpol au sujet des malfaiteurs internationaux. Elle ne contient pas de renseignements d'ordre politique.

18.7. Question complémentaire n° 27*bis*

Comment a été appliquée la circulaire du 23 octobre 1968 établie par les trois procureurs généraux qui interdit tout contact direct entre services de police belges et étrangers ?

Réponse : En 1967, en raison de l'augmentation des actes de banditisme et notamment des attaques à main armée contre les établissements financiers et les transporteurs de fonds, les procureurs généraux ont donné des instructions communes aux services de police et de gendarmerie en vue de coordonner leur action en cas d'un fait criminel particulièrement grave.

En vertu de ces instructions, qui comportent des plans préétablis, le procureur du Roi de l'arrondissement dans lequel un fait criminel grave a été commis peut, lorsque certaines conditions sont réalisées, déclencher l'état d'alerte de police qui implique la mise en place, dans tout ou partie du pays, d'un réseau coordonné de postes d'observation et d'interception.

Lors de l'instauration du régime de l'état d'alerte de police, il avait été souligné que beaucoup d'individus qui se livrent au banditisme font partie de bandes organisées venant souvent de l'étranger et que la rapidité avec laquelle ils se déplacent et franchissent les frontières exige que des mesures soient envisagées sur le plan international en vue :

1° de donner éventuellement effet dans les pays limitrophes à l'état d'alerte de police déclaré en Belgique;

2° de provoquer éventuellement en Belgique l'état d'alerte de police lorsqu'un fait criminel particulièrement grave a été commis dans un pays limitrophe.

Daarover handelt de circulaire die de procureurs-generaal bij de hoven van beroep hebben opgesteld op 23 oktober 1968. De circulaire heeft dus niet de bedoeling, zoals in bovenstaande vraag wordt geopperd, elk direct contact tussen de binnenlandse en buitenlandse politiediensten te verbieden. De toepassing van deze circulaire heeft nooit aanleiding gegeven tot incidenten.

Zij is vervangen door de circulaire van 6 november 1978, die met name de uitbreiding beoogt van de staat van alarm die in een niet-aangrenzend land werd afgekondigd, wanneer daar een crimineel feit van een uitzonderlijke zwaarwichtigheid is gepleegd. Vanzelfsprekend is de inhoud van deze circulaire geheim.

18.8. Aanvullende vraag nr. 28*bis*

Hoe staat het met de toepassing van de overeenkomsten van 1 oktober 1833 en 15 maart 1874 betreffende uitlevering en asielrecht ?

Antwoord : Geen uitlevering wordt toegestaan indien het misdrijf, waarvoor uitlevering wordt gevraagd, wordt beschouwd als een politiek misdrijf of als een feit dat samenhangt met zulk misdrijf. Uit de ervaring blijkt dat het beginsel nauwgezet wordt nageleefd. Dossiers waarin een politiek aspect aan bod komt, worden voorgelegd aan de Minister van Justitie die een definitieve beslissing treft. Er moet worden opgemerkt dat telkens als een vreemdeling een getuigschrift bezit dat is verstrekt door het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen en waarin zijn hoedanigheid van vluchteling wordt erkend, de uitlevering wordt geweigerd. Ter zake bestaat een vaste jurisprudentie.

Telkens als een uitleveringsprocedure wordt ingeleid wordt aan de Dienst vreemdelingenzaken een bericht gestuurd, waarbij deze in kennis wordt gesteld van het verzoek tot uitlevering. De Dienst vreemdelingenzaken wordt tevens op de hoogte gehouden van het gevolg dat aan het verzoek tot uitlevering is gegeven. Indien uitlevering wordt geweigerd, wordt de reden van de weigering medegedeeld aan de Dienst vreemdelingenzaken, die er dan rekening mee kan houden bij het onderzoek van de verblijfsvergunning van de betrokkene.

18.9. Aanvullende vraag nr. 29*bis*

Wat is de juiste opdracht, de samenstelling en wat zijn de activiteiten van de einde december 1975 opgerichte groep TREVI ?

Antwoord : Deze vraag behoort tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Uit inlichtingen van de comandant van de rijkswacht blijkt dat er binnen het raam van de TREVI-akkoorden uitwisseling bestaat van informaties over gepleegde of potentiële terroristische aanslagen.

Tijdens de vergaderingen van de TREVI-werkgroepen en van sommige in dat kader gehouden colloquia, hebben de deelnemers van gedachten gewisseld over :

Tel est l'objet de la circulaire que les procureurs généraux près les cours d'appel ont élaboré le 23 octobre 1968. Elle n'a donc pas pour objet, comme l'énonce cette question, d'interdire tout contact direct entre services de police belges et étrangers. L'application de cette circulaire n'a jamais donné lieu à des incidents.

Elle a été remplacée par la circulaire du 6 novembre 1978, qui tend notamment à élargir l'état d'alerte déclaré dans un pays non-limitrophe lorsqu'un fait criminel d'une gravité exceptionnelle y est commis. Pour des raisons évidentes, le contenu de cette circulaire a un caractère secret.

18.8. Question complémentaire n° 28*bis*

Qu'en est-il de l'application des conventions du 1er octobre 1833 et du 15 mars 1874 relatives à l'extradition et au droit d'asile ?

Réponse : Aucune extradition n'est accordée si l'infraction pour laquelle elle est demandée est considérée comme une infraction politique ou comme un fait connexe à une telle infraction. La pratique révèle que le principe est strictement respecté. Les dossiers dans lesquels un aspect politique se dessine sont soumis au Ministre de la Justice, qui prend la décision finale. Il convient de noter que chaque fois qu'un étranger possède un certificat émanant du Haut Commissariat pour les Réfugiés lui reconnaissant la qualité de réfugié, l'extradition est refusée. Une jurisprudence constante existe à cet égard.

Chaque fois qu'une procédure d'extradition est engagée, un avis est adressé à l'Office des étrangers, l'informant de la demande d'extradition. De même, l'Office des étrangers est tenu informé de la suite qui a été réservée à la demande d'extradition. Si cette dernière a été refusée, le motif du refus est porté à la connaissance de l'Office des étrangers pour permettre à ce service d'en tenir compte lors de l'examen du permis de séjour de l'intéressé.

18.9. Question complémentaire n° 29*bis*

Quelles sont la mission exacte, la composition et les activités du groupe TREVI créé en décembre 1975 ?

Réponse : Cette question relève de la compétence du Ministre de l'Intérieur.

Toutefois, il résulte des renseignements que m'a fait connaître le commandant de la gendarmerie que dans le cadre des accords TREVI, il existe des échanges d'informations ayant trait aux attentats terroristes perpétrés ou potentiels.

A l'occasion des réunions des groupes de travail TREVI et de certains colloques organisés dans ce cadre, les participants ont eu des échanges de vues sur :

— door terroristen gebruikte technieken en methodes;

— een geschikte techniek inzake preventie en, in geval van terroristische aanslagen, de tactiek die moet worden gevolgd om doeltreffend op te treden;

— de technische gegevens betreffende het gespecialiseerd materieel dat moet worden gebruikt bij operaties tegen terroristische acties;

— de verschillende technische gegevens over de opleiding van gespecialiseerde manschappen die bij die operaties kunnen worden ingezet.

In sommige concrete gevallen is een technische samenwerking tussen de politiediensten van de verschillende landen onontbeerlijk gebleken.

Sedert enkele maanden zijn overeenkomstig de resoluties goedgekeurd door de top-ambtenaren, bilaterale akkoorden over de bestrijding van het terrorisme gesloten in het kader van TREVI.

18.10. Aanvullende vraag nr. 30

Gedachtenwisseling over de bijeenkomst van topambtenaren van negen Europese landen.

Samenstelling van de delegatie, agenda, verslagen, periodiciteit.

Heeft deze conferentie geleid tot inter-Europese gegevensuitwisseling onder meer in verband met de globalisatie van psychologische en politieke misdrijven ?

Antwoord : Op grond van de beslissing van de Europese Raad op 1 en 2 december 1975 te Rome, zijn de Ministers van Binnenlandse Zaken van de Lid-Staten van de Europese Gemeenschap of de Ministers van Justitie die een soortgelijke verantwoordelijkheid hebben, voor het eerst bijeengekomen te Luxemburg, op 29 juni 1976, om de vraagstukken die onder hun bevoegdheid vallen, te bespreken, inzonderheid de maatregelen tegen het terrorisme.

Er werd een resolutie goedgekeurd waarin wordt voorgesteld om tussen de politie- en veiligheidsdiensten van de betrokken landen over te gaan tot :

— uitwisseling van inlichtingen en het verlenen van onderlinge bijstand voor de bestrijding van het terrorisme;

— uitwisseling van gegevens omtrent technieken en ervaringen inzake de opleiding van het personeel van de politiediensten;

— samenwerking in de sectoren van de algemene veiligheid, zoals de bescherming van de burgerluchtvaart, de kerninstallaties en het vervoer van kernmateriaal, alsmede de bestrijding van natuurrampen en branden.

De Ministers hebben hun ambtenaren belast met de uitwerking van nadere bepalingen om de uitvoering van hun beslissingen te vergemakkelijken en met de oprichting van werkgroepen bevoegde deskundigen.

Een eerste vergadering van het « Comité Ambtenaren » (voor België van de Ministeries van Binnenlandse Zaken en van Justitie) heeft plaatsgehad te 's Gravenhage op 24 september 1976.

— les techniques et les procédés utilisés par les terroristes;

— la recherche d'une technique appropriée en matière de prévention, et en cas d'attentat terroriste, sur la tactique à adopter pour y répondre efficacement;

— les données techniques concernant le matériel spécialisé à mettre en œuvre dans les opérations à engager contre les actions terroristes;

— les différentes données techniques concernant l'entraînement du personnel spécialiste susceptible d'être engagé dans ces opérations.

Dans certains cas concrets, une collaboration technique entre les services de police des différents pays s'est avérée indispensable.

Depuis quelques mois, et conformément aux résolutions approuvées par les hauts fonctionnaires, des accords bilatéraux ont été conclus dans le cadre de TREVI en ce qui concerne la lutte contre le terrorisme.

18.10. Question complémentaire n° 30

Echange de vues sur la réunion de fonctionnaires supérieurs de neuf pays européens.

Composition de la délégation, ordre du jour, rapport, périodicité.

Cette conférence a-t-elle eu pour résultat des renseignements entre Etats européens, notamment en ce qui concerne la globalisation de délits psychologiques et politiques ?

Réponse : Sur base de la décision prise par le Conseil européen à l'occasion de sa réunion à Rome les 1er et 2 décembre 1975, les Ministres de l'Intérieur des Etats membres de la Communauté européenne ou les Ministres de la Justice ayant des responsabilités analogues, se sont réunis pour la première fois le 29 juin 1976 à Luxembourg, pour discuter des problèmes de leur compétence, notamment en matière des mesures contre le terrorisme.

A cette occasion, une résolution a été approuvée, dans laquelle il était proposé de créer entre les services de police et les services de sécurité des divers pays :

— des échanges de renseignements et une aide réciproque pour la lutte contre le terrorisme;

— des échanges d'informations sur les techniques et les expériences de travail concernant la formation du personnel des services de police;

— une coopération dans les secteurs de la sécurité générale, comme la protection de l'aviation civile, des installations nucléaires et des transports du matériel nucléaire, ainsi que la lutte contre les catastrophes naturelles et les incendies.

Les Ministres ont chargé leurs fonctionnaires d'élaborer des dispositions détaillées pour faciliter la réalisation de leurs décisions et de créer, à cette fin, des groupes d'experts appropriés.

Une première réunion du « Comité des Fonctionnaires » (pour la Belgique, des Ministères de l'Intérieur et de la Justice) a eu lieu à La Haye, le 24 septembre 1976.

Ter uitvoering van de door de Minister te Luxemburg goedgekeurde resolutie, hebben de ambtenaren besloten tot de oprichting van vijf werkgroepen :

— Werkgroep I : bestrijding van terrorisme;

— Werkgroep II : politieopleiding en -technologie;

— Werkgroep III : bescherming burgerluchtvaart;

— Werkgroep IV : bescherming kerninstallaties en vervoer kernmateriaal;

— Werkgroep V : onderlinge bijstand bij rampen.

Op dit ogenblik komen alleen het Comité Ambtenaren, werkgroep I, werkgroep II en hun eventuele subgroepen om de zes maanden bijeen, onder de leiding van het lid dat binnen de Europese Economische Gemeenschap het voorzitterschap bekleedt.

De laatste Ministerconferentie heeft plaatsgehad te Dublin op 23 oktober 1979.

De delegaties bestaan in hoofdzaak uit ambtenaren van de Ministeries van Binnenlandse Zaken en van Justitie van de verschillende Staten. Bij herhaling hebben ambtenaren van de departementen van Buitenlandse Zaken als waarnemer eraan deelgenomen.

De agenda wordt opgemaakt door het land dat het voorzitterschap van de vergadering waarneemt en heeft normalerwijze betrekking op de verschillende aangelegenheden waarvoor het orgaan is ingesteld.

Van de vergaderingen wordt altijd een verslag opgemaakt. Voor België wordt dat rapport toegestuurd aan de drie betrokken ministeriële departementen : Binnenlandse Zaken, Justitie, Buitenlandse Zaken, alsmede aan de procureurs-generaal bij de hoven van beroep.

De vergaderingen worden in beginsel om de zes maand gehouden, tenzij er zich een ernstige gebeurtenis voordoet in verband met terrorisme.

Het doel van de conferenties is uiteraard de uitwisseling van informatie tussen de Lid-Staten, op het stuk van de criminaliteit in het algemeen en van de terreurmisdrijven in het bijzonder.

18.11. Aanvullende vraag nr. 32

Sinds 1968 kunnen Belgische politiediensten samenwerken met de politiediensten van de BRD.

Concrete voorbeelden van deze samenwerking ?

Heeft deze ook een politiek karakter ?

Antwoord : Wanneer de Belgische politiediensten samenwerken met de criminele diensten van de BRD gaat het meestal om de tenuitvoerlegging van internationale ambtelijke opdrachten.

Er bestaat ook een Belgisch-Duitse politionele verbindingsdienst, waarin is voorzien bij het op 26 januari 1960 tussen België en Duitsland gesloten Verdrag, dat de dienstbetrekkingen tussen de Duitse en Belgische politieautoriteiten in de

En exécution de la résolution prise par les Ministres à Luxembourg, ceux-ci ont décidé de constituer cinq groupes de travail :

— Groupe I : lutte contre le terrorisme;

— Groupe II : formation et technologie policières;

— Groupe III : protection de l'aviation civile;

— Groupe IV : protection des installations et des transports nucléaires;

— Groupe V : assistance réciproque en cas de catastrophes.

Actuellement, seuls le Comité des Fonctionnaires, le groupe I, le groupe II et leurs sous-groupes éventuels, se réunissent chaque semestre sous la direction du membre détenant la présidence au sein de la Communauté économique européenne.

La dernière Conférence des Ministres a eu lieu à Dublin, le 23 octobre 1979.

Les délégations sont composées principalement de fonctionnaires des Ministères de l'Intérieur et de la Justice des différents Etats. A plusieurs reprises, des membres des départements des Affaires étrangères y ont participé en qualité d'observateurs.

L'ordre du jour est proposé par le pays qui assure la présidence de la réunion et traite normalement des différentes matières faisant l'objet du but même de l'organisme.

Les réunions font toujours l'objet d'un rapport relatant la teneur des débats. En ce qui concerne la Belgique, ce rapport est transmis aux trois départements ministériels intéressés : Intérieur, Justice, Affaires étrangères, ainsi qu'aux procureurs généraux près les cours d'appel.

La périodicité des réunions est en principe semestrielle, sauf événement grave dans le domaine du terrorisme.

Le but des conférences est, par nature, l'échange d'informations entre les pays membres et ce, en matière de criminalité en général et des délits terroristes en particulier.

18.11. Question complémentaire n° 32

Depuis 1968, des services de police belges peuvent coopérer avec les services de police de la RFA.

Y a-t-il des exemples concrets de cette coopération ?

Celle-ci a-t-elle également un caractère politique ?

Réponse : Lorsque les services de police belge coopèrent avec les services criminels de la RFA, il s'agit le plus souvent d'exécutions de commissions rogatoires internationales.

Il existe également un service de liaison policière belgo-allemand, prévu par la Convention passée le 26 janvier 1960 entre la Belgique et l'Allemagne et qui règle les relations de service entre les autorités de police allemandes et belges dans

grensstreek regelt. Dergelijke samenwerking vond nooit plaats voor enig feit met een politiek karakter.

In 1968 zijn er met de Bondsrepubliek Duitsland en met het Groothertogdom Luxemburg, alsook in 1970 en 1973, respectievelijk met Frankrijk en Nederland, akkoorden gesloten, waarin wordt gesteld dat een procureur des Konings kan vragen dat de politiediensten in een of meer aangrenzende landen in staat van alarm worden gebracht, wanneer een uitzonderlijk zwaar crimineel feit wordt gepleegd in niet-politieke strafzaken waarvoor in geval van ontdekking, uitlevering van de daders vanzelfsprekend zou gevraagd worden of die, ingeval de uitlevering juridisch onmogelijk zou blijken, aanleiding zouden geven tot aangifte. Aangestipt wordt dat zulks bij voorbeeld het geval zal zijn voor een bijzonder gewaagde hold-up in banken, postkantoren, wisselkantoren, industriële instellingen, enz.

Omgekeerd, wanneer ingevolge een bijzonder ernstig crimineel feit, gepleegd in een aangrenzend land, de autoriteiten van dat land vragen dat in België opzoekingen worden verricht, besluit de procureur des Konings te Brussel of die van het grensarrondissement dat het dichtst bij de plaats van de feiten is gelegen tot de afkondiging van de staat van politiealarm over het gehele Belgische grondgebied of over een gedeelte ervan of beperkt hij zich, naargelang van de omstandigheden, tot het voorschrijven van de onmiddellijke verspreiding van de signalementen.

Voor het nemen van die maatregelen dienen verschillende voorwaarden te worden vervuld, waaronder de eerste is dat het moet gaan om een bijzonder ernstig crimineel feit in niet-politieke strafzaken, waarvoor in geval van ontdekking, de uitlevering van de daders vanzelfsprekend zou worden gevraagd.

Voor zover nodig, wil ik erop wijzen dat bij de staat van politiealarm, in België afgekondigd tengevolge van een bijzonder ernstig crimineel feit met niet-politiek karakter dat op het grondgebied van een aangrenzend land is gepleegd, de tussenkomst van de Belgische politiediensten beperkt blijft tot het Belgisch grondgebied en dat, wanneer de politiediensten van een aangrenzend land in staat van alarm worden gebracht ingevolge een in België gepleegd bijzonder ernstig crimineel feit, die diensten ook alleen op hun eigen grondgebied tussenkomen.

Als voorbeeld voor wat voorafgaat, kan het geval worden aangehaald van een vreemdeling die op 1 september 1975 te Frankfurt werd onderschept, terwijl hij een edelsteen trachtte te verkopen. Die edelsteen was gestolen bij een in Antwerpen gepleegde moord. De Duitse politiediensten hebben een mededader aangehouden en hebben ertoe bijgedragen dat een derde persoon door de Belgische gerechtelijke politie kon worden aangehouden bij zijn aankomst te Antwerpen.

18.12. Aanvullende vraag nr. 35

Naast de gekende politiediensten met een politieke opdracht, zou thans ook de gerechtelijke politie over een politieke sectie beschikken.

la région frontalière. Aucun fait à caractère politique n'a jamais fait l'objet d'une telle coopération.

En outre, des accords ont été conclus en 1968 avec la République fédérale d'Allemagne, comme avec le Grand-Duché de Luxembourg et, en 1970 et 1973, respectivement avec la France et les Pays-Bas, accords qui prévoient qu'un procureur du Roi peut demander la mise en alerte des forces de police dans un ou plusieurs pays limitrophes lorsqu'il s'agit d'un fait criminel d'une exceptionnelle gravité en matière pénale non politique, fait pour lequel l'extradition des auteurs serait en cas de découverte évidemment demandée, ou qui, dans l'hypothèse où l'extradition s'avérerait juridiquement impossible, donnerait lieu à dénonciation. Il est stipulé qu'il en sera ainsi, par exemple, en cas de hold-up ou de tentative de hold-up particulièrement audacieux dans des banques, bureaux de poste, bureaux de change, établissements industriels, etc.

En sens inverse, lorsque à la suite d'un fait criminel particulièrement grave commis dans un pays limitrophe, les autorités de ce pays demandent que des recherches soient effectuées en Belgique, le procureur du Roi de Bruxelles ou celui de l'arrondissement frontalier le plus proche du lieu des faits décidera soit de déclarer l'état d'alerte de police dans tout ou partie du territoire belge ou se bornera, selon les circonstances, à prescrire la diffusion immédiate des signalements.

Ces mesures sont subordonnées à diverses conditions dont la première est qu'il s'agisse d'un fait criminel d'une particulière gravité en matière pénale non politique, fait pour lequel l'extradition des auteurs serait en cas de découverte évidemment demandée.

Pour autant que de besoin, je précise que l'état d'alerte de police déclarée en Belgique à la suite d'un fait criminel particulièrement grave de caractère non politique commis sur le territoire d'un pays limitrophe n'entraîne l'intervention des forces de police belges que sur le territoire belge et vice versa si les forces de police d'un état limitrophe sont mises en état d'alerte à la suite d'un fait criminel particulièrement grave commis en Belgique, ces forces n'interviennent que dans leur propre territoire.

A titre d'exemple de ce qui précède, on peut citer le cas d'un étranger intercepté, le 1er septembre 1975, à Francfort, alors qu'il tentait de vendre une pierre précieuse. Cette pierre avait été volée lors d'un meurtre commis à Anvers. Les services de police allemands ont arrêté un coauteur et permis qu'un troisième individu soit arrêté par la police judiciaire belge à son arrivée à Anvers.

18.12. Question complémentaire n° 35

A part les services de police notoirement chargés d'une mission d'ordre politique, la police judiciaire comprendrait-elle maintenant elle aussi une section politique ?

Antwoord : De gerechtelijke politie is geen gesloten, hiërarchisch gestructureerd korps.

Zij bestaat uit autonome brigades, ingesteld bij de parketten onder het gezag van een bevelvoerend officier en onder de leiding van de procureur des Konings.

Bij de gerechtelijke politie bestaat er geen « politieke sectie » :

— noch op nationaal vlak, gelet op de structuur van die dienst;

— noch binnen de brigades waar de taakverdeling geschiedt volgens eigen maatstaven.

De brigade te Brussel bijvoorbeeld is ingedeeld in afdelingen, waarvan de bevoegdheid wordt bepaald door de aard van het misdrijf.

Geen enkele afdeling is bevoegd voor politieke misdrijven.

De centrale afdeling behandelt de aanslagen en de ontploffingen, die een politiek karakter kunnen hebben. Zij heeft bovendien een residuaire bevoegdheid en uit dien hoofde kan haar de behandeling worden opgedragen van zaken met een politiek karakter die niet onder de verantwoordelijkheid van de andere afdelingen vallen.

18.13. Aanvullende vraag nr. 37

Wat zijn de rol en de opdrachten van de school voor criminalistiek bij het departement van Justitie ?

Komen ook politieke thema's voor in het programma ?

Antwoord : De school voor criminologie en criminalistiek beoogt de verspreiding en het onderwijs van de criminologie en de criminalistiek (art. 2, koninklijk besluit van 14 september 1936).

In dat onderwijs worden twee graden onderscheiden :

1° middelbare graad : voorbehouden aan het personeel van de gerechtelijke en gemeentelijke politie, aan de leden van het korps van de rijkswacht, enz.;

2° hogere graad : voorbehouden aan magistraten, advocaten, houders van een academisch diploma en houders van een getuigschrift van de middelbare graad van de school.

Op het programma komt geen enkel thema voor met politieke inslag.

Bij wijze van voorlichting zijn aan de Commissie de lesroosters en de vakken medegedeeld van de Franse hogere graad en de Franse middelbare graad voor het jaar 1979.

18.14. Aanvullende vraag nr. 39

Is het juist dat het aantal vervolgingen wegens smaad en/of slagen en verwondingen aan politie en rijkswacht is toegenomen ?

Bestaan daarover statistieken ?

Réponse : La police judiciaire n'est pas un corps unique, hiérarchisé.

Elle comprend des brigades autonomes, instituées près les parquets, placées sous l'autorité d'un officier dirigeant et sous la direction du procureur du Roi.

Il n'existe pas de « section politique » à la police judiciaire :

— ni au plan national, compte tenu de la structure de ce service;

— ni dans les brigades où le travail est réparti suivant des critères propres à chacune d'elles.

A titre d'exemple, la brigade de Bruxelles est divisée en sections dont la compétence est déterminée par la nature de l'infraction.

Aucune section n'a dans ses attributions les infractions politiques.

La section centrale traite les attentats et les explosions, qui peuvent avoir un caractère politique. Elle possède en outre des attributions résiduaires et peut se voir confier à ce titre des affaires à caractère politique n'entrant pas dans les attributions des autres sections.

18.13. Question complémentaire n° 37

Quels sont le rôle et les missions de l'école de criminologie et de criminalistique qui dépend du département de la Justice ?

Des thèmes politiques figurent-ils également au programme ?

Réponse : L'école de criminologie et de police scientifique a pour objectif le développement et l'enseignement de la criminologie et de la police scientifique (art. 2, arrêté royal du 14 septembre 1936).

L'enseignement est à deux degrés :

1° degré moyen : réservé au personnel des polices judiciaires et communales, aux membres du corps de la gendarmerie, etc.;

2° degré supérieur : réservé aux magistrats, aux avocats, aux titulaires d'un diplôme universitaire et aux titulaires d'un diplôme du degré moyen.

Aucun thème politique ne figure à son programme.

A titre d'information, les horaires et les cours du degré supérieur français et du degré moyen français pour l'année 1979 ont été mis à la disposition de la Commission.

18.14. Question complémentaire n° 39

Est-il vrai que le nombre de poursuites pour coups et blessures et/ou injures à la police et à la gendarmerie ait augmenté ?

Dispose-t-on de statistiques à ce sujet ?

Antwoord : Er bestaan geen recente volledige statistieken van de vervolgingen wegens smaad en/of slagen en verwondingen aan politie en rijkswacht.

De procureur-generaal bij het Hof van beroep te Luik wijst er echter op dat ingevolge de escalatie van het geweld het aantal zaken in verband met slagen en verwondingen, weerspannigheid en smaad aan de politiediensten onvermijdelijk is gestegen.

Voor het rechtsgebied van het Hof van beroep te Brussel blijkt uit de verkregen inlichtingen dat de vervolgingen ter zake in de loop van de jongste jaren niet, of ten minste niet aanzienlijk, in aantal zijn gestegen, hoewel de toename van deze vervolgingen gedurende de laatste drie jaren in het gerechtelijk arrondissement Nijvel op 20 pct. kan worden geraamd.

De procureur-generaal bij het Hof van beroep te Antwerpen constateert geen noemenswaardige toename van de vervolgingen wegens smaad en/of slagen en verwondingen aan politie en rijkswacht. Hij wijst nochtans op de stijging van het aantal op grond van zodanige feiten opgemaakte processen-verbaal in het gerechtelijk arrondissement Tongeren, waarin de Voerstreek is gelegen.

De in het rechtsgebied van het Hof van beroep te Gent door de rijkswacht opgemaakte statistieken vertonen een lichte vermeerdering van het aantal voor de aangeklaagde feiten opgemaakte processen-verbaal.

De procureur-generaal bij het Hof van beroep te Bergen stelt een onbeduidende stijging vast van het aantal voor dergelijke feiten ingestelde vervolgingen, met name van 643 in 1975 tot 750 in 1979.

18.15. Aanvullende vraag nr. 43

Sommige bewakingsmaatschappijen vertonen een multinationaal karakter.

Welke, en hoe gaat dat met de buitenlandse internationale politiekorpsen en de samenwerking met deze ?

Eventueel ook met Interpol ?

Antwoord : De afwijkingen van het door artikel 1 van de wet van 29 juli 1934 opgelegd verbod zijn meestal verkregen ten behoeve van in België opgerichte naamloze vennootschappen, die echter eigenlijk filialen zijn van vennootschappen naar Amerikaans, Engels of Zweeds recht. Deze bezitten een belangrijk gedeelte van de aandelen van hun Belgisch bijkantoor.

Dit is onder meer het geval voor :

— de NV Wackenhut te Elsene;

— de NV Securicor Belgium te Brussel;

— de NV « Nouvelle Société de Surveillance et de Sécurité » te Schaarbeek;

— de NV Monitor te Brussel;

— de NV Brink's-Ziegler te Brussel;

— de NV Globe Security te Watermaal-Bosvoorde.

Réponse : Il n'existe pas de récentes statistiques d'ensemble en ce qui concerne le nombre de poursuites pour coups et blessures et/ou outrages à la police et à la gendarmerie.

Le procureur général près la Cour d'appel de Liège remarque cependant que, dans l'escalade de la violence, il est fatal que le nombre d'affaires de coups et blessures, de rébellions, d'injures aux forces de police ait augmenté.

Dans le ressort de la Cour d'appel de Bruxelles, les renseignements recueillis font apparaître que si les poursuites en la matière n'ont pas augmenté, ou du moins pas de manière notable au cours de ces dernières années, on peut toutefois évaluer dans l'arrondissement judiciaire de Nivelles à environ 20 p.c. l'accroissement de ces poursuites dans la période des trois dernières années.

Le procureur général près la Cour d'appel d'Anvers relève qu'il n'y a pas une augmentation notable du nombre des poursuites pour coups et blessures et/ou injures à la police et à la gendarmerie. Mais il souligne l'accroissement des procès-verbaux dressés de ce chef dans l'arrondissement judiciaire de Tongres, où se situe la région des Fourons.

Les statistiques dressées par la gendarmerie dans le ressort de la Cour d'appel de Gand font apparaître une légère augmentation du nombre des procès-verbaux dressés en ce domaine.

Le procureur général près la Cour d'appel de Mons observe une augmentation peu importante du nombre de ces poursuites, qui sont passées de 643 en 1975 à 750 en 1979.

18.15. Question complémentaire n° 43

Certaines sociétés de gardiennage ont un caractère multinational.

Quelles sont-elles, quels sont leurs rapports avec les corps de police internationale étrangers et comment coopèrent-elles avec ceux-ci ?

Eventuellement aussi avec Interpol ?

Réponse : Les dérogations à l'interdiction édictée par l'article 1er de la loi du 29 juillet 1934 ont été obtenues dans la majorité des cas au profit de sociétés anonymes constituées en Belgique, mais qui sont en fait des succursales de sociétés de droit américain, anglais et suédois. Ces dernières possèdent une part importante des actions de leur filiale belge.

C'est le cas notamment pour :

— la SA Wackenhut à Ixelles;

— la SA Securicor Belgium à Bruxelles;

— la SA Nouvelle Société de Surveillance et de Sécurité à Schaerbeek;

— la SA Monitor à Bruxelles;

— la SA Brink's-Ziegler à Bruxelles;

— la SA Globe Security à Watermael-Boitsfort.

Voor het overige zal de Minister van Binnenlandse Zaken op deze vraag antwoorden (zie 26.30 e.v.).

18.16. Aanvullende vraag nr. 46, *a, b, f, g*

Wat gebeurt er als in de pers berichten verschijnen zoals :

a) *Oprichting van de VMO;*

b) *Onthulling van de verbintenissen tussen VMO en Britse en Noordierse fascistische groepen;*

f) *Aankondiging van VMO-betoging te Mechelen op 10 mei jl.;*

g) *Verklaring in verband met de samenwerking tussen VMO en ETA, met name bij de opleiding van terroristen ?*

Antwoord : De in krantenartikels voorkomende algemene informatie betreffende de VMO en inzonderheid die bedoeld onder de punten *a, b, f* en g van deze vraag, hebben in het bijzonder de aandacht van de procureurs-generaal bij de hoven van beroep.

De geschreven pers, de radio en de televisie zijn een belangrijke bron van inlichtingen voor de politiediensten en de berichten in verband met feiten in de aard van die welke in de vraag zijn genoemd en die onder de wet op de private milities kunnen vallen, worden door de parketten grondig onderzocht. Over elk bericht wordt een omstandig verslag opgemaakt en meegedeeld aan de bevoegde administraties en rechterlijke autoriteiten. Deze beschikken zo over een documentatie die kan worden geraadpleegd telkens als het vermoeden rijst dat door de VMO of een gelijkgestelde organisatie een inbreuk op de wet van 29 juli 1934 is gepleegd. Daarenboven wordt een proces-verbaal aan de procureurs des Konings toegestuurd voor het geval dat in hun rechtsgebied zodanige feiten mochten zijn begaan.

18.17. Aanvullende vraag nr. 46, *c*

Wat gebeurt er als in de pers berichten verschijnen zoals :

— *bezetting van de Halletoren te Brugge door de VMO ?*

Antwoord : Op 13 april 1980 hebben tijdens een betoging van de VMO te Brugge, een twintigtal personen de Halletoren bezet. De beiaardier die zich hiertegen poogde te verzetten, werd licht gewond. Negentien ongewapende betogers werden door de Brugse politie en rijkswacht onderschept.

Uit het door het parket van de procureur des Konings te Brugge bevolen onderzoek blijkt dat de leider van deze actie een zeer actief lid van de VMO is.

Dit dossier, dat op 5 september 1980 was toegezonden aan de procureur des Konings te Antwerpen, die erom had verzocht, komt op 19 januari 1981 ter terechtzitting voor van de correctionele rechtbank aldaar.

Pour le surplus le Ministre de l'Intérieur répondra à cette question (voir 26.30 et suivants).

18.16. Question complémentaire n° 46, *a, b, f, g*

Que fait-on lorsque la presse publie des informations comme celles-ci :

a) *Création du VMO;*

b) *Révélation des liens existant entre le VMO et des groupes fascistes de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord;*

f) *Annonce d'une manifestation du VMO à Malines le 10 mai dernier;*

g) *Déclaration relative à la coopération entre le VMO et l'ETA, notamment quant à l'entraînement de terroristes ?*

Réponse : Les informations d'ordre général concernant le VMO et plus particulièrement celles évoquées dans les rubriques *a, b, f* et g de cette question, lorsqu'elles font l'objet de relations de presse, retiennent spécialement l'attention des procureurs généraux près les cours d'appel.

La presse écrite, la radio et la télévision sont l'une des sources d'information des services de police et les renseignements relatifs à des faits tels ceux évoqués ci-dessus et qui sont susceptibles de tomber sous le coup de la loi sur les milices privées font l'objet d'une enquête approfondie des parquets. Pour chacune de ces informations, un rapport circonstancié est dressé et communiqué aux autorités administratives et judiciaires compétentes, lesquelles disposent ainsi d'une documentation qui peut être consultée chaque fois qu'une infraction est susceptible d'avoir été commise par le VMO ou une organisation assimilée à la loi du 29 juillet 1934. Un procès-verbal est en outre transmis aux procureurs du Roi dans l'éventualité où des infractions à la législation précitée pourraient avoir été commises.

18.17. Question complémentaire n° 46, *c*

Que fait-on lorsque la presse publie des informations comme celle-ci :

— *occupation du beffroi de Bruges par le VMO ?*

Réponse : Le 13 avril 1980, au cours d'une manifestation du VMO à Bruges, une vingtaine de personnes ont occupé le beffroi. Le carillonneur, qui tentait de s'opposer à cette occupation, a été légèrement blessé. Dix-neuf manifestants, non armés, ont été interceptés par la police et la gendarmerie de Bruges.

Il résulte de l'enquête qu'a ordonnée le parquet du procureur du Roi de Bruges que le meneur de cette action est un membre très actif du VMO.

Ce dossier, qui a été transmis le 5 septembre 1980 au procureur du Roi à Anvers, à sa demande, est fixé à l'audience du tribunal correctionnel d'Anvers du 19 janvier 1981.

18.18. Aanvullende vraag nr. 46, *d*

Wat gebeurt er als in de pers berichten verschijnen zoals :

— VMO-training te Zonhoven ?

Antwoord : Uit door het parket-generaal van Antwerpen ingewonnen inlichtingen blijkt dat van 7 tot 11 april 1980 te Zonhoven een jongerenkamp werd gehouden waaraan een vijftiental adolescenten van 13 tot 16 jaar deelnamen. Dat geschiedde onder het motto van een uiterst rechtse groepering, « Delta-scouts », maar hoewel de vlag veel gelijkenis vertoonde met die van de VMO, was er geen enkel verband met deze organisatie.

Naar aanleiding van dat kamp werd geen klacht ingediend.

18.19. Aanvullende vraag nr. 46, *e*

Wat gebeurt er als in de pers berichten verschijnen over het :

— Optreden van « De Voorpost » te Gent.

Antwoord : In de nacht van 16 op 17 oktober 1979 werden te Gent, op verschillende muren, met verf opschriften aangebracht, die luidden « 21-10 - VOEREN-TAK » en « 21-10-VOEREN-VOORPOST ».

Leden van de « Voorpost » worden verdacht daarvan de daders te zijn, doch het parket te Gent heeft ze vooralsnog niet kunnen identificeren.

18.20. Aanvullende vraag nr. 46, *h*

Wat gebeurt er als in de pers berichten verschijnen over het dossier « Het Baken » te Oostende.

Antwoord : Uit de in dit verband door de procureur-generaal te Gent bezorgde inlichtingen kan worden opgemaakt dat de voorzitter van de VZW « Het Baken » op 21 oktober 1978 bij de gemeentelijke politie te Oostende een klacht heeft ingediend tegen de onbekenden die, in de nacht van 20 op 21 oktober 1978, met verf opschriften hebben aangebracht op de gevel van het lokaal van die VZW.

Wegens de aard en de tekst van deze opschriften, ging het onderzoek in de eerste plaats in de richting van de VMO. Ondanks een grondig opsporingsonderzoek konden geen voldoende bewijsmiddelen worden bijeengebracht om een misdrijf ten laste van de leden van die organisatie vast te stellen.

Het opsporingsonderzoek werd op 16 januari 1980 door het parket te Brugge afgesloten.

Vraag

A. 1.1. *Het aantal vaststellingen en strafdossiers opgemaakt bij toepassing van de wet van 1934 (van 1970 tot en met 1979).*

1.2. *Plaats van de feiten ten einde te kunnen nagaan welke parketten bevoegd waren.*

18.18. Question complémentaire n° 46, *d*

Que fait-on lorsque la presse publie des informations comme celle-ci :

— entraînement du VMO à Zonhoven ?

Réponse : Il résulte des renseignements qu'a recueillis le parquet général d'Anvers que, du 7 au 11 avril 1980, s'est tenu à Zonhoven un camp de jeunes, regroupant une quinzaine de participants, âgés de 13 à 16 ans. Ce camp portait le nom d'un groupement d'extrême droite, « Delta-scouts », mais, bien que son drapeau ressemblât à celui qu'arbore le VMO, il était sans aucun lien avec cette organisation.

Aucune plainte n'a été déposée au sujet de ce camp.

18.19. Question complémentaire n° 46, *e*

Que fait-on lorsque la presse publie des informations comme celle-ci :

— intervention du « Voorpost » à Gand ?

Réponse : Dans la nuit du 16 au 17 octobre 1979, des inscriptions ont été peintes sur différents murs dans la ville de Gand. On pouvait y lire : « 21-10 - VOEREN - TAK » et « 21-10 - VOEREN - VOORPOST ».

On soupçonne des membres de « Voorpost » d'être les auteurs de ces inscriptions, mais le parquet de Gand n'a pu les identifier à ce jour.

18.20. Question complémentaire 46, *h*

Que fait-on lorsque la presse publie des informations comme celles relatives au dossier « Het Baken » à Ostende ?

Réponse : Les renseignements transmis à cet égard par le procureur général près la Cour d'appel de Gand permettent d'établir que, le 21 octobre 1978, le président de l'ASBL « Het Baken » a déposé plainte auprès de la police communale d'Ostende contre des inconnus qui, dans la nuit du 20 au 21 octobre 1978, ont peint des inscriptions sur la façade du local de cette ASBL.

En raison du type d'inscriptions et de leur texte, l'enquête a été dirigée surtout vers le VMO. Nonobstant une information approfondie, il n'a pas été possible de réunir des éléments de preuve suffisants permettant d'établir une infraction à charge de membres de cette organisation.

Le 16 janvier 1980 l'information a été clôturée par le parquet de Bruges.

Question

A. 1.1. *Nombre de constats et de dossiers répressifs qui ont été établis en application de la loi de 1934 (de 1970 à 1979 inclus).*

1.2. *Localisation des faits pour déterminer quels ont été les parquets compétents.*

1.3. *Aantal dossiers die geleid hebben tot veroordelingen als bepaald in de voornoemde wet en, andersom, het aantal dossiers die zonder gevolg zijn gebleven :*

— na onderzoek;

— seponering;

— na interventie van de rechtbank.

1.4. *Zijn er personen die op grond van die wet zijn veroordeeld voor andere feiten welke zich in dezelfde omstandigheden hebben voorgedaan ?*

Antwoord : Die vragen houden verband met door de parketten-generaal opgemaakte statistieken, waarvan ik gewag heb gemaakt in mijn uiteenzetting voor uw Commissie op 12 november jl.

18.21.1. *Hof van beroep te Antwerpen*

Tijdens de afgelopen vijf jaren zijn 123 personen door het parket van de procureur des Konings te Antwerpen vervolgd.

Wegens feiten gepleegd op 16 maart 1975 te Antwerpen is op 20 juni 1975 op grond van artikel 2*bis* van de wet op de private milities een veroordeling tot geldboete van 50 frank uitgesproken tegen één persoon.

Wegens feiten gepleegd op 11 november 1974 te Kortrijk en op 24 november 1974 en 3 maart 1975 te Veurne is op 5 maart 1976 op grond van artikel 1*bis* van dezelfde wet, door de correctionele rechtbank te Antwerpen tegen 46 leden van de VMO een veroordeling uitgesproken, tot gevangenisstraffen van drie en twee maanden met uitstel van vijf jaar en geldboeten van 100 en 200 frank, terwijl ook opschorting van de uitspraak van de veroordeling van één en drie jaar werd toegestaan.

Wegens feiten gepleegd op 30 september 1978 te Antwerpen is op 11 april 1980 op grond van artikel 2*bis* van dezelfde wet tegen één persoon een veroordeling uitgesproken tot gevangenisstraf van twee maanden met uitstel van vijf jaar en geldboete van 200 frank.

Op grond van de artikelen 1, 1*bis*, 2 en 3 van de wet op de private milities alsmede op grond van andere bepalingen van het Strafwetboek en van bijzondere wetten, werden op 13 oktober 1980 73 personen door de raadkamer verwezen naar de correctionele rechtbank te Antwerpen.

De feitenrechter zal van deze zaken kennis nemen tijdens de zittingen van 19, 20, 21, 26, 27 en 28 januari 1981.

Het betreft feiten die tussen 20 mei 1979 en 13 april 1980 zijn gepleegd.

Onder deze verschillende zaken, die gevoegd werden, komen inzonderheid de volgende feiten voor :

— de feiten betreffende het oefenkamp van de VMO in de omgeving van Houffalize, die plaatsvonden tussen 2 en 4 juni 1979 en die betreffende het familiekamp van de rechtse groeperingen die te Nisramont plaatsvonden tijdens het weekeinde van 29 en 30 september 1979;

1.3. *Nombre de dossiers qui ont conduit aux condamnations prévues dans ladite loi. Par soustraction, nombre de dossiers restés sans suite :*

— après devoirs;

— classement;

— après intervention tribunal.

1.4. *Des personnes poursuivies sur base de cette législation ont-elles été condamnées pour d'autres faits répréhensibles qui se seraient produits dans les mêmes circonstances ?*

Réponse : Ces questions sont relatives à des statistiques que les parquets généraux se sont efforcés d'établir, et dont j'ai fait état lors du discours que j'ai prononcé devant votre Commission le 12 novembre dernier.

18.21. 1. *Cour d'appel d'Anvers*

Au cours des cinq dernières années, le parquet du procureur du Roi à Anvers a engagé des poursuites à l'encontre de 123 personnes.

Une personne a été condamnée par jugement du 20 juin 1975, à une peine de 50 francs d'amende, sur base de l'article 2*bis* de la loi sur les milices privées pour des faits commis à Anvers le 16 mars 1975.

Par jugement du 5 mars 1976, 46 personnes appartenant au VMO ont été condamnées, sur base de l'article 1*bis* de la même loi, pour des faits commis à Courtrai le 11 novembre 1974 et à Furnes le 24 novembre 1974 et le 3 mars 1975. Le tribunal correctionnel d'Anvers a prononcé à leur égard des peines d'emprisonnement de trois et deux mois avec sursis de cinq ans, des amendes de 100 et 200 francs, la suspension du prononcé de la condamnation pour un et trois ans.

Une personne a été condamnée par jugement du 11 avril 1980 à une peine de deux mois d'emprisonnement avec sursis de cinq ans et à une amende de 200 francs sur base de l'article 2*bis* de la même loi, pour des faits commis à Anvers le 30 septembre 1978.

Septante-trois personnes ont été renvoyées, sur base des articles 1er, 1er*bis*, 2 et 3 de la loi sur les milices privées ainsi que sur base d'autres dispositions du Code pénal et de lois particulières, le 13 octobre 1980, par la chambre du conseil, devant le tribunal correctionnel d'Anvers.

La juridiction de fond connaîtra de ces affaires à ses audiences des 19, 20, 21, 26, 27 et 28 janvier 1981.

Il s'agit de faits qui ont eu lieu entre le 20 mai 1979 et le 13 avril 1980.

Parmi ces différentes affaires qui ont été jointes, on peut relever notamment celles qui concernent :

— les faits relatifs au camp d'exercice du VMO dans les environs d'Houffalize, faits qui se sont déroulés entre les 2 et 4 juin 1979, et ceux relatifs au camp familial des groupements de droite qui se sont déroulés à Nisramont durant le week-end des 29 et 30 septembre 1979;

— de feiten betreffende het werpen van een granaat in een café te Moelingen tijdens de nacht van 23 op 24 februari 1980;

— de bezetting van het voormalige gemeentehuis van 's-Gravenvoeren die plaatsvond op 21 oktober 1979;

— de feiten betreffende het besmeuren van een private woning van een lid van de Volksunie die plaatsvonden te Oostende op 14 februari 1980;

— de bezetting op 13 april 1980 van de Halletoren te Brugge door leden van de VMO;

— de feiten die op 15 maart 1980 zijn gepleegd te Antwerpen waar leden van de groepering « De Voorpost » incidenten hebben uitgelokt op het bal van de verenigingen van oud-strijders georganiseerd ter gelegenheid van de viering van het 150-jarig bestaan van België;

— de feiten die op 20 mei 1979 zijn gepleegd te Voeren, waar de wagen van een lid van de « Action fouronnaise » door leden van de VMO werd vernield.

Een andere zaak in verband met gelijkaardige incidenten die zich op 19 augustus 1979 hebben voorgedaan en tijdens welke de wagen van datzelfde lid van de « Action fouronnaise » door leden van de VMO werd vernield, is thans nog in onderzoek. De procureur-generaal bij het Hof van beroep te Luik heeft het dossier op 31 oktober 1980 naar het parket van de procureur des Konings te Antwerpen overgezonden.

Het dossier betreffende de incidenten die zich te Antwerpen hebben voorgedaan naar aanleiding van het bezoek aldaar van Zijne Majesteit de Koning op 21 juni 1980, is door de raadkamer op 20 oktober 1980 naar het strafgerecht verwezen. Voor die zaak wordt de rechtsdag eerlang bepaald.

Het parket van Antwerpen zet zijn onderzoek voort in verband met de betoging die de VMO op 4 oktober 1980 te Antwerpen heeft gehouden.

Op 2 februari 1980 werd op de boekhandel « De Rode Mol » te Mechelen een aanslag gepleegd door een extreemrechtse groep van de VMO.

Daar aan de vereisten die een misdrijf als overtreding van de wet op de private milities kwalificeren, niet was voldaan, heeft het parket van Mechelen een onderzoek ingesteld, niet op grond van de wet op de private milities, maar uit hoofde van artikel 399 van het Strafwetboek (opzettelijke slagen en verwondingen met arbeidsongeschiktheid), de artikelen 528 en 529 van hetzelfde Wetboek (vernieling van andermans goederen met behulp van geweld of bedreiging, waarbij de feiten in bende worden gepleegd) en de wet van 1933 op de wapens.

Deze zaak werd afgesloten met de veroordeling van 7 personen die met 6 tot 12 maanden werden gestraft, waarvan een gedeelte met uitstel.

18.22. 2. *Hof van beroep te Brussel*

Dertien dossiers werden aangelegd wegens overtreding van de wet op de private milities.

— les faits relatifs au lancement d'une grenade dans un café de Mouland, dans la nuit du 23 au 24 février 1980;

— les faits d'occupation de l'ancienne maison communale de Fouron-le-Comte commis le 21 octobre 1979;

— les faits relatifs au barbouillage d'une maison privée d'un membre de la Volksunie, commis à Ostende le 14 février 1980;

— les faits d'occupation du « Halletoren » à Bruges, commis le 13 avril 1980 par des membres du VMO;

— les faits commis à Anvers le 15 mars 1980, où des membres de l'organisation « De Voorpost » ont provoqué des incidents lors du bal des associations des anciens combattants à l'occasion de la célébration du 150e anniversaire de la Belgique;

— les faits commis à Fouron le 20 mai 1979, où le véhicule d'un membre de l'Action fouronnaise a été détruit par des membres du VMO.

Une autre affaire relative à des incidents similaires ayant eu lieu le 19 août 1979 et au cours de laquelle le véhicule de ce même membre de l'Action fouronnaise a été détruit par des membres du VMO, est actuellement encore à l'instruction. Ce dossier a été transmis, le 31 octobre 1980, au parquet du procureur du Roi à Anvers par le procureur général près la Cour d'appel de Liège.

Le dossier relatif aux incidents qui ont eu lieu lors de la visite de Sa Majesté le Roi le 21 juin à Anvers ont fait l'objet, le 29 octobre 1980, d'une ordonnance de renvoi de la chambre du conseil devant la juridiction répressive. Cette affaire est en voie de fixation.

Quant à la manifestation du 4 octobre 1980, organisée par le VMO à Anvers, elle est toujours en cours d'information au parquet d'Anvers.

Le 2 février 1980 un attentat dirigé contre la librairie « De Rode Mol » à Malines, a été commis par un groupe d'extrême droite du VMO.

Les conditions des infractions à la loi sur les milices privées n'étant pas réalisées, le parquet de Malines a mis cette affaire à l'instruction, non pas sur base de la loi sur les milices privées, mais bien sur pied des articles 399 du Code pénal (coups et blessures volontaires avec incapacité), 528 et 529 du même Code (destruction de meubles appartenant à autrui à l'aide de violences ou de menaces, les faits ayant été commis par bande) et du chef d'infraction à la loi de 1933 sur les armes.

Cette affaire s'est clôturée par la condamnation de 7 personnes, qui se sont vu infliger des peines variant entre 6 et 12 mois d'emprisonnement avec sursis partiel.

18.22. 2. *Cour d'appel de Bruxelles*

13 dossiers ont été ouverts du chef d'infraction à la loi sur les milices privées.

Twee dossiers werden naar de procureur des Konings te Antwerpen gezonden : het ging om betogingen waaraan de VMO had deelgenomen, nl. op 14 oktober 1973 te Schaarbeek en in november 1974 te Halle.

Drie veroordelingen werden uitgesproken :

— De eerste op 16 januari 1972 door de correctionele rechtbank te Brussel wegens overtreding van artikel 2*bis* van de wet van 29 juli 1934 (het dragen van voor de openbare veiligheid gevaarlijke voorwerpen tijdens of naar aanleiding van een betoging of vergadering). Deze veroordeling gold voor vier landbouwers, die op grond van die overtreding werden veroordeeld tot gevangenisstraf van 1 tot 2 maanden met uitstel voor de periode die de duur van de voorlopige hechtenis overschreed en tot een geldboete van 100 frank.

— De tweede op 4 november 1976 door het Hof van Beroep te Brussel, wegens overtreding van hetzelfde artikel 2*bis*, alsook voor het dragen van springstoffen (het ging hier om voetzoekers) en het dragen van verboden wapens. Vier van de beklaagden werden veroordeeld tot een geldboete van 50 frank, de uitspraak van de veroordeling van de vijfde beklaagde werd opgeschort.

Het gaat hier om feiten die op 8 oktober 1975 te Leuven zijn gepleegd tijdens een betoging van de VMO die door de burgemeester was toegelaten.

— De derde veroordeling werd uitgesproken door het Hof van beroep te Brussel op 22 maart 1978, wegens overtreding van artikel 2*bis* van de wet van 29 juli 1934, vrijwillige slagen toegebracht aan een officier van politie en aan rijkswachters, en weerspannigheid.

Drie personen werden wegens feiten die zich op 21 oktober 1976 te Leuven hadden voorgedaan, veroordeeld tot een gevangenisstraf van 14 dagen met drie jaar uitstel voor het gedeelte dat niet gedekt is door de voorlopige hechtenis, en tot een geldboete van 100 frank.

In de loop van de jaren 1979 en 1980 werd in een reeks gevallen een opsporingsonderzoek ingesteld in het rechtsgebied van het Hof van beroep te Brussel met betrekking tot aanslagen die blijkbaar moeten worden toegeschreven aan een extremistische beweging, bekend onder de benaming « Front de la Jeunesse ».

Onder deze aanslagen kan inzonderheid worden vermeld die van 13 augustus 1979 op de lokalen van de Belgisch-Viëtnamese Vereniging, de opzettelijke brandstichting te Vorst tijdens de nacht van 18 op 19 oktober 1979, gericht tegen « La Maison des Jeunes », de beschadiging op 6 februari 1980 van het gebouw waarin « La Maison des Jeunes » te Schaarbeek gevestigd is. In verband met deze dossiers worden nog steeds opdrachten vervuld.

Bij vonnis uitgesproken op 5 juni 1980 heeft de correctionele rechtbank te Brussel verschillende leden van het « Front de la Jeunesse » veroordeeld tot gevangenisstraffen van 3 maanden met 3 jaar uitstel en tot geldboeten van 100 frank wegens overtreding van artikel 2*bis* van de wet van 29 juli 1934 en wegens het dragen en bezitten van verweerwapens en van verboden wapens.

Deux de ces dossiers ont été renvoyés au procureur du Roi d'Anvers : il s'agissait de manifestations auxquelles participa le VMO, le 14 octobre 1973, à Schaerbeek et en novembre 1974, à Halle.

Trois condamnations ont été prononcées :

— La première, le 16 janvier 1972, par le tribunal correctionnel de Bruxelles, du chef d'infraction à l'article 2*bis* de la loi du 29 juillet 1934 (port d'objets dangereux pour la sécurité publique au cours ou à l'occasion d'une manifestation ou d'une réunion). Cette condamnation visait quatre agriculteurs qui se sont vu infliger, du chef de cette infraction, des peines de 1 à 2 mois d'emprisonnement avec sursis pour la période dépassant la durée de la détention préventive et une amende de 100 francs.

— La seconde, le 4 novembre 1976, par la Cour d'appel de Bruxelles, du chef d'une infraction au même article 2*bis* ainsi que pour port d'explosifs (il s'agissait de pétards) et port d'armes prohibées. Quatre des prévenus furent condamnés à une amende de 50 francs, le cinquième bénéficiant de la suspension du prononcé de la condamnation.

Il s'agissait de faits qui se sont produits à Louvain le 8 octobre 1975 au cours d'une manifestation du VMO, autorisée par le bourgmestre.

— La troisième condamnation a été prononcée par la Cour d'appel de Bruxelles le 22 mars 1978, du chef d'infraction à l'article 2*bis* de la loi du 29 juillet 1934, de coups volontaires à un officier de police et à des gendarmes, ainsi que de rébellion.

Trois personnes ont été condamnées pour des faits qui s'étaient produits à Louvain le 21 octobre 1976, à un emprisonnement de 14 jours avec sursis de trois ans pour la partie non couverte par la détention préventive, et à une amende de 100 francs.

Dans le courant des années 1979 et 1980, une série d'informations ont été ouvertes dans le ressort de la Cour d'appel de Bruxelles au sujet d'attentats qui semblent devoir être attribués à un mouvement extrémiste connu sous la dénomination « Front de la Jeunesse ».

Parmi ces attentats, on peut notamment citer celui perpétré le 13 août 1979 contre les locaux de l'Association Belgique Viêt-nam, l'incendie volontaire causé à Forest dans la nuit du 18 au 19 octobre 1979 et visant « la Maison des Jeunes », l'endommagement du bâtiment hébergeant « la Maison des Jeunes » à Schaerbeek le 6 février 1980. Dans ces dossiers des devoirs sont toujours en cours à l'heure actuelle.

Par jugement du 5 juin 1980, le tribunal correctionnel de Bruxelles a condamné divers membres du Front de la Jeunesse du chef d'infraction à l'article 2*bis* de la loi du 29 juillet 1934 et de port de détention d'armes de défense et d'armes prohibées, à des peines de 3 mois d'emprisonnement avec sursis de 3 ans et 100 francs d'amende.

De feiten, die tot deze veroordeling hebben geleid, zijn gepleegd te Antwerpen op 30 september 1978 naar aanleiding van een betoging waarnaar zich 17 leden van het « Front de la Jeunesse » hebben willen begeven. Dit is hun belet door het ingrijpen van de rijkswacht die de twee bestelauto's, waarin zij plaats hadden genomen, heeft onderschept vóór zij de optocht bereikten. In deze voertuigen zijn inzonderheid helmen, gummistokken, een alarmpistool, stokken, drie molotowcocktails, een boksijzer, een met metaal gevulde slang, vijf thunderflashes en zes pijltjes aangetroffen. Van meet af aan hebben de betrokkenen ontkend dat deze voorwerpen hun toebehoorden. Veertien leden van het « Front de la Jeunesse » zijn vrijgesproken omdat er twijfel bestond en de twijfel de beklaagde ten goede moet komen.

Bovendien zijn acht dossiers geseponeerd daar het bestaan van de feiten die de overtreding vormen van de wetten van 1934 en 1936, niet is aangetoond.

18.23. 3. *Hof van beroep te Bergen*

Wegens overtreding van de wetgeving op de private milities werd geen enkele klacht ingediend noch enig proces-verbaal opgemaakt.

18.24. 4. *Hof van beroep te Gent*

Het parket van Veurne, dat twee dossiers had geopend en het parket van Kortrijk, dat een dossier in behandeling had, alle ten laste van leden van de VMO, hebben deze voor verdere behandeling doorgestuurd aan het parket te Antwerpen.

Op 23 mei 1979 heeft de correctionele rechtbank te Dendermonde twee tot de VMO behorende personen veroordeeld tot 30 maanden gevangenisstraf, met 5 jaar uitstel voor 20 maanden, inzonderheid wegens poging tot gijzeling, slagen en verwondingen, bedreigingen en huisvredebreuk, in de onder de benaming « aanslag tegen Lubanski » bekend staande zaak. Daarvan is in uw Commissie melding gemaakt, hoewel die zaak buiten het bestek valt van de wet op de private milities.

Op 9 juni 1980 heeft de correctionele rechtbank te Gent uitspraak doende in de zaak betreffende de incidenten aan de universiteit te Gent, twaalf beklaagden vrijgesproken, voor 22 andere beklaagden de opschorting van de uitspraak gelast en de laatste twee veroordeeld tot 8 dagen gevangenisstraf en 100 frank geldboete voor de ene, en tot 100 frank geldboete voor de andere, wegens slagen en verwondingen ten aanzien van een politieagent, beschadiging van een politievoertuig en van openbare monumenten.

Tegen die uitspraak is door één van de veroordeelden hoger beroep ingesteld en het dossier betreffende deze zaak is thans bij het Hof aanhangig.

18.25. 5. *Hof van beroep te Luik*

In hoofdzaak werden dossiers geopend door de parketten van Verviers, Marche-en-Famenne, Dinant en Neufchâteau.

Les faits qui ont donné lieu à cette condamnation ont été commis le 30 septembre 1978 à Anvers, à l'occasion d'une manifestation à laquelle 17 membres du Front de la Jeunesse ont voulu se rendre. Ils y ont été empêchés par l'intervention de la gendarmerie qui a intercepté les deux camionnettes dans lesquelles ils avaient pris place, avant qu'ils rejoignent le cortège. Dans ces véhicules furent trouvés notamment des casques, des matraques, un revolver d'alarme, des bâtons, trois cocktails molotov, un coup de poing, un boyau rempli de métal, cinq thunderflashes et six fléchettes. Les intéressés ont nié, dès le départ, que ces objets leur appartenaient. Quatorze autres membres du Front de la Jeunesse ont été acquittés en raison de l'existence d'un « doute dont les prévenus doivent bénéficier ».

Par ailleurs, huit dossiers se sont terminés par un classement sans suite, les éléments constitutifs des infractions aux lois de 1934 et 1936 n'étant pas établis.

18.23. 3. *Cour d'appel de Mons*

Aucune plainte ni procès-verbal quelconque n'a été dressé du chef d'infractions à la législation sur les milices privées.

18.24. 4. *Cour d'appel de Gand*

Le parquet de Furnes, qui avait ouvert deux dossiers, et le parquet de Courtrai, qui avait ouvert un dossier, tous à charge de membres du VMO, les ont transmis au parquet d'Anvers pour disposition.

En date du 23 mai 1979, le tribunal correctionnel de Termonde a condamné deux personnes, appartenant au VMO, à 30 mois d'emprisonnement, avec sursis de 5 ans pour 20 mois, notamment pour tentative de prise d'otage, coups et blessures, menaces et violation de domicile, dans l'affaire connue sous la dénomination d'attentat dirigé contre Lubanski.

Le 9 juin 1980, le tribunal correctionnel de Gand, statuant dans l'affaire relative aux incidents survenus à l'université de Gand, a acquitté douze prévenus, accordé la suspension de prononcé à 22 autres prévenus et condamné les deux derniers prévenus à 8 jours d'emprisonnement et 100 francs d'amende pour l'un, et à 100 francs d'amende pour l'autre, du chef de coups et blessures à un agent, dégradations à un véhicule de police et à des monuments publics.

Appel a été interjeté contre cette décision par l'un des condamnés et le dossier de cette affaire est actuellement pendant devant la cour.

18.25. 5. *Cour d'appel de Liège*

Des dossiers ont été ouverts essentiellement par les parquets de Verviers, de Marche-en-Famenne, de Dinant et de Neufchâteau.

Het parket van Verviers heeft in 1979 en 1980 twaalf dossiers geopend, waarvan één ten laste van VMO-leden.

Zes van die dossiers werden geseponeerd bij gebrek aan voldoende bewijsgronden voor eventuele overtredingen van de wet op de private milities; drie dossiers zijn steeds in onderzoek; een zaak betreffende VMO-leden werd zopas bij beschikking van de raadkamer van 5 augustus 1980 uit handen gegeven en naar het parket van Antwerpen verwezen.

De kamer van inbeschuldigingstelling, waarbij de burgerlijke partij tegen die beschikking verzet had aangetekend, heeft het op 23 oktober 1980 onontvankelijk verklaard.

Het dossier werd op 28 oktober 1980 naar het parket van Antwerpen overgezonden.

Voor één zaak heeft de raadkamer op 4 november 1980 een beschikking van buitenvervolgingstelling uitgesproken.

Het parket van Neufchâteau heeft twee dossiers geopend.

Het ene is voor beschikking overgezonden naar het parket van Marche-en-Famenne, het andere is in onderzoek.

Het parket van Marche-en-Famenne heeft vijf dossiers aangelegd.

Twee ervan zijn geseponeerd omdat de feiten niet bewezen zijn en de andere drie zijn ter beslissing toegezonden aan het parket van Antwerpen.

Het parket van Dinant heeft drie dossiers verwezen naar het parket van Antwerpen.

18.26. Vraag B.2

Waarom zijn sommige dossiers zonder gevolg gebleven ?

Antwoord : Geen enkel dossier geopend naar aanleiding van inbreuk op de wet op de private milities werd om redenen van opportuniteit geseponeerd.

De seponering van een aantal dossiers geschiedde alleen wegens de onmogelijkheid om de dader te identificeren of het niet-bestaan van een zodanige inbreuk.

Vraag B.2.1

Als gevolg van een verkeerde uitlegging van het doel van de wet door de verbaliserende agent ?

Antwoord : Uit door de procureurs-generaal bij de hoven van beroep verstrekte inlichtingen blijkt dat niets een verkeerde uitlegging van de wet op de private milities door de politie- of rijkswachtdiensten laat vermoeden.

Vraag B.2.2

Als gevolg van een uiterst beperkende toepassing van de wet ?

Antwoord : Geen enkele strafwet mag naar analogie worden uitgelegd.

Le parquet de Verviers a ouvert douze dossiers durant les années 1979 et 1980, dont un à charge de membres du VMO.

Six de ces dossiers ont été classés sans suite, les infractions à la loi sur les milices privées n'étant pas suffisamment établies; trois dossiers sont toujours en cours d'instruction à l'heure actuelle; un dossier qui concerne des membres du VMO vient d'être renvoyé au parquet d'Anvers par ordonnance de dessaisissement prononcée par la chambre du conseil, le 5 août 1980.

La chambre des mises en accusation, qui avait été saisie d'une opposition formée par la partie civile et dirigée contre la susdite ordonnance, l'a déclarée irrecevable le 23 octobre 1980.

Le dossier a été transmis au parquet d'Anvers le 28 octobre 1980.

Un dossier a fait l'objet d'une ordonnance de non-lieu prononcée par la chambre du conseil le 4 novembre 1980.

Le parquet de Neufchâteau a ouvert deux dossiers.

L'un a été transmis pour disposition au parquet de Marche-en-Famenne, l'autre est en cours d'instruction.

Le parquet de Marche-en-Famenne a ouvert cinq dossiers.

Deux ont été classés sans suite, les infractions n'étant pas établies, et trois ont été transmis pour disposition au parquet d'Anvers.

Le parquet de Dinant s'est dessaisi de trois dossiers au profit du parquet d'Anvers.

18.26. Question B.2

Quels sont les motifs des dossiers restés sans suite ?

Réponse : Il n'y a pas de dossier ouvert sur pied d'infractions à la loi sur les milices privées qui ait donné lieu à un classement sans suite pour des motifs d'opportunité.

Les décisions de classement sans suite de certains dossiers sont intervenues pour des motifs de non-identification de l'auteur des faits ou d'inexistence d'infraction à la loi sur les milices privées.

Question B.2.1

Est-ce par interprétation erronée de l'objet de la loi par les agents verbalisants ?

Réponse : Il ressort des renseignements qu'ont fournis les procureurs généraux près les cours d'appel que rien ne permet de dire que les services de police ou de gendarmerie interprètent erronément la loi sur les milices privées.

Question B.2.2

Est-ce par application restrictive maximale du texte de la loi ?

Réponse : Aucune loi pénale ne peut être interprétée par analogie.

18.27. Vraag 2.2.1

Is het begrip « private militie » een nauwkeurig omschreven rechtsbegrip ? Zo ja, wat is de begripsbepaling ervan ?

Antwoord : Ik wens er vooraf de aandacht te vestigen dat het antwoord op deze vraag, evenals de antwoorden op de volgende vragen, die verband houden met bepaalde in de wet op de private milities gebruikte termen, is opgesteld aan de hand van de door mij bij de procureurs-generaal bij de hoven van beroep ingewonnen adviezen. Uiteraard staat het aan de hoven en rechtbanken, en aan hen alleen, ieder van die termen te interpreteren, en ligt het geenszins in mijn bedoeling, de bevoegde rechterlijke overheid enige interpretatie op te leggen.

Het begrip « private militie » stemt overeen met de gebruikelijke betekenis van die woorden. Het gaat terzake om op militaire leest geschoeide collectieve formaties, die door een vaste discipline zijn gekenmerkt en niet door het wettelijk gezag zijn opgericht. Hun doel moet overeenstemmen met het in de wet bepaalde oogmerk, d.i. geweld gebruiken, leger of politie vervangen, zich met dezer opdrachten inlaten of in hun plaats optreden.

18.28. Vraag 2.2.2

Is het begrip « organisatie » gebonden aan bepaalde wezenlijke bestanddelen ? Of anders gezegd, kan de afwezigheid van een van die bestanddelen leiden tot de niet-toepasselijkheid van de wet ?

Antwoord : De term « organisatie » moet ook in zijn gebruikelijke betekenis worden gezien. Het betreft een hiërarchie waarin elk lid een bepaalde functie heeft. De organisatie is gestructureerd en voert een georkestreerd beleid waaraan iedereen zich onderwerpt om het door de wet omschreven doel te bereiken. Het bewijs moet worden geleverd dat de betrokken groepering aan elk van de bestanddelen van die definitie beantwoordt. Daar schuilt dan ook de moeilijkheid voor het openbaar ministerie.

18.29. Vraag 2.2.3

Betekenen de woorden « private personen » iets anders dan het woord « personen » ?

Antwoord : De term « privaat persoon » is nauwkeuriger dan het woord « persoon », waarmee zowel openbare als private personen kunnen worden bedoeld.

18.30. Vraag 2.2.4

Onderstelt de uitdrukking « het optreden » gecoördineerde en geleide handelingen met een precies doel ? Kan het deelnemen aan een manifestatie met een vooropgezet doel, maar in verspreide orde, als een « optreden in groep » worden beschouwd ?

Antwoord : Het woord « optreden » heeft, in de wet van 29 juli 1934, zijn gewone betekenis. Artikel 1*bis* is van toepassing zonder dat de bedoeling van het optreden in overweging hoeft te worden genomen. Het volstaat dat het ter

18.27. Question 2.2.1

La notion de « milice privée » est-elle une notion de droit clairement définie ? Si oui, laquelle ?

Réponse : Je tiens à observer d'abord que cette réponse, comme d'ailleurs celles qui suivent et qui concernent des termes précis dont il est fait usage dans la législation sur les milices privées, a été élaborée sur base des avis que j'ai recueillis auprès des procureurs généraux près les cours d'appel. Il est évident que c'est aux cours et tribunaux, et à eux seuls, qu'il appartient d'interpréter chacun de ces termes et qu'il n'entre absolument pas dans mes intentions d'imposer aux autorités judiciaires compétentes une quelconque définition.

La notion de « milice privée » correspond au sens usuel des mots. Les milices privées sont toutes formations collectives organisées sur le modèle militaire, caractérisées par une discipline et n'émanant pas de l'autorité légale. L'objectif poursuivi doit être celui visé par la loi, c'est-à-dire d'utiliser la force, de remplacer l'armée ou la police, de s'immiscer dans les missions de l'armée ou de la police ou d'agir en leur place.

18.28. Question 2.2.2

La notion d'« organisation » est-elle liée à l'existence de certains éléments constitutifs essentiels ? Autrement dit, l'absence d'un de ces éléments constitutifs peut-elle entraîner la non-applicabilité de la loi ?

Réponse : Le terme « organisation » doit être pris aussi dans son sens usuel. L'organisation suppose une hiérarchie dans laquelle chaque membre a une fonction déterminée, structurée et qui mène une politique orchestrée à laquelle chacun se soumet afin de réaliser l'objectif fixé par la loi. Il faut rapporter la preuve que le groupement en cause répond à chacun des éléments de cette définition. C'est là que réside la difficulté pour le ministère public.

18.29. Question 2.2.3

Le mot « particuliers » a-t-il une portée distincte ou différente du mot « personnes » ?

Réponse : Le terme « particulier » est plus précis que le terme « personne », lequel comprend tant les personnes privées que publiques.

18.30. Question 2.2.4

« Exhibitions » implique-t-il des mouvements coordonnés, dirigés et visant à un objectif précis ? L'intervention, avec but concerté, mais en ordre dispersé dans une manifestation peut-elle être considérée comme une « exhibition en groupe » ?

Réponse : Le mot « exhibition » a, dans le cadre de la loi du 29 juillet 1934, son sens usuel. La disposition de l'article 1er*bis* est applicable sans que le but des exhibitions doive être pris en considération. Il suffit qu'il ne s'agisse pas d'un

zake niet gaat om een loutere sportvereniging dan wel recreatieve of liefdadige vereniging of nog om een op grond van artikel 1, tweede lid, van voornoemde wet door de Koning toegelaten organisatie. Of het deelnemen aan een manifestatie met een vooropgezet doel maar in verspreide orde als een « optreden in groep » kan worden beschouwd, valt te betwijfelen.

18.31. Vraag 2.2.5.

« in het openbaar » (art. 1bis). Heeft deze formulering niet tot gevolg dat geen tenlastelegging of veroordeling (omdat ze onwettig of overdreven is) mogelijk is voor trainingen op private grond, zoals die welke in 1979 te Laroche gehouden zijn ?

Antwoord : Artikel 1bis verbiedt het optreden in het openbaar. Het lijkt derhalve uitgesloten trainingen op een niet voor het publiek opengestelde private plaats onder de wet te doen vallen (*).

18.32. Vraag 2.2.6.

Kan het tweede lid van artikel 1bis zo ruim worden uitgelegd dat een « cultureel » doel of « taalkundig » doel dat nauw verband houdt met een « cultureel » doel tot de uitzonderingen kan worden gerekend ?

Antwoord : De wet op de private milities moet strikt worden uitgelegd. Het zijn de rechtbanken, die behoren uit te maken of onder de in artikel 1*bis*, tweede lid, beoogde uitzonderingen de groeperingen met een cultureel doel of met een op een cultureel doel afgestemd taalkundig doel, kunnen worden gerekend. Naar mijn oordeel is een zodanige interpretatie van het genoemde artikel niet mogelijk.

18.33. Vraag 2.2.7.

Zijn de begrippen « uniform » en « uitrustingsstukken » niet zuiver subjectief ? Kan een groep voorzien van helmen tot die categorie worden gerekend ?

Antwoord : Artikel 1bis van de wet van 29 juli 1934 verbiedt het dragen, in groep, van uniformen of uitrustingsstukken die een gelijkenis vertonen met de militaire klederdracht, voor zover het ter zake geen van de in artikel 1*bis*, tweede lid, van genoemde wet bedoelde groeperingen betreft. Het is de taak van de rechterlijke macht, in elk geval afzonderlijk na te gaan in hoeverre de gedragen uitrustingsstukken en inzonderheid de helm, in ieder van die gevallen de wet toepasselijk maken. Er dient ook te worden beklemtoond dat de in de wet gebruikte termen niet alleen het klassieke militaire uniform beogen, doch elke uitdossing die aan een militair tenue zou kunnen doen denken.

Aldus werden volgende feiten beschouwd als bestanddeel van het misdrijf bedoeld in artikel 1*bis* om het voorkomen van militaire troepen te hebben vertoond :

(*) Zie niettemin de vonnissen van de correctionele rechtbank van Antwerpen en van Brussel van 4 en 13 mei 1981, bij uittreksel opgenomen in bijlage VIII.

groupement purement sportif, récréatif ou philantropique, ou d'une organisation autorisée par le Roi en vertu de l'alinéa 2 de l'article 1er de la loi précitée. Il est douteux que puisse être considéré comme une « exhibition en groupe » l'intervention, avec but concerté, mais en ordre dispersé, dans une manifestation.

18.31. Question 2.2.5

« en public » (art. 1erbis). Cette formulation ne rend-elle pas impossible (parce qu'illégale et excessive) l'inculpation et la condamnation d'exercices d'entraînement en site privé, tels ceux de Laroche en 1979 ?

Réponse : L'article 1er*bis* interdit les exhibitions en public, ce qui paraît exclure que tombe sous le coup de la loi des exercices pratiqués en un lieu privé, dès lors qu'il n'est pas ouvert au public (*).

18.32. Question 2.2.6.

L'alinéa 2 de l'article 1erbis pourrait-il faire l'objet d'une interprétation large au point qu'un objet « culturel » ou « linguistique apparenté au culturel » puisse être admis dans les exceptions ?

Réponse : La loi sur les milices privées est de stricte interprétation. C'est aux tribunaux qu'il appartient de dire si les exceptions prévues à l'alinéa 2 de l'article 1er*bis* sont applicables aux groupements dont l'objet est « culturel » ou « linguistique apparenté au culturel ». J'incline à croire que l'alinéa 2 de cette disposition ne permet pas une telle interprétation.

18.33. Question 2.2.7.

Notions « uniforme » et « pièces d'équipement » ne sont-elles pas purement subjectives ? Un groupe muni de casques peut-il être considéré comme rentrant dans la catégorie ?

Réponse : L'article 1er*bis* de la loi du 29 juillet 1934 interdit le port, en groupe, d'uniformes ou de pièces d'équipement qui présentent des ressemblances avec la tenue militaire, pour autant que ce ne soit pas le fait d'un groupement mentionné à l'alinéa 2 de l'article 1er*bis* de ladite loi. C'est au pouvoir judiciaire qu'il appartient d'apprécier dans chaque cas particulier si les pièces d'équipement portées, et plus particulièrement un casque, suffisent à rendre la loi précitée applicable en l'espèce. Il doit être clair également que, par les termes de cette loi, ne sont pas visés uniquement l'uniforme militaire classique, mais également toute partie d'équipement pouvant être identifiée comme tenue militaire.

Ainsi, ont été considérés comme constitutifs du délit prévu par l'article 1er*bis* et donnaient donc l'apparence de troupes militaires les faits suivants :

(*) Voir néanmoins les jugements rendus par les tribunaux correctionnels d'Anvers et de Bruxelles, les 4 et 13 mai 1981, dont des extraits en annexe VIII.

— 700 betogers die in de pas defileren, in rijen van drie, onderverdeeld per provincie in groepen van ongeveer 50 personen, blootshoofds; zij dragen hetzelfde uniform, bestaande uit een donkergroen hemd, een zwarte das, een rijbroek, koppelriem, slobkousen of laarzen. Aan het hoofd van elke formatie stapte een persoon op die de leider ervan leek te zijn en een draagband droeg. De militanten marcheerden zoals militairen en, ter hoogte van hun « hoofdleider » en diens staf gekomen, brachten zij op bevel de groet « hoofd rechts » (Hof van beroep te Brussel, 14 juni 1939. *Revue de Droit administratif*, blz. 343);

— een dertigtal jonge lieden, ongeveer 16 jaar oud, voorzien van rugzakken met opgerolde dekens, in een werkelijk militaire marsorde en van wie het voorkomen niet alleen werd beklemtoond door de eenvormigheid van de kleding, maar ook door het geroffel van de trommen en de militaire bevelen (Hof van beroep te Brussel, 21 juni 1939, *Revue de Droit administratif*, blz. 345);

— het marcheren achter vlaggen en wimpels van leden van de « Grijze Brigade », onder wie er een tiental een volledig uniform droegen, in rijen van drie of van vier, in de pas en onder leiding van een voorman, gevolgd door 35 leden van een andere groepering, allen met een grijs hemd, een zwarte das, een korte broek en in de pas marcherend (Hof van beroep te Brussel, 5 juli 1939, *Revue de Droit administratif*, blz. 346).

18.34. Vraag 2.3

Is het uit nalatigheid of uit onverschilligheid dat de gerechtelijke overheden belast met de vervolging :

2.3.1. *hetzij geen aanvullend onderzoek hebben ingesteld of willen instellen naar elementen tot staving van het misdrijf;*

2.3.2. *hetzij, toen zij goede dossiers hadden :*

— *de zaak hebben laten rusten;*

— *eigenmachtig over de niet-wenselijkheid van de vervolging geoordeeld hebben ?*

Antwoord : Het antwoord op die vraag ligt reeds in het op de vragen A en B.2 verstrekte antwoord vervat.

De ter zake geraadpleegde rechterlijke overheid betreurt in dit verband trouwens de verdenking en het wantrouwen te haren opzichte waarvan een zodanige vraag getuigt.

18.35. Vraag C.3.1

Ligt de moeilijkheid om de wet toe te passen niet hierin :

3.1.1 : Dat het misdrijf slechts kan worden vastgesteld indien het begaan wordt door verschillende personen, zodat er een groep, een organisatie, een uniform, enz. bestaat en de wezenlijke kenmerken van het misdrijf aanwezig zijn;

— 700 manifestants défilant, marchant au pas, en rang de trois, divisés par province en groupe de 50 hommes environ, tous tête nue, portant le même habillement se composant d'une chemise vert sombre, d'une cravate noire, d'une culotte d'équitation, de ceinturons, de guêtres et de bottes; à la tête de chaque formation, marchait une personne paraissant en être le chef et portant un baudrier; les militants marchaient à la manière de militaires et arrivés à la hauteur de leur « chef général » et de son état-major, ils exécutaient un « tête à droite » sur commandement (Cour d'appel de Bruxelles, 14 juin 1939, *Revue de Droit administratif*, p. 343);

— une trentaine de jeunes gens de 16 ans environ, munis de havresacs et de couvertures enroulées, marchant dans un ordre vraiment militaire et dont l'apparence était précisée non seulement par l'uniforme de l'habillement mais aussi par le roulement des tambours et les commandements militaires (Cour d'appel de Bruxelles, 21 juin 1939, *Revue de Droit administratif*, p. 345).

— la marche derrière des drapeaux et des fanions de membres de la « Grijze Brigade » parmi lesquels une dizaine en uniforme complet en trois ou quatre rangs, au pas et sous la conduite d'un chef de file, suivis de 35 membres d'un autre groupement portant tous une chemise grise, une cravate noire, une culotte courte et marchant au pas (Cour d'appel de Bruxelles, 5 juillet 1939, *Revue de Droit administratif*, p. 346).

18.34. Question 2.3

Est-ce par négligence ou indifférence des autorités judiciaires chargées de la poursuite :

2.3.1. *soit qu'elles n'aient pas rassemblé (ou pas voulu rassembler) les éléments confirmatifs du délit par information complémentaire;*

2.3.2. *soit que, en possession de dossiers bien étayés :*

— *elles aient laissé dormir l'affaire;*

— *elles aient apprécié souverainement l'inopportunité de la poursuite ?*

Réponse : La réponse à cette question figure déjà dans celle apportée aux questions A et B.2.

D'autre part, les autorités judiciaires interrogées à cet égard tiennent à souligner qu'elles déplorent la suspicion et la marque de méfiance qu'implique pareille question.

18.35. Question C.3.1

La difficulté d'application de la loi ne réside-t-elle pas dans la contradiction de fait entre ces deux termes :

3.1.1 : Le délit ne peut se constater que si plusieurs personnes sont rassemblées pour donner le caractère de « groupe », d'« organisation », d'uniforme, etc., caractère essentiel pour déterminer le délit;

3.1.2 : Dat de tenlastelegging, de vervolging en de veroordeling moeten gebeuren tegen « één » persoon tegelijk en niet tegen de organisatie of de groep, die altijd maar feitelijke verenigingen zijn waarop geen gerechtelijke maatregelen of straffen kunnen worden toegepast ?

Antwoord : Er bestaat geen tegenstrijdigheid tussen de twee termen, aangezien bij artikel 2 van de wet van 29 juli 1934 zowel « zij die oprichten » als « zij die organiseren » en « zij die hun steun verlenen en zij die er deel van uitmaken » worden gestraft.

18.36. Vraag nr. D.4

Is het geen utopie om — zoals reeds gebeurd is — de ontbinding van privé-milities of soortgelijke organisaties te eisen ?

Kan men ontbinden wat wettelijk niet kan bestaan ?

Is het mogelijk een organisatie, een groepering of een vereniging te ontbinden die openlijk een bepaald doel nastreeft, dat op zichzelf niet strafbaar is, maar die zich in bijkomende orde en bij gelegenheid op zulk een wijze gedraagt dat de wet van 1934 kan worden toegepast ?

Antwoord : Eerst moet worden opgemerkt dat bij de wet van 29 juli 1934 in geen ontbindingsmaatregel is voorzien. Alleen ingeval een private militie of een ermee gelijkgestelde organisatie juridisch is opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, zou de burgerlijke rechtbank van de plaats waar de vereniging haar zetel heeft, inzonderheid op verzoek van het openbaar ministerie, de ontbinding ervan kunnen bevelen, wegens overtreding van de wet of een misdrijf tegen de openbare orde.

In dat geval zou de ontbinding kunnen worden uitgesproken door de burgerlijke rechtbank op grond van artikel 18 van de wet van 27 juni 1921 « waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel rechtspersoonlijkheid wordt verleend ».

In de praktijk zijn sommigen echter van mening dat de ontbinding van een private militie een illusoire, want louter theoretische maatregel is. Niets belet de leden van de ontbonden vereniging om er dadelijk een andere op te richten, waarbij wordt getracht het werkelijke doel te verdoezelen van de nieuwe vereniging, die zou blijven bestaan en haar leden verder zou kunnen bijeenhouden zolang niet vastgesteld is dat ook zij een private militie is of een ermee gelijkgestelde organisatie die in dit geval op haar beurt zou worden ontbonden.

18.37. Vraag nr. D.5

De omstandigheden waarin de wet van 1934 tot stand kwam zijn grondig veranderd. Is de vrees van de vakbonden dat de wet te streng zal worden toegepast, niet de grote oorzaak dat de wet niet in meer uitdrukkelijke bewoordingen wordt gesteld zodat zij doeltreffender kan zijn ?

3.1.2 : L'inculpation, la poursuite et la condamnation se font contre « une » personne à la fois et non contre l'organisation, le groupe, qui ne sont jamais que des associations de fait non passibles en tant que telles de mesures judiciaires ou de pénalités.

Réponse : On n'aperçoit pas la contradiction qui pourrait exister entre les deux termes, puisque l'article 2 de la loi du 29 juillet 1934 punit tant « ceux qui créent », que « ceux qui organisent » et « ceux qui prêtent leur concours et qui en font partie ».

18.36. Question nº D.4

Exiger, comme ce fut fait, la « dissolution » des milices privées ou assimilées, n'est-ce pas une utopie ?

Pourrait-on dissoudre ce qui légalement ne peut exister ?

Pourrait-on dissoudre une organisation, un groupement, une association poursuivant ouvertement un but précis qui n'est pas punissable en soi, et qui accessoirement et de manière occasionnelle se comporte de manière à justifier l'application de la loi de 1934 ?

Réponse : Il convient d'observer d'abord qu'une mesure de dissolution n'est pas prévue par la loi du 29 juillet 1934. Dès lors, ce n'est que dans le cas où une milice privée ou une organisation assimilée serait juridiquement constituée sous la forme d'une association sans but lucratif, que, à la requête notamment du ministère public, le tribunal civil du siège de l'association pourrait en ordonner la dissolution pour contravention à la loi ou à l'ordre public.

Dans ce cas, la dissolution pourrait être prononcée par le tribunal civil sur base de l'article 18 de la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif.

En pratique, certains estiment par ailleurs que la dissolution d'une milice privée serait une mesure illusoire, parce que théorique. Rien en effet n'empêcherait les membres de l'association dissoute d'en reconstituer aussitôt une autre, en essayant de ne pas faire apparaître l'objet réel de la nouvelle association, laquelle subsisterait et pourrait réunir ses adhérents aussi longtemps qu'il ne serait pas établi que cette association nouvelle est une milice privée ou une organisation assimilée qui, à son tour, devrait dans cette hypothèse, être dissoute.

18.37. Question nº D.5

Les circonstances qui avaient provoqué cette législation en 1934 ont considérablement évolué. La crainte des milieux syndicaux d'une application excessive de la loi ne constitue-t-elle pas le plus grand obstacle à une rédaction plus explicite qui assurerait un résultat plus efficace ?

Is de Minister van Justitie van oordeel dat de voorstellen van de heer Vranckx en later van de heer Van Elslande een meer doeltreffend optreden zouden mogelijk maken en toch de waarborgen bieden die de vakorganisaties wensen ?

Antwoord : Ik heb de Commissie reeds medegedeeld dat de wetgeving, waarover wij thans beschikken, zich niet beperkt tot de bij de wetten van 1934 en 1936 strafbaar gestelde feiten, maar ook de misdrijven van gemeen recht omvat en die opgenomen in bijzondere wetten waardoor een doeltreffende en volledige beteugeling mogelijk is.

De bij de wetten van 1934 en 1936 strafbaar gestelde feiten bieden het voordeel dat zij beperkt zijn tot de private milities en daarmee gelijkgestelde organisaties, zonder dat zij betrekking hebben op enige groepering die op toevallige wijze de orde zou verstoren, terwijl zij in wezen ieder gebruik van geweld uitsluit, zoals b.v. de vakorganisaties.

Het lijkt mij dus niet opportuun of noodzakelijk momenteel een wijziging van de bestaande wetgeving te overwegen, althans niet wat de strafbaar gestelde feiten betreft. Een eventuele verzwaring van de straffen moet grondig worden onderzocht.

18.38. Aanvullende vraag nr. 1

Bestaat er een jurisprudentie over de toepassing van de wet van 29 juli 1934 op de private milities ?

Zou die jurisprudentie niet ter beschikking van de Commissieleden moeten worden gesteld ?

Antwoord : Er bestaat een jurisprudentie over de toepassing van de wet van 29 juli 1934 op de private milities. Slechts een aantal beslissingen werden gepubliceerd. Dat de andere ter beschikking worden gesteld van de Commissie is geen bezwaar (*).

Het betreft :

a) twee arresten uitgesproken door het Hof van beroep te Brussel, het ene op 11 juni 1935 (Rechtskundig Weekblad 1934-1935, kolom 1455), het andere op 9 oktober 1936 (Rechtskundig Weekblad 1936-1937, kolom 288, Pasicrisie 1937, II, 7);

b) vijf arresten in 1939 uitgesproken door het Hof van beroep te Brussel, die ik tijdens mijn uiteenzetting voor uw Commissie op 12 november 1980 heb vermeld. De belangrijkste overwegingen waarop zij berusten werden gepubliceerd in de « Revue de droit administratif » van 1939, blz. 341 e.v. Een van de vijf arresten, dat van 20 maart 1939, werd onverkort in de « Revue de droit pénal et de criminologie », 1939, blz. 1332, gepubliceerd. De overeenstemmende vijf veroordelingen werden uitgesproken op grond van de artikelen 1*bis* en 2 van de wet van 29 juli 1934.

(*) Zie hiervoren de uiteenzetting van de Minister van Justitie : 7.8 e.v.

Le Ministre de la Justice considère-t-il que les propositions Vranckx puis Van Elslande amélioreraient notre capacité d'intervention efficace, tout en offrant les garanties que veulent obtenir les organisations syndicales ?

Réponse : J'ai fait part déjà à la Commission de ce que l'arsenal législatif dont nous disposons actuellement ne se limite pas aux seules incriminations figurant dans les lois de 1934 et 1936, mais comporte encore les infractions de droit commun et celles que prévoient les lois spéciales qui permettent une répression efficace et complète.

Les incriminations pénales portées par les lois de 1934 et 1936 ont le mérite d'être limitées aux milices privées et aux organisations qui y sont assimilées, sans s'étendre à tout groupement quelconque qui viendrait perturber l'ordre de manière occasionnelle alors que son objet serait tout autre que le recours à la force, telles les organisations syndicales.

Il ne me paraît dès lors ni opportun ni nécessaire d'envisager actuellement une modification de la législation existante, du moins en ce qui concerne les incriminations. En ce qui concerne une éventuelle aggravation des peines, il s'agit là d'une question qui devrait, quant à elle, faire l'objet d'un examen attentif.

18.38. Question additionnelle n° 1

Existe-t-il une jurisprudence relative à l'application de la loi du 29 juillet 1934 sur les milices privées ?

Cette jurisprudence ne devrait-elle pas être mise à la disposition des membres de la Commission ?

Réponse : Il existe une jurisprudence relative à l'application de la loi du 29 juillet 1934 sur les milices privées. Certaines décisions ont été publiées, d'autres sont inédites. Il n'y a pas d'inconvénient à ce que ces dernières soient éventuellement mises à la disposition de la Commission (*).

Il s'agit :

a) de l'arrêt rendu par la Cour d'appel de Bruxelles le 11 juin 1935 (Rechtskundig Weekblad 1934-1935, colonne 1455) et de celui rendu par la même Cour le 9 octobre 1936 (Rechtskundig Weekblad 1936-1937, colonne 288, Pasicrisie 1937, II, 7);

b) de cinq arrêts rendus par la Cour d'appel de Bruxelles en 1939. J'en ai fait état lors de mon exposé devant votre Commission le 12 novembre 1980. Les principaux attendus de ces décisions ont été publiés dans la Revue de l'administration et du droit administratif de 1939, page 341 et suivantes. L'un de ces arrêts, celui du 20 mars 1939, a été publié *in extenso* dans la Revue de droit pénal et de criminologie, 1939, page 1332. Ces cinq arrêts ont prononcé des condamnations sur pied des articles 1er*bis* et 2 de la loi du 29 juillet 1934.

(*) Voir supra, l'exposé du Ministre de la Justice : 7.8 et suivants.

Ook dienen de arresten van het Hof van beroep te Brussel van 4 november 1976 en 22 maart 1978 in herinnering te worden gebracht, waarbij veroordelingen werden uitgesproken op grond van artikel 2*bis* van de wet van 29 juli 1934.

Voorts zijn de door de correctionele rechtbank te Antwerpen uitgesproken vonnissen inzake de wet op de private milities, niet zodanig met redenen omkleed dat zij van theoretisch belang zijn.

Daarenboven heb ik voor uw Commissie reeds een aantal beslissingen aangehaald die betrekking hebben op vervolgingen op grond van artikel 2*bis* van de wet van 4 mei 1936 tot bestraffing van hen die tijdens een betoging of een vergadering of naar aanleiding van een betoging of een vergadering in het bezit worden bevonden van een voor de openbare veiligheid gevaarlijk voorwerp.

De hoven en de rechtbanken hebben bijvoorbeeld als gevaarlijke voorwerpen beschouwd : spijkers (Gent, 15 december 1953); met lood gevulde zakken (Gent, 12 januari 1954); een koppelriem (Gent, 17 februari 1954); bouten (Gent. 24 februari 1954); een katapult, een vlegel, een plastieken staaf, een elektriciteitskabel (Hof van beroep te Brussel, 4 november 1976 en correctionele rechtbank te Leuven, 6 juni 1977).

18.39. Aanvullende vraag nr. 2

Bij welke organisaties werden onderzoeken ingesteld door de Minister van Justitie of de Minister van Binnenlandse Zaken ?

Is het mogelijk om aan de commissieleden inlichtingen te verstrekken over die organisaties, hun statuut, hun activiteiten en hun publicaties ?

Antwoord : Ik heb de procureurs-generaal verzocht de wet op de private milities strikt toe te passen en hun tevens richtlijnen verstrekt om de in 1966 vastgestelde regels betreffende de hergroepering van dossiers te versoepelen.

Sedert 1966 zijn, op initiatief van de toenmalige Minister van Justitie, de heer Wigny, maatregelen getroffen om de centralisatie en de coördinatie door de procureur des Konings te Antwerpen te verzekeren van alle documenten die het mogelijk zou maken vervolgingen, onder meer ten laste van leden van de VMO, wegens inbreuk op artikel 1 van de wet van 29 juli 1934 op de private milities, te bevorderen.

De algemene regel van de groepering moet zeker worden gehandhaafd in de mate waarin een goede rechtsbedeling zulks vereist, maar het openbaar ministerie moet er in bepaalde gevallen kunnen van afwijken, met name wanneer het zodoende een meer efficiënte en snellere actie kan voeren.

Voorts dient, in hoofdzaak, te worden gewezen op het bestaan van een aantal dossiers in verband met feiten die vermoedelijk door leden van het « Front de la Jeunesse » zijn gepleegd. Op 11 februari 1981 komt deze zaak voor ter terechtzitting van de correctionele rechtbank te Brussel.

Il faut encore citer pour rappel l'arrêt de la Cour d'appel de Bruxelles du 4 novembre 1976 et celui du 22 mars 1978. Ces deux décisions ont prononcé des condamnations du chef d'infraction à l'article 2*bis* de la loi du 29 juillet 1934.

Par ailleurs, les jugements concernant la loi sur les milices privées, prononcés par le tribunal correctionnel d'Anvers, ne sont pas motivés de façon telle qu'ils présentent un intérêt sur le plan théorique.

J'ai en outre déjà cité devant votre Commission un certain nombre de décisions qui ont trait à des poursuites fondées sur l'article 2*bis* de la loi du 4 mai 1936 réprimant ceux qui, au cours ou à l'occasion d'une manifestation ou d'une réunion, sont trouvés porteurs d'un objet dangereux pour la sécurité publique.

A titre d'exemple, les cours et tribunaux ont considéré comme objets dangereux, des clous (Gand, 15 décembre 1953); des sacs remplis de plomb (Gand, 12 janvier 1954); un ceinturon (Gand, 17 février 1954); des boulons (Gand, 24 février 1954); une catapulte, un fléau, un bâton en plastique, un câble électrique (Cour d'appel de Bruxelles, 4 novembre 1976 et tribunal correctionnel de Louvain, 6 juin 1977).

18.39. Question additionnelle n° 2

Quelles sont les organisations qui ont fait l'objet d'investigations de la part du Ministre de la Justice ou du Ministre de l'Intérieur ?

Peut-on mettre à la disposition des membres de la Commission des renseignements sur ces organisations, leur statut, leurs activités et leurs publications ?

Réponse : J'ai demandé aux procureurs généraux l'application stricte de la loi sur les milices privées et leur ai donné des directives afin que soient assouplies les règles définies en 1966 en ce qui concerne le regroupement des dossiers.

Depuis 1966 en effet, des mesures ont été prises à l'initiative du Ministre de la Justice Wigny afin d'assurer la centralisation et la coordination par le procureur du Roi à Anvers de toute documentation qui permettrait d'étayer des poursuites, notamment à charge des membres du VMO, du chef d'infraction à l'article 1[er] de la loi du 29 juillet 1934 sur les milices privées.

La règle générale du regroupement doit certes être maintenue dans la mesure où une bonne administration de la justice le commande, mais le ministère public devra pouvoir y déroger, dans les cas précis où, de la sorte, il pourra mener une action plus efficace et plus rapide.

Il faut signaler également, pour l'essentiel, l'existence de certains dossiers relatifs à des faits susceptibles d'avoir été commis par des membres du « Front de la Jeunesse ». Cette affaire est fixée à l'audience du tribunal correctionnel de Bruxelles du 11 février 1981.

18.40. Aanvullende vraag nr. 3

Welke vervolgingen zijn tegen de betrokken organisaties ingesteld ? Indien er geen vervolging is ingesteld, wat is daarvan de reden ?

Antwoord : De wet op de private milities huldigt het algemeen beginsel van het strafrecht, volgens hetwelk strafvervolgingen enkel tegen natuurlijke personen, met uitsluiting van groeperingen die al dan niet rechtspersoonlijkheid bezitten, worden ingesteld.

Derhalve kunnen de in deze wet bedoelde organisaties niet voor een correctionele rechtbank worden vervolgd, maar wel de aan strafbare feiten schuldige leden van zulke organisaties.

Niettemin zijn de rechterlijke autoriteiten bijzonder waakzaam ten aanzien van het optreden van organisaties zoals de VMO, Amada, Front de la Jeunesse, Were Di, Action fouronnaise, Mouvement nationaliste wallon, L'Armée de défense des Fouronnais francophones, Vlaams Republikeins Leger, Viking Jugend, de Harde Voerkern, de Antwerpse Oekraïeners, enz.

18.41. Aanvullende vraag nr. 4

In hoeverre zijn uitroepen als « Weg met België » of « A bas la Belgique » strafbaar ?

Bij sommige gelegenheden werd de driekleur door de modder gesleurd of aan flarden gescheurd. Wat kan hiertegen gedaan worden ?

Antwoord : a) De uitroepen « Weg met België » - « A bas la Belgique » : Die termen, hoe beledigend ook, vallen niet onder de toepassing van enige strafbepaling.

b) Smaad aan de nationale vlag.

Smaad aan de nationale vlag, ondermeer de vernieling ervan door verscheuring of anders, is geen bijzonder misdrijf.

Twee voorstellen en een ontwerp van wet tot beteugeling van smaad aan de nationale vlag zijn bij het Parlement ingediend.

In de huidige staat van de wetgeving zou de vernieling of de beschadiging van een door de overheid of met haar machtiging gehesen vlag eventueel op grond van artikel 526, derde lid, van het Strafwetboek kunnen worden bestraft. Als het daarentegen gaat om een op initiatief van een particulier en zonder machtiging van de overheid gehesen of vertoonde vlag, is de vernieling of de beschadiging ervan slechts een overtreding van de derde klasse, die op grond van artikel 559, 1°, van het Strafwetboek slechts met geldboete van tien frank tot twintig frank wordt gestraft. Indien het misdrijf met behulp van geweld of bedreiging wordt gepleegd, kan artikel 528 van het Strafwetboek worden toegepast, terwijl het feit dat in vereniging of in bende wordt gepleegd onder artikel 529 van het Strafwetboek valt.

18.40. Question additionnelle n° 3

Quelles poursuites ont été engagées contre les organisations en question ? Si des poursuites n'ont pas été engagées, quelle en est la raison ?

Réponse : La loi sur les milices privées est conforme aux principes généraux du droit pénal selon lesquels les poursuites pénales ne peuvent être dirigées que contre des personnes physiques, à l'exclusion de groupements ayant ou n'ayant pas la personnalité juridique.

En application de ce principe, des organisations comme celles visées par cette législation ne peuvent faire l'objet de poursuites pénales devant un tribunal correctionnel. Seuls les individus, membres de ces organisations, qui ont commis des faits délictueux, peuvent faire l'objet de pareilles poursuites.

Il n'en demeure cependant pas moins que les autorités judiciaires se montrent particulièrement vigilantes à l'égard des agissements d'organisations telles le VMO, Amada, Front de la Jeunesse, Were Di, Action fouronnaise, Mouvement nationaliste wallon, l'Armée de défense des Fouronnais francophones, l'Armée républicaine flamande, Viking Jugend, de Harde Voerkern, les Ukrainiens anversois, etc.

18.41. Question additionnelle n° 4

Dans quelle mesure des vociférations telles que « A bas la Belgique » ou « Weg met België » sont-elles punissables ?

A certaines occasions, le drapeau tricolore a été traîné dans la boue ou lacéré. Que peut-on faire contre de tels agissements ?

Réponse : a) Les cris « Weg met België » - « A bas la Belgique » : Si offensants soient-ils, ces termes ne tombent sous l'application d'aucune disposition répressive.

b) Outrage au drapeau national.

L'outrage au drapeau national, notamment la destruction de ce drapeau par lacération ou autrement ne constitue pas une infraction spécifique.

Aussi un projet de loi et deux propositions de loi furent-ils déposés tendant à réprimer l'outrage au drapeau national.

Dans l'état actuel de la législation, s'il s'agit d'un drapeau arboré par l'autorité ou avec son autorisation, sa destruction ou sa dégradation pourrait éventuellement être réprimée par l'article 526, alinéa 3 du Code pénal. Par contre, s'il s'agit d'un drapeau arboré ou exhibé à l'initiative d'un particulier et sans autorisation de l'autorité, la destruction ou l'endommagement de ce drapeau ne constitue qu'une contravention de troisième classe qui n'est punie par l'article 559, 1° du Code pénal que d'une amende de dix à vingt francs. Toutefois, si l'infraction a été commise à l'aide de violences ou de menaces, l'article 528 du Code pénal pourrait trouver son application, tandis que le fait commis en réunion ou en bande tomberait sous le coup de l'article 529 du Code pénal.

18.42. Aanvullende vraag nr. 5

Rol van de Staatsveiligheid in het onderzoek naar de inzichten, gedragingen, bewegingen en bijvoorbeeld buitenlandse contacten van bepaalde privé-milities.

Antwoord: De opdracht van de Veiligheid van de Staat bestaat er onder meer in mede te werken aan de bescherming van de maatschappij door de opsporing van en de mededeling aan de bevoegde autoriteiten van inlichtingen betreffende de activiteiten die gevaar opleveren voor de handhaving van de orde en voor de openbare rust of voor de normale werking van de democratische instellingen. Uit dit oogpunt strekt de bevoegdheid van de Veiligheid van de Staat zich uit tot alle subversieve gedragingen op politiek, cultureel, maatschappelijk, economisch en administratief vlak. Dit betekent dat zij zich ook moet bezig houden met de werkzaamheden en contacten, zowel in België als in het buitenland, van groeperingen die als privé-milities kunnen worden beschouwd.

De rol van de Veiligheid van de Staat in het onderzoek naar bindingen van dergelijke groeperingen met buitenlandse organisaties bestaat erin contact te houden met de veiligheidsdiensten van de andere Staten. Zulks geschiedt wanneer wordt vastgesteld dat Belgen of in België verblijvende vreemdelingen, die lid zijn van deze bewegingen, deelnemen aan gemeenschappelijke activiteiten.

Volgens de regel die geldt voor alle in België te voeren acties, worden de ingewonnen inlichtingen aan de Minister van Justitie en aan de bevoegde autoriteiten medegedeeld om hen de mogelijkheid te bieden de nodige maatregelen te treffen.

Het is pas de jongste twee jaar dat met enige zekerheid is komen vast te staan dat er Belgen zijn die zich naar het buitenland begeven om er deel te nemen aan trainingskampen van groeperingen die als privé-milities zouden kunnen worden aangemerkt.

Het is bijzonder moeilijk over dit soort activiteiten in het buitenland inlichtingen in te winnen. De desbetreffende informatie is dikwijls zeer laconiek en beperkt tot de vermelding dat er Belgen in het buitenland zijn, soms onder vermelding van het aantal. Maar gewoonlijk zijn de identiteit van de deelnemers en de groepering waarvan zij deel uitmaken, niet bekend.

Die inlichtingen maken het dikwijls niet mogelijk preventieve maatregelen te nemen.

Dit was het geval met de inlichtingen over de deelneming van Belgen aan trainingskampen georganiseerd door de « Wehrsportgruppe Hoffmann » (WSG).

Indien dergeijke inlichtingen te gelegener tijd bekend zijn, worden ze ter kennis gebracht van de Minister van Justitie.

18.42. Question additionnelle n° 5

Rôle de la Sûreté de l'Etat dans l'enquête sur les objectifs et les agissements de certains mouvements, notamment sur les contacts de certaines milices privées avec des organisations étrangères.

Réponse: Le Sûreté de l'Etat a notamment pour mission de collaborer à la protection de la communauté par la recherche et la communication aux autorités compétentes de renseignements relatifs aux activités qui présentent un danger, soit pour le maintien de l'ordre et la tranquillité publics, soit pour le fonctionnement normal des institutions démocratiques. Sous ce point de vue, sa compétence s'étend à tous les agissements subversifs dans les domaines politique, culturel, social, économique et administratif. Ceci implique qu'elle a à s'occuper aussi des activités et contacts, tant en Belgique qu'à l'étranger, de groupements susceptibles d'être considérés comme des milices privées.

Le rôle de la Sûreté de l'Etat dans l'enquête sur les contacts de tels groupements avec des organisations étrangères, consiste en des contacts avec les services de sécurité des autres Etats. Cela se produit s'il est constaté que des Belges ou des étrangers résidant en Belgique, faisant partie de ces mouvements, participent à des activités communes.

Comme c'est de règle pour toutes les actions devant se dérouler en Belgique, les renseignement recueillis sont communiqués au Ministre de la Justice et aux autorités compétentes, afin que celles-ci puissent prendre les mesures qui s'imposent.

C'est seulement depuis deux ans qu'on a pu constater avec quelque certitude que des Belges se rendent à l'étranger pour participer à des camps d'entraînement de groupements susceptibles d'être considérés comme milices privées.

La recherche des renseignements sur ce genre d'activité à l'étranger est particulièrement difficile. L'information à ce sujet est souvent des plus laconique. Elle se limite à faire mention de la présence de Belges en donnant parfois le nombre. Mais d'ordinaire, l'identté des participants et le groupement dont ils font partie ne sont pas connus.

Souvent, ces renseignements ne permettent pas de prendre des mesures préventives.

C'est le cas de l'information concernant la participation de Belges à des camps d'entraînement organisés par la « Wehrsportgruppe Hoffmann » (WSG).

Lorsque semblables renseignements sont connus en temps opportun, ils sont portés à la connaissance du Ministre de la Justice.

Titel 19

Ter vergadering van 18 februari 1981 wordt luitenant-generaal Beaurir, commandant van de rijkswacht, als getuige gehoord. De vergadering is openbaar.

Na de eed te hebben afgelegd, antwoordt generaal Beaurir op de vragen van de leden.

19.1. Twee senatoren wensen te weten welke inlichtingen worden ingewonnen zowel voor de geautomatiseerde als voor de met de hand bijgehouden kaartsystemen en hoe die inlichtingen worden verkregen.

De commandant antwoordt dat de inlichtingen van gerechtelijke aard die in de computer worden opgenomen bestaan uit de gegevens vermeld in het Centraal Signalementblad (CSB), met andere woorden de daders en de op te sporen personen en anderzijds de daders en de te bewaken personen.

In het geautomatiseerde gerechtelijk bestand komen dus drie reeksen van personen voor : daders, te bewaken personen en daders en op te sporen personen.

In een afzonderlijk bestand komen alle personen voor die gecontroleerd zijn bij een opsporing in verband met onopgehelderde misdaden en wanbedrijven. De gegevens in dit bestand worden echter na een maand automatisch uitgewist.

Buiten de gerechtelijke bestanden is er nog :

— het bestand « verkeer » (ongevallen) die geen enkel gegeven over personen bevatten;

— het bestand « personeel » en « logistiek » dat alleen gegevens bevat over het rijkswachtpersoneel.

Er bestaat geen computerbestand « openbare orde ».

Generaal Beaurir geeft nader aan welke categorieën van personen in de gerechtelijke bestanden zijn opgenomen, te weten :

— een dader, d.w.z. eenieder die een feit heeft begaan of ernstig verdacht wordt het te hebben begaan.

Wat betreft deze categorie kunnen bij controleverrichtingen alleen daders van ernstige feiten via de terminals worden bereikt. Allen zijn bereikbaar voor onderzoeken;

— een te bewaken persoon, d.w.z. eenieder die geen feit of slechts een zeer klein feit heeft gepleegd, maar die wegens zijn levenswijze, zijn antecedenten en zijn betrekkingen met het misdaadmilieu ernstige feiten kan plegen of in staat is te plegen;

— een op te sporen persoon, d.w.z. iemand tegen wie gerechtelijk moet worden opgetreden, ingevolge een CSB-signalement of een bericht van opsporing, en die niet kan worden beschouwd als « dader » of als te bewaken persoon.

Titre 19

La séance de la Commission du 18 février 1981 est consacrée à l'audition comme témoin du lieutenant-général Beaurir, commandant de la gendarmerie. La séance est publique.

Après avoir prêté serment, le général Beaurir répond aux diverses questions lui posées par les membres.

19.1. Deux sénateurs désirent être informés sur la nature et la méthode de collecte des informations pour les fichiers tant informatisés que manuels.

Le commandant répond que les renseignements à caractère judiciaire enregistrés en ordinateur sont : les éléments repris par le Bulletin central de Signalement autrement dit les auteurs et les personnes à rechercher, en outre, les auteurs et les personnes à surveiller.

Le fichier judiciaire automatisé comprend donc trois catégories de personnes : les auteurs, les personnes à surveiller et les auteurs et personnes à rechercher.

Un fichier particulier reprend toute personne contrôlée lors d'une recherche éventuelle sur les crimes et délits non élucidés. Toutefois, les données reprises dans ce fichier sont effacées automatiquement après un mois.

En dehors des fichiers judiciaires, il existe :

— des fichiers « circulation » (accidents) qui ne contiennent aucune donnée sur les personnes;

— des fichiers « personnel » et « logistique » qui contiennent uniquement des données relatives au personnel de la gendarmerie.

Il n'existe pas de fichier automatisé « ordre public ».

Le général Beaurir précise les catégories de personnes qui sont reprises dans les fichiers judiciaires à savoir :

— l'auteur, qui est toute personne ayant commis un « fait » ou qui est sérieusement suspectée de l'avoir commis.

Dans cette catégorie, seuls les auteurs de faits graves sont accessibles au moyen des terminaux lors des opérations de contrôle. Tous sont accessibles aux fins d'enquête;

— la personne à surveiller, qui est une personne qui n'a pas commis ou a commis seulement un fait minime, mais qui, en raison de son mode de vie, de ses antécédents et de ses relations avec le milieu criminel, est susceptible de commettre ou de pouvoir commettre des faits graves;

— la personne à rechercher est une personne envers qui un devoir judiciaire est à exécuter suite à un signalement BCS ou un avis de recherche et qui ne peut être qualifiée d'« auteur » ni de personne à surveiller.

Deze inlichtingen worden wat betreft de daders uitgewist tien jaar na het laatste gepleegde feit of vanaf de leeftijd van 70 jaar en wat betreft de te bewaken personen na twee jaar; wat betreft de opgespoorden blijven inlichtingen bestaan zolang als de gerechtelijke overheid bepaalt.

De commandant zegt dat de rijkswacht niet weet welk gevolg aan haar optreden wordt gegeven, maar als zij het weet, houdt zij er rekening mee. Het Centraal Signalementblad, zo zegt hij, is geen inventaris van veroordelingen, maar wel van de personen ten aanzien van wie de Rijkswacht moet optreden.

Het feit dat aan de rijkswacht niet wordt medegedeeld welk gevolg aan haar optreden wordt gegeven, geeft aanleiding tot vragen en antwoorden nopens de betrouwbaarheid van de inlichtingen die de rijkswachters met dienst krijgen als zij de computer ondervragen.

De commandant maakt een onderscheid tussen controle en hulp bij onderzoek en verduidelijkt het verschil tussen de verstrekte inlichtingen. Hij bevestigt het nut om de inlichtingen over de gecontroleerde personen gedurende een maand op te slaan ten einde eventueel een verband te kunnen leggen tussen de aanwezigheid van iemand op een bepaalde plaats en een gepleegd feit. Dat « controle » systeem staat geheel buiten de andere gerechtelijke kaartsystemen.

19.2. Ook in verband met de microfiches B worden vragen gesteld : hoe deugdelijk en betrouwbaar zijn de innlichtingen betreffende sociale gedragingen ? De betrokken dienst werkt onder het gezag van de procureurs-generaal. Generaal Beaurir bevestigt dat de rijkswacht geen inlichtingen op computer heeft over politieke, godsdienstige, wijsgerige of culturele overtuigingen.

19.3. De 60 gedetacheerde rijkswachters die samenwerken met de diensten van de militaire veiligheid hangen af van Landsverdediging.

19.4. In de districten bestaan ook dossiers « onlusten » voor de ondernemingen met ten minste 50 werknemers. Deze dossiers bevatten het plan en de beschrijving van de installaties, het aantal werknemers, de identiteit van de werkgevers en van de syndicale verantwoordelijke; deze inlichtingen hebben slechts ten doel de gesprekspartners te kunnen in geval van onlusten. Er zijn dus geen dossiers « vakbonden », noch geautomatiseerd noch met de hand bediend.

19.5. Een lid wil weten hoe de rijkswacht optreedt tegen de leden van een privé-militie of een para-militaire organisatie die door de wet verboden is.

19.6. In België bestaan geen opiniemisdrijven, antwoordt de commandant; de rijkswacht mag alleen de gepleegde misdrijven vaststellen. De voornoemde wet wordt door de getuige ontoereikend geacht en de rijkswacht heeft wijzigingen voorgesteld ten einde beter gewapend te zijn op het repressieve vlak.

Ces informations sont effacées, pour les auteurs, dix ans après le dernier fait commis ou à partir de 70 ans d'âge; pour les personnes à surveiller, le terme est de deux ans; quant aux recherchés, ces informations subsistent aussi longtemps que les autorités judiciaires le déterminent.

Le commandant précise que la gendarmerie ne connaît pas la suite donnée à ses interventions, mais lorsqu'elle le sait, elle en tient compte. Le BCS, ajoute-t-il, ne constitue pas l'inventaire des condamnations mais l'inventaire des personnes à l'égard desquelles la gendarmerie doit agir.

Le fait que la gendarmerie n'est pas informée des suites de ses interventions provoque un échange de questions et réponses quant à la fiabilité des informations qui sont données lors de l'interrogation de l'ordinateur par des gendarmes en service.

Distinguant la fonction de contrôle et l'aide à l'enquête, le commandant précise la différence entre les renseignements fournis; il confirme l'utilité de stocker pendant un mois les informations relatives aux personnes contrôlées, pour établir éventuellement la correspondance entre une présence à tel endroit et la commission d'un fait; ce fichier « contrôle » est tout à fait distinct des autres fichiers judiciaires.

19.2. La microfiche B suscite également des questions : quelle est le sérieux et la fiabilité des renseignements concernant des comportements de type social ? Le service qui les élabore travaille sous l'autorité des procureurs généraux. Le général Beaurir certifie que la gendarmerie ne dispose en ordinateur d'aucune information sur les convictions politiques, religieuses, philosophiques ou culturelles des individus.

19.3. Au sujet des 60 gendarmes détachés et qui collaborent aux services de la sécurité militaire, cette compétence relève de la Défense nationale.

19.4. Il y a également, dans les districts, des dossiers « troubles » pour les entreprises ayant au moins 50 personnes. Ces dossiers contiennent la description et le plan des installations, le nombre de travailleurs, l'identité des patrons et des responsables syndicaux; ces derniers renseignements ne visent qu'à connaître les interlocuteurs en cas de troubles. Il n'y a donc pas de dossiers « syndicats » ni automatisés, ni manuels.

19.5. Un membre s'inquiète de savoir comment la gendarmerie intervient contre les personnes appartenant à une milice privée ou à une organisation para-militaire, interdite par la loi.

19.6. Le délit d'opinion n'existe pas en Belgique, répond le commandant; la gendarmerie ne peut que constater les infractions commises. Quant à la loi évoquée, le témoin estime qu'elle est insuffisante et que la gendarmerie a proposé des modifications pour être mieux armée au plan répressif.

Een lid merkt op dat ook de procureurs-generaal die mening zijn toegedaan.

Volgens een ander lid wordt tegen de privé-milities niet altijd doeltreffend opgetreden; evenals er middelen bestaan om diefstallen te voorkomen, zou de rijkswacht inlichtingen over de privé-milities moeten kunnen verzamelen.

19.7. De commandant deelt aan de Commissie de voorstellen mede om de wet van 1934 te wijzigen (bijlage XI).

Volgens een lid, wordt het tijd dat men overeenstemming bereikt over een meer nauwkeurige bepaling van wat een privé-militie is. Wat de commandant heeft gezegd, stemt overeen met de mening van de procureur-generaal; de voorstellen en ontwerpen zijn zonder gevolg gebleven.

Een ander lid vraagt of het begrip privé-militie beter omschreven kan worden zonder al te ondoordacht te worden uitgebreid. Staat de rijkswacht machteloos zolang niet door een rechtbank is vastgesteld dat het om een privé-militie gaat ?

Generaal Beaurir maakt gewag van een zekere moedeloosheid bij de parketten en de rijkswachters. Onder druk van de openbare mening is er iets veranderd; maar men zal moeten afwachten in hoeverre veroordelingen kunnen worden uitgesproken. De ruchtbaarheid die werd gegeven aan de inlichtingen over de oefenkampen is niet noodzakelijk in verhouding tot de vastgestelde feiten.

Een lid merkt op dat de oprichting van de Commissie niet vreemd is aan het ontwaken van de openbare mening; de mogelijkheid van een wetswijziging mag niet worden uitgesloten.

19.8. Een ander lid stelt vragen over de inrichting en het optreden van de BOB : handelt zij uit eigen beweging, heeft zij een eigen inlichtingenbestand ?

Er zijn 52 BOB's, kleine eenheden, met in het totaal ongeveer 700 man, die werken onder het gezag van de districtcommandant; zij hebben dezelfde opdracht als de brigades, maar zijn in burger. Haar opdracht is omschreven in een wet van 1945 : ernstige feiten evenals de gerechtelijke politie, en inlichtingen. Hun opdracht heeft ook betrekking op de openbare orde : wie zijn de inrichters van manifestaties, in welke geest handelen zij, gevolgde weg, vermoedelijke aantal, kortom alle inlichtingen die onmisbaar zijn voor de organisatie van de diensten. Bijzondere aandacht wordt besteed aan hen die reeds manifestaties ingericht hebben waarbij incidenten plaatshadden met inbegrip van de groeperingen die verdacht worden van militievorming. Er wordt rekening gehouden met het feit dat vergunningen zijn afgeleverd door de administratieve overheid, waardoor de toestand grondig wordt gewijzigd.

Un membre constate que cela coïncide avec l'avis émis par les procureurs généraux.

L'efficacité de l'intervention contre les milices privées n'est pas toujours optimale, estime un membre; de même que certaines possibilités de prévention existent contre les vols, la gendarmerie devrait aussi être en mesure de recueillir des renseignements de cet ordre.

19.7. Le commandant communique à la Commission les propositions qui furent élaborées pour modifier la loi de 1934 (annexe XI).

Il serait temps, dit un membre, que l'on se mette d'accord sur une définition plus précise de ce qu'est une milice privée; ce que vient de dire le commandant correspond à l'avis du procureur général; les propositions et projets sont restés sans suite.

A ce propos, un autre membre demande si cette notion peut être mieux cernée sans toutefois permettre une extension inconsidérée. Tant qu'une juridiction n'a pas établi qu'il s'agit d'une milice privée, la gendarmerie serait-elle démunie ?

Le général Beaurir évoque une certaine lassitude des parquets et des gendarmes. Sous la pression de l'opinion publique, quelque chose a changé; mais il faudra attendre dans quelle mesure on pourra condamner. L'amplification donnée aux informations concernant des camps d'entraînement n'est pas nécessairement en correspondance avec des faits établis.

Un membre souligne que la constitution de la présente Commission n'est pas étrangère au réveil de l'opinion; on ne peut, dit-il, écarter l'hypothèse d'une modification de la loi.

19.8. L'organisation et l'intervention de la BSR préoccupe un autre commissaire : agit-elle d'initiative, constitue-t-elle son propre fichier d'informations ?

Il y a 52 BSR, petites unités, au total ± 700 agents, qui travaillent sous l'autorité du commandant du district; elle a les mêmes devoirs que les brigades, sauf qu'elle est en civil. C'est un texte légal de 1945 qui précise sa mission : les affaires criminelles graves, comme la police judiciaire, et l'information. Celle-ci porte aussi sur l'ordre public : qui sont les organisateurs de manifestations, quel est leur état d'esprit, l'itinéraire, le nombre probable, bref tous renseignements indispensables pour l'organisation des services. Une attention spéciale est accordée à ceux qui ont déjà organisé des manifestations avec incidents; les groupements suspectés d'être constitués en milices privées y sont compris. En outre, poursuit le commandant, il est tenu compte des autorisations délivrées par les autorités administratives, situation qui modifie fondamentalement les données.

Op die wijze beschermt gij de privé-milities, zo onderbreekt een lid.

19.9. Generaal Beaurir wijst op het grondbeginsel van de gemeentelijke autonomie, waar in de eerste plaats de verantwoordelijkheid van de burgemeester geldt.

In Antwerpen bestaat een machtige gemeentelijke politie en men wenst er dat de rijkswacht zo weinig mogelijk tussenbeide komt. De rijkswacht was ter plaatse met reserves, volgens de wet van 1957; maar er bestond geen nauwkeurig coördinatieplan. De stoet werd begeleid door de gemeentelijke politie; het optreden van de rijkswacht zou een vreemde toestand hebben geschapen, die waarschijnlijk meer nadeel dan voordeel zou hebben opgeleverd.

Een lid meent dat de parallelle politiediensten niet noodzakelijk nuttig zijn. Dit kan ook worden gezegd van de betrekkingen tussen de gerechtelijke politie en de BOB.

19.10. Generaal Beaurir bevestigt dat de getalsterkte van de BOB de jongste jaren niet is toegenomen; een vergelijking van de totale getalsterkte is geen beslissend criterium. Hij is trouwens onbevoegd wat de gerechtelijke politie betreft. Voorts meent hij dat het bestaan van twee diensten niet slecht is; de rivaliteit leidt tot wedijver. Bovendien vrijwaart het de democratie, want ieder weet dat een enkele politiemacht niet wenselijk is.

19.11. De recente bekendmaking van statistische gegevens door de rijkswacht geeft aanleiding tot andere vragen. Bestaat er een normalisering van de classificeringscriteria ? Wat wordt er gedaan om overlapping te voorkomen ? Heeft het aantal opgeloste zaken werkelijk iets te betekenen ?

De commandant antwoordt dat het begrip « hold-up » door de procureurs-generaal werd omschreven. Hij geeft toe dat het aantal opgeloste gevallen niet nauwkeurig is; men kan niet ontkennen dat de diensten minder doeltreffend zijn geworden tegenover de toenemende criminaliteit.

19.12. In besloten vergadering besluit de Commissie de administrateur-directeur-generaal van de Openbare Veiligheid in eerste instantie met gesloten deuren te horen, met dien verstande dat hij nadien na beslissing van de Commissie in het openbaar kan worden gehoord.

Een lid protesteert met klem tegen deze handelwijze die verschilt al naar de gevallen en die volgens hem in strijd is met de geest van de wet. De instemming van de Commissie wordt zonder stemming vastgesteld; het lid verlaat de zaal om zijn afkeuring te kennen te geven.

Titel 20

De ondervraging van de heer Raes, administrateur-directeur-generaal van de Openbare Veiligheid, heeft op 19 februari 1981 plaats met gesloten deuren.

C'est ainsi que vous protégez des milices privées, interrompt un membre.

19.9. Le général Beaurir rappelle le principe de base de l'autonomie communale, avec la responsabilité au premier chef du bourgmestre.

A Anvers, il y a une police communale puissante et l'on y souhaite que la gendarmerie intervienne le moins possible. La gendarmerie était sur place avec des réserves selon la loi de 1957; mais il n'y avait pas de plan précis de coordination. Le cortège était encadré par la police communale; l'intervention de la gendarmerie aurait créé une situation étrange, plus nuisible qu'utile vraisemblablement.

Un membre estime que des réseaux parallèles de police ne sont pas nécessairement utiles. Il en est de même lorsqu'on songe aux rapports entre la police judiciaire et la BSR.

19.10. Le général Beaurir confirme qu'il n'y a pas eu d'accroissement des effectifs BSR dans les récentes années; la comparaison des effectifs totaux n'est pas un critère déterminant. D'ailleurs, ajoute-t-il, il est incompétent en ce qui concerne la PJ. Poursuivant, il estime que l'existence de deux services n'est pas un mal; la rivalité évoquée est génératrice d'émulation. De plus, c'est une sauvegarde pour la démocratie car chacun sait qu'une police unique n'est pas souhaitable.

19.11. La publication récente de statistiques par la gendarmerie conduit à d'autres interrogations. Existe-t-il une normalisation des critères de classification ? Que fait-on pour éviter les doubles emplois ? L'indice d'élucidation est-il vraiment significatif ?

En réponse, le commandant dit que la notion de hold-up a été définie par les procureurs généraux. Reconnaissant que l'indice d'élucidation n'est pas rigoureux, il déclare qu'on ne peut nier que les services sont devenus moins efficaces face à une criminalité en augmentation.

19.12. En réunion non publique, la Commission marque son accord sur l'audition en séance à huis clos, au premier stade, de l'administrateur-directeur général de la Sûreté publique, cette formule n'excluant pas une audition ultérieure en public après délibération de la Commission.

Un membre proteste énergiquement contre cette façon de faire qui diffère selon les cas et qui est contraire, selon lui, à l'esprit de la loi. L'accord de la Commission est constaté sans vote; le membre marque sa désapprobation en sortant.

Titre 20

L'audition de M. Raes, administrateur-directeur général de la Sûreté publique, se fait à huis clos le 19 février 1981.

Na herinnerd te hebben aan de doeleinden van de Commissie, neemt de voorzitter de voorgeschreven eed af. Het probleem van de aanwezigheid van een senator die geen lid is van de Commissie is spoedig geregeld : het reglement staat het toe.

De administrateur herinnert aan de eisen van het beroepsgeheim, aan de verplichte discretie die zijn functie hem oplegt en aan een onderrichting van de Regering over de geheimhouding van sommige inlichtingen die zijn diensten bezitten of inwinnen.

Dit verslag zal bijgevolg rekening houden met het bijzonder karakter van de ondervraging; de bandopname zal evenwel in het archief van de Commissie bewaard worden.

20.1. De Openbare Veiligheid bestaat uit twee afdelingen : de Dienst vreemdelingenzaken en de Veiligheid van de Staat. De laatstgenoemde dienst beschikt niet over een computer, in andere landen is dat wel het geval. Zij heeft geen toegang tot de geautomatiseerde documentatie van andere besturen zoals de rijkswacht. De Dienst vreemdelingenzaken heeft toegang tot de centrale computer van het Ministerie van Justitie. Op haar verzoek kan de Veiligheid van de Staat inlichtingen krijgen via de Dienst vreemdelingenzaken, die toegang heeft tot het gerechtelijk kaartsysteem (op te sporen personen).

20.2. De Veiligheid van de Staat heeft tot taak aan de bevoegde overheid de inlichtingen te verstrekken die zij bezit over subversieve groeperingen zoals de VMO. Dat gebeurt sinds 1953. Sinds 1976 geschiedt dat eveneens voor het « Front de la Jeunesse ». Het blijkt dat CEPIC en het Front de la Jeunesse geen bijzondere banden hebben, alhoewel verantwoordelijke personen het contact tussen de twee verenigingen verzorgen. De diensten van de heer Raes besteden geen aandacht aan de CEPIC, als beweging. Mits met de toestemming van de Minister van Justitie zouden nadere inlichtingen kunnen worden verstrekt ten einde gevolg te geven aan het verzoek van enkele leden. Daartoe zal een nieuwe bijeenkomst worden gehouden (zie 26.5).

20.3. Volgens de administrateur-directeur-generaal is het begrip subversief toepasselijk op bewegingen of personen die de werking van de democratische instellingen willen verhinderen en ze willen omvormen met onwettige middelen.

Andere groepen zoals Were Di en Voorpost zijn eveneens daarin begrepen. Hun banden met internationale organisaties worden nagegaan, evenals hun activiteiten, hun wijze van recruteren, selecteren en opleiden. Aldus wordt de naam genoemd van de « Wehrsportgruppe Hoffmann ».

Alle inlichtingen die door de Veiligheid van de Staat worden ingewonnen, worden steeds aan de bevoegde overheid medegedeeld; zij hebben betrekking op de groepen van links zowel als van rechts.

20.4. De vergadering wordt voortgezet met de openbare ondervraging van de heer Van Hove, commissaris-generaal bij de gerechtelijke politie.

Après avoir rappelé les objectifs de la Commission, le président reçoit le serment prescrit. La question de la présence d'un sénateur non-membre est rapidement réglée : le règlement l'autorise.

Rappelant les exigences du secret professionnel et de l'obligation de réserve que sa fonction impose, l'administrateur évoque aussi une instruction gouvernementale concernant le degré du secret de certains renseignements que ses services détiennent ou recueillent.

Aussi le présent rapport tiendra-t-il compte du caractère particulier de l'audition; l'enregistrement restera toutefois aux archives de la Commission.

20.1. La Sûreté publique comprend deux sections : l'Office des étrangers et la Sûreté de l'Etat. Cette dernière ne dispose pas d'un ordinateur, à l'inverse de ce qui se passe dans les autres pays; elle n'a pas accès aux documentations informatisées d'autres administrations telles que la gendarmerie. L'Office des Etrangers a accès à l'ordinateur central du Ministère de la Justice; à sa demande, la Sûreté de l'Etat peut obtenir des informations via l'Office des étrangers qui accède au fichier judiciaire (personnes à rechercher).

20.2. La Sûreté de l'Etat a pour mission de transmettre aux autorités compétentes les renseignements dont elle dispose sur les groupements subversifs tels que le VMO. Cela se fait depuis 1953. Elle a agi de même depuis 1976 en ce qui concerne le Front de la Jeunesse. Il ressort que le CEPIC et le Front de la Jeunesse ne sont pas particulièrement liés, encore que des personnes responsables circulent entre les deux. Le CEPIC, en tant que mouvement, n'attire pas l'attention des services de M. Raes. Moyennant autorisation du Ministre de la Justice, des renseignements plus précis pourraient être fournis pour satisfaire à la demande de plusieurs membres. A cette fin une nouvelle audition sera prévue (voir 26.5).

20.3. La notion de subversif, selon l'administrateur-directeur général, est applicable à un mouvement ou des personnes qui visent à empêcher le fonctionnement des institutions démocratiques et à les transformer par des moyens illégaux.

D'autres groupes, tels que Were Di et Voorpost y sont également compris. Leurs liens avec des organisations internationales sont recherchés, ainsi que leurs activités, leur mode de recrutement, de sélection, de formation. Ainsi le groupement « Wehrsportgruppe Hoffmann » est-il mentionné.

Tous les renseignements recueillis par la Sûreté de l'Etat sont toujours communiqués aux autorités compétentes; ils visent autant les groupes de gauche que de droite.

20.4. La séance se poursuit par l'audition publique de M. Van Hove, commissaire général à la police judiciaire.

20.5. Op de vraag naar het doel en het nut van het bestand B, antwoordt de commissaris-generaal dat de politie het aan zichzelf verschuldigd is om over een geheugen, een archief te beschikken. De documentatie werd vroeger met de hand bijgehouden, nadien gemechaniseerd en onlangs geautomatiseerd. Zij vloeit voort uit verschillende bronnen : gemeentelijke politie, gerechtelijke politie en rijkswacht. Zij berust op zeven eenvormige formulieren : *a)* koppelarij; *b)* wanbedrijf of misdaad met onbekende dader; *c)* idem met bekende maar niet aangehouden dader; *d)* idem met aangehouden dader; *e)* verdwenen personen; *f)* onbekende lijken; *g)* drughandel. Zij wordt aangevuld met een centrale documentatie, waarbij nog de inlichtingen uit het buitenland worden gevoegd. In die documentatie wordt eveneens een afschrift bewaard van de processen-verbaal van de gerechtelijke politie bij het parket.

De gerechtelijke politie bezit ongeveer 30 000 geautomatiseerde dossiers over criminele activiteiten, die in de vorm van microfiches toegankelijk zijn voor de politiediensten. Die dossiers betreffen personen voor wie een rechterlijke beslissing is genomen (niet noodzakelijk een veroordeling), gevangenen, geïnterneerden, geplaatsten, jeugdige misdadigers en zware strafrechtelijke overtredingen.

Bestaan alleen microfiches voor vervolgde personen of eveneens voor personen die er van worden verdacht tot een bepaald milieu te behoren ?

Het antwoord luidt dat geen fiche B bestaat voor personen die niet opgespoord of vervolgd worden; niemand komt erop voor wegens contacten of betrekkingen. Dit sluit niet uit dat zulke inlichtingen in een dossier kunnen voorkomen.

20.6. Hoe betrouwbaar zijn de inlichtingen die op die kaarten zijn gebracht en hoe worden zij geschift of geverifieerd ?

De heer Van Hove antwoordt dat de criteria geselectioneerd werden; dank zij de herhaalde controles zijn er, naar zijn weten, nog geen flagrante vergissingen begaan. Het is mogelijk dat iemand die vervolgd werd en niet veroordeeld, op een microfiche blijft staan; dat is echter uitgesloten indien hij slechts eenmaal verdacht of vervolgd werd.

20.7. Een lid stelt vragen over het nut van de morele kenmerken die worden toegevoegd aan de gerechtelijke gegevens, waarmede hij akkoord gaat.

De commissaris-generaal verklaart dat het nut van die morele inlichtingen blijkt uit talrijke voorbeelden; hij noemt het geval van de moord op een jong meisje : pedofilie gevoegd bij een fysiek signalement is een aanwijzing die het mogelijk maakt de opsporingen te concentreren. Alleen de gerechtelijke politie kan het bestand per computer raadplegen; de rijkswacht en de gemeentelijke politie kunnen dezelfde inlichtingen verkrijgen via de operateur van de gerechtelijke politie. De gegevens zijn beschermd door ingewikkelde sleutels, zoals de hoedanigheid van gerechtelijke politie, het wachtwoord, de persoonlijke sleutel van degene die de inlichtingen vraagt.

20.5. Interrogé sur le but et l'utilité du fichier B, le commissaire général répond que la police se doit d'avoir une mémoire, des archives. Tenue dans le passé de manière manuelle, la documentation est passée à la mécanisation puis récemment à l'automatisation. Elle résulte de la compilation de plusieurs sources : police communale, police judiciaire et gendarmerie. Elle est établie sur base de sept formulaires uniformes : *a)* proxénétisme; *b)* délit ou crime avec auteur inconnu; *c)* idem avec auteur connu mais non arrêté; *d)* idem avec auteur arrêté; *e)* personnes disparues; *f)* cadavres inconnus; *g)* trafic de drogue. Elle est complétée par une documentation centrale à laquelle s'ajoutent les renseignements venant de l'étranger. Une copie des procès-verbaux établis par la police judiciaire du parquet est également conservée dans cette documentation.

Il y a à la police judiciaire environ 30 000 dossiers automatisés sur des activités criminelles sous des formes rendues accessibles aux services de police par des microfiches. Il s'agit de personnes qui ont fait l'objet d'une décision judiciaire (pas nécessairement condamnées), d'emprisonnés, internés, colloqués, délinquants juvéniles, infractions graves au pénal.

Les microfiches existent-elles uniquement pour les personnes poursuivies ou bien couvrent-elles aussi des personnes suspectées d'appartenir à un milieu donné ?

En réponse, la fiche B n'existe pas lorsque la personne n'est ni recherchée ni poursuivie; en tant que liaison ou relation, personne ne s'y trouve. Ceci n'exclut pas qu'un dossier puisse contenir ce type de renseignements.

20.6. Quelle est la fiabilité des renseignements repris sur les fiches, et comment ces informations sont-elles filtrées ou vérifiées ?

Les critères ont été sélectionnés, répond M. Van Hove, grâce aux contrôles répétés; il n'y a pas eu, à sa connaissance, d'erreurs flagrantes. Il est possible qu'une personne ayant fait l'objet de poursuites et non condamnée reste sur une microfiche; c'est toutefois exclu s'il n'y a qu'une seule fois suspicion ou poursuite.

20.7. Un membre interroge sur l'utilité des caractéristiques de type moral qui sont ajoutées aux données judiciaires qu'il admet.

Le commissaire général déclare que de nombreux exemples démontrent l'utilité de ces renseignements moraux; et de citer le cas de l'assassinat d'une fillette : la pédophilie est une indication qui, confrontée au signalement physique, permet de concentrer les recherches. Il précise que l'accès par voie d'ordinateur est exclusivement réservé à la police judiciaire, mais les services de gendarmerie et des polices communales peuvent obtenir ces mêmes renseignements à l'intervention de l'opérateur de la police judiciaire. Ces données sont protégées par des clés complexes, telles la qualification de police judiciaire, le mot de passe, la clé personnelle de l'agent demandeur.

Misbruiken kunnen worden vervolgd op grond van schending van het beroepsgeheim.

Om het kaartsysteem op te maken is de gerechtelijke politie afhankelijk van talrijke factoren. Worden inlichtingen zoals « wij vernemen dat ... » in aanmerking genomen ? Het antwoord is uitdrukkelijk neen.

De nationale documentatie berust eveneens op inlichtingenbulletins betreffende de maatschappelijke identiteit en de lichamelijke identiteit van personen die verdacht worden van of vervolgd worden wegens een misdaad of wanbedrijf.

De inlichtingen over de maatschappelijke identiteit (naam, voornamen, geboortedatum, geboorteplaats, enz.) worden zeer dikwijls door de ondervraagde personen zelf verstrekt; in de andere gevallen komen zij van de gemeentebesturen.

De inlichtingen in verband met de lichamelijke identiteit (of het signalement) zijn uiteraard vrij van subjectivisme.

20.8. Er worden ook vragen gesteld over de betrekkingen in het kader van Interpol. Krachtens de Interpolovereenkomst zijn politieke activiteiten uitgesloten; wordt dat aspect eenvormig uitgelegd en in acht genomen ? Worden de inlichtingen, in antwoord op verzoeken, verstrekt op grond van gerechtelijke procedures of op grond van goede betrekkingen ? Worden de onderrichtingen in herinnering gebracht en zouden de tekortkomingen worden gestraft ?

De heer Van Hove antwoordt op die verschillende vragen als volgt. Er wordt geen gevolg gegeven aan rechtstreekse verzoeken om inlichtingen. Indien de inlichting wordt aangevraagd door een buitenlands magistraat, beslissen de gerechtelijke autoriteiten over het gevolg dat eraan moet worden gegeven. De gerechtelijke politie maakt evenwel sommige politie-inlichtingen over die gemakkelijk kunnen worden gevonden (telefoonnummer, voertuig, bijvoorbeeld).

Voor problemen van internationaal terrorisme is de bemoeiing van het parket vereist. Hoewel de daden van terrorisme dikwijls een politiek aspect vertonen, is dat aspect niet doorslaggevend : zodra het strafrecht of het gemeenrecht is overtreden, worden de inlichtingen verstrekt.

Een senator vreest dat inlichtingen over samenhangende feiten zouden kunnen leiden tot bemoeiing met politieke activiteiten, hoewel daarover wettelijk geen informatie mag worden verstrekt. De commissaris-generaal noemt het voorbeeld van de zaak Schleyer in de Bondsrepubliek Duitsland, waarbij telkens het parket werd betrokken.

20.9. De Liga voor de Rechten van de Mens meent dat het opmaken van de kaartsystemen en de inhoud ervan openbaar en bekend zouden moeten zijn; de gerechtelijke politie van haar kant legt de nadruk op het vertrouwelijk karakter van de microfiches B. Wat denkt het hoofd van de gerechtelijke politie daarvan.

Les abus sont passibles de poursuites sur base de violation du secret professionnel.

Pour confectionner ses fichiers, la police judiciaire est tributaire de nombreux facteurs. Des formules telles que « il nous revient que ... » constituent-elles un apport de renseignements pris en considération ? La réponse est formellement négative.

La documentation nationale est aussi alimentée par des bulletins de renseignements relatifs à l'identité sociale et à l'identité physique de personnes soupçonnées de ou poursuivies pour avoir commis un délit ou un crime.

Les renseignements sur l'identité sociale (nom, prénoms, date de naissance, lieu de naissance, etc.) proviennent très souvent directement de la personne interrogée et concernée; dans les autres cas ils sont puisés dans les administrations communales.

Quant aux renseignements se rapportant à l'identité physique (ou description signalétique), ils sont, par leur nature, exempts de subjectivisme.

20.8. Les relations dans le cadre d'Interpol préoccupent également la Commission. La convention Interpol exclut que l'on s'occupe des activités politiques; cet aspect est-il interprété de façon uniforme et respecté ? La transmission de renseignements, en réponse à des demandes, se fait-elle par les procédures judiciaires ou sur base de bonnes relations ? Les instructions sont-elles rappelées et les manquements seraient-ils sanctionnés ?

A ces divers points, M. Van Hove répond. Il n'est pas donné suite aux demandes directes de renseignements. Si l'information est sollicitée par un magistrat étranger, ce sont les autorités judiciaires qui décident de la suite à donner. Cependant certains renseignements policiers, qui peuvent d'ailleurs être trouvés (numéro de téléphone, véhicule par exemple), la police judiciaire transmet.

Pour les problèmes de terrorisme international, l'intervention du parquet est prescrite. S'il est vrai que les actes de terrorisme ont souvent une connotation politique, ce n'est pas cet aspect qui est décisif : dès qu'il y a infraction au Code pénal et au droit commun, les renseignements sont fournis.

Un sénateur craint que des renseignements sur des faits connexes ne conduisent à intervenir dans des activités politiques, bien que celles-ci soient exclues légalement des échanges d'informations. Citant l'exemple de l'affaire Schleyer, en Allemagne fédérale, le commissaire général précise que, chaque fois, le parquet en a été saisi.

20.9. La Ligue des Droits de l'Homme estime que l'établissement des fichiers et leur contenu devraient être publics et connus; la police judiciaire de son côté insiste sur le caractère confidentiel des microfiches B. Qu'en pense le chef de la police judiciaire ?

De heer Van Hove antwoordt dat het volgens hem normaal is dat die inlichtingen vertrouwelijk zijn, aangezien zij vallen onder het beroepsgeheim waartoe de agent die ze bezit, gehouden is.

M. Van Hove répond qu'à son avis il est normal que ces renseignements soient confidentiels puisqu'ils sont couverts par le secret professionnel auquel est tenu l'agent qui les possède.

20.10. Vervolgens wordt de waarnemend directeur van de Algemene Rijkspolitie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken onder ede en in het openbaar gehoord.

20.10. Répondant à l'invitation, c'est le directeur ff. de la Police générale du Royaume (PGR) du Ministère de l'Intérieur, qui est ensuite entendu sous serment et en séance publique.

De heer De Geest zegt hoe de algemene rijkspolitie is georganiseerd. Onder een zelfde directie staan twee afzonderlijke diensten : de Algemene Rijkspolitie (22 agenten volgens de personeelsformatie, 19 werkelijk in dienst) en de diensten voor de gewetensbezwaarden (12 agenten).

M. De Geest explique l'organisation du service PGR. Sous une même direction, deux services distincts : la Police générale du Royaume (22 agents au cadre, 19 en service effectif) et les services de l'objection de conscience (12 agents).

Binnen het raam van de werkzaamheden van de Commissie, zal de getuige zich vanzelfsprekend beperken tot de ARP.

Dans le cadre de l'objet de la Commission, le témoin se limitera évidemment à la PGR.

Haar opdracht heeft uitsluitend betrekking op de administratieve politie, de handhaving van de openbare orde en de afwijkingen van de wet van 1934 op de privé-milities voor de bewakingsmaatschappijen.

Les tâches sont exclusivement de police administrative, de maintien de l'ordre public et des dérogations à la loi de 1934 sur les milices privées dont jouissent les sociétés de surveillance et de gardiennage.

20.11. Haar werkzaamheden betreffen o.m. : de ordehandhaving met de coördinering van de informatie uit alle bronnen (Rijkswacht, Buitenlandse Zaken, Veiligheid van de Staat, plaatselijke diensten, gouverneurs). De dienst is bovendien werkzaam op het gebied van de wetgeving en de reglementering in politieaangelegenheden; bijvoorbeeld : het verstrekken van technisch advies betreffende de inrichting van de gemeentelijke en de landelijke politie, de aanwervings- en promotievoorwaarden, de uniformen, enz. Hij regelt eveneens de opleiding en de erkenning van de politiescholen, die hij voor subsidiëring voorstelt. Hij bereidt de benoemingsdossiers van de commissarissen van politie voor evenals die betreffende de tuchtmaatregelen die op hen van toepassing zijn.

20.11. Parmi les activités, on peut citer : le maintien de l'ordre, avec la coordination des informations de toutes provenances (Gendarmerie, Affaires étrangères, Sécurité de l'Etat, pouvoirs locaux, gouverneurs). En outre, ce service s'occupe de législation et réglementation en matière de police; à titre d'exemple : donner des avis techniques en ce qui concerne l'organisation des services de police communale et rurale, en ce qui concerne les conditions d'engagement et de promotion, uniformes, etc. Il détermine également les aspects de la formation et de l'agréation des écoles de police qu'il propose au subventionnement. Dans ce même objet, il prépare les dossiers relatifs aux nominations de commissaires de police et aux mesures disciplinaires leur applicables.

De ARP geeft de perskaarten voor journalisten af; zij vertegenwoordigt het departement van Binnenlandse Zaken inzake kernveiligheid bij de Hoge Raad voor de Verkeersveiligheid. Zij houdt de ongevallenstatistieken bij en regelt op aanvraag de begeleiding van gevaarlijke transporten. Zij verzorgt de betrekkingen met de politiediensten in de buurlanden en met de rijkswacht.

C'est également la PGR qui délivre les cartes de presse pour les journalistes; elle représente le département de l'Intérieur pour la sécurité nucléaire, au Conseil supérieur de la Sécurité routière; elle tient les statistiques accidents et règle sur demande les escortes lors de transports dangereux. Elle assure les relations avec les polices de pays voisins et avec la gendarmerie.

Kortom, een waaier van taken, die weliswaar onontbeerlijk zijn maar geen betrekking hebben op de werkzaamheden van de Commissie.

Bref, une variété de tâches, indispensables il est vrai, mais qui n'ont guère de liens avec les objets confiés à la Commission.

20.12. Een lid vraagt wat de hiërarchische verhouding is tussen de ARP en andere politiediensten dan de rijkswacht.

20.12. Un membre demande quelle est la relation hiérarchique entre la PGR et les services de police autres que la gendarmerie.

De heer De Geest antwoordt dat de ARP een dispatchingdienst is die informatie ontvangt en overzendt; zij heeft geen gezag over de gemeenten net zomin als over hun politiediensten.

M. De Geest répond que la PGR est un dispatching qui reçoit et transmet des informations; elle n'a aucune autorité sur les communes pas plus que sur leur service de police.

Dit verhindert niet dat zij goede betrekkingen met de gemeentelijke politiediensten onderhoudt; het verklaart gedeel-

Ce manque d'autorité hiérarchique n'exclut pas des bonnes relations avec des services communaux de police; il

telijk de overwegende betrekkingen met de rijkswacht, die zeer goed gestructureerd is.

Op de vraag van een lid wordt verklaard dat de samenwerking met de Veiligheid van de Staat doeltreffend is.

Wat de afwijkingen van de wet van 1934 betreft, zegt de heer De Geest wat zijn dienst doet : raadpleging van het Ministerie van Justitie vaststelling van de eisen en de voorwaarden. De controle, behalve die welke aan de machtiging voorafgaat, zou moeten geschieden door de politiediensten die op de hoogte zijn van de toegestane afwijking. Dit zou eveneens moeten gebeuren door de ARP, maar zij beschikt daartoe niet over voldoende personeel. Voorts moeten de betrokken maatschappijen jaarlijks verslag uitbrengen en de controle van hun personeelsleden op curriculum vitae mogelijk maken.

De waarnemend directeur van de Algemene Rijkspolitie geeft toe dat de controle uitgebreider zou kunnen zijn; hij zegt dat de Minister van Binnenlandse Zaken van plan is de aandacht van de provinciale en gemeentelijke overheden te vestigen op die plicht van toezicht.

20.14. Een senator vraagt wat wordt gedaan om de actiemiddelen te verbeteren.

De inspanningen om de agenten van de politiediensten goed op te leiden zullen geleidelijk vruchten afwerpen, zo wordt hem geantwoord; redelijkerwijze mag dus een werkelijke verbetering op halflange termijn worden verwacht. Voor de politieofficieren wordt hetzelfde doel nagestreefd; er zullen evenwel koninklijke besluiten moeten worden gewijzigd. Begin 1980 werd bovendien besloten een « crisiscentrum » in te stellen met een voldoende uitrusting om in alle behoeften te voorzien; dit probleem wordt thans bestudeerd en er zijn inlichtingen gevraagd over soortgelijke experimenten in Bonn en Den Haag.

Een ander lid dringt aan op een goede opleiding en meent dat aan de betrokkenen ook de kennis moet worden bijgebracht van de grenzen van de politieactiviteit bijvoorbeeld bij ondervragingen, want er zouden misbruiken kunnen ontstaan omdat de politiemensen niet weten wat de rechten van de burger zijn.

Er wordt geantwoord dat het departement van Binnenlandse Zaken, dat de politiescholen subsidieert, dat doel van het onderwijs in het oog houdt en er naar streeft de programma's eenvormig te maken wat betreft het menselijk, juridisch, theoretisch en praktisch aspect van het probleem.

20.15. Welke rol speelt de Algemene Rijkspolitie in TREVI ? Het antwoord is dat de topambtenaren deelnemen aan de internationale werkgroepen, in het bijzonder op het gebied van het terrorisme.

Met betrekking tot de kernveiligheid wordt nader aangegeven dat de Algemene Rijkspolitie, die betreurt dat zij niet is betrokken bij de interministeriële commissie, haar optreden beperkt tot de aspecten van de ordehandhaving.

explique partiellement la prédominance de la relation avec la gendarmerie qui jouit d'une structure de qualité.

En réponse à un membre, il est précisé que la collaboration avec la Sûreté de l'Etat est effective et efficace.

20.13. En ce qui concerne les dérogations à la loi de 1934, M. De Geest expose quelles sont les interventions de son service : consultation du Ministère de la Justice, fixation des conditions et exigences. Quant au contrôle, outre celui qui est préalable à l'autorisation, il devrait se faire par les services de police qui sont avertis de la dérogation accordée. Cette mission devrait également être assurée par la PGR mais le personnel est insuffisant. De plus, les sociétés bénéficiaires doivent fournir un rapport annuel et permettre le contrôle de leurs membres de personnel par curriculum vitae.

Le directeur f.f. de la PGR reconnaît que le contrôle pourrait être plus développé; il annonce l'intention du Ministre de l'Intérieur d'attirer l'attention des autorités provinciales et communales sur ce devoir de surveillance.

20.14 Un sénateur demande ce qui est fait pour améliorer les moyens d'action.

Les efforts de formation des agents des services de police, lui est-il répondu, feront progressivement sentir leurs effets; il est donc raisonnable d'espérer un progrès réel à moyen terme. Une volonté identique existe pour les officiers de police; il faudra toutefois modifier des arrêtés royaux. En outre, au début 1980 il a été décidé d'équiper un « centre de crise », avec un matériel adéquat pour couvrir l'ensemble des besoins; les études sont en cours depuis lors et des informations sont recueillies sur les expériences similaires à Bonn et à La Haye.

Un autre membre insiste sur la formation et estime que celle-ci doit également comporter la connaissance des limites de l'activité policière lors d'interrogatoires par exemple, car des abus pourraient naître de l'ignorance des droits du citoyen.

Il est confirmé que le département de l'Intérieur, parce qu'il subventionne des écoles de police, est préoccupé de cette finalité de l'enseignement et qu'il vise à l'uniformisation des programmes en leur aspect humain, juridique, théorique et pratique.

20.15. Quel est le rôle de la PGR dans TREVI ? La réponse est que les fonctionnaires dirigeants participent aux groupes de travail internationaux, spécialement en matière de terrorisme.

En ce qui concerne la sécurité nucléaire, il est précisé que la PGR, tout en regrettant n'être pas associée à la commission interministérielle, limite ses interventions aux aspects du maintien de l'ordre.

Titel 21

Op 4 maart 1981 zet de Commissie haar onderhoud met generaal Beaurir, commandant van de rijkswacht, verder.

In de eerste plaats zal worden gesproken van de manier waarop de rijkswacht de ordehandhaving in het algemeen opvat.

21.1. De ordehandhaving is een taak van de administratieve overheid : de burgemeester, de arrondissementscommissaris, de goeverneur, de Minister van Binnenlandse Zaken. In beginsel is de burgemeester de eerste verantwoordelijke; het staat aan hem om de manifestaties, die op het gemeentelijk grondgebied worden georganiseerd, toe te staan, de voorwaarden er van vast te stellen of ze te weigeren.

Soms wordt in een gemeenteverordening bepaald dat een vergunning vereist is voor elke manifestatie op de openbare weg; dat is het geval in de stad Brussel.

De rijkswacht bemoeit zich niet met de vergunning en haar bewoordingen. In de hoofdstad worden soms manifestaties gehouden die zo belangrijk zijn dat zij geen Brussels probleem meer vormen maar een politiek probleem worden dat meestal door de Minister van Binnenlandse Zaken moet worden behandeld. De rijkswacht verstrekt uitsluitend technisch advies. Zodra besloten is de manifestatie toe te staan wordt contact opgenomen met de betrokken autoriteiten om te bepalen welke middelen vereist zijn en een goede coördinatie tot stand te brengen.

21.2. In de meeste gevallen wordt geen gebruik gemaakt van artikel 105 van de gemeentewet; dat artikel geldt immers slechts ingeval van wanordelijkheden en oproer. De actie steunt op de wet van 1957 op de rijkswacht.

Een manifestatie wordt zelden verboden en de vergunning wordt zelden geweigerd. De toestand wordt dan immers delicater en gevaarlijker en eist verfijnde tactische maatregelen en de inzet van veel meer middelen. Trouwens in de praktijk gedogen de autoriteiten soms een manifestatie mits met bepaalde voorwaarden en na onderhandelingen, dit geschiedt op hun verantwoordelijkheid; de rijkswacht stemt haar houding daarop af en past haar middelen daaraan aan. Dat geldt uiteraard alleen op het gebied van de administratieve politie en niet op dat van de repressie.

In alle gevallen wordt er contact gelegd met de organisatoren om zoveel als doenlijk is botsingen te voorkomen. Voorzichtigheid is de regel van de rijkswacht en dat geldt vooral in delicate sociale omstandigheden. Het komt zelden voor dat er geen samenwerking is tussen de organisatoren en de ordediensten.

21.3. Een lid vraagt of een burgemeester de deelneming aan een manifestatie kan beperken tot de Belgische burgers.

Titre 21

Le 4 mars 1981, la Commission poursuit son entretien avec le général Beaurir, commandant de la gendarmerie.

En premier lieu, il sera question de la manière dont la gendarmerie conçoit le maintien de l'ordre en général.

21.1. Le maintien de l'ordre est une mission de l'autorité administrative : le bourgmestre, le commissaire d'arrondissement, le gouverneur, le Ministre de l'Intérieur. En principe, le responsable au premier chef est le bourgmestre; il lui appartient d'autoriser, de soumettre à conditions, ou de refuser les manifestations qui sont prévues sur son territoire communal.

Parfois un règlement communal soumet à autorisation toute manifestation sur la voie publique; c'est le cas de la ville de Bruxelles.

Au niveau de l'autorisation et de ses termes, la gendarmerie n'intervient pas. Parfois, dans la capitale, l'importance de la manifestation excède l'aspect bruxellois, fait monter le problème au niveau politique, le plus souvent au Ministre de l'Intérieur. L'avis de la gendarmerie est exclusivement technique. Dès que la décision d'autoriser est prise, des contacts sont établis avec les autorités concernées pour préciser les moyens et assurer une bonne coordination.

21.2. Dans la grande majorité des cas, il n'est pas fait usage de l'article 105 de la loi communale; en effet, cet article ne prend sa portée véritable que lorsque les désordres et émeutes existent effectivement. C'est la loi de 1957 sur la gendarmerie qui sert de base à l'action.

Le refus d'autorisation (ou l'interdiction) est rare. Il est en effet bien plus délicat et plus dangereux; il postule des dispositifs tactiques affinés et des moyens beaucoup plus importants. Dans la pratique d'ailleurs, les autorités sont parfois amenées à transformer l'interdiction en tolérance conditionnelle ou négociée; elles le font sous leur proche responsabilité; la gendarmerie s'aligne sur cette attitude et adapte ses moyens et actions. Ceci ne vise évidemment que les tâches de police administrative et non de police répressive.

Dans tous les cas, il y a des contacts avec les organisateurs en vue de réduire les affrontements autant que possible. La prudence est la règle de la gendarmerie et c'est particulièrement vrai dans des situations sociales délicates. Il est rare qu'il n'y ait pas de collaboration entre les organisateurs et les forces de l'ordre.

21.3. Un membre demande si un bourgmestre peut limiter aux seuls citoyens belges la participation à une manifestation.

Neen, antwoordt de commandant, het recht van meningsuiting bestaat voor allen en een kenschetsend voorbeeld hiervan zijn de manifestaties van landbouwers van de Europese Gemeenschap voor de zetel van de gemeenschappen te Brussel. Als een gemeentelijke verordening het recht van manifestatie afhankelijk stelt van een vergunning, is een manifestatie verboden indien daartoe geen aanvraag is ingediend.

21.4. De administratieve aanhoudingen, aldus generaal Beaurir, hangen af van de omstandigheden; zij worden bepaald door de beoordelingsbevoegdheid van de administratieve overheid of van de politie. Als er geen misdrijf is gepleegd, duren de vasthoudingen slechts zolang als nodig is om de gemoederen te bedaren en de openbare rust te herstellen. De administratieve aanhoudingen gaan doorgaans gepaard met een identiteitscontrole waarvan de uitkomst wordt doorgezonden aan het parket; de rijkswacht legt daarvan geen documentatie aan.

Een lid vraagt wat er gebeurt indien een toegestane manifestatie ontaardt en tot wanordelijkheden leidt.

Als er flagrante strafbare feiten worden gepleegd, aldus de commandant, moet de rijkswacht optreden. In de praktijk is er voortdurend contact met de administratieve overheid.

De juiste middenweg is natuurlijk moeilijk, want men moet de orde handhaven en tevens geen ongelegen of gedisproportioneerde maatregelen nemen ten einde explosieve botsingen te vermijden.

21.5 De gebeurtenissen in Voeren op 9 maart 1980 : is het beloofde verslag beëindigd en overgezonden ? Werden er besluiten uit getrokken ?

Generaal Beaurir antwoordt bevestigend en besluit uit de antwoorden die eerder door de Minister van Binnenlandse Zaken zijn gegeven, dat het optreden van de rijkswacht niet betwist werd.

Hoe staat het met de parlementaire onschendbaarheid in dergelijke omstandigheden ?

De commandant meent dat de parlementaire instelling en de leden ervan niet mogen worden verward met de personen en hun gedragingen.

21.6. Er zijn bij dat soort van communautaire botsingen aanwijzingen van partijdig gedrag, van een gebrek aan eenheid van opvatting bij de manschappen, maar niet op het vlak van de staf van de rijkswacht. Wat denkt de bevelhebber daarvan ?

Generaal Beaurir antwoordt als volgt : wij leven steeds meer in een tijd waarin gepoogd wordt iedereen in te delen bij een groep of zich te doen inzetten voor een zaak. Daartegenover staat de sereniteit van de rijkswacht, die haar taak op een merkwaardige en verbazingwekkende manier vervult, zonder miskenning van het karakter van de streek waar zij

Non, répond le commandant, le droit d'expression existe pour tous et un exemple typique se trouve dans les manifestations d'agriculteurs de la Communauté européenne devant le siège de Bruxelles. Où un règlement communal subordonne le droit de manifester à une autorisation, l'absence même de demande entraîne l'interdiction.

21.4. Les arrestations administratives, poursuit le général Beaurir, sont déterminées par les circonstances; elles dépendent du pouvoir d'appréciation de l'autorité administrative ou de la police. En l'absence de délit, les personnes ne sont retenues que le temps nécessaire à l'apaisement et au retour de la paix publique. Cette pratique de l'arrestation administrative est généralement assortie d'un relevé d'identités qui sont transmises au parquet; aucune documentation n'est établie sur cette base par la gendarmerie.

Un membre évoque la manifestation autorisée qui dégénère et provoque des désordres.

Lorsque des faits délictueux sont flagrants, dit le commandant, la gendarmerie doit intervenir. Dans la pratique, il y a des contacts permanents avec les autorités administratives.

La juste mesure est évidemment délicate, car il faut maintenir l'ordre et éviter de conduire à des confrontations explosives par des interventions inopportunes ou disproportionnées.

21.5. Les événements à Fouron le 9 mars 1980 : le rapport promis est-il terminé et transmis ? En a-t-on tiré les conclusions ?

Le général Beaurir répond affirmativement et des réponses données à l'époque par le Ministre de l'Intérieur il déduit que l'action de la gendarmerie n'a pas été contestée.

Qu'en est-il de l'immunité parlementaire dans de telles circonstances, dit le même membre.

Le commandant estime qu'il ne faut pas confondre l'institution parlementaire et ceux qui en sont membres avec les personnes et leurs comportements.

21.6. Dans ce type d'affrontement communautaire, il y a des indices de comportements partisans, un manque d'unité de vues au niveau des forces de gendarmerie mais pas au niveau de l'état-major. Qu'en pense le commandant ?

Le général Beaurir répond : nous vivons de plus en plus dans un climat où on essaye que tout le monde s'engage, dans un groupe, pour une cause. Face à cette situation, il y a une sérénité certaine dans la gendarmerie qui, d'une manière remarquable et étonnante, remplit sa tâche sans toutefois ignorer le caractère des territoires où elle doit évoluer. S'il

moet optreden. Ook al zijn er misschien zwakke punten geweest, toch moeten wij ons gelukkig prijzen met de neutraliteit van de ordestrijdkrachten, wat in een dergelijke sfeer een hele prestatie is.

21.7. Een commissielid is verbaasd over de aanwezigheid van BOB-agenten op niet-openbare vergaderingen van arbeiders tijdens sociale conflicten. Indien die agenten niet vertrouwd zijn met het klimaat dat in dergelijke omstandigheden kan heersen, zouden hun verslagen subjectief kunnen zijn wat hun indrukken betreft en dus overdreven naar de inhoud. Zij nemen niet deel aan de vergaderingen van de werkgevers, maar het is reeds gebeurd dat de directie van het bedrijf door hen werd ingelicht over een vergadering van de arbeiders.

Generaal Beaurir antwoordt dat die aanwezigheid het gevolg is van niet zo recente onderrichtingen, die een verslag vragen van sommige activiteiten in het raam van de Veiligheid van de Staat. De rijkswacht maakt daar voor zichzelf geen gebruik van. Bovendien heeft zij een informatieplicht inzake openbare orde : kennis van de bedoelingen, de geplande acties, de geestesgesteldheid; de hiërarchische meerderen in de rijkswacht krijgen geen verslag, maar inlichtingen. Het is juist dat de rijkswacht geen particuliere vergaderingen mag bijwonen, maar een vergadering heeft geen particulier karakter meer als om het even wie er op aanwezig mag zijn. In verband met het eventuele misbruik dat zou gemaakt zijn van sommige inlichtingen, antwoordt de generaal dat fouten niet uitgesloten zijn. Het lijkt hem echter niet abnormaal directieleden op de hoogte te brengen van rechtstreekse bedreigingen tegen hun persoon of hun goederen.

21.8. Hetzelfde lid geeft een concreet voorbeeld, namelijk de verwarring tussen « afvaardiging » en « groep manifestanten » tijdens de sluitingen te Athus.

De rijkswacht had van de administratieve overheid te Brussel opdracht gekregen, aldus generaal Beaurir, de toegang te ontzeggen aan de manifestanten van Athus; zij heeft de onderrichtingen van de wettelijke overheid correct uitgevoerd; de overheid heeft haar houding naderhand gewijzigd en de rijkswacht heeft zich eveneens naar die gewijzigde houding gevoegd.

21.9. Hetzelfde lid spreekt ook van de botsingen voor de ambassade van Groot-Brittannië tijdens de gebeurtenissen bij British Leyland; de rijkswachters hebben hun zelfbeheersing verloren.

De commandant van de Rijkswacht antwoordt dat de ambassades buitenlands grondgebied zijn en dat het verdrag van Wenen, door België goedgekeurd, aan de rijkswacht de verplichting oplegt er de volledige bescherming van te verzekeren. Dat betekent dat men geen terrein mag prijsgeven, want dat zou tot diplomatieke incidenten leiden; de rijkwachters moeten derhalve bijzonder onverbiddelijk zijn. Met betrekking tot het gedrag van bepaalde rijkswachters, wordt de aandacht erop gevestigd dat de omvang van de taken en de ontoereikende middelen het onmogelijk maken het personeel van de rijkswacht te trainen inzake ordehandhaving.

y eut des faiblesses, peut-être faut-il se féliciter de la neutralité des forces de l'ordre, ce qui est une performance dans un tel climat.

21.7. Un commissaire s'étonne de la présence d'agents de la BSR dans des assemblées non publiques de travailleurs lors de conflits sociaux. S'ils ne sont pas coutumiers du climat qui peut exister en pareilles circonstances, ils sont exposés à faire des rapports subjectifs quant aux impressions et donc excessifs quant au fond. Ils n'assistent pas aux assemblées patronales, mais il est arrivé que la direction de l'entreprise était informée par eux sur la réunion des travailleurs.

Cette présence, répond le général Beaurir, est le résultat d'instructions non récentes qui imposent des comptes rendus de certaines activités, dans le cadre de la Sûreté de l'Etat. La gendarmerie n'en fait pas usage pour elle-même. De plus, il y a un devoir d'information en matière d'ordre public : connaître les intentions, les actions projetées, l'état d'esprit; il n'y a pas de rapport mais une information pour la chaîne hiérarchique de la gendarmerie. Il est vrai que la gendarmerie n'a pas à se rendre dans des réunions privées, mais ce caractère privé n'existe pas lorsque n'importe qui peut s'y rendre. Quant à l'usage éventuellement abusif qui aurait été fait des renseignements, des failles ne sont pas exclues. Il ne lui paraît toutefois pas anormal que les membres de la direction soient avertis de menaces directes contre leur personne ou leurs biens.

21.8. L'exemple concret d'une confusion entre « délégation et « groupe de manifestants » est cité par le même membre en relation avec les fermetures d'Athus.

La gendarmerie avait été chargée par les autorités administratives de Bruxelles, précise le général Beaurir, d'interdire l'accès aux manifestants d'Athus; elle a été un exécutant correct des instructions du pouvoir légal qui, par ailleurs, a été amené à modifier sa position. A cette attitude modifiée, la gendarmerie s'est également conformée.

21.9. Le membre ajoute : Il y eut aussi des affrontements devant l'ambassade de Grande-Bretagne lors des événements chez Britisch Leyland; les gendarmes ont manqué de maîtrise de soi.

En réponse, le commandant de la gendarmerie rappelle que les ambassades sont territoire étranger et que la convention de Vienne, souscrite par la Belgique, impose à la gendarmerie d'en assurer la protection totale. Cela signifie qu'on ne peut céder du terrain, car cela créerait des incidents diplomatiques : aussi les gendarmes doivent-ils être particulièrement intransigeants. Quant au comportement de certains gendarmes, il est rappelé que l'ampleur des tâches et l'insuffisance des moyens font qu'il n'est pas possible d'assurer l'entraînement du personnel de la gendarmerie aux tâches du maintien de l'ordre.

21.10. Een lid vraagt of al te jonge rijkswachters de vereiste bezadigdheid in delicate omstandigheden kunnen bezitten.

Toen de aanwervingsleeftijd werd verlaagd, aldus generaal Beaurir, was het om de aanwerving te vergemakkelijken en de kloof in de loopbaan van de jongeren tussen 18 en 21 jaar te vermijden. Men vergete evenwel niet dat jonge rijkswachters niet voor de leeftijd van 21 jaar met een zelfstandige opdracht worden belast.

De voorzitter van de Commissie stelt vragen over de gespecialiseerde groepen van de rijkswacht zoals de groep-Diane en de anti-drugbrigade.

21.11. De commandant verklaart dat de eenheid die gemeenlijk groep-Diane wordt genoemd, in feite wordt aangeduid met het officiële letterwoord SIE (Speciaal Interventie Eskadron), waarvan de opdracht geheel buiten het kader van de handhaving en het herstel van de orde ligt.

De leden van dat eskadron krijgen een zeer strenge opleiding op elk gebied; zij worden voorbereid op de bestrijding van het terrorisme en het optreden in geval van ernstige criminaliteit; zij verrichten gevaarlijke aanhoudingen die een bijzondere bekwaamheid vereisen. Organisatorisch gezien maken zij deel uit van het Mobiel Legioen, dat wil zeggen, de algemene reserve; het is dus geen zelfstandig eskadron aangezien het een onderdeel is van de algemene hiërarchische struktuur.

21.12. Het Nationaal Drugbureau (NDB) bestaat niet meer. Die bijzondere opdracht is toevertrouwd aan de BOB en het Centraal Inlichtingenbureau (CIB) verzamelt alle inlichtingen uit alle bronnen inzake drugs, met inbegrip van de inlichtingen uit het buitenland.

21.13. Sommige leden stellen eveneens vragen over contacten die de rijkswacht onderhoudt met buitenlandse politiediensten in België zowel als in het buitenland.

Generaal Beaurir belicht de aspecten van die contacten en de regels die daarbij in acht genomen worden.

Ten eerste zijn er betrekkingen van gerechtelijke aard, die verlopen volgens de klassieke regels, d.w.z. via de rechterlijke instanties; in concreto kunnen in dat kader rijkswachters naar het buitenland worden gestuurd om opdrachten te vervullen die door de magistraten worden voorgeschreven. Er zijn ook meer directe contacten, meestal in grensgebieden met het oog op uitwisseling van inlichtingen die betrekking hebben op de actualiteit. Het recente voorbeeld van de aanranding te Estaimpuis bewijst de onmiddellijke tactische noodzakelijkheid en het nut van directe contacten.

Ten tweede zijn er betrekkingen in het kader van TREVI, die tot doel hebben het terrorisme te bestrijden. Dat gebeurt in het raam van internationale vergaderingen waarvan sommige in het buitenland plaats hebben.

21.10. Un membre demande si des gendarmes trop jeunes peuvent présenter la maturité requise en des circonstances délicates.

Lorsqu'on a abaissé l'âge d'entrée, poursuit le général Beaurir, ce fut pour faciliter le recrutement et pour éviter le creux de carrière chez des jeunes entre 18 et 21 ans. Il faut toutefois noter que les jeunes ne sont pas mis en mission indépendante avant l'âge de 21 ans.

Le président de la Commission questionne sur les groupes spécialisés de la gendarmerie, tels que le groupe Diane et le groupe chargé des actions anti-drogues.

21.11. Le commandant précise que l'unité communément appelée Diane porte en fait le sigle ESI (Escadron spécial d'Intervention) dont les missions sont exécutées totalement en dehors du cadre du maintien et du rétablissement de l'ordre public.

Ses membres reçoivent une formation particulièrement exigeante à tous les plans; ils sont ainsi préparés à l'antiterrorisme et à des interventions dans la criminalité grave; ils procèdent aux arrestations périlleuses qui requièrent des aptitudes particulières. Au plan de l'organisation de la gendarmerie, ils font partie de la Légion mobile, c'est-à-dire de la réserve générale du commandement; ce n'est donc pas un escadron autonome puisqu'il s'inscrit dans la structure hiérarchique générale.

21.12. Quant au Bureau national de la Drogue (BND), il n'existe plus. Cette mission spéciale a été confiée à la BSR, tandis que le Bureau central de Renseignements (BCR) rassemble toutes les informations de toutes provenances en matière de drogues, y compris celles venant de l'étranger.

21.13. Les questions des membres visent aussi les contacts de la gendarmerie avec des polices étrangères tant en Belgique qu'à l'étranger.

Le général Beaurir s'efforce de rencontrer les différents aspects de ces relations et en explique les règles.

En premier lieu, il y a les rapports d'ordre judiciaire. Les rapports se font selon les règles classiques, c'est-à-dire à l'intervention des autorités judiciaires, et peuvent se concrétiser par l'envoi de gendarmes à l'étranger pour des devoirs prescrits par les magistrats. Il y a également des contacts plus directs, généralement frontaliers qui portent sur des échanges d'informations que réclame l'actualité. L'exemple tout récent de l'agression d'Estaimpuis démontre la nécessité tactique immédiate et l'utilité de contacts directs.

En second lieu, il y a les relations dans le cadre de TREVI dont l'objectif est de faire échec au terrorisme. Ces contacts se font dans le cadre de réunions internationales, dont certaines à l'étranger; ils portent sur les actes de terrorisme,

Deze hebben betrekking op de terreurdaden, hun daders en hun methoden en op alle middelen ter bestrijding van het terrorisme in het algemeen. Op het vlak van de automatisering is uitwisseling van inlichtingen over de identiteit van personen uitgesloten.

Wat betreft het bijzondere geval van de aanwezigheid van buitenlandse bewakings- of politiediensten in België, deze heeft tot doel een staatshoofd te beschermen. Dat behoort tot de bevoegdheid van de Veiligheid van de Staat en van de Rijkswacht en de coördinatie hiervan berust bij het departement van Buitenlandse Zaken. Het is immers een traditie dat Staatshoofden vergezelfd worden van lijfwachten die instaan voor de « close protection ». Omgekeerd wordt de Koning der Belgen beschermd door de rijkswacht wanneer hij een reis maakt in het buitenland. Er zijn ook buitenlandse diplomatieke vertegenwoordigers die wapens dragen : indien zij de wetten en verordeningen naleven, heeft de Rijkswacht daarop niets aan te merken.

De vraag of personen ter gelegenheid van het bezoek van een buitenlands staatshoofd verwijderd kunnen worden van het Belgisch grondgebied, moet volgens generaal Beaurir beantwoord worden door de Ministers van Binnenlandse en van Buitenlandse Zaken.

21.14. Sommige leden stellen vragen over het toezicht op de bewakingsmaatschappijen, die werkzaam zijn met afwijking van de wet van 1934.

De commandant antwoordt daarop als volgt.

De ontwikkeling van die particuliere bewakings- en beveiligingsfirma's is mogelijk en noodzakelijk geworden doordat de overheid in de onmogelijkheid verkeerde die taken op zich te nemen. De recruteringsstop bij de rijkswacht sluit de uitbreiding van haar activiteit tot die taken uit.

De rijkswacht is op de hoogte van de voorwaarden waaronder de vergunning wordt afgegeven en reikt de vergunning uit. Zij oefent geen controle van ambtswege uit om na te gaan hoe de voorwaarden worden vervuld; dit is veeleer de taak van de instantie die de vergunning afgeeft.

De rijkswacht controleert die diensten en hun personeel op de openbare weg; zij stelt een onderzoek in wanneer een klacht wordt ingediend op grond van artikel 227 van het Strafwetboek, dat betrekking heeft op inmenging in openbare ambten. De uitwisseling van inlichtingen tussen die particuliere diensten en de politie, waarin is voorzien, gebeurt in werkelijkheid niet.

Generaal Beaurir zegt dat de bevoegdheid van die diensten beperkt is tot het privaat domein, met dien verstande dat een domein privaat blijft als het toegankelijk is voor het publiek.

21.15. Tenslotte wordt gevraagd of de rijkswacht meent het recht te hebben een oordeel te vellen over de wettigheid van de maatregelen genomen door de administratieve overheid.

De commandant antwoordt dat de rijkswacht daar wel bezorgd om is en in voorkomend geval bij de Minister van

leurs auteurs et leurs méthodes et sur tous les moyens de lutte contre le terrorisme en général. Dans le domaine de l'automatisation, tout échange de renseignements sur des identités de personnes est exclu.

Quant au domaine particulier de la présence de gardes ou polices étrangères en Belgique, l'objectif est la protection d'un chef d'Etat. Ces problèmes sont en charge de la Sûreté de l'Etat et de la gendarmerie, sous la coordination du département des Affaires étrangères. Il est en effet de tradition que les Chefs d'Etat soient accompagnés de gardes qui assurent la « close protection ». A titre de réciprocité, le Roi des Belges est couvert par la gendarmerie lors de ses voyages à l'étranger. Il y a également des représentants diplomatiques étrangers qui sont porteurs d'armes : dès qu'ils sont en conformité avec les lois et règlements, la gendarmerie n'a pas d'avis à émettre à ce sujet.

A la question de savoir si des mesures d'éloignement peuvent être prises à l'occasion de ces visites, le général Beaurir renvoie pour la réponse aux Ministres de l'Intérieur et des Affaires étrangères.

21.14. La surveillance des sociétés de gardiennage qui agissent par dérogation à la loi 1934 préoccupe certains membres.

Le commandant expose son point de vue comme suit :

Le développement de ces sociétés privées de surveillance et de garde a été rendu possible et nécessaire par l'impossibilité de l'autorité publique à faire face à ces tâches. Le blocage du recrutement à la gendarmerie exclut toute extension de ces missions.

La gendarmerie est informée des conditions de l'autorisation et elle en assure la diffusion; elle ne procède pas d'office à un contrôle qui tendrait à en vérifier l'application; cette tâche incomberait plutôt à l'autorité qui la délivre.

Elle contrôle ces sociétés et leurs agents sur la voie publique; elle procède à des investigations lorsqu'il y a plainte sur base de l'article 227 du Code pénal, qui vise l'immixtion dans les fonctions publiques. Bien que l'échange d'informations entre ces sociétés et les polices soit prévu, il n'a pas de portée réelle.

Le général Beaurir précise enfin que la compétence de ces sociétés est limitée au domaine privé, caractère qui subsiste même si l'endroit est accessible au public.

21.15. Une dernière question tend à savoir si la gendarmerie s'accorde le droit d'appréciation de la légalité des mesures décidées par l'autorité administrative.

Elle en est souscieuse, répond le commandant, et le cas échéant elle en référerait au Ministre de l'Intérieur; il ne

Binnenlandse Zaken zou te rade gaan; hij kan zich niet voorstellen dat er maatregelen zouden worden genomen die fundamenteel onwettig zouden zijn.

Titel 22.

De Commissie neemt op 11 maart 1981 kennis van de antwoorden van de Minister van Landsverdediging. Deze hebben betrekking op de vragen die hem ofwel schriftelijk, ofwel op de vergadering van 19 november 1980 werden gesteld (zie nr. 8).

Wij hebben het niet nodig geacht de vragen af te drukken; de antwoorden zijn immers gegroepeerd en gerangschikt per onderwerp. Zij vormen dus een vervolg op de inleidende uiteenzetting en gaan in de richting die door de leden in hun vragen werd aangegeven.

De Minister heeft sommige stukken medegedeeld, zoals onderrichtingen, reglementen en cijfermateriaal, die in het verslag niet worden opgenomen; zij blijven berusten in het archief en bij de bandopnamen van de commissie van onderzoek.

A. *Het leger en de openbare orde.*

22.1. *Reserveofficieren — Lidmaatschap van vakverenigingen en opdracht.*

Het syndicale lidmaatschap is een zuiver persoonlijke kwestie.

Noch de generale staf noch een van zijn diensten beschikt hieromtrent over enige gegevens en houdt dus geen enkele informatie daarover bij.

Het leger kan, zoals mondeling reeds is uiteengezet, geroepen worden om deel te nemen aan operaties van handhaving der orde.

Er bestaat een dossier waarbij de samenstelling van de eenheden ingeval van handhaving der orde, alsmede hun logistieke steun, worden bepaald.

Bij eventuele wederoproepingen kunnen reserveofficieren en andere categorieën wederopgeroepen personeel van soortgelijke eenheden deel uitmaken. Maar a priori wordt aan die eenheden geen enkele opdracht opgelegd. De deelname van de Binnenlandse Strijdkrachten aan de handhaving der orde mag één van de aspecten vormen van zaaloefeningen. Hierbij zij gezegd dat het uitsluitend gaat om de studie van opdrachten voor de bescherming van installaties.

22.2. *Militaire veiligheid en openbare orde*

De diensten van de militaire veiligheid hebben geen bevoegdheid of activiteit die rechtstreeks verband houdt met de openbare orde.

De bevoegdheden van de chef van de algemene dienst inlichtingen en veiligheid (SGR), onder wie de diensten voor militaire veiligheid ressorteren, liggen besloten in artikel 16 van het ministerieel besluit van 7 november 1974, houdende organisatie van de generale staf van de krijgsmacht en vastlegging van de bevoegdheden van bepaalde autoriteiten (*Belgisch Staatsblad* van 11 december 1974).

peut imaginer des mesures qui seraient fondamentalement illégales.

Titre 22.

La Commission, en date du 11 mars 1981, prend connaissance des réponses du Ministre de la Défense nationale. Celles-ci ont trait aux questions lui posées soit par écrit, soit lors de la séance du 19 novembre 1980 (voir sous le n° 8).

Il ne nous a pas paru nécessaire de reproduire les questions; en effet, les réponses ont été regroupées et classifiées par objet précis. Elles se présentent dès lors comme une suite à l'exposé liminaire avec les orientations exprimées par les membres dans leurs interrogations.

Certains documents ont été fournis par le Ministre, tels que des instructions, des règlements, des renseignements chiffrés que le rapport ne reproduit pas; ils resteront classés parmi les archives et enregistrements de la commission sénatoriale d'enquête.

A. *L'armée et l'ordre public*

22.1. *Officiers de réserve — Appartenance syndicale et mission.*

L'appartenance syndicale est une question purement personnelle.

Ni l'état-major général ni aucun de ses services ne disposent de données en la matière et ils ne collectent donc pas systématiquement des informations sur ce point.

Comme il a déjà été exposé oralement, l'armée peut être appelée à prendre part à des opérations de maintien de l'ordre.

Il existe un dossier établissant la composition des unités en cas de maintien de l'ordre, ainsi que leur soutien logistique.

En cas de rappel, les officiers de réserve peuvent, en plus d'autres catégories de personnel rappelé, faire partie d'unités de l'espèce. Mais, à priori, aucune mission n'est imposée à ces unités. La participation des Forces armées de l'Intérieur au maintien de l'ordre peut faire l'objet de l'un des aspects des thèmes pour exercices en salle. Il convient d'ajouter qu'il s'agit exclusivement d'étudier les missions de protection d'installations.

22.2. *La sécurité militaire et l'ordre public*

Les services de la sécurité militaire n'exercent aucune attribution ou activité en rapport direct avec l'ordre public.

Les attributions du chef du service général du renseignement et de la sécurité (SGR), dont relèvent les services de la sécurité militaire, sont énumérées à l'article 16 de l'arrêté ministériel du 7 novembre 1974 portant organisation de l'état-major général des forces armées et fixant les attributions de certaines autorités (*Moniteur belge* du 11 décembre 1974).

22.3. *Betrekkingen tussen sommige militairen of militaire organisaties en andere groeperingen*

Twee particuliere organisaties ontvangen hulp van Landsverdediging.

22.3.1. Ten eerste, de Nationale Federatie der Belgische Parachutisten (NFBP).

Deze hulp wordt geregeld door een conventie van 26 maart 1973 tussen de Minister van Landsverdediging en de NFBP.

Deze hulp is evenwel beperkt tot:

— stages van parachutisme voor jongeren van 16 tot 21 jaar oud;

— onderhoudssprongen voor dezelfde jongeren en voor gewezen paracommando's, houders van het militair parachutistenbrevet;

— materiële hulp (uitlenen van valschermen, ...)

— een financiële bijdrage.

De controle van de hulp verstrekt aan de NFBP geschiedt door een officier van de landmacht, thans luitenant-kolonel du Bois de Vroylande, die lid is van de Raad van beheer van de NFBP.

22.3.2. Ten tweede, de Nationale Paracommando Vriendenkring.

Hier gaat het vooral om hulp verstrekt door de eenheden van het regiment paracommando voor activiteiten die veeleer een sportief dan een militair karakter vertonen (rotsbeklimming, oriënteringsoefeningen, deelname aan raids in Corsica, ...).

Hierbij dient opgemerkt dat deze hulpverlening de jongste jaren steeds ingekrompen werd en dat recente richtlijnen van het regiment voorschrijven dat elke vraag om hulpverlening aan activiteiten met een paramilitair karakter moet worden afgewezen.

22.3.3. De generale staf weet niet dat leidende figuren van de VMO zouden deelgenomen hebben aan paracommandostages of -kampen.

De generale staf is evenmin bekend met enige deelname van luitenant-kolonel Militis aan een VMO-kamp in Houffalize of enige toespraak aldaar.

Luitenant-kolonel Militis is op rust gesteld sedert 1977. Op 1 januari 1981 hield hij op te behoren tot de reservekaders.

De generale staf had kennis van het lidmaatschap van enkele officieren, waaronder majoor Bougerol, van NEM-clubs of soortgelijke organisaties.

De generale staf is niet op de hoogte van de activiteiten van die officieren ten bate van die clubs.

22.3. *Relations entre certains militaires ou organisations militaires et d'autres groupements*

Deux organisations privées bénéficient d'une aide de la Défense nationale.

22.3.1. Tout d'abord, la Fédération nationale des Parachutistes belges (FNPB).

L'octroi de cette aide est réglé dans une convention du 26 mars 1973 conclue entre le Ministre de la Défense nationale et la FNPB.

Toutefois, cette aide se limite aux points suivants:

— stages d'initiation au parachutisme pour les jeunes de 16 à 21 ans;

— sauts d'entretien pour ces mêmes jeunes et pour les anciens para-commandos titulaires du brevet de parachutiste militaire;

— une aide matérielle (prêt de parachutes, ...);

— une contribution financière.

Le contrôle de ce qui se fait au profit de la FNPB est assuré par un officier de la force terrestre, actuellement le lieutenant-colonel du Bois de Vroylande, qui est membre du conseil d'administration de la FNPB.

22.3.2. Ensuite, l'Amicale nationale Para-commando.

Il s'agit principalement d'une aide fournie par les unités du régiment para-commando en faveur d'activités à caractère plus sportif que militaire (escalades, marches d'orientation, participations à des expéditions en Corse, ...).

Il convient d'ajouter qu'au cours de ces dernières années, cette aide a été limitée de plus en plus et que les directives récentes du régiment prescrivent que toute demande d'aide ayant trait à des activités à caractère paramilitaire devra être rejetée.

22.3.3. L'état-major général n'a pas connaissance du fait que des dirigeants du VMO auraient participé à des stages ou à des camps de para-commandos.

L'état-major général n'a pas davantage connaissance d'une participation quelconque ou d'une harangue qui aurait été prononcée par le lieutenant-colonel Militis à un camp du VMO à Houffalize.

Le lieutenant-colonel Militis est à la retraite depuis 1977. A partir du 1er janvier 1981, il a cessé de faire partie des cadres de réserve.

L'état-major général savait que plusieurs officiers, dont le major Bougerol, étaient membres des NEM-clubs ou d'organisations en tenant lieu.

L'état-major général n'est pas au courant des activités exercées par ces officiers en faveur desdits clubs.

22.4. Bevoegdheid van de commandant van de rijkswacht

22.4.1. Koninklijk besluit van 27 september 1963

Artikel 1. — De commandant van de rijkswacht staat onder het rechtstreeks gezag van de Minister van Landsverdediging.

Hij hangt van de Minister van Justitie en van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt af voor al de kwesties die tot hun respectieve bevoegdheden behoren.

Artikel 2. — De commandant bereidt de rijkswacht voor op haar diverse opdrachten.

Daartoe is hij belast met :

1° de voorbereiding van de rijkswacht tot haar opdrachten in verband met de ordehandhaving en de uitvoering van de wetten, alsmede tot al haar andere opdrachten in vredestijd en in oorlogstijd;

2° de opleiding en de training van het rijkswachtpersoneel;

3° de organisatie van de cursussen en examens voor het bekomen van de verschillende graden;

4° het opmaken van de organieke tabellen;

5° de voorbereiding en de uitvoering van de maatregelen bestemd om de rijkswacht tot haar organisatie in oorlogstijd te brengen;

6° de bepaling van de behoeften aan organiek materieel, voorraden en reserves, het opmaken van de dotatietabellen en het toezicht op de inventarissen;

7° de aankoop en de keuring van het materieel en de voorraden die specifiek zijn aan de rijkswacht;

8° het onderhoud van het materieel;

9° de begrotingsvoorstellen; hij is aan de Minister van Landsverdediging verantwoordelijk voor het gebruik van de aan de rijkswacht toegewezen kredieten, en voor het toezicht op het verbruik ervan volgens de algemene richtlijnen welke hij hem heeft gegeven;

10° het toezicht over de interne comptabiliteiten;

11° de controle op de toepassing, in België en in de Bondsrepubliek Duitsland, van de wets- en verordeningsbepalingen inzake veiligheid en hygiëne, inzonderheid van de bepalingen van het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming (koninklijk besluit van 27 februari 1979).

Artikel 3. — De commandant van de rijkswacht wordt betrokken bij het uitwerken van het administratief statuut, de tuchtregeling en de bezoldigingsregeling van de leden van het personeel van de rijkswacht.

22.4. Attributions du commandant de la gendarmerie

22.4.1. Arrêté royal du 27 septembre 1963

Article 1er. — Le commandant de la gendarmerie est placé sous l'autorité immédiate du Ministre de la Défense nationale.

Il dépend des Ministres de la Justice et de l'Intérieur et de la Fonction publique pour toutes les questions ressortissant à leur compétence respective.

Article 2. — Le commandant prépare la gendarmerie aux diverses missions qui lui sont confiées.

Pour ce faire, il est chargé :

1° de la préparation de la gendarmerie à ses missions de maintien de l'ordre et d'exécution des lois ainsi qu'à toutes ses autres missions du temps de paix et du temps de guerre;

2° de la formation et de l'entraînement du personnel de la gendarmerie;

3° de l'organisation des cours et examens pour l'accession aux différents grades;

4° de l'établissement des tableaux organiques;

5° de la préparation et de l'exécution des mesures destinées à porter la gendarmerie à son organisation du temps de guerre;

6° de la détermination des besoins en matériels organiques, approvisionnements et réserves, de l'établissement des tableaux de dotation et du contrôle des inventaires;

7° de l'achat et de la réception des matériels et approvisionnements spécifiques à la gendarmerie;

8° de l'entretien des matériels;

9° des propositions budgétaires; il est responsable, vis-à-vis du Ministre de la Défense nationale, de l'utilisation des crédits affectés à la gendarmerie et de la surveillance de leur consommation, suivant les directives générales qu'il lui a données;

10° du contrôle des comptabilités intérieures;

11° du contrôle de l'application en Belgique et en République fédérale d'Allemagne, des dispositions légales et réglementaires relatives à la sécurité et à l'hygiène, et notamment de celles contenues dans le règlement général pour la protection du travail (arrêté royal du 27 février 1979).

Article 3. — Le commandant de la gendarmerie participe à l'élaboration des statuts administratif, disciplinaire et pécuniaire des membres du personnel de la gendarmerie.

Hij is aan de Minister van Landsverdediging veraantwoordelijk voor de administratieve maatregelen in verband met het personeel en inzonderheid betreffende :

1° de behoeften van de rijkswacht aan actief en reservepersoneel;

2° de werving, de selectie, de bevorderingen, de dienstaanwijzingen, de overplaatsingen en het ontslag van het lager personeel;

3° de bevordering en de stand van de officieren;

4° de tucht.

Artikel 4. — De commandant van de rijkswacht is aan elk bevoegd Minister verantwoordelijk voor de aanwending van de rijkswacht overeenkomstig de wetsbepalingen.

Te dien einde omschrijft hij haar actie- en interventiemodaliteiten.

Artikel 5. — Onze Minister van Landsverdediging, Onze Minister van Justitie en Onze Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt zijn ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

22.4.2. *Ministerieel besluit van 13 december 1963 en wijzigingen.*

Artikel 1. — Ten einde de rijkswacht op haar diverse opdrachten voor te bereiden, oefent de commandant van de rijkswacht de volgende speciale bevoegdheden uit :

1° Hij centraliseert en bestudeert de vraagstukken betreffende de rijkswacht of in verband met haar dienst.

2° Hij doet de Minister van Landsverdediging voorstellen betreffende de vaststelling van het ambtsgebied van de brigades alsmede de gedetailleerde organisatie van de eenheden en diensten, na rapport te hebben uitgebracht aan de Minister van Justitie en aan de Minister van Binnenlandse Zaken en aan het Openbaar Ambt.

3° (ingetrokken door ministerieel besluit van 9 april 1979).

4° Hij verstrekt de chef van de generale staf de nodige elementen om, in oorlogstijd, te kunnen voorzien in de logistieke steun van de rijkswacht met produkten die gemeen zijn aan de krijgsmacht.

5° Hij zorgt voor de organisatie en de werking van zijn logistieke diensten en legt de administratieve regelen voor het beheer van het materieel vast.

6° In het kader van de procedures bepaald door de chef van de generale staf voor de andere krijgsmacht :

a) Verstrekt hij de nodige technische gegevens voor de aankoop van het materieel en de voorraden die niet specifiek zijn aan de rijkswacht;

Il est responsable à l'égard du Ministre de la Défense nationale, des mesures d'administration relatives au personnel et concernant notamment :

1° les besoins de la gendarmerie en personnel d'active et de réserve;

2° le recrutement, la sélection, les promotions, les affectations, les mutations et le licenciement du personnel subalterne;

3° l'avancement et la position des officiers;

4° la discipline.

Article 4. — Le commandant de la gendarmerie est responsable à l'égard de chaque Ministre compétent, de la mise en œuvre de la gendarmerie conformément aux dispositions légales.

Il définit, à cet effet, ses modalités d'action et d'intervention.

Article 5. — Notre Ministre de la Défense nationale, Notre Ministre de la Justice et Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

22.4.2. *Arrêté ministériel du 13 décembre 1963 et modifications.*

Article 1er. — En vue de préparer la gendarmerie aux diverses missions qui lui sont confiées, le conmmandant de la gendarmerie exerce les attributions spéciales suivantes :

1° Il centralise et étudie les questions relatives à la gendarmerie ou ayant trait à son service.

2° Il fait des propositions au Ministre de la Défense nationale concernant la détermination du ressort des brigades ainsi que l'organisation détaillée des unités et services, après en avoir référé au Ministre de la Justice et au Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique.

3° (abrogé par arrêté ministériel du 9 avril 1979).

4° Il fournit au chef d'état-major général les éléments nécessaires pour permettre d'assurer, en temps de guerre, le soutien logistique de la gendarmerie en produits communs aux forces armées.

5° Il pourvoit à l'organisation et au fonctionnement de ses services logistiques et établit les règles administratives de gestion des matériels.

6° Dans le cadre des procédures fixées par le chef d'état-major général pour les autres forces armées :

a) Il fournit les informations techniques nécessaires à l'acquisition des matériels et approvisionnements non spécifiques à la gendarmerie;

b) Doet hij zijn materieel onderhouden in zijn logistieke organismen of door een beroep te doen op de burgernijverheid. Hij doet eventueel het onderhoud van zijn niet-specifiek materieel verzekeren door bemiddeling van de chef van de generale staf.

7° Hij bestudeert, desnoods met de betrokken diensten van de andere krijgsmachtdelen, de vraagstukken in verband met de bewapening, de munitie, het materieel en de voorraden gebruikt of aan te kopen door de rijkswacht.

8° Hij bepaalt de normen voor het mobilair en het kazerneringsmaterieel en ook de dotaties, en staat in voor het beheer ervan.

9° Hij staat in verbinding met de chef van de generale staf voor de coördinatie van de intermachten en intergeallieerde sportactiviteit.

10° Hij zendt zijn budgettaire voorstellen aan de Algemene Directie van Financiën van het Hoofdbestuur en verstrekt deze dienst al de inlichtingen die nodig zijn om toezicht over de uitvoering van de begroting uit te oefenen.

Artikel 2. — Voor de administratie van het rijkswachtpersoneel :

1° Verstrekt de commandant van de rijkswacht de Algemene Directie van het personeel de inlichtingen die de personeelspolitiek juist bepalen.

2° Is de commandant van de rijkswacht, in het kader van de algemene voorschriften van de Algemene Directie van het personeel van het Hoofdbestuur, onder meer belast met :

— het opstellen en het bijwerken van de instructies en reglementen eigen aan de rijkswacht;

— de omschrijving en de qualificatie van de bedieningen uitgeoefend bij de rijkswacht;

— de betrekkingen met de directie van de sociale dienst van het leger;

— het bepalen van de behoeften van de rijkswacht aan officieren en personeel van de andere krijgsmachtdelen die geroepen zijn haar te versterken;

— de toekenning van de verloven zonder soldij en de goedkeuring van de verloven en vergunningen op het einde van de loopbaan;

— de kennisgeving van de beroving van graad en van de verandering van korps ingevolge deze maatregel;

— de beoordeling van de weerslag op de dienst van de uitoefening van een beroep door echtgenoten van rijkswachtleden;

— de uitvoering of de voorbereiding van de uitvoering der beslissingen van de militaire commissies voor geschiktheid en reform enerzijds en met de beslissing te treffen ingevolge de adviezen uitgebracht door deze commissies anderzijds;

— de briefwisseling met de diensten van het Ministerie van Financiën die bevoegd zijn voor de militaire pensioenen.

b) Il assure, dans ses organismes logistiques ou par recours à l'industrie civile, l'entretien de ses matériels. Eventuellement, il fait assurer à l'intervention du chef d'état-major général, l'entretien de ses matériels non spécifiques.

7° Il procède, au besoin avec les services intéressés des forces armées, à l'étude des questions concernant l'armement, les munitions, les matériels et approvisionnements utilisés ou à acquérir par la gendarmerie.

8° Il établit les normes et dotations en mobilier et matériel de casernement, et en assure la gestion.

9° Il correspond avec le chef d'état-major général pour ce qui concerne la coordination des activités sportives interforces et interalliées.

10° Il adresse ses propositions budgétaires à la Direction générale des Finances de l'Administration centrale ainsi que tous les renseignements nécessaires pour permettre le contrôle de l'exécution du budget.

Article 2. — Pour l'administration du personnel de la gendarmerie, le commandant de la gendarmerie :

1° Fournit à la Direction générale du personnel de l'Administration centrale, les informations définissant la politique du personnel.

2° Dans le cadre des directives générales de la Direction générale du personnel de l'Administration centrale, est notamment chargé :

— de l'élaboration et de la mise à jour des instructions et règlements particuliers à la gendarmerie;

— de l'analyse et de la qualification des emplois exercés dans la gendarmerie;

— des relations avec la direction du service social de l'armée;

— de l'établissement des besoins de la gendarmerie en officiers et en personnel des autres forces armées appelés à la renforcer;

— de l'octroi des congés sans solde et de l'approbation des congés et permissions de fin de carrière;

— de la notification de la privation de grade et des changements de corps consécutifs à cette mesure;

— de l'appréciation de l'incidence sur le service des activités professionnelles des épouses de membres de la gendarmerie;

— de l'exécution ou de la préparation de l'exécution des décisions des commissions militaires d'aptitude et de réforme d'une part et d'autre part de la décision sur les avis exprimés par ces commissions;

— de la correspondance avec les services du Ministère des Finances qui ont les pensions militaires dans leurs attributions.

3° Ondertekent de commandant van de rijkswacht in de plaats van de Minister, maar onder voorbehoud van diens hiërarchische macht en controlerecht, de beslissingen bedoeld in de volgende bepalingen :

— (ingetrokken door koninklijk besluit van 9 april 1979);

— (ingetrokken door wet van 14 januari 1975);

— (ingetrokken door koninklijk besluit van 25 april 1979);

— de artikelen 3, 4, 9 en 15 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1959 betreffende de militaire commissies voor geschiktheid en reform;

— (ingetrokken door koninklijk besluit van 25 april 1979).

Artikel 3. — Met betrekking tot de aanwending van de rijkswacht, zijn de ambtsbevoegdheden van de commandant van de rijkswacht onder meer de volgende :

1° De organisatie van de inzameling der inlichtingen nodig voor de actie van de rijkswacht en de samenstelling van de documentatie die er betrekking op heeft.

2° Het benutten en het verspreiden van de inlichtingen.

3° De verbinding met de chef van de generale staf wat de uitoefening van de bevoegdheden van deze laatste betreft inzake inlichting, veiligheid en militaire contra-informatie.

4° De organisatie van de betrekkingen met de pers.

5° Wanneer de openbare rust bedreigd is, het toezicht op de maatregelen genomen door de gebiedscommandanten.

6° Met het oog op de handhaving of het herstel van de openbare orde :

— het doen optreden van de marseenheden en van de mobiele eenheden in het ganse Rijk;

— de maatregelen tot uitvoering van de spoedwederoproeping van de rijkswachtreserve en van de toezichts- en inlichtingsdienst aan de grenzen, waartoe de Regering heeft besloten.

7° In geval van onlusten in een rijkswachtgebied, het toezicht over de operaties, geleid door de gebiedscommandant.

8° In geval van onlusten die zich uitstrekken tot meerdere gebieden, de coördinatie van de operaties ondernomen door de gebiedscommandanten.

9° In geval van ernstige gebeurtenis die de opeising van het leger kan rechtvaardigen, het contact met de centrale territoriale militaire overheid met het doel haar al de appreciatie-elementen te leveren.

10° De contacten met de procureurs-generaal en met de auditeur-generaal bij het Militaire Gerechtshof.

Artikel 4. — Dit besluit treedt in werking op 17 december 1963.

3° Signe en lieu et place du Ministre, mais sous réserve du pouvoir hiérarchique et du droit de contrôle de celui-ci, les décisions prévues dans les dispositions suivantes :

— (abrogé par arrêté royal du 9 avril 1979);

— (abrogé par loi du 14 janvier 1975);

— (abrogé par arrêté royal du 25 avril 1979);

— articles 3, 4, 9 et 15 de l'arrêté royal du 5 octobre 1959 relatif aux commissions militaires d'aptitude et de réforme;

— (abrogé par arrêté royal du 25 avril 1979).

Article 3. — Pour la mise en œuvre de la gendarmerie, le commandant de la gendarmerie a notamment dans ses attributions :

1° L'organisation du recueil des informations nécessaires à l'action de la gendarmerie et la constitution de la documentation y afférente.

2° L'exploitation et la diffusion du renseignement.

3° La liaison avec le chef d'état-major général pour ce qui concerne l'exercice des attributions de ce dernier en matière de renseignement, sécurité et contre-information militaires.

4° L'organisation des relations avec la presse.

5° Lorsque la tranquilité publique est menacée, le contrôle des mesures prises par les commandants de région.

6° En vue du maintien ou du rétablissement de l'ordre public :

— la mise en mouvement des unités de marche et des unités mobiles dans toute l'étendue du Royaume;

— les mesures d'exécution du rappel d'urgence de la réserve de gendarmerie et du service de surveillance et de renseignement aux frontières, décidé par le Gouvernement.

7° En cas de troubles dans une région de gendarmerie, le contrôle des opérations menées par le commandant de région.

8° En cas de troubles s'étendant à plusieurs régions, la coordination des opérations entreprises par les commandants de région.

9° En cas d'événement grave susceptible de justifier la réquisition de l'armée, le contact avec l'autorité militaire territoriale centrale dans le but de lui fournir tous éléments d'appréciation.

10° Les contacts avec les procureurs généraux et l'auditeur général près la Cour militaire.

Article 4. — Le présent arrêté entre en vigueur le 17 décembre 1963.

22.5. *Opeising van de strijdkrachten in vredestijd — Bepaalde machten toe te kennen van de Koning in tijden van internationale spanning.*

22.5.1. De vraag betreft twee verschillende paragrafen van de regeringsverklaring, die betrekking hebben op twee onderscheiden problemen.

Over één van die paragrafen had ik het reeds in mijn uiteenzetting van 19 november j.l.

De regeringsverklaring voorziet inderdaad dat de wetten betreffende de eventuele opeising van strijdkrachten in vredestijd voor de handhaving van de openbare orde ingeval van sociale conflicten, derwijze zullen gewijzigd worden dat deze opeising voortaan eerst na in Ministerraad overlegd koninklijk besluit zal plaats hebben.

Het is de bedoeling het vorderingsrecht te beperken dat de wet toekent aan bepaalde autoriteiten die bij de handhaving der orde betrokken zijn.

Dat betekent dus helemaal niet dat het leger zich voortaan méér aan de handhaving der orde zal gelegen laten. Integendeel, dat kan niet genoeg worden onderstreept.

De argumenten die voor of tegen dergelijke evolutie pleiten en de vraag in hoever zal moeten worden afgestapt van de huidige wetten inzake het vorderingsrecht lijken me te behoren tot de bevoegdheid van mijn collega van Binnenlandse Zaken.

22.5.2. De tweede paragraaf bepaalt dat de Regering zo spoedig mogelijk de nodige maatregelen zal nemen ten einde België in staat te stellen het hoofd te bieden aan internationale crisistoestanden.

Hier gaat het om de uitoefening van bepaalde machten in tijden van ernstige internationale spanning. Het is met name de bedoeling de Koning te machtigen om in zulke omstandigheid zonder vooraf de mobilisatie van de strijdkrachten te moeten afkondigen, de nodige maatregelen te treffen teneinde de naleving van de verbintenissen te verzekeren die voortvloeien uit door België afgesloten verdragen welke zijn buitenlandse veiligheid waarborgen.

De doelstelling is nauwkeurig omschreven en begrensd, namelijk België in staat te stellen in tijden van internationale spanning zijn verbintenissen na te komen ten opzichte van zijn geallieerden in de Navo. Ze heeft absoluut niets te maken met de handhaving of het herstel van de openbare orde in geval van binnenlandse politieke of sociale onrust.

Om redenen waarover ik niet te oordelen heb, werden de vorenbedoelde twee onderscheiden materies destijds parallel behandeld en gegroepeerd in een enkel voorontwerp van wet.

Van dat opzet wordt nu afgezien en er zullen twee afzonderlijke wetsontwerpen worden neergelegd.

22.5. *La réquisition des Forces armées en temps de paix — L'attribution au Roi de certains pouvoirs en période de tension internationle.*

22.5.1 La question porte sur deux paragraphes distincts de la déclaration gouvernementale, lesquels traitent de deux matières différentes.

J'ai parlé de l'un de ces paragraphes dans mon exposé du 19 novembre dernier.

La déclaration gouvernementale y prévoit en effet que les modifications aux textes de loi relatifs à la réquisition des forces armées en temps de paix pour le maintien de l'ordre intérieur, ayant pour objet des conflits sociaux, seront proposées de telle sorte que cette réquisition ne puisse dorénavant intervenir qu'après arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Cette disposition vise à restreindre le droit de réquisition que la législation accorde à certaines autorités participant au maintien de l'ordre.

Le paragraphe en question ne signifie donc en aucune façon qu'à l'avenir l'armée s'occupera davantage du maintien de l'ordre. Tout au contraire, et on ne saurait assez le souligner.

Les arguments qui plaident pour ou contre une telle évolution, ainsi que la question de savoir jusqu'où il faudra renoncer aux lois actuelles en matière de droit de réquisition, me semblent relever de la compétence de mon collègue de l'Intérieur.

22.5.2 L'autre paragraphe prévoit que le Gouvernement mettra en œuvre, dans les plus brefs délais, les mesures nécessaires afin de permettre à la Belgique de faire face à des situations de crises internationales.

Il s'agit là de l'exercice de certains pouvoirs en période de tension internationale grave. Cette disposition a notamment pour but d'autoriser le Roi à prendre en pareille circonstance, sans qu'Il soit tenu de décréter au préalable la mobilisation des forces armées, les mesures nécessaires pour assurer le respect des engagements qui découlent des traités conclus par la Belgique en vue de garantir sa sécurité extérieure.

L'objectif est précis et limité, à savoir de donner à la Belgique les moyens de respecter ses engagements envers ses alliés de l'Otan en période de tension internationale. Cela n'a absolument rien de commun avec le maintien ou le rétablissement de l'ordre public en cas de troubles internes, qu'ils soient politiques ou sociaux.

Pour des raisons que je n'ai pas à juger, les deux matières distinctes dont question ci-dessus furent à l'époque traitées parallèlement et groupées dans un seul et même avant-projet de loi.

A présent, l'on renonce à cette procédure, et il y aura donc deux projets de loi séparés.

Het tweede wetsontwerp, namelijk dat betreffende de machten toe te kennen aan de Koning, ligt nog ter studie en er zijn nog geen definitieve besluiten daaromtrent genomen.

De beide Kamers krijgen uiteraard de gelegenheid om zich over dat wetsontwerp te buigen. Hoe zou het anders kunnen ?

22.6. *Inlichtingenoverzicht uitgegeven door de strijdkrachten*

De staf van de binnenlandse strijdkrachten geeft maandelijks een « inlichtingenoverzicht » uit, bestemd voor de grote commando's in België.

Dat overzicht is een technisch document voor intern gebruik. Het verliest spoedig zijn actualiteit en wordt na twee maanden vernietigd.

Het bevat militaire inlichtingen van algemeen belang over de legers van andere naties zoals Nato, Pact van Warschau en andere, en bovendien een samenvatting van de inbreuken tegen de veiligheid die bij de krijgsmacht werden opgemerkt tijdens de beschouwde periode, met het doel er de aandacht van het verantwoordelijke kader op te vestigen.

De inlichtingen komen uit al dan niet geclassificeerde bronnen : Nato, Belgische militaire verslagen van ondergeschikten en de pers.

Dat overzicht is « Geheim » of « Vertrouwelijk ». Een exemplaar van twee dergelijke documenten is ter beschikking in de documentatie van de Commissie.

De strijdkrachten publiceren geen « politieke nota's » of soortgelijke documenten.

De documenten « Argumenten tegen de Navo en antwoorden » (22 vragen) van 1976 zijn niet gepubliceerd door de strijdkrachten.

Uit ingewonnen inlichtingen blijkt dat bedoeld document uitgegeven zou zijn door de informatiedienst van de Navo.

22.7. *Richtlijnen en oefeningen met het oog op operaties inzake ordehandhaving*

22.7.1. De richtlijnen in verband met het mogelijk inzetten van het leger voor de handhaving van de orde werden door de commandant van de binnenlandse strijdkrachten uitgegeven.

Die richtlijnen herinneren aan de wettelijke beschikkingen. Zij bevatten voorschriften voor de samenstelling van de detachementen die ter beschikking van de openbare macht worden gesteld. Zij vaardigen administratieve, logistieke, financiële en transmissiemaatregelen uit.

Die richtlijnen zijn dezelfde als die betreffende de samenstelling van detachementen voor de bestrijding van rampen.

Tot juni 1980 was één jaarlijkse oefening in verband met de handhaving der orde voorgeschreven door de richtlijnen voor oefeningen van de commandant van de binnenlandse strijdkrachten. Sinds juni 1980 worden deze oefeningen niet meer voorgeschreven.

Le contenu du second, c'est-à-dire de celui concernant les pouvoirs à attribuer au Roi, est toujours à l'étude et aucune décision définitive n'a encore été prise à cet égard.

Il va de soi que les deux Chambres auront l'occasion de se prononcer sur la décision que concrétisera ce projet de loi. Comment pourrait-il d'ailleurs en être autrement ?

22.6. *Aperçu des informations publié par les forces armées*

L'état-major des forces armées de l'intérieur publie chaque mois un « aperçu des informations » destiné aux grands commandements casernés en Belgique.

Cet aperçu est un document technique à usage interne. Il perd rapidement son caractère d'actualité et est détruit après deux mois.

En plus d'informations militaires d'intérêt général sur les armées des autres nations, tels que l'Otan, le Pacte de Varsovie et autres, il donne une synthèse des atteintes à la sécurité relevées par les forces armées durant la période considérée afin d'attirer l'attention des cadres responsables sur ces atteintes.

Les informations émanent de sources classifiées ou non : l'Otan, les rapports militaires belges de subalternes et la presse.

Cet aperçu porte la mention « Secret » ou « Confidentiel ». Un exemplaire de ces deux types de documents figure parmi la documentation de la Commission.

Les forces armées ne publient pas de documents intitulés « notes politiques » ou d'autres documents analogues.

Les documents « Arguments contre l'Otan et réponses » (22 questions) — qui datent de 1976 — ne sont pas publiés par les forces armées.

Il ressort des informations recueillies que ces documents seraient publiés par les services d'information de l'Otan.

22.7. *Directives et exercices concernant les opérations de maintien de l'ordre*

22.7.1. Les directives relatives à la possibilité de recourir à l'armée pour maintenir l'ordre ont été publiées par le commandant des forces armées de l'intérieur.

Elles se réfèrent aux dispositions légales. Elles contiennent des instructions relatives à la composition de détachements mis à la disposition du pouvoir public. Elles prévoient également des mesures d'ordre administratif, logistique, financier et en matière de transmission.

Ces directives sont les mêmes que celles relatives à la composition des détachements chargés de la lutte contre les sinistres.

Jusqu'en juin 1980, les directives concernant les exercices émanant du commandant des forces armées de l'intérieur prescrivaient un exercice par an pour le maintien de l'ordre. Depuis juin 1980, ces exercices ne sont plus prescrits.

Er blijven geen sporen meer van de toestanden uitgedacht voor de oefeningen van de laatste drie jaar. Inderdaad, het scenario dat wordt overgelaten aan de beoordeling van de chef die de oefening organiseert, is een routinedocument dat na de oefening wordt vernietigd.

Na de kritiek op een aanvechtbaar scenario voor een oefening door de Opleidingscentrum nr. 3 te Turnhout op 21 juni 1979, heeft de commandant van de Binnenlandse Strijdkrachten op 3 juli 1979 een type-basistoestand voor dat soort oefening opgesteld in een document dat ter beschikking van de Commissie gehouden wordt.

Noch de rijkswacht, noch enige reserve-eenheid en zeker geen externe organen, hebben aan die oefeningen deelgenomen.

Tenslotte zij nog opgemerkt dat de oefening van het regiment Paracommando in de streek van Givet van 7 tot 17 mei 1979, geen oefening was voor de handhaving van de orde. Het thema ervan was : strijd tegen een vijandelijke eenheid die achter onze lijnen is geparachuteerd.

De operatie « Quiet countries » is geen oefening; het is een reële operatie ter beveiliging van kerncentrales. Zij wordt op regeringsbevel verzekerd sedert 17 mei 1979 en blijft voortduren.

22.7.2. Artikel 12 van het Voorlopig Reglement betreffende het inzetten van de strijdkrachten (andere dan de rijkswacht) voor de handhaving van de openbare orde bepaalt dat de strijdkrachten uit eigen beweging (zonder bevel van de Minister van Landsverdediging en zonder opvordering) optreden in geval van aanvallen, geweld of feitelijkheden tegen personen en eigendommen. Dit artikel steunt op artikel 106 van het Wetboek van strafvordering, dat bepaalt :

« Wanneer de verdachte op heterdaad betrapt wordt of vervolgd wordt hetzij door het openbaar geroep, hetzij in de gevallen gelijkgesteld met een op heterdaad ontdekt misdrijf, is ieder drager van de openbare macht, en zelfs ieder ander persoon, gehouden hem te vatten en hem voor de procureur des Konings te geleiden, zonder dat een bevel tot medebrenging vereist is, indien op het misdrijf een criminele straf gesteld is. »

Dit reglement is nog steeds van toepassing.

22.7.3. De tuchtprocedure is dezelfde bij militaire operaties en bij optreden ter handhaving of herstel van de openbare orde.

Bij de generale staf is een onderzoek gaande ten einde deze procedure te herzien en aan te passen aan de diverse omstandigheden waarin de strijdkrachten ingezet worden.

22.8. *Bevoegdheid van de militaire politie*

Het kader van de militaire politie wordt samengesteld op dezelfde wijze als dat van gelijk welke andere eenheid van de strijdkrachten : officieren en onderofficieren worden aangewezen op grond van hun bevoegdheden na afloop van een gespecialiseerde vormingscursus. Bij de landmacht worden de leden van de militaire politie in hetzelfde wapen gegroepeerd als de infanterie en de paracommando's. Bij de lucht- en de zeemacht behoren ze tot het korps van het niet-varend personeel.

Il n'existe plus de traces des scénarios imaginés pour les exercices des trois dernières années. En effet, le scénario, qui est laissé à l'appréciation du chef organisant l'exercice, est un document de routine qui est détruit à l'issue de l'exercice.

Toutefois, à la suite de critiques émises à l'égard d'un scénario contestable prévu pour un exercice par le Centre d'instruction n° 3 à Turnhout, le 21 juin 1979, le commandant des forces armées de l'Intérieur a prescrit le 3 juillet 1979 un scénario de base type pour ce genre d'exercice dans un document qui est tenu à la disposition de la Commission.

Ni la gendarmerie, ni aucune unité de réserve et à fortiori aucun organisme externe n'ont participé à ces exercices.

Enfin, il convient d'ajouter que l'exercice effectué par le régiment Paracommando dans la région de Givet du 7 au 17 mai 1979 n'était pas un exercice de maintien de l'ordre. Il avait pour thème la lutte contre une unité ennemie parachutée derrière nos lignes.

L'opération « Quiet countries » n'est nullement un exercice; c'est une opération réelle en vue de la protection des centrales nucléaires. Elle est assurée sur l'ordre du Gouvernement depuis le 17 mai 1979 et se poursuit toujours.

22.7.2. L'article 12 du Règlement provisoire sur l'emploi des forces armées (autres que la gendarmerie) pour le maintien de l'ordre public (IF 48) prévoyant que « les forces interviennent spontanément (sans ordre du Ministre de la Défense nationale ni réquisition) lorsqu'il y a attaques, violences ou voies de fait contre les personnes et les propriétés » repose sur l'article 106 du Code d'instruction criminelle qui spécifie que :

« Tout dépositaire de la force publique et même toute personne, sera tenu de saisir l'inculpé surpris en flagrant délit, ou poursuivi, soit par la clameur publique, soit dans les cas assimilés au flagrant délit, et de le conduire devant le procureur du Roi, sans qu'il soit besoin de mandat d'amener, si l'infraction est punissable d'une peine criminelle. »

Ce règlement est toujours d'application.

22.7.3. La procédure disciplinaire est identique dans le cas d'opérations militaires et dans le cas d'interventions pour le maintien ou le rétablissement de l'ordre public.

Une étude est en cours au sein de l'Etat-major Général en vue de réviser cette procédure et de l'adapter aux diverses circonstances d'emploi des forces armées.

22.8. *Attributions de la police militaire*

Le cadre de la police militaire est constitué de la même manière que n'importe quelle autre unité des forces armées : les officiers et sous-officiers y sont affectés en fonction de leurs compétences à l'issue d'un cycle de formation spécialisée. A la force terrestre, les membres de la police militaire sont regroupés dans la même arme que l'infanterie et les paracommandos. A la force aérienne et à la force navale, ils font partie du corps du personnel non navigant.

De opdrachten van de militaire politie zijn de volgende :

— wacht aan het Paleis van de Natie;

— handhaven van de tucht en de orde in de schoot van de strijdkrachten;

— toezicht op de naleving van de wetten betreffende de politie van het wegverkeer en de ter uitvoering daarvan genomen reglementen, bij het regelen van de beweging van de kolonnes van de krijgsmacht;

— escorte van autoriteiten.

In oorlogstijd zou het bewaken en escorteren van krijgsgevangenen aan de militaire politie worden toevertrouwd.

Er bestaat geen verband tussen de militaire politie en de algemene dienst inlichting.

De eenheden van de militaire politie kunnen voor de handhaving van de openbare orde opgeëist worden, zoals gelijk welke andere eenheid van de strijdkrachten en zonder enige bijkomende specifieke bevoegdheid in dat verband.

B. *Rijkswacht en openbare orde*

22.9. *Uitrusting van de rijkswacht met het oog op operaties inzake openbare orde.*

De voornaamste specifieke uitrustingsstukken en wapens waarover de rijkswacht beschikt voor de handhaving en het herstel van de openbare orde zijn als volgt.

De uitrustingsstukken omvatten de kledij voor de handhaving van de orde, de lichte helm, de zware helm (stalen helm), de gasbril, het gasmasker, het schild in plexiglas, de Spaanse ruiters.

De voertuigen zijn : lichte vrachtwagens, vrachtwagens vier ton, jeeps, Staf-cars, sproeiwagens en BDX (gepantserd voertuig op wielen, beschermd transport van personeel).

De bewapening bestaat uit de gummistok, de traangasgranaat, het pistool, het geweer.

Voor bijzondere beveiligingsopdrachten zoals de bescherming van de diplomatieke en consulaire instellingen, ministeries, belangrijke vergaderplaatsen, wordt het personeel soms ook uitgerust met de mitraillette UZI.

Behalve de vorengenoemde uitrusting en bewapening, beschikt de rijkswacht voor sommige opdrachten in oorlogstijd onder meer nog over volgend specifiek materieel : scoutcar FN bewapend hetzij met kanon 90 mm hetzij met mitrailleuse Mag 7.62; mortier 81 mm en mortier 60 mm; mitrailleuse .50; mitraillette UZI; defensieve granaten, antitankgranaten (type Energa en Blindicide).

Om evidente redenen van veiligheid is het niet mogelijk mede te delen over welke bijzondere bewapening de rijkswacht beschikt voor het bestrijden van het terrorisme. Het moge volstaan aan te stippen dat die bewapening voornamelijk een zeer grote nauwkeurigheid en een grotere stopkracht bezit dan de gewone wapens.

De rijkswacht beschikt niet over een wapenstok « Shockstick », noch over « dum-dumkogels », noch over « verlammende en verblindende granaten ».

La police militaire est chargée des missions suivantes :

— assurer la garde du Palais de la Nation;

— maintenir l'ordre et la discipline au sein des forces armées;

— veiller au respect des lois relatives à la police de la circulation routière et des règlements pris en exécution de celles-ci, en ce qui concerne les mouvements des forces armées;

— escorter les autorités.

En temps de guerre, la police militaire serait chargée de garder et d'escorter les prisonniers de guerre.

Il n'existe aucun lien entre la police militaire et le service général du renseignement.

Les unités de la police militaire peuvent être requises en vue de maintenir l'ordre public, au même titre que toute autre unité des forces armées et sans avoir à cet égard aucune attribution spécifique supplémentaire.

B. *Gendarmerie et ordre public*

22.9. *Equipement de la gendarmerie en vue des opérations de maintien de l'ordre.*

Les principales pièces spécifiques d'équipement et l'armement dont dispose la gendarmerie en vue de maintenir et de rétablir l'ordre public sont énumérés ci-après.

Les pièces d'équipement comprennent : la tenue de maintien de l'ordre, le casque léger, le casque lourd (en acier), les lunettes antigaz, le masque antigaz, le bouclier en plexiglas et les chevaux de frise.

Les véhicules sont des types suivants : le camion léger, le camion de quatre tonnes, la jeep, le véhicule de commandement, le camion-arroseur et le BDX (véhicule blindé sur roues pour le transport protégé de personnel).

L'armement se compose de la matraque, de la grenade lacrymogène, du pistolet et du fusil.

Pour certaines missions spéciales de sécurité comme la protection des missions diplomatiques et consulaires, des ministères et des lieux de réunions importantes, il arrive que le personnel soit équipé de la mitraillette UZI.

En plus des équipements et des armes précités, la gendarmerie dispose pour certaines de ses missions de guerre du matériel spécifique suivant : scout-car FN avec canon de 90 mm ou mitrailleuse Mag 7.62; mortier de 81 mm et mortier de 60 mm; mitrailleuse .50; mitraillette UZI, grenades défensives, grenades antitank (de type Energa et Blindicide).

Pour des raisons évidentes de sécurité, il est impossible de mentionner l'armement spécial dont la gendarmerie dispose pour la lutte antiterroriste. Nous nous bornerons à préciser que les caractéristiques de cet armement visent essentiellement à une précision et à une puissance d'arrêt supérieures à celles obtenues au moyen des armes ordinaires.

La gendarmerie ne dispose ni de la matraque « Shockstick », ni de balles « dum-dum » ni de « grenades paralysantes et éblouissantes ».

Het tijdschrift « Contact » is het eenheidsblad van de Koninklijke Rijkswachtschool. De artikels die erin verschijnen, worden gepubliceerd onder de uitsluitende verantwoordelijkheid van de auteurs. Zij geven niet noodzakelijk de opinie van het rijkswachtcommando weer en zijn nooit richtlijnen voor de eenheden of het personeel.

Voor de kenmerken van de munitie in gebruik bij de rijkswacht verwijs ik naar de parlementaire vraag nr. 186*bis* van de heer Harmegnies d.d. 30 september 1980 en naar het antwoord verschenen op 4 november 1980 (*).

22.10. *Gebruik van vuurwapens door de rijkswacht.*

Het gebruik van vuurwapens door de rijkswacht behoort niet tot de bevoegdheid van de Minister van Landsverdediging.

Ik wens evenwel nadrukkelijk te onderstrepen dat over elk geval een proces-verbaal wordt opgesteld voor de bevoegde gerechtelijke overheid. De administratieve rapporten overgemaakt langs hiërarchische weg, worden niet gearchiveerd.

De syndicale publicaties behoren tot de uitsluitende verantwoordelijkheid van de verantwoordelijke syndicale autoriteiten.

22.11. *Afluistertafels - Afluisterpraktijken in Duitsland.*

22.11.1. De transmissiecentra van de rijkswacht beschikken ten behoeve van de bediende rijkswachteenheden over een geheel van transmissiemiddelen in een of meer lokalen : radioposten, telefoontoestellen, telexapparaten.

Ten einde te vermijden dat de operator zich voortdurend zou moeten verplaatsen naargelang van het gebruikte transmissiemiddel, werden al deze middelen in elk centrum gegroepeerd op een zelfde tabel. Het gaat hier geenszins om wat gemeenlijk « afluistertafels » genoemd wordt.

De rijkswacht beschikt wel over apparatuur om na te gaan of klandestiene mikro's in een lokaal geplaatst werden. Deze apparaten werden reeds gebruikt in officiële gebouwen ten behoeve van en op verzoek van belangrijke officiële persoonlijkheden.

22.11.2. Bij weten van de Belgische militaire autoriteiten bestaat er geen telefonische afluistering op de netten die de « Deutsche Bundespost » ter beschikking stelt van de Belgische Strijdkrachten in de Bondsrepubliek Duitsland en van hun leden.

De voorschriften aan de Belgische militairen in de Bondsrepubliek om hun private aanvragen om een telefoonaansluiting aan de « Deutsche Bundespost » via de militaire autoriteiten in te dienen, berusten niet op een akkoord tussen de Belgische en de Duitse autoriteiten. Deze voorschriften strekken helemaal niet om controle uit te oefenen maar alleen om de Belgische militairen behulpzaam te zijn bij hun betrekkin-

(*) Zie bijlage IX.

Le périodique « Contact » est la revue d'unité de l'Ecole Royale de Gendarmerie. Les articles qu'il contient sont publiés sous la responsabilité exclusive de leurs auteurs. Ils ne reflètent pas nécessairement les opinions du commandement de la gendarmerie et ne constituent jamais des directives à l'adresse des unités ou du personnel.

En ce qui concerne les caractéristiques des munitions utilisées par la gendarmerie, je renvoie à la question parlementaire n° 186*bis*, posée par M. Harmegnies le 30 septembre 1980 et à la réponse, publiée le 4 novembre 1980 (*).

22.10. *Usage d'armes à feu par la gendarmerie.*

L'utilisation d'armes à feu par la gendarmerie ne relève pas de la compétence du Ministre de la Défense nationale.

Je tiens toutefois à souligner expressément que chaque cas où il a été fait usage de telles armes fait l'objet d'un procès-verbal adressé à l'autorité judiciaire compétente. Les rapports administratifs transmis par la voie hiérarchique ne sont pas classés dans les archives.

Les publications syndicales dont il a été fait état sont de la responsabilité exclusive des autorités syndicales compétentes.

22.11. *Tables d'écoute - Pratiques en matière d'écoute en République fédérale d'Allemagne.*

22.11.1. Les centres de transmission de la gendarmerie disposent, à l'usage des unités de gendarmerie desservies, d'un ensemble de moyens de transmission installés dans un ou plusieurs locaux : postes de radio, appareils de téléphone, appareils de télex.

Pour éviter que l'opérateur ne doive se déplacer constamment en fonction du moyen de transmission utilisé, tous ceux-ci ont été groupés, dans chaque centre, sur une seule table. Il ne s'agit nullement ici de ce que l'on appelle habituellement « tables d'écoute ».

Mais la gendarmerie dispose d'appareils qui lui permettent d'examiner si des micros ont été placés clandestinement dans un local donné. Ces appareils ont déjà été utilisés dans des bâtiments officiels au profit et à la demande de personnalités officielles importantes.

22.11.2. Selon les autorités militaires belges, il n'existe pas, à leur connaissance, d'écoutes téléphoniques sur les réseaux de la « Deutsche Bundespost » mis à la disposition des Forces armées belges et de leurs membres en République fédérale d'Allemagne.

Les prescriptions qui obligent les militaires belges d'Allemagne à introduire leurs demandes privées de raccordement téléphonique auprès de la « Deutsche Bundespost » par l'intermédiaire des autorités militaires, ne résultent pas d'un accord entre autorités belges et allemandes. Ces prescriptions, loin de tendre à imposer quelque contrôle que ce soit, ont uniquement pour but d'aider les militaires belges dans

(*) Voir annexe IX.

gen met de « Deutsche Bundespost », zowel bij de aanvraag als bij eventuele geschillen, en mede om de aansluitingstermijn te verkorten.

22.13. *Betere aanwending van de middelen van de rijkswacht*

Vroeger waren de rijkswachtbrigades permanent geopend en was er bestendig dag en nacht, zondag en werkdag, minstens een rijkswachter aanwezig. Nu de arbeidstijd van het personeel beperkt is (eerst tot 41 uur 30 min., daarna tot 40 uur en thans tot 38 uur) heeft een dergelijke permanentie tot gevolg dat bestendig minstens zes personeelsleden onbeschikbaar zijn. Daarom worden de brigades in niet-hoofdplaatsen van een distrikt in principe nog slechts geopend op de werkdagen van 8 h tot 12 h en van 15 h tot 19 h. Dit was mogelijk dank zij een geheel van maatregelen op het vlak van de verbindings- en transportmiddelen, het inrichten van een permanentie met interventieploegen in elk distrikt en de plaatsing van een muurtelefoon aan de ingang van elke brigade waar geen permanentie is.

Hieruit mag niet worden afgeleid dat een groot aantal manschappen voor andere taken beschikbaar geworden zijn.

Het bestendig verkorten van de arbeidstijd betekent dat — in overigens gelijkblijvende omstandigheden — voor één zelfde functie, vooral wanneer het een 24 op 24 uur functie betreft, een groter aantal manschappen vereist is.

22.14. *Preventie en daartoe vereiste middelen inzake openbare orde.*

De verklaring van de Minister van Landsverdediging die dient als uitgangspunt voor deze vraag, mag niet uit haar verband worden gerukt : zij slaat, zoals uit de tekst duidelijk blijkt, op het probleem van de handhaving of het herstel van de openbare orde.

Zij bevat derhalve geen standpunt over de uiterst complexe criminologische problematiek te weten waar het optimaal preventieniveau inzake misdadigheid ligt, d.w.z. het preventieniveau beneden hetwelk het overeenstemmende criminaliteitsniveau opmerkelijk gaat stijgen en boven hetwelk het overeenstemmende criminaliteitsniveau nog maar onbeduidend afneemt. Dat gaat volledig mijn bevoegdheid te buiten en daar had ik het niet in het minst over.

Om terug te komen op het probleem van de openbare orde, dat eveneens buiten mijn bevoegdheid ligt, lijkt het volgende mij toch evident.

In een gegeven ordeverstorende situatie stijgt het risico om gewelddadige middelen te moeten gebruiken, naargelang het aantal ingezette manschappen aan de kant van de ordemacht daalt.

leurs relations avec la « Deutsche Bundespost », tant lors de l'introduction de leur demande qu'en cas de litige, ainsi que d'abréger les délais de raccordement.

22.13. *Meilleure utilisation des moyens dont dispose la gendarmerie*

Auparavant, chaque brigade de gendarmerie était ouverte en permanence et au moins un gendarme était présent à tout moment, que ce fût de jour ou de nuit, jour ouvrable ou jour férié. Dès lors que l'on a limité la durée des prestations du personnel (d'abord à 41 heures 30 minutes, ensuite à 40 heures et maintenant à 38 heures), il faut tenir compte du fait qu'au moins six membres du personnel sont toujours indisponibles lorsqu'il s'agit d'assurer de telles permanences. C'est la raison pour laquelle les brigades qui ne sont pas établies dans un chef-lieu de district ne sont plus ouvertes en principe que les jours ouvrables, et ce de 8 heures à 12 heures et de 15 heures à 19 heures seulement. Ce système a pu être mis en application grâce à un ensemble de mesures concernant les moyens de communication et de transport, par l'organisation dans chaque district d'un service de garde disposant d'équipes d'intervention et par l'installation d'un téléphone mural à l'entrée de chaque brigade où il n'y a plus de permanence.

Il ne faudrait pas en conclure pour autant que beaucoup de gendarmes soient devenus disponibles pour d'autres tâches.

La réduction constante de la durée du travail a comme conséquence que — tous autres facteurs restant inchangés — un plus grand nombre d'hommes est nécessaire pour une seule et même fonction, surtout si celle-ci doit être assurée 24 heures sur 24.

22.14. *La prévention et les moyens nécessaires à cet effet dans le domaine de l'ordre public.*

La déclaration du Ministre de la Défense nationale, qui sert de point de départ pour cette question, peut difficilement être isolée de son contexte : ainsi qu'il apparaît clairement à la relecture du texte, elle porte sur le problème connexe au maintien ou au rétablissement de l'ordre public.

Elle n'implique dès lors pas la moindre prise de position sur la problématique extrêmement complexe de caractère criminologique qui consiste à déterminer où se situe le niveau optimal de prévention par rapport à une criminalité donnée, autrement dit quel est le niveau de prévention au-dessous duquel le niveau correspondant de criminalité accroît sensiblement et au-dessus duquel le niveau correspondant de criminalité ne diminue plus que de manière insignifiante. Cette question n'est nullement de ma compétence et ce n'est pas du tout ce à quoi je voulais faire allusion.

Pour revenir au problème de l'ordre public, qui n'est pas non plus de mon ressort, les constatations suivantes me semblent tout de même évidentes.

Face à une situation donnée de nature à perturber l'ordre, le risque de devoir employer des moyens violents augmente au fur et à mesure que diminue le nombre d'hommes engagés du côté des forces de l'ordre.

Met andere woorden, hoe meer een ordemacht zich bij het vervullen van haar taak in het nauw gedreven voelt, hoe sneller zij naar meer gewelddadige middelen zal grijpen.

Dit betekent dat te scherp berekende effectieven bij ordediensten uit den boze zijn. Wil men de preventie doen primeren, dan doet men er best aan de rangen te stofferen.

Dat gezegd zijnde, kan ik alleen maar vaststellen dat alle rijkswachteenheden en meer bepaald de mobiele eenheden, die hoofdzakelijk als onderrichtings- en reserve-eenheden bedoeld zijn, door de dagelijkse dienst totaal worden opgebruikt. Daarbij komt dat alle personeelsleden bestendig overuren presteren. Het onvermijdelijk gevolg is dat de effectieven in te veel gevallen te scherp moeten berekend worden, met alle risico's van dien.

Het minste dat van een personeelsverhoging kan worden verwacht is dat het aantal gepresteerde overuren zou worden goedgemaakt. Het beste ware dat bovendien de mobiele eenheden opnieuw aan hun oorspronkelijke doel zouden kunnen beantwoorden.

Zou het in de bedoeling liggen van de commissie mij bij het zoeken naar een oplossing voor dit probleem ter wille te zijn, dan ben ik bereid voorgaand principeschema in concrete cijfers om te zetten.

22.15. *Voorbereiding van de rijkswacht op haar oorlogsopdrachten*

De voorbereiding op de gevechtsopdrachen bestaat hoofdzakelijk in de jaarlijkse organisatie in de schoot van de mobiele groepen van een kamp voor de eenheid en een schietperiode voor de steunwapens.

Als gevolg van de talrijke prestaties opgelegd aan de mobiele eenheden was het commando sedert 1976 genoopt deze kampen op te schorten.

Om dezelfde reden diende een soortgelijke beslissing te worden genomen voor de schietperiodes met alle steunwapens (kanon 90 mm, mortier 81 m, mitrailleusen).

Thans nemen alleen nog een zeer beperkt aantal manschappen, verdeeld over het geheel van de mobiele groepen, deel aan schietoefeningen ten einde een minimum aan kundigheden te onderhouden.

Anderzijds, is het als gevolg van de zeer talrijke dienstprestaties en van de beperkte getalsterkte niet meer mogelijk gezamenlijke oefeningen (kader en manschappen) te organiseren. De voorbereiding van het personeel geschiedt enkel nog occasioneel in de eenheden samengesteld met het oog op ordediensten alsmede bij kaderoefeningen in zaal.

In het speciaal interventie-escadron wordt hetzelfde onderricht verstrekt als in de mobiele groepen, maar het is strenger en aangepast aan de specifieke opdrachten van deze eenheid. Er wordt geen beroep gedaan op onderrichters van buiten de rijkswacht.

Ou encore, plus les forces de l'ordre se sentiront coincées dans l'accomplissement de leur tâche, plus vite elles auront recours à des moyens plus violents.

Autrement dit, il est contre-indiqué de calculer de manière trop juste les effectifs des services de l'ordre. Si la prévention doit primer, il vaut mieux étoffer les rangs.

Cela dit, je ne puis que constater que toutes les unités de la gendarmerie et plus particulièrement les unités mobiles, qui sont essentiellement conçues comme des unités d'instruction et de réserve, sont totalement absorbées par le service quotidien. A cela s'ajoute que tous les membres du personnel accomplissent constamment des heures supplémentaires. Il en résulte fatalement que, dans de nombreux cas, les effectifs doivent être calculés de manière trop juste avec tous les risques que cela implique.

Le moins que l'on puisse attendre d'une augmentation des effectifs est qu'elle permette de résorber le nombre d'heures supplémentaires prestées actuellement. L'idéal serait que les unités mobiles puissent de nouveau se consacrer à leur mission initiale.

S'il entrait dans les intentions de la Commission de m'aider dans la recherche d'une solution à ce problème, je suis disposé à traduire en chiffres concrets le schéma théorique ci-dessus.

22.15. *La préparation de la gendarmerie à ses missions de guerre*

La préparation aux missions de combat a été principalement assurée par l'organisation annuelle, au sein des groupes mobiles, d'un camp destiné à l'unité et d'une période de tir pour les armes d'appui.

Compte tenu des prestations multiples imposées aux unités mobiles, le commandement a été contraint de suspendre ces camps depuis 1976.

Pour la même raison, une décision analogue a dû être prise pour la période de tir prévue pour toutes les armes d'appui (canon 90 mm, mortier 81 mm, mitrailleuses).

Actuellement, c'est seulement un nombre très réduit d'hommes se répartissant sur l'ensemble des groupes mobiles, qui prend encore part aux exercices de tir en vue d'entretenir un niveau minimum de connaissances.

D'autre part, en raison des très nombreuses prestations de service et compte tenu des effectifs, il n'est plus possible d'organiser des exercices en commun (cadres et hommes). La préparation du personnel n'est plus assurée qu'occasionnellement au sein des unités constituées en vue de faire partie des services de l'ordre ainsi qu'à l'occasion d'exercices de cadres en salle.

L'instruction dispensée à l'escadron spécial d'intervention est similaire à celle donnée aux groupes mobiles mais plus rigoureuse et adaptée aux missions spécifiques de cette unité. Il n'est pas fait appel à des instructeurs étrangers à la gendarmerie.

22.16. *Opdrachten en middelen van de rijkswacht.*

22.16.1. Overzicht van de taken en opdrachten die de laatste jaren uitgebreid werden.

a) Meer en zwaardere prestaties in verband met de bewaking van het Paleis van de Koning, EEG- en NATO-gebouwen, ambassades en residenties, alsook van de ministeries en ter uitvoering van beveiligingseskortes van VIP, zowel Belgische als buitenlandse overheden;

b) Opdrachten als gevolg van de spectaculaire toeneming van de criminaliteit en het internationaal terrorisme;

c) Herhaalde interventies van de Minister van Verkeerswezen om :

— de formaliteiten bij identiteitscontroles en visitaties op de nationale luchthaven sneller te doen verlopen door de inzet van meer personeel;

— de preventieve aktie ter bevordering van de verkeersveiligheid op te drijven;

d) Herhaalde interventies van de gerechtelijke overheden ten einde meer rijkswachters in te zetten bij de dienst op de justitiepaleizen;

e) Verzoek van de Minister van Justitie opdat de rijkswacht :

— de overbrenging van minderjarigen blijft verzorgen;

— de administratieve overbrenging van gevangenis tot gevangenis blijft op zich nemen;

f) De handhaving van de openbare orde eist heden ten dage meer manschappen, enerzijds omdat de burgers die eisen of klachten hebben meer dan ooit hun grieven door acties op de openbare weg wensen kenbaar te maken, anderzijds omdat de voorkoming van incidenten de inzet van veel manschappen eist. Op te merken valt eveneens dat voor een optreden goede en betrouwbare informatie nodig is, waardoor geen laksheid bij de informatieopdracht kan worden geduld.

g) Te vermelden is dat tot december 1975, de wekelijkse prestatienormen 42 u 30' bedroegen; ze werden op 40 uur teruggebracht en, sedert 1 oktober 1979, op 38 uur; dit alleen reeds is een verlies van de jaarprestatie van 1 700 rijkswachters.

22.16.2. Desiderata ter rationalisatie van de prestaties.

a) Afschaffing van minder rendabele taken of taken die niet specifiek tot de rijkswachtopdrachten behoren, ten gunste van wat meer essentieel is. De voornaamste rijkswachtopdrachten zijn :

— bescherming van ambassades, ministeries, en sommige internationale instellingen;

22.16. *Missions et moyens de la gendarmerie.*

22.16.1. Aperçu des tâches et des missions qui ont été élargies au cours de ces dernières années.

a) Des prestations plus nombreuses et plus lourdes en ce qui concerne les services de surveillance au Palais Royal, aux bâtiments de la CEE et de l'OTAN, aux ambassades et résidences, ainsi qu'aux ministères et l'exécution d'escortes de protection de personnalités importantes, tant pour les autorités belges qu'étrangères;

b) Des missions découlant de l'augmentation spectaculaire de la criminalité et du terrorisme international.

c) Des interventions répétées du Ministre des Communications afin :

— d'accélérer par une augmentation des effectifs les formalités concernant les contrôles d'identité et les fouilles à l'aéroport national;

— d'étendre l'action préventive pour l'amélioration de la sécurité routière.

d) Des interventions répétées des autorités judiciaires concernant le service dans les palais de justice visant à forcer la gendarmerie à augmenter ses effectifs.

e) Requête du Ministre de la Justice afin d'obliger la gendarmerie à :

— continuer à assurer le transfert des mineurs;

— continuer à exécuter le transfert administratif d'une prison à l'autre.

f) Le maintien de l'ordre public exige de nos jours un effectif accru; d'une part, parce que maintenant plus que jamais, les citoyens qui exposent leurs exigences ou se plaignent de la situation tiennent à faire connaître leurs griefs par des actions sur la voie publique; d'autre part, parce que la mission de prévention des incidents nécessite la mise en place d'un effectif important. Il convient également de remarquer à ce sujet que l'intervention nécessite des informations sûres et opportunes, ce qui ne permet aucun laisser aller dans la mission d'information.

g) Il est utile de signaler que jusqu'en décembre 1975, les prestations hebdomadaires avaient une durée de 42 h 30. Ces prestations furent alors ramenées à 40 heures et depuis le 1er octobre 1979, elles ne sont plus que de 38 heures. Ceci constitue la perte de prestations annuelles de 1 700 gendarmes.

22.16.2. Desiderata en vue d'une rationalisation des prestations.

a) Suppression de certaines tâches moins rentables ou qui ne font pas spécifiquement partie des missions de la gendarmerie, ceci en faveur des missions plus essentielles. Parmi les missions dont question, les plus importantes sont les suivantes :

— protection des ambassades, des ministères et de certaines institutions internationales;

— eskorties van VIP en geldtransporten;

— veiligheidsopdracht en fouilleringen op de nationale luchthaven;

— dienst bij hoven en rechtbanken;

— overbrenging van gevangenen en minderjarigen;

— vaststelling van verkeersongevallen met alleen stoffelijke schade;

— personencontrole aan de grens;

— niet-repressieve ordediensten ter gelegenheid van sport- of folkloristische manifestaties.

b) De opleiding tot de rijkswachttaken, waaronder de handhaving van de orde, permanent en dus niet alleen tijdens de opleidingsperiode, op peil houden en zelfs verbeteren.

c) De uitbreiding van het effectief ter compensatie van de vermindering van de arbeidstijd, vooral om opnieuw preventief te kunnen optreden.

d) Een grotere inzet van personeel bij het gerechtelijk onderzoek ten einde het aantal opgehelderde gevallen op een aanvaardbaar niveau te brengen.

22.16.3. Budgettaire beperkingen en besparingen (1980-1981)

De begrotingsmiddelen (lopende uitgaven), initiaal toegestaan aan de rijkswacht in 1980, lagen op een zeer laag niveau (globaal + 4,23 pct. en voor de werkingsuitgaven slechts + 1,78 pct. t.o.v. 1979), zodat men van een echte crisisbegroting mocht spreken.

Deze beperkte middelen, waarmee ook bepaalde nieuwe sectoriële voordelen ten belope van 280 miljoen moesten gedekt worden, werden nadien, niettegenstaande de enorme prijsstijging van de petroleumprodukten, nog met meer dan 2,0 pct. verminderd.

Als gevolg van die begrotingspolitiek is de commandant van de rijkswacht verplicht geweest om enerzijds een minutieus uitgewerkt bezuinigingsplan te laten uitvoeren en anderzijds drastische maatregelen (een zeer grote vermindering van de overuren) te nemen, die zwaar doorwegen op de operationele paraatheid van de rijkswacht.

Aangezien de budgettaire middelen (lopende uitgaven) in 1981 slechts een groeicoëfficiënt van 5,83 pct. vertonen t.o.v. 1980 aangepast (+ 3,69 pct. t.o.v. 1980 initiaal), waarmee reeds een geprogrammeerde indexstijging van 8,24 pct. moet opgevangen worden, gaat de rijkswacht uiterst moeilijke tijden tegemoet.

Ter illustratie een voorbeeld : voor het financieren van de overuren is slechts 30 miljoen ingeschreven; in normale omstandigheden is er reeds 37 miljoen nodig voor één periode van acht weken.

— escortes de personnalités importantes et de transports de fonds;

— mission de sécurité et fouilles à l'aéroport national;

— service auprès des cours et tribunaux;

— transfert de prisonniers et de mineurs;

— constatation d'accidents de la circulation avec dégâts matériels uniquement;

— contrôle de personnes aux frontières;

— services d'ordre non répressifs à l'occasion de manifestations sportives et folkloriques.

b) Maintenir de façon permanente — donc non seulement pendant les périodes d'instruction — et même augmenter le degré d'instruction pour les tâches de la gendarmerie, parmi lesquelles se trouve le maintien de l'ordre.

c) L'augmentation des effectifs afin de compenser les pertes dues à la diminution de la durée du travail. Ceci surtout afin de pouvoir exécuter à nouveau les actions préventives.

d) La mise en place d'un effectif plus important pour les enquêtes judiciaires afin d'élever le nombre de cas élucidés à un niveau acceptable.

22.16.3. Restrictions budgétaires et économies (1980-1981)

Les moyens budgétaires (dépenses courantes), accordés initialement à la gendarmerie en 1980 atteignaient un niveau extrêmement bas (globalement de + 4,23 p.c. par rapport à 1979, et de + 1,78 p.c. en ce qui concerne les dépenses de fonctionnement), de sorte que l'on pouvait véritablement parler d'un budget de crise.

Ces moyens limités, qui devaient également servir à couvrir certains avantages sectoriels nouveaux, pour un montant de 280 millions, ont par après encore été amputés de plus de 2,0 p.c., malgré les énormes augmentations des produits pétroliers.

En raison de cette politique budgétaire, le commandant de la gendarmerie a été forcé d'une part de faire exécuter un plan de restrictions minutieusement élaboré et d'autre part de prendre des mesures radicales (une réduction extrêmement importante des heures supplémentaires), pesant lourdement sur la disponibilité opérationnelle de la gendarmerie.

Etant donné que les moyens budgétaires (dépenses courantes), ne représentent pour 1981 qu'un coefficient de croissance de 5,83 p.c. par rapport à 1980 ajusté (+3,69 p.c. par rapport à 1980 initialement), et qu'il faut en outre résorber une augmentation programmée de l'index de 8,24 p.c., il est certain que la gendarmerie se dirige vers une époque très difficile.

Voici un exemple qui illustre ce qui précède : 30 millions de francs seulement ont été inscrits pour le financement des heures supplémentaires alors que dans des circonstances normales 37 millions de francs sont déjà nécessaires pour une période de huit semaines.

22.17. *Rijkswachtreserve.*

Op dit ogenblik zijn er in de rijkswachtreserve 12 reserve-officieren in disponibiliteit en 374 leden van de rijkswacht met onbepaald verlof.

Zijn met onbepaald verlof de leden van de rijkswacht die definitieve ambtsontheffing verkregen en nog militaire verplichtingen hebben maar geen militieverplichtingen.

De rijkswachters met onbepaald verlof onderhouden geen dienstbetrekkingen met hun vroegere overheid.

De recrutering van militairen met onbepaald verlof die aangewezen worden om deel uit te maken van de rijkswachtreserve gebeurt regionaal.

Het opnemen in de rijkswachtreserve gebeurt hetzij op aanvraag van de kandidaat zelf, hetzij op verzoek van de rijkswachtoverheden.

Buiten het moraliteitsonderzoek dat voor elk lid van de rijkswacht uitgevoerd wordt om uit te maken of hij de onontbeerlijke morele hoedanigheid bezit voor de staat van rijkswachter (koninklijk besluit van 3 november 1970, art. 9, § 2 en koninklijk besluit van 9 april 1979, art. 1, 1° en 48) en of hij bij het leger of de rijkswacht met voldoening heeft gediend, worden geen bijzondere criteria gehanteerd. De leden van de rijkswachtreserve ontvangen geen opleiding of bijscholing.

De nota DIO/Mob 124 van 20 april 1965 waarvan sprake is in de vraag, is reeds geruime tijd ingetrokken. De instructie betreffende de rijkswachtreserve is een geheim dokument.

Er dient te worden opgemerkt dat de rijkswachtreserve niet voor de handhaving van de openbare orde wordt ingezet maar dat ze bestemd is om voorlopig de onderofficieren te vervangen die in sommige omstandigheden weggetrokken worden uit de brigades en om de logistieke diensten in de Koninklijke Rijkswachtschool en in de mobiele eenheden te versterken.

Ingevolge artikel 17 van het koninklijk besluit van 14 maart 1963 houdende de inrichting van de algemene dienst van de rijkswacht behoudt de rijkswacht in oorlogstijd haar normale opdracht. De rijkswachtreserve valt buiten deze regel.

22.18. *Lijst van de bestaande politie- en veiligheidsdiensten*

I. Ministerie van Landsverdediging

1. Militaire politie en algemene inlichtingsdienst
2. Rijkswacht

II. Ministerie van Binnenlandse Zaken

3. Algemene rijkspolitie
4. Gemeentelijke politie
5. Landelijke politie

22.17. *Réserve de gendarmerie.*

La réserve de gendarmerie comprend actuellement 12 officiers de réserve en disponibilité et 374 membres de la gendarmerie en congé illimité.

Sont en congé illimité les membres de la gendarmerie qui ont obtenu un retrait définitif d'emploi et qui ont encore des obligations militaires sans plus avoir d'obligations de milice.

Les gendarmes en congé illimité n'entretiennent pas de relations de service avec l'autorité dont ils dépendaient antérieurement.

Le recrutement des militaires en congé illimité qui sont désignés pour faire partie de la réserve de gendarmerie s'effectue sur le plan régional.

L'incorporation à la réserve de gendarmerie a lieu soit à la demande du candidat lui-même, soit à la demande des autorités de la gendarmerie et, dans ce dernier cas, moyennant le consentement du candidat à une telle désignation.

Il n'est fait application d'aucun critère particulier, à part l'enquête de moralité à laquelle il est procédé au sujet de tout membre de la gendarmerie pour établir si le candidat possède les qualités morales indispensables pour la fonction de gendarme (arrêté royal du 3 novembre 1970, article 9, § 2, et arrêté royal du 9 avril 1979, article 1er, 1° et 48) et s'il a servi d'une manière satisfaisante à l'armée ou à la gendarmerie. Les membres de la réserve de gendarmerie ne reçoivent ni formation ni recyclage.

La note DIO/Mob 124 du 20 avril 1965 mentionnée dans la question, a déjà été retirée depuis longtemps. L'instruction concernant la réserve de gendarmerie est un document secret.

Il y a lieu de faire observer que la réserve de gendarmerie n'est pas affectée au maintien de l'ordre, mais destinée à remplacer provisoirement dans les brigades les sous-officiers qui en sont retirés dans certaines circonstances, ainsi qu'à renforcer les services logistiques de l'Ecole royale de gendarmerie et des unités mobiles.

En vertu de l'article 17 de l'arrêté royal du 14 mars 1963 portant organisation du service général de la gendarmerie, cette dernière garde sa mission normale en temps de guerre. Cette règle n'est pas applicable à la réserve de gendarmerie.

22.18. *Inventaire des services de police et de sécurité existants*

I. Ministère de la Défense nationale

1. Police militaire et SGR (Service général de renseignements)
2. Gendarmerie

II. Ministère de l'Intérieur

3. Police générale du Royaume
4. Police communale
5. Police rurale

III. Ministerie van Justitie

6. Openbare veiligheid - Dienst vreemdelingenzaken
7. Openbare veiligheid - Veiligheid van de Staat
8. Gerechtelijke politie
9. Bestuur criminele informatie
10. Veiligheid inzake kernenergie.

IV. Ministerie van Financiën

11. Bestuur van Douanen en Accijnzen

V. Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid

12. Inspectie van de sociale wetten

VI. Ministerie van Economische Zaken

13. Economische algemene inspectie

VII. Ministerie van Verkeerswezen

14. Zeevaartpolitie
15. Spoorwegpolitie
16. Directie van het vervoer
17. Regie der luchtwegen en Bestuur der luchtvaart

VIII. Diensten van de Eerste Minister

18. Hoog Comité van Toezicht.

Sommige van die diensten hebben geen enkele bevoegdheid op gerechtelijk vlak.

Dit geldt voor de AID en voor de Veiligheid van de Staat. Andere hebben een uiterst beperkte bevoegdheid, zoals bijvoorbeeld de militaire politie, die uitsluitend bevoegd is voor het wegverkeer.

In dat licht moet de uitdrukking « politie in ruime zin » worden opgevat. (*)

22.19. *Bevoegdheid van de Inspecteur-generaal van de rijkswacht.*

Aanvankelijk (koninklijk besluit van 20 juni 1962) was de Inspecteur-generaal vooral bevoegd voor aangelegenheden die onder de exclusieve bevoegdheid van de Minister van Landsverdediging vielen (beroepswaarde van het personeel, examens, bevorderingen, opleiding der troepen, toestand van bewapening, voertuigen en materieel).

Hij was eveneens « gelast elke andere opdracht van studie, toezicht of onderzoek te vervullen waarmee hij belast wordt door de Minister van Landsverdediging, de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Justitie, in het kader van hun respectievelijke bevoegdheden ».

De afhankelijkheid van de Inspecteur-Generaal was echter zeer summier geregeld : « De Algemene Inspectie is aan het

(*) Verscheidene leden wijzen erop dat in deze opsomming bepaalde politiebevoegdheden in enge zin ontbreken.

III. Ministère de la Justice

6. Sûreté publique - Office des étrangers
7. Sûreté publique - Sûreté de l'Etat
8. Police judiciaire
9. Administration de l'information criminelle
10. Sécurité nucléaire

IV. Ministère des Finances

11. Administration des douanes et accises

V. Ministère de l'Emploi et du Travail

12. Inspection des lois sociales

VI. Ministère des Affaires économiques

13. Inspection générale économique

VII. Ministère des Communications

14. Police maritime
15. Police des chemins de fer
16. Direction des transports
17. Régie des voies aériennes et direction de l'aéronautique

VIII. Service du Premier Ministre

18. Comité supérieur de contrôle.

Certains des services énumérés n'ont aucune compétence en matière judiciaire.

Il en est ainsi pour SGR et pour la Sûreté de l'Etat. D'autres ont une compétence extrêmement mince : par exemple la MP en matière de circulation routière exclusivement.

C'est à la lumière de cette constatation qu'il convient d'interpréter l'expression « police au sens large ». (*)

22.19. *Attributions de l'Inspecteur général de la gendarmerie.*

Initialement (arrêté royal du 20 juin 1962), l'Inspecteur général avait surtout compétence pour des matières relevant des attributions exclusives du Ministre de la Défense nationale (valeur professionnelle du personnel, épreuves, promotions, instruction des troupes, état de leur armement, charroi et matériel).

Il était également chargé « de remplir toute autre mission d'étude, d'inspection ou d'enquête dont il sera chargé par le Ministre de la Défense nationale, le Ministre de l'Intérieur et le Ministre de la Justice, dans le cadre de leurs attributions respectives ».

La dépendance hiérarchique de l'Inspecteur général était toutefois réglée très sommairement : « L'Inspection générale

(*) Plusieurs membres signalent que cette énumération omet certaines compétences de police restreintes.

Ministerie van Landsverdediging gebonden. » Het ambt wordt toevertrouwd aan een opperofficier.

De nadere regeling van de functionele afhankelijkheid van de Inspecteur-generaal was het hoofdopzet van een koninklijk besluit van 27 februari 1979, houdende : « Voor het uitoefenen van zijn ambtsbevoegdheden staat de Inspecteur-generaal onder het gezag van de Ministers van Landsverdediging, van Justitie en van Binnenlandse Zaken volgens de bevoegdheidsregeling zoals die bepaald is in artikel 2 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht. »

Mijn voorstellen om dat punt van het regeerakkoord te realiseren, die thans in onderzoek zijn bij mijn collega's van Justitie en Binnenlandse Zaken betreffen :

— het behoud van de functionele afhankelijkheid zoals vroeger;

— de uitdrukkelijke toekenning van een algemeen en permanent inspectierecht t.o.v. alle rijkswachteenheden of -detachementen;

— naast de studie- of onderzoeksopdrachten waarmee de Inspecteur-generaal door de bevoegde ministers kan worden belast, een bestendige informatie- en controleopdracht die hij ambtshalve uitvoert ten bate van de ministers;

— aan de commandant van de rijkswacht een ruime informatieplicht opleggen t.o.v. de Inspecteur-generaal.

Op verzoek van de Minister van Landsverdediging brengt de Inspecteur-generaal sedert geruime tijd om de zes maanden verslag uit over zijn bevindingen inzake organisatie en algemeen beheer van de rijkswacht. Deze verslagen zijn geheim en niet vatbaar voor verspreiding.

Mijn ambtsvoorgangers hebben aan de Inspecteur-generaal evenwel opgedragen een afschrift van zijn zesmaandelijks verslag aan mijn collega's van Justitie en Binnenlandse Zaken te richten.

Er bestaat geen enkele ernstige reden om het ambt van Inspecteur-generaal toe te vertrouwen aan een niet-rijkswachter, integendeel.

Alleen wat betreft de waarborgen van de onpartijdigheid, wens ik te wijzen op een dubbele garantie.

Ten eerste, de politieke ongebondenheid aan alle leden van het rijkswachtkorps in zeer duidelijke termen opgelegd door de wet op de tucht (art. 15).

Ten tweede, de bijzondere plaats en de belangrijkheid aan de functie verbonden in het geheel van de rijkswachtorganisatie : de Inspecteur-generaal is hiërarchisch geen verantwoording verschuldigd aan de commandant van de rijkswacht (zijn graad bevestigt ten andere die onahankelijkheid) en staat in dat opzicht alleen onder het gezag van de voogdijministers.

Tenslotte ken ik geen precedent waaruit zou blijken dat de staat van rijkswachtofficier een belemmering is voor het correct vervullen van zijn functie door de Inspecteur-generaal.

de la gendarmerie est rattachée au Ministère de la Défense nationale. La fonction d'inspecteur général est confiée à un officier général. »

Un arrêté royal du 27 février 1979 avait pour objet principal de préciser la dépendance fonctionnelle de l'Inspecteur général : « Pour l'exécution de ses attributions, l'Inspecteur général de la gendarmerie relève des Ministres de la Défense nationale, de la Justice et de l'Intérieur selon la répartition des compétences déterminée par l'article 2 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie. »

Mes propositions, qui visent à réaliser l'accord de gouvernement sur ce point et sont actuellement soumises à l'examen de mes collègues de la Justice et de l'Intérieur, prévoient :

— le maintien de la dépendance fonctionnelle telle qu'elle a été réglée;

— la reconnaissance expresse d'un droit d'inspection général et permanent à l'égard de toutes les unités et de tous les détachements de gendarmerie;

— en plus des missions d'étude ou d'enquête dont peuvent le charger les ministres compétents, obligation pour l'Inspecteur général d'accomplir d'office une mission permanente d'information et de contrôle à l'intention des ministres;

— obligation pour le commandant de la gendarmerie de fournir une large information à l'Inspecteur général.

A la demande du Ministre de la Défense nationale, l'Inspecteur général fait depuis longtemps rapport tous les six mois sur ses constatations en ce qui concerne l'organisation et l'administration générale de la gendarmerie. Ces rapports semestriels sont secrets et ne peuvent donc être divulgués.

Mes prédécesseurs ont toutefois jugé opportun de charger l'Inspecteur général d'adresser également une copie desdits rapports à mes collègues de la Justice et de l'Intérieur.

Je ne vois aucun motif sérieux de confier la fonction d'Inspecteur général à quelqu'un qui ne fasse pas partie de la gendarmerie. Bien au contraire.

Pour me limiter aux garanties d'impartialité, je tiens à attirer l'attention sur deux points.

Premièrement, la loi relative à la discipline (art. 15) interdit en termes très explicites à chaque membre du corps de la gendarmerie toute appartenance politique.

Autre garantie : la position spécifique et l'importance attachées à la fonction de l'Inspecteur général dans l'organisation globale de la gendarmerie : hiérarchiquement, il n'a d'aucune façon à se justifier auprès du commandant de la gendarmerie (son grade confirme d'ailleurs cette indépendance) et la seule autorité qu'il doive reconnaître à cet égard est celle des ministres de tutelle.

Enfin, je ne connais pas de précédent où la qualité d'officier de gendarmerie ait si peu que ce soit compromis l'accomplissement correct de la mission de l'Inspecteur général.

C. *Opleiding - Informatica*

22.20. *Hoger Instituut voor Defensieproblemen en Instituut voor Informatica*

Het bericht verschenen in het dagblad « Vooruit » van 13 september 1978 heeft betrekking op het « Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie » (KHID), sedertdien opgericht bij het koninklijk besluit 19071 van 20 november 1978, aangevuld bij ministerieel besluit van dezelfde datum.

Het KHID is in feite slechts een herstructurering van de vroegere Krijgsschool, een postuniversitaire instelling (post-Koninklijke Militaire School) opgericht in 1870. Die herstructurering was noodzakelijk voor de permanente herscholing van het gehele officierenkader inzake stafopleiding en tewerkstelling der eenheden op het niveau interwapens en interstrijdkrachten, waar het vroegere systeem alleen gericht was op een «elite », geselecteerd door vergelijkende examens.

Het programma van het KHID dat bestaat uit afzonderlijke cursussen naargelang van het operationeel niveau en de graad van de officieren-studenten, is hoofdzakelijk van militaire aard (operationeel, logistiek, management, enz.). De cursussen zijn ofwel verplicht voor alle officieren (vanaf luitenant tot en met kapitein en kapitein-commandant kandidaat hoger officier), ofwel toegankelijk voor alle hogere officieren.

Zij krijgen les in economie, sociale wetenschappen, recht of internationale betrekkingen, in de vorm van aangepaste lezingen die in beperkt aantal worden gegeven door professoren uit Belgische universiteiten van alle ideologieën. De leerstof is veel minder omvangrijk dan die van de vroegere Krijgsschool. Het is alleen de bedoeling de voornaamste componenten toe te lichten die verband houden met de strategie, de inspanningen en het defensiebeleid dat noodzakelijk is voor 's lands externe veiligheid.

Er is dus geen sprake van selectie van officieren, en nog minder van opleiding tot een bepaalde ideologie.

Tenslotte heeft het KHID tot taak een « Defensiestudiecentrum » te organiseren belast met de permanente studie van de context van onze defensieproblematiek op nationaal niveau. De studies zijn van academische, pluridisciplinaire en pluralistische aard. De resultaten worden in principe eenmaal per jaar voor bespreking en gedachtenwisseling voorgelegd aan officieren, generaals of kolonels, evenals aan hooggeplaatste ambtenaren of andere personaliteiten, uitgenodigd door de Minister van Landsverdediging in functie van de behandelde onderwerpen.

Leeftijd, rang, hoedanigheid en verschillende ideologie van de deelnemers, die allen occasioneel uitgenodigd worden om deel te nemen aan de werkzaamheden van het centrum, zijn van die aard dat ze voldoende waarborgen bieden en het instituut vrijwaren voor elke mogelijke ideologische beïnvloeding.

In verband met het tweede deel van de vraag kan ik enkel zeggen dat er in het Ministerie van Landsverdediging geen

C. *Formation - Informatique*

22.20. *L'Institut supérieur des problèmes de défense et d'informatique*

L'information parue dans le journal « Vooruit » du 13 septembre 1978 a trait à l' « Institut royal supérieur de défense » (IRSD), organisé depuis lors par l'arrêté royal 19071 du 20 novembre 1978 et complété par un arrêté ministériel de la même date.

L'IRSD n'est en fait qu'une restructuration de l'ancienne Ecole de guerre, établissement postuniversitaire (post-Ecole royale militaire) fondé en 1870. Cette restructuration a été rendue nécessaire pour le recyclage permanent de l'ensemble du cadre des officiers en matière de formation d'état-major et par la collaboration obligatoire des unités au niveau interarmes et interforces armées, alors que le système ancien n'était destiné qu'à une « élite », sélectionnée sur concours.

Le programme de l'IRSD, sous la forme de cours séparés en fonction du niveau opérationnel et du grade des officiers-étudiants, est essentiellement de nature militaire (caractère opérationnel, logistique, management, etc.). Les cours sont soit obligatoires pour tous les officiers (à partir du lieutenant jusques et y compris le capitaine et le capitaine-commandant candidat officier supérieur), soit accessibles à tous les officiers supérieurs.

Ces derniers se voient inculquer en fait des notions d'économie, de sciences sociales, de droit et de relations internationales, sous la forme de cours appropriés donnés en nombre restreint par des professeurs venant des diverses universités du pays et acquis aux idéologies les plus diverses. La matière des cours précités est d'ailleurs beaucoup moins étendue que celle de l'ancienne Ecole de guerre. Elle se borne à préciser les composantes principales de la stratégie, ainsi que de l'effort et de la politique de défense, qui sont nécessaires à la sécurité extérieure du pays.

Il n'est donc nullement question de sélection d'officiers, et à fortiori encore moins de formation à une idéologie déterminée.

Enfin, l'IRSD a pour mission d'organiser un « centre d'études de défense » chargé d'étudier en permanence le contexte dans lequel nos problèmes de défense se posent au niveau national. Les études de ce centre sont de nature théorique, pluridisciplinaire et pluraliste. En principe, les résultats sont soumis une fois par an, en vue d'une discussion et d'un échange de vues, aux officiers, aux généraux ou aux colonels, ainsi qu'à des hauts fonctionnaires ou à d'autres personnalités, invités par le Ministre de la Défense nationale en fonction des sujets traités.

L'âge, le grade, la qualité et la diversité idéologique des participants, qui sont tous invités occasionnellement à participer aux activités de ce centre, sont également de nature à procurer des garanties suffisantes et à préserver l'Institut de toute influence idéologique éventuelle.

En ce qui concerne la deuxième partie de la question, je ne puis que répondre qu'aucun institut d'informatique n'a

Instituut voor Informatica bestaat. Evenmin bestaat er een ontwerp van koninklijk besluit in die zin.

De informatica bij Landsverdediging wordt geleid door het directiecomité voor de Informatica (DCI).

De bevoegdheden van dit comité zijn in het ministerieel besluit van 19 februari 1979 tot oprichting van een directiecomité voor de Informatica bij het departement van Landsverdediging bepaald en worden nauwkeurig geëerbiedigd.

D. *Samenwerking Leger-Natie*

22.21. *Schietoefeningen in militaire installaties of met medewerking van militairen. Schietstanden van Leopoldsburg*

22.21.1. Inzake het lidmaatschap van personeelsleden van de rijkswacht en van beroepsmilitairen van private schietclubs geldt het volgende :

Bij de rijkswacht is het schieten niet alleen een verplichte oefening, maar ook een sport verbonden aan het beroep zoals de individuele verdediging. Het beoefenen van deze sport wordt derhalve aangemoedigd, zelfs buiten de diensturen.

Hetzelfde geldt voor de beroepsmilitairen.

De toetreding tot schietclubs is evenwel een persoonlijke aangelegenheid. Het leger, noch het rijkswachtcommando houden daarover bijgevolg geen documentatie bij.

Een deel van de vraag slaat op het verstrekken van onderricht in het schieten aan particulieren of in private clubs.

Een zaak is zeker : leger en rijkswacht wijden geen enkele particulier in de technieken van het schieten in. Ook een rijkswachter of een militair doet dit niet in het kader van zijn functies.

Buiten dienstverband zijn er zeker militairen die lid zijn van een private schietclub, maar hun activiteiten in het kader van deze clubs, eventuele onderrichtsactiviteiten inbegrepen, worden niet gecontroleerd. Dit geldt eveneens voor cursussen gegeven door rijkswachters als onderrichter en zonder vergoeding.

Wanneer die lessen aanleiding geven tot vergoeding is de toelating van de Minister van Landsverdediging vereist. Negen personeelsleden hebben zulk een toelating verkregen; hun graad en functie is als volgt :

1. Adjudant-brigadecommandant
2. Adjudant-districtsecretaris
3. Eerste opperwachtmeester-onderrichter
4. Eerste opperwachtmeester-sectiecommandant
5. Eerste opperwachtmeester-districtsecretaris

été créé au Ministère de la Défense nationale. Il n'existe pas davantage de projet d'arrêté royal en ce sens.

L'informatique à la Défense nationale est gérée par le comité directeur de l'informatique (CDI).

Les compétences de ce comité, qui sont définies dans l'arrêté ministériel du 19 février 1979 instituant un comité directeur de l'informatique au département de la Défense nationale, sont rigoureusement respectées.

D. *Collaboration Armée-Nation*

22.21. *Exercices de tir dans les installations militaires ou avec la collaboration de militaires. Stands de tir de Bourg-Léopold*

22.21.1. Pour ce qui est de l'appartenance de membres du personnel de la gendarmerie et de militaires de carrière à des clubs de tir privés, on peut formuler les considérations suivantes :

Au sein de la gendarmerie, le tir n'est pas seulement un exercice obligatoire mais un sport lié à la profession au même titre que les techniques de défense individuelle. La pratique de ce sport est dès lors encouragée, même en dehors des heures de service.

Le même raisonnement peut être tenu pour les militaires de carrière.

L'affiliation à des clubs de tir est toutefois une décision personnelle. Ni le commandement de l'armée ni celui de la gendarmerie ne tiennent dès lors de documentation à ce sujet.

Une partie de la question porte sur l'initiation au tir à l'intention de particuliers ou au sein des clubs privés.

Une chose est certaine : ni l'armée ni la gendarmerie n'initient aucun particulier aux techniques de tir. De même, aucun gendarme ni aucun militaire ne se livre à ce genre d'activité dans le cadre de leurs fonctions.

Il ne fait pas de doute qu'en dehors de leurs prestations de service, certains militaires font partie d'un club de tir privé, mais leurs activités dans le cadre de ces clubs, y compris d'éventuelles activités d'initiation, ne sont pas contrôlées. Il en est de même des cours donnés par les gendarmes en qualité d'instructeur et à titre gratuit.

Lorsque ces cours donnent lieu à une indemnité, l'autorisation du Ministre de la Défense nationale est requise. Neuf membres du personnel l'ont obtenue. Voici leur grade et leurs fonctions :

1. Adjudant-commandant de brigade
2. Adjudant-secrétaire de district
3. Premier maréchal des logis-chef-instructeur
4. Premier maréchal des logis-chef-commandant de section
5. Premier maréchal des logis-chef-secrétaire de district

6. Eerste opperwachtmeester-lid brigade

7. Opperwachtmeester-commandant beschermingssectie

8. Opperwachtmeester-lid brigade

9. Opperwachtmeester-sectiecommandant.

Het ter beschikking stellen van schietstanden gebeurt in het kader van de goede betrekkingen die de strijdkrachten willen onderhouden met de Natie. Hetzelfde gebeurt met sportinstallaties, terreinen voor jeugdkampen, voor modelvliegtuigen en dgl. Het ter beschikking stellen van schietstanden is onderworpen aan een contractuele overeenkomst tussen de clubs en de Algemene Dienst Bouwwerken.

De volledige lijst van de schietstanden die ter beschikking werden gesteld van private schietclubs, is opgenomen in bijlage X.

De schietoefeningen die er door de clubs worden gehouden worden niet geleid door militairen, maar geschieden onder de verantwoordelijkheid van de clubs. De strijdkrachten geven er, zoals reeds gezegd, geen opleiding aan burgers en onderzoeken evenmin het gedrag of het milieu van alle leden van de clubs.

22.21.2. Over het gebruik van de schietstanden van Leopoldsburg werd een grondig onderzoek ingesteld. Daaruit blijkt dat de schietoefeningen op het militair terrein door burgerverenigingen tweeërlei zijn : die voorbehouden voor reserveofficieren en die waarvoor aan privé-groepen toelating wordt verleend.

A. Wat betreft de kringen van reserveofficieren, worden de schietoefeningen toegestaan door de generale staf landmacht in het kader van de vrijwillige vervolmaking van de reserve-officieren. Zij worden georganiseerd en gehouden onder de verantwoordelijkheid van een militaire eenheid. Na de oefening wordt door die eenheid een naamlijst van de deelnemers overgezonden aan de generale staf.

De lijst van de in 1980 gehouden oefeningen volgt hierna.

De deelnemerslijsten van dit jaar werden nagezien en zoals te verwachten viel, want het gaat hier uitsluitend om reserve-officieren, komen de namen van Weykamp en Paul er niet op voor.

Schietoefeningen in het kamp van Leopoldsburg door kringen van RO tijdens het jaar 1980

6. Premier maréchal des logis-chef-membre de brigade

7. Maréchal des logis-chef-commandant de la section de protection

8. Maréchal des logis-chef-membre de brigade

9. Maréchal des logis-chef-commandant de section.

Le fait que des stands de tir sont mis à la disposition des clubs s'inscrit dans le cadre des bonnes relations que les forces armées entendent entretenir avec la Nation. Il en est de même des installations sportives, des terrains réservés aux camps de jeunes, des avions modèles, etc. Cette mise à disposition des stands de tir est régie par une convention contractuelle conclue entre les clubs et le Service général des Constructions.

La liste complète des stands de tir mis à la disposition des clubs de tir privés est reprise en annexe X.

Les exercices de tir auxquels les clubs se livrent ne sont pas dirigés par des militaires, mais exécutés sous la responsabilité des clubs. Comme il a déjà été signalé, les forces armées ne dispensent pas de formation aux civils, et ne font pas davantage d'enquête sur le comportement de tous les membres des clubs et le milieu auquel ils appartiennent.

22.21.2. Une enquête approfondie a été réalisée au sujet de l'utilisation des stands de tir de Bourg-Léopold. Elle révèle que les exercices de tir effectués sur le terrain militaire par des associations civiles sont de deux ordres : les exercices réservés aux officiers de réserve et ceux pour lesquels une autorisation a été accordée à des groupes privés.

A. En ce qui concerne les cercles d'officiers de réserve, ces exercices de tir sont autorisés par l'état-major général des forces terrestres dans le cadre des prestations volontaires de perfectionnement prévues pour les officiers de réserve. Ils sont organisés et exécutés sous la responsabilité d'une unité militaire. Après la prestation, cette unité doit transmettre une liste nominative des participants à l'état-major général.

On trouvera ci-après une énumération des exercices effectués en 1980.

Les listes de participants pour cette année ont été vérifiées et comme il fallait s'y attendre, puisqu'il s'agit uniquement d'officiers de réserve, les noms de Weykamp et de Paul n'y figurent pas.

Exercices de tir effectués, en 1980, au camp de Bourg-Léopold, par des cercles d'OR

Data — *Dates*	Deelnemers — *Participants*	Georganiseerd door : — *Organisé par :*
23 februari/*février*	COR BRUSSEL/*BRUXELLES*	Kamp Comdo LEOPOLDSBURG. — *Commandant du camp de BOURG-LEOPOLD.*
10 en/*et* 11 mei/*mai*	Trg CIOR	id.
31 mei/*mai*	id.	id.

Data — *Dates*	Deelnemers — *Participants*	Georganiseerd door : — *Organisé par :*
6, 7 en/*et* 8 juni/*juin*	id.	id.
21 en/*et* 22 juni/*juin*	RO LIMBURG/OR *LIMBOURG*	MK 21.
20 september/*septembre*	RO DIEST/OR *DIEST*	1 Para
26, 27 en/*et* 28 september/*septembre*	Nationale competitie RO. — *Compétition nationale OR*	Kamp Comdo LEOPOLDSBURG. — *Commandant du camp de BOURG-LEOPOLD.*
4 oktober/*octobre*	NVRHO. — *ANOSR*	id.
11 oktober/*octobre*	RO DIEST. — OR *DIEST*	1 Para.
25 oktober/*octobre*		Kamp Comdo LEOPOLDSBURG. — *Commandant du camp de BOURG-LEOPOLD.*
8 november/*novembre*	RO DIEST. — OR *DIEST*	1 Para.

B. Voor privé-groepen worden de schietoefeningen toegestaan door de kampcommandant. De oefeningen worden georganiseerd en gehouden zonder medewerking van een militaire autoriteit. Het aandeel van het leger blijft hier dus beperkt tot het ter beschikking stellen van een schietstand.

Het aantal oefeningen tijdens het jaar 1980, evenals de lijst van de burgerlijke verantwoordelijken, is opgenomen in de volgende tabellen.

De organisator die de meeste oefeningen heeft gehouden en waarvan sprake is in de dagbladen is « Target 121 ».

Hierbij gaan een afschrift van het vergunningsbesluit nr. 153344 van 10 juni 1971 en van de statuten van « Target 121 ».

Gebruik van militaire installaties door personen vreemd aan het leger. Leopoldsburg, 17 december 1980

Ref. : 3 Mil. Gebied G 3 - 192 van 17 januari 1966.

B. L'autorisation d'organiser des exercices de tir est donnée aux groupes privés par le commandant du camp. Les exercices sont organisés et effectués sans l'intervention d'aucune autorité militaire. L'intervention de l'armée se limite donc à mettre un stand de tir à la disposition des intéressés.

L'utilisation au cours de l'année 1980 ainsi que la liste des responsables civils sont repris dans les tableaux suivants.

L'utilisateur le plus intensif, et c'est d'ailleurs de lui dont il est question dans les journaux, est « Target 121 ».

Une copie de l'arrêté d'autorisation n° 153344 du 10 juin 1971 et des statuts de « Target 121 » est reproduite ci-après.

Utilisation d'installations militaires par des personnes étrangères à l'armée. Bourg-Léopold, le 17 décembre 1980

Réf. : 3e région mil. G 3 - 192 du 17 janvier 1966.

ORGANISATIE — ASSOCIATION	Aantal beurten van een halve dag — *Nombre de réservations d'une demi journée*	Wapens — *Armes utilisées*
Target 121	345	Geweer — Pistool — Luchtgeweer — Jachtgeweer. — *Fusil — Pistolet — Fusil à air comprimé — Fusil de chasse.*
Verbroedering Oudstrijders. — *Fraternelle des Anciens Combattants*	2	Geweer. — *Fusil.*
Douane van/*de* NEERPELT	6	Geweer — Pistool. — *Fusil — Pistolet.*
KVBSV/NL	18	Geweer — Pistool. — *Fusil — Pistolet.*
PRB	65	Granaten — Mortieren — Springstoffen. — *Grenades — Mortiers — Explosifs.*

Verantwoordelijken van burgerverenigingen

Target Club 121
Luitenant-kolonel LERMUSIEAU
Cairolaan 18
3970 Leopoldsburg
Tel : (011) 34 18 86

Responsables des associations civiles

Target Club 121
Lieutenant-colonel e.r. LERMUSIEAU
Cairolaan 18
3970 Bourg-Léopold
Tél : (011) 34 18 86

Verbroedering Oudstrijders 40-45
P. SURDIACOURT
Nationaal secretaris
Schuttersafdeling
Rue A. Asselberghs 90
1180 Bruxelles
Tel : (02) 376 88 28

Douane Neerpelt
Sollekaertsstraat 31
3583 Overpelt
Tel : (011) 64 10 71
R. PIJNAERTS, hoofdcontroleur der Douane en Accijnzen

KVBSV/NL
O. PEETERS
St-Veerleplein 7
9000 Gent

Trainer

Commandant o.r. R. SMET
Lindendreef 9
2380 Ravels
Tel : (014) 65 51 95

PRB
Dynamietlaan 7
2490 Balen-Wezel
Tel : (014) 31 18 71

Directeur :

VAN THUYNE

Vergunningsbesluit nr. 153344

ARTIKEL 1

Het is de schuttervereniging Target 121 van Leopoldsburg toegelaten om gedurende bepaalde uren per week de barak en schietstand van het kamp van Beverlo te gebruiken.

De commandant van de plaats en kamp van Beverlo bepaalt de dagen en uren, dat de schietstand door de Target 121 kan gebruikt worden.

De barak dient tegen brand verzekerd, een afschrift van de verzekeringspolis dient aan 4 KDR overgemaakt.

De vergunninghouder ontslaat de Staat van alle verantwoordelijkheid.

De vergunninghouder neemt alle verantwoordelijkheid op zich voor alle ongevallen of schade welke rechtstreeks of onrechtstreeks zouden voortspruiten uit de bezetting van het vergunde goed, alsmede aan derden die eventueel het schieten zouden bijwonen.

Deze machtiging wordt verleend als enkele verdraagzaamhid steeds zonder schadeloosstelling, herroepbaar en onder de volgende voorwaarden :

De vergunninghouder moet :

De lokalen en gronden, staatseigendom, die te zijner beschikking zullen gesteld worden, ontruimen en de plaatsen in hun vorige staat herstellen, dit alles op eigen kosten en op de eerste vordering van het Departement van Landsverdediging of van de direkteur der 4e Regionale Dienst Werken, handelend namens dit Departement.

De beambten van de Dienst van de 4e Regionale Dienst Werken te allen tijde (van zonsop- tot zonsondergang) de toegelaten gebouwen en gronden laten onderzoeken en, zo nodig, toegang tot binnen die

Fraternelle des Anciens Combattants 40-45
P. SURDIACOURT
Secrétaire national
Section de tir
Rue A. Asselberghs 90
1180 Bruxelles
Tél : (02) 376 88 28

Douane de Neerpelt
Sollekaertsstraat 31
3583 Overpelt
Tél. : (011) 64 10 71
R. PIJNAERTS, contrôleur en chef des Douanes et Accises

KVBSV/NL
O. PEETERS
St-Veerleplein 7
9000 Gand

Entraîneur :

Commandant e.r. R. SMET
Lindendreef 9
2380 Ravels
Tél : (014) 65 51 95

PRB
Dynamietlaan 7
2490 Balen-Wezel
Tél : (014) 31 18 71

Directeur :

VAN THUYNE

Arrêté d'autorisation n° 153344

ARTICLE 1er

La société de tir Target 121 de Bourg-Léopold est autorisée à utiliser pendant un certain nombre d'heures par semaine la baraque et le stand de tir du camp de Beverlo.

Le commandant de la place et du camp de Beverlo fixe les jours et heures où Target 121 peut utiliser le stand de tir.

La baraque doit être assurée contre l'incendie et une copie de la police d'assurance doit être transmise à 4 KDR.

Le titulaire de l'autorisation décharge l'Etat de toute responsabilité.

Le titulaire de l'autorisation assume l'entière responsabilité de tous accidents ou dégâts qui résulteraient directement ou indirectement de l'occupation du bien faisant l'objet de l'autorisation ou dont pourraient être victimes des tiers qui assisteraient éventuellement au tir.

La présente autorisation est accordée à titre de simple tolérance, toujours sans obligation d'indemnisation, révocable et aux conditions suivantes :

Le titulaire de l'autorisation doit :

Evacuer les locaux et terrains, propriété de l'Etat, qui auront été mis à sa disposition et remettre les lieux dans leur état antérieur, le tout à ses propres frais et à la première réquisition du Département de la Défense nationale ou du directeur du 4e Service régional des Travaux, agissant au nom de ce Département.

Permettre à tout moment (du lever au coucher du soleil) aux agents du 4e Service régional des Travaux d'inspecter les bâtiments et terrains dont l'utilisation aura été autorisée et, au besoin, leur donner accès

gebouwen en gronden te verlenen om er zich van te verzekeren of de vergunninghouder, na of vóór de uitvoering, de hem verleende toelating niet is te buiten gegaan of veranderd heeft.

Vooraf en jaarlijks, in handen van de ontvanger der Registratie te Beringen, 1e Kantoor, PCR 2191, een pacht te betalen van 1 000 frank De eerste betaling voor de som van 1 000 frank (vanaf 1 januari 1971) moet geschieden binnen de acht dagen na ontvangst, door de vergunninghouder, van de beslissing, de volgende betalingen, met ingang van 1 januari 1972, moeten geschieden binnen de eerste helft van januari, en alle betaalde pacht blijft de Staat onherroepelijk ten goede.

Binnen de tien dagen na de ontvangst van onderhavig besluit, voormelde direkteur die ze hem heeft afgeleverd, een ontvangstbewijs verbintenisakte op zegel en in een enkel exemplaar laten geworden, waarbij de vergunninghouder erkent de volle en algehele kennis genomen te hebben van de voorwaarden opgelegd tot het verlenen der vergunning en er zich toe verbindt zich zonder hoegenaamd enig voorbehoud, naar die voorwaarden te gedragen.

De zegelkosten voor onderhavige beslissing vallen ten laste van de vergunninghouder.

De vergunning kan eerst van kracht worden nadat al de hierboven voorgeschreven formaliteiten vervuld zijn.

ART. 2

Onderhavige beslissing wordt beschouwd als nietig en ongedaan indien de vergunninghouder niet voldoet aan de bepalingen van de paragrafen hierboven.

Zij wordt met volle recht en werkelijk ingetrokken ingeval van verandering (bij afsterven van de vergunninghouder) tenware de direkteur van de 4e Regionale Dienst Werken te Leopoldsburg de nieuwe vergunninghouder zijn schriftelijke toestemming tot het behoud van de vergunning en gebouwen heeft verleend.

De vergunninghouder,
De Voorzitter,
LERMUSIAU,
Luitenant-Kolonel,
Plaats- en Kampcommandant.

L. BOYDEN,
Luitenant-Kolonel Ir.,
Direkteur.

Bijvoegsel nr. 1

Artikel 1 : De eerste paragraaf vervangen door de hierna volgende tekst :

Het is de schuttervereniging Target 121 van Leopoldsburg toegelaten om gedurende bepaalde uren per week de barak gelegen in zone A alsmede terreinstroken van een schietstand van het kamp van Beverlo welke op bijgaand plan zijn aangeduid als A, B en C te gebruiken.

Bijvoegsel nr. 2

— Het is de Target 121 van Leopoldsburg toegelaten in de zone A van de vergunning een stand op te richten voor het schieten op lopend wild en twee elektrische schijfdragers.

— De door Target 121 uit te voeren werken zijn op bijgaand plan aangebracht.

— Alle andere voorwaarden van het vergunningsbesluit nr. 153344 van 10 juni 1971 en bijvoegsel nr. 1 van 10 augustus 1976 blijven integraal van kracht.

à ces bâtiments et terrains pour qu'ils puissent s'assurer que le titulaire de l'autorisation n'a pas outrepassé ni modifié, avant ou après l'exercice de tir, les conditions de cette autorisation.

Payer annuellement et préalablement au receveur de l'Enregistrement de Beringen, 1er Bureau, CCP 2191, un loyer de 1 000 francs. Le premier paiement de cette somme de 1 000 francs (à partir du 1er janvier 1971) doit être effectué dans les huit jours suivant la réception de la décision par le titulaire de l'autorisation, et les paiements subséquents à partir du 1er janvier 1972, dans la première quinzaine de janvier, tout loyer payé restant irrévocablement acquis à l'Etat.

Dans les dix jours suivant la réception du présent arrêté, faire parvenir au directeur précité qui a délivré l'autorisation, un accusé de réception sous forme d'acte d'engagement sur papier timbré et en unique exemplaire, par lequel le titulaire de l'autorisation reconnaît avoir pris pleine et entière connaissance des conditions requises pour l'octroi de celle-ci et s'engage à respecter ces conditions sans quelque réserve que ce soit.

Les frais de timbre afférents à la présente décision sont à la charge du titulaire de l'autorisation.

L'autorisation ne peut entrer en vigueur qu'après que toutes les formalités prescrites ci-dessus aient été remplies.

ART. 2

La présente décision est réputée nulle et non avenue si le titulaire de l'autorisation ne satisfait pas aux dispositions des paragraphes qui précèdent.

Elle est reportée de plein droit et effectivement en cas de changement (décès du titulaire de l'autorisation), à moins que le directeur du 4e Service régional des Travaux de Bourg-Léopold n'ait accordé au nouveau titulaire son consentement écrit au maintien de l'autorisation et du droit d'utiliser les bâtiments.

Le titulaire de l'autorisation,
Le Président,
LERMUSIAU,
Lieutenant-Colonel,
Commandant de la Place et du Camp.

L. BOYDEN,
Lieutenant-Colonel Ing.,
Directeur.

Annexe n° 1

Article 1er : remplacer le § 1er par le texte suivant :

La société de tir Target 121 de Bourg-Léopold est autorisée à utiliser pendant un certain nombre d'heures par semaine le baraquement situé dans la zone A ainsi que les couloirs d'un stand de tir du camp de Beverlo désignés sur le plan annexé au présent arrêté par les lettres A, B et C.

Annexe n° 2

— La société de tir Target 121 de Bourg-Léopold est autorisée à aménager dans la zone A mentionnée dans l'arrêté un stand pour le tir au gibier ainsi que deux porte-cibles électriques.

— Les travaux à effectuer par Target 121 sont indiqués sur le plan ci-annexé.

— Toutes les autres conditions figurant dans l'arrêté d'autorisation n° 153344 du 10 juin 1971 et à l'annexe n° 1 du 10 août 1976 demeurent intégralement d'application.

Bijvoegsel nr. 3

I. Artikel 1 als volgt aan te vullen :

1. Het is de schuttersvereniging Target 121 van Leopoldsburg toegelaten te gebruiken :

a) de lokalen 3 en 4 van het « Gebouw H » overdekt;

b) de lijn « H1 ».

2. De vergunninghouder zal alle herstellingen voor de schade veroorzaakt door of ten gevolge van het gebruik van de schietstanden (inbegrepen de gevallen van heirkracht) te zijnen laste nemen, wat betreft de schade toegebracht zowel aan de Belgische Staat, zijn personeel, instellingen, eigendommen enz. als om het even welke derden, of aan de vergunninghouder zelf, zijn personeel, instellingen, materialen of aan derden in zijn dienst.

3. De vergunninghouder moet het Ministerie van Landsverdediging ontslaan van alle verantwoordelijkheid inzake ongevallen, zo voorziene als onvoorziene, gewone als buitengewone, welke rechtstreeks of onrechtstreeks uit het benutten van deze vergunning zouden voortkomen.

4. De vergunning mag noch geheel, noch gedeeltelijk overgedragen worden aan derden.

5. Onderhavige vergunning ontslaat de vergunninghouder in geen geval van de toepassing van de Belgische wetgeving, o.m. deze inzake het milieu (milieuhinder, bezoedeling, lozing van afvalwaters), de arbeidsbescherming en -hygiëne en de veiligheid (machines en installaties).

6. De zegelkosten voor onderhavig bijvoegsel nr. 3 vallen ten laste van de vergunninghouder (fiscaal zegel van 90 frank).

7. De recuperatie van eventueel door het MLV geleverde prestaties (gebruikskosten, personeelskosten en andere) maken het voorwerp uit van een andere regeling, opgesteld door de betrokken kwartiercommandant.

8. Artikel 1 — bladzijde 2 — paragraaf 3 der vergunning schrappen en vervangen door de hierna volgende tekst :

Jaarlijks en vooraf een cijns betalen van 10 000 frank. Deze cijns (vanaf 1980) moet worden gestort op PCR nr. 000-2003269-25 van het Ontvangkantoor der Domeinen en Penale Boeten, Kolonel Dusartplein 26, 3500 Hasselt.

II. Alle andere voorwaarden van vergunning nr. 153344 d.d. 10 juni 1971, bijvoegsel nr. 1 d.d. 10 augustus 1976 en bijvoegsel nr. 2 d.d. 20 juni 1978 blijven integraal van kracht.

Uit het onderzoek blijkt dat sommige leden van clubs voor pistoolschieten (uit andere streken van het land) tevens lid zijn van Club Target 121 om te kunnen vuren met het geweer op 100 en 300 m, omdat deze mogelijkheid enkel te Leopoldsburg geboden wordt.

Daarom zijn sommige leden van de Brusselse PPCB Club voor pistoolschieten (waartoe Weykamp en Paul blijkbaar behoren), tevens lid van Target 121. Voor beide bovenvernoemden is dit evenwel niet het geval.

Op 15 november 1980 hebben sommige Brusselse leden van Target 121 die kwamen vuren met het geweer, hun mogelijke clubgenoten Weykamp en Paul meegebracht om hen te tonen welke mogelijkheden de Club van Leopoldsburg biedt, ten einde ze eventueel tot deze Club te doen treden.

Annexe n° 3

I. Article 1er : compléter cet article comme suit :

1. La société de tir Target 121 de Bourg-Léopold est autorisée à utiliser :

a) les locaux 3 et 4 et le « Bâtiment H » couvert;

b) la ligne « H1 ».

2. Le titulaire de l'autorisation prendra à sa charge toutes les réparations nécessitées par les dégâts occasionnés par ou la suite de l'utilisation des stands de tir (y compris les cas de force majeure), qu'il s'agisse des dégâts causés à l'Etat belge, son personnel, ses institutions, ses propriétés, etc., ou à n'importe quel tiers ou encore au titulaire lui-même, à son personnel, ses institutions, son matériel ou à des tiers se trouvant à son service.

3. Le titulaire de l'autorisation doit décharger le Ministère de la Défense nationale de toute responsabilité en matière d'accidents, tant prévus qu'imprévus, tant ordinaires qu'extraordinaires, qui résulteraient directement ou indirectement de l'utilisation de cette autorisation.

4. L'autorisation ne peut être transférée ni en tout ni en partie à des tiers.

5. La présente autorisation ne dispense nullement son titulaire de respecter la législation belge, notamment celle relative à l'environnement (nuisances, pollution de l'environnement, déversement d'eaux usées), à la protection et à l'hygiène du travail et à la sécurité (machines et installations).

6. Les frais de timbre relatifs à la présente annexe n° 3 sont à la charge du titulaire de l'autorisation (timbre fiscal de 90 francs).

7. La récupération de prestations éventuellement fournies par le Ministère de la Défense nationale (frais d'utilisation, frais de personnel et autres) font l'objet d'une autre convention établie par le commandant de quartier concerné.

8. Article 1er — page 2 — supprimer le § 3 de l'autorisation et le remplacer par le texte suivant :

Il est dû annuellement une redevance de 10 000 francs, payables par anticipation. Cette redevance devra (à partir de 1980) être versée au CCP n° 000-2003269-25 du « Ontvangkantoor der Domeinen en Penale Boeten », Kolonel Dusartplein 26, 3500 Hasselt.

II. Toutes les autres clauses de l'autorisation n° 153344 du 10 juin 1971, annexe n° 1 du 10 août 1976 et annexe n° 2 du 20 juin 1978, demeurent intégralement d'application.

Il ressort de l'enquête effectuée que certains membres de clubs de tir au pistolet (d'autres régions du pays) font également partie du Club Target 121 pour pouvoir tirer au fusil à 100 et à 300 m, cette possibilité n'étant offerte qu'à Bourg-Léopold.

C'est la raison pour laquelle certains membres du PPCB, club bruxellois de tir au pistolet (auquel Weykamp et Paul sont apparemment affiliés) font également partie de Target 121. Tel n'est cependant pas le cas des deux personnes précitées.

Le 15 novembre 1980, certains membres bruxellois de Target 121 venus tirer au fusil ont amené Weykamp et Paul, qui sont peut-être membres du même club de Bruxelles, pour leur montrer les possibilités offertes par le Club de Bourg-Léopold, éventuellement en vue de leur affiliation à ce dernier.

Luitenant-colonel o.r. Lermusiau, voorzitter van « Target 121 », is formeel dat noch Weykamp, noch Paul geschoten hebben op 15 november « tijdens de periode dat hij aanwezig was op de stand »; dit mocht eenvoudig niet omdat beiden geen lid waren van de Club.

Uit verdere navraag blijkt evenwel dat het schieten in clubverband zonder specifieke en permanente controle gebeurt, zoals gebruikelijk is in praktisch alle clubs. De verantwoordelijke leider opent de installatie op de dag dat er geoefend wordt en controleert het lidmaatschap van de leden die aankomen, maar hij blijft niet de gehele tijd op de stand.

De prestatie van de Club ten bate van de leden is in feite beperkt tot het « ter beschikking stellen van de installaties ».

Er is geen sprake van onderricht of opleiding in enige vorm, noch door een burgerlid van de Club, noch door een militair. Ieder lid doet aan « self-training ».

Als besluit mag dus gezegd worden dat Weykamp en Paul zeker niet deelgenomen hebben aan schietoefeningen georganiseerd en geleid door militairen in opdracht.

Het is evenwel niet uitgesloten dat zij op 15 november 1980, zonder medeweten van luitenant-colonel o.r. Lermusiau, en buiten zijn aanwezigheid op de installatie, gevuurd hebben in overleg met een of ander lid van « Target 121 » dat zich daar oefende.

Ongetwijfeld bevinden er zich tussen de leden van de « Target 121 » (zoals in andere schuttersverenigingen) een aantal beroepsmilitairen. Op die manier is het mogelijk dat de twee betrokkenen tijdens die training in gezelschap vertoefden van militairen, die echter niet in dienstverband optraden.

22.22. *Betrekkingen tussen het leger en extremistische groeperingen of milieus*

Het leger onderhoudt goede betrekkingen met en verleent hulp aan een gevariëerde reeks van burgerlijke verenigingen. De hulp wordt verstrekt met de bedoeling de verstandhouding leger-Natie te bevorderen.

De faciliteitenlijst is lang en slaat op heel wat tegemoetkomingen.

De opsomming van alle faciliteiten zou zeker in overgrote mate buiten de belangstellingssfeer van de Commissie vallen.

De belangrijkste zijn :

— het verlenen van vergunning voor sportbeoefening op militair domein;

— het verlenen van vergunning voor het optrekken van gebouwen of het plaatsen van apparaten op militair domein voor niet-militaire doeleinden;

— het verlenen van vergunning voor het betrekken van terreinen en lokalen;

Le lieutenant-colonel e.r. Lermusiau, président de Target 121, affirme formellement que ni Weykamp ni Paul n'ont tiré le 15 novembre « pendant la durée de sa présence au stand », cela leur étant tout simplement interdit parce qu'aucun des deux ne faisait partie du Club.

Il ressort toutefois d'une enquête plus poussée que ces exercices de tir du Target 121 ont lieu comme il est d'usage dans pratiquement tous les clubs sans un contrôle spécifique et permanent. Le dirigeant responsable ouvre l'installation le jour de l'exercice et vérifie l'affiliation des membres qui se présentent, mais il ne reste pas au stand pendant toute la durée des tirs.

La prestation du Club pour ses membres se limite en fait à « mettre les installations à leur disposition ».

Il n'est nullement question d'instruction ni d'entraînement sous quelque forme que ce soit, pas plus par un membre civil du Club que par un militaire détaché d'une unité. Chaque membre s'entraîne personnellement.

En conclusion, l'on peut donc dire que Weykamp et Paul n'ont certainement pas participé à des exercices de tir organisés et dirigés par des militaires en mission.

Il n'est toutefois pas exclu que, le 15 novembre 1980, à l'insu du lieutenant-colonel e.r. Lermusiau et hors de la durée de sa présence au stand, ils aient tiré après en avoir parlé avec l'un ou l'autre membre de « Target 121 » qui s'y exerçait et obtenu son accord.

Il ne fait aucun doute que « Target 121 » (tout comme d'autres sociétés de tir) compte un certain nombre de militaires de carrière parmi ses membres et il est donc fort possible que, lors de cet entraînement, les deux personnes en question se soient trouvées en compagnie de militaires, mais ceux-ci n'y étaient pas en activité de service.

22.22. *Relations entre l'armée et des groupements ou milieux extrémistes*

L'armée entretient de bonnes relations avec toute une série d'associations civiles les plus diverses, auxquelles elle apporte son aide, et ce dans le but de favoriser les contacts entre elle-même et la Nation.

La liste des facilités qu'elle accorde est longue et nombreuses sont ses interventions en ce sens.

Les énumérer toutes dépasserait certes de très loin les limites du domaine qui intéresse la Commission.

Citons toutefois celles-ci :

— l'octroi de concessions pour des entraînements sportifs sur domaines militaires;

— l'octroi de concessions pour la construction de bâtiments ou le placement d'appareils, sur domaines militaires, à des fin non militaires;

— l'octroi de concessions pour l'occupation de terrains et de locaux;

— het verlenen van vergunning voor het organiseren van oefeningen en tests;

— het verlenen van vergunning voor schietstanden, waarover in een afzonderlijke vraag wordt gehandeld;

— specifieke hulp aan aero-clubs;

— specifieke hulp door de Zeemacht;

— hulp van de cinematografische dienst van de LM;

— hulp voor het inrichten van jeugdkampen;

— tentoonstellingen met « public-relations »-karakter.

Een bijzondere vermelding verdient de hulp aan de Nationale Federatie van de Belgische parachutisten en aan de Nationale Vriendenkring van paracommando's (zie 22.3.1/2).

De bijzonderheden van al deze vormen van hulpverlening worden ter beschikking van de Commissie gehouden.

Hierbij dienen de volgende opmerkingen te worden gemaakt :

— Militaire activiteiten zijn evenals schietoefeningen, voor burgers niet toegankelijk.

Reservisten die niet meer voldoen aan de voorwaarden voor wederoproeping (reserve-officieren incl.), zijn burgers en maken op genoemde regel geen uitzondering.

— Om de aanwerving van parachutisten te vergemakkelijken organiseert de Nationale Federatie van de Belgische parachutisten initiatiestages in het opleidingscentrum voor parachutisme, met subsidies van LV en terbeschikkingstelling van infrastructuur en materiaal (parachutes).

— De Nationale Vriendenkring van paracommando's krijgt ook hulp van het Regiment (personeel en materieel) voor het organiseren van een reeks activiteiten. De hulp die in 1980 werd verleend en die in detail kan worden medegedeeld, is zeer beperkt geweest.

Bij de regelingen op het nationale vlak, waarvan hiervoren sprake is, komt nog de medewerking verleend door ondergeschikte of territoriale autoriteiten uit hoofde van goede nabuurschap of peterschap.

Een onbevoegd militair die hulp verschaft met staatsgoederen, begaat een lichte fout en kan daarvoor gestraft worden.

Voor de trainingen in rotsbeklimming door commandant Dossogne gegeven te Marche-les-Dames, heeft het onderzoek uitgewezen dat de laatste drie jaar, in totaal drie aanvragen volgens de geldende procedure zijn ingediend om de sportinstallaties te gebruiken. Driemaal werd toelating verleend.

Het is echter duidelijk dat de militaire overheid die de toelating verleende en de naamlijst van de deelnemers kende, die toelating bezwaarlijk kon afhankelijk maken van de uitkomst van een voorafgaand onderzoek naar de politieke gezindheid van elke deelnemer.

— l'octroi de concessions pour l'organisation d'exercices et de tests;

— l'octroi de concessions de stands de tir, qui fait l'objet d'une question particulière;

— une aide spécifique apportée à des aéro-clubs;

— une aide spécifique accordée par la Force navale;

— une aide du service cinématographique de la Force terrestre;

— une aide à l'organisation de camps de jeunesse;

— des expositions à caractère de relations publiques.

Mention spéciale doit être faite de l'aide apportée à la Fédération nationale des parachutistes belges et à l'Amicale nationale du Régiment paracommando (voir 22.3.1/2).

Le détail de toutes ces formes d'aide est tenu à la disposition de la Commission.

Il est indispensable de compléter ce qui précède par les précisions suivantes :

— Les activités militaires ne sont pas accessibles aux civils, pas plus que les exercices de tir.

Les réservistes qui ne répondent plus aux conditions de rappel (officiers de réserve inclus) sont des civils et ne font pas exception à cette règle.

— Afin de faciliter le recrutement de parachutistes, la Fédération nationale des parachutistes belges organise des stages d'initiation au centre d'entraînement de parachutisme, lesquels stages sont subventionnés par la Défense nationale, et met à la disposition des candidats l'infrastructure et le matériel nécessaires (parachutes).

— L'Amicale nationale du Régiment paracommando bénéficie également d'une certaine aide du Régiment (en personnel et en matériel) pour l'organisation d'une série d'activités. Dans l'ensemble, cette aide, dont on peut communiquer le détail, a été extrêmement limitée en 1980.

A tous ces arrangements conclus au niveau national on peut encore ajouter le concours prêté par des autorités subalternes ou territoriales pour des raisons de bon voisinage ou de parrainage.

Le militaire qui, sans disposer des pouvoirs requis, accorde une aide quelconque mettant en cause des propriétés de l'Etat, commet une faute légère, mais passible de sanctions.

Quant aux exercices d'entraînement à l'alpinisme organisés par le commandant Dossogne à Marche-les-Dames, l'enquête a établi qu'au cours des trois dernières années, celui-ci a introduit, et ce conformément à la procédure en vigueur, en tout et pour tout trois demandes d'utilisation des installations sportives. Et chaque fois, il a obtenu l'autorisation.

Il est toutefois évident que l'autorité militaire qui a accordé ces autorisations et qui possédait les listes nominatives des participants, pouvait difficilement subordonner l'octroi desdites autorisations aux résultats d'une enquête préalable sur les idées politiques de chacun des intéressés.

Hetgeen gezegd werd voor de schietstanden geldt *mutatis mutandis* ook in dit geval.

E. *Dienst Inlichting*

22.23. *Algemene Dienst inlichting en veiligheid van het Ministerie van Landsverdediging*

Deze vraag over de Algemene Dienst inlichting en veiligheid (SGR) zou aan de Commissie moeten voorbehouden blijven en niet in het openbaar mogen verspreid worden, aldus de Minister. De Commissie vergadert dus met gesloten deur.

Voorts is de Minister van mening dat de inlichtingen die over de SGR zijn gevraagd buiten de bevoegdheid vallen van de Commissie, die belast is met een onderzoek inzake de ordehandhaving en de private milities.

Bijgevolg zal in het verslag geen melding worden gemaakt van de antwoorden van de Minister. De inlichtingen zullen evenwel worden gevoegd bij de vertrouwelijke documentatie van de Commissie en onderworpen aan de desbetreffende regels.

Titel 23

23.1. Op 19 maart 1981 heeft de Commissie een bezoek gebracht aan de rijkswacht van Nijvel, waar de brigade van Nijvel en tevens ook het districtscommando gevestigd is.

De kapitein-commandant van het district heeft een uiteenzetting gegeven over de structuur, de organisatie en de actie van de rijkswacht in het algemeen en die van Nijvel in het bijzonder.

Het district strekt zich uit over ongeveer 45 000 ha met ongeveer 147 000 inwoners.

Het omvat in totaal 4 officieren, 13 adjudanten, 21 onderofficieren E, 105 onderofficieren en 3 gedetacheerde militairen.

Het bestaat uit :

— een staf : 1 adjudant, 2 onderofficieren E, 7 onderofficieren, 3 militairen;

— een BOB : 2 adjudanten, 2 onderofficieren E, 6 onderofficieren;

— 9 brigades.

De getalsterkte van de brigades beloopt in totaal, zonder onderscheid naar graad, 115 manschappen.

Het is niet zonder belang te weten dat de totale getalsterkte van de gemeentelijke en plattelandspolitie 159 manschappen bedraagt voor hetzelfde gebied. De organieke tabel van de brigade Nijvel omvat 2 adjudanten, 4 onderofficieren E, 21 onderofficieren en zij bestrijkt het gehele grondgebied van de stad Nijvel. De gemeentelijke politie van Nijvel telt 32 eenheden.

De brigade heeft dezelfde problemen als alle territoriale eenheden van de rijkswacht; de voornaamste aspecten ervan zijn : een industriezone met ongeveer 3 500 werknemers

Ce qui a été dit à propos des stands de tir s'applique également ici, *mutatis mutandis.*

E. *Service du Renseignement*

22.23. *Service général du renseignement et de la sécurité du Ministère de la Défense nationale*

La réponse à cette question, qui concerne le Service général du renseignement et de la sécurité (SGR), ne devrait être connue que des membres de la Commission et non livrée à la publicité, déclare le Ministre. En conséquence, la Commission l'entendra à huis clos.

Pour le surplus, le Ministre estime que les informations demandées au sujet du SGR excèdent la compétence de la Commission d'enquête sur le maintien de l'ordre et les milices privées.

En conséquence, le rapport ne fera pas mention des réponses fournies par le Ministre. Les renseignements seront toutefois versés à la documentation confidentielle de la Commission et soumis aux règles qui en découlent.

Titre 23

23.1. Le 19 mars 1981, la Commission a fait visite à la gendarmerie de Nivelles qui est le siège à la fois de la brigade de Nivelles et du commandement du district.

Le capitaine-commandant du district de gendarmerie a fait un exposé sur la structure, l'organisation et l'action de la gendarmerie en général, en détaillant leur transposition sur le plan nivellois.

Le district s'étend sur environ 45 000 hectares où vivent environ 147 000 habitants.

Le total des effectifs du district de Nivelles s'élève à 4 officiers, 13 adjudants, 21 sous-officiers E, 105 sous-officiers et 3 militaires détachés.

Le district de Nivelles comprend :

— un état-major : 1 adjudant, 2 sous-officiers E, 7 sous-officiers, 3 militaires;

— une BSR : 2 adjudants, 2 sous-officiers E, 6 sous-officiers;

— 9 brigades.

L'effectif des brigades s'élève en tout sans distinction de grade à 115 membres de la gendarmerie.

Il n'est pas sans intérêt de constater que le total des effectifs des polices communales et rurales s'élève à 159 unités pour le même territoire. Le tableau organique de la brigade Nivelles est de 2 adjudants, 4 sous-officiers E et 21 sous-officiers et son territoire recouvre entièrement l'entité de la ville de Nivelles. Quant à elle, la police communale de cette ville s'élève à 32 membres.

La brigade connaît les mêmes problèmes que toutes les unités territoriales de la gendarmerie; l'officier épingle les aspects caractéristiques que sont : l'existence d'un parc

en twee grote firma's buiten die zone; een gevangenis waarvoor geen bijzondere problemen rijzen en die niet betrokken was bij de muiterijen, het gerechtshof met de daaraan verbonden verplichtingen.

De brigade van Nijvel is de enige brigade van het district die altijd open is voor het publiek, namelijk 24 uur op 24 uur.

23.2. De kapitein spreekt van de moeilijkheden die de rijkswacht ondervindt om haar verschillende opdrachten te vervullen. De getalsterkte werd niet aangepast aan de noodwendigheden, hoewel deze voortdurend zijn toegenomen aangezien het bevolkingscijfer van het district aanzienlijk is gestegen. Hij noemt het voorbeeld van Eigenbrakel waar de gemeentepolitie werd uitgebreid naar evenredigheid van de bevolkingsaangroei (42 eenheden), tegenover slechts 13 man in de brigade. De verkorting van de wekelijkse arbeidstijd betekent een vermindering van de mogelijkheden van optreden en eist een aangepaste organisatie om op elk ogenblik te kunnen beschikken over de nodige middelen. Zo werden de mobiele permanenties ingevoerd ten einde aan de dringende oproepen van de bevolking te kunnen beantwoorden. Het arbeidsschema wordt opgemaakt over een referentieperiode van acht weken × 38 uur = 304 uur, met inachtneming van de onvermijdelijke sociale verplichtingen, zoals een vrij weekeind op twee, en van de dienstnoodwendigheden zoals bij voorbeeld vier nachtdiensten op vier weken.

Aan de andere kant moeten als gevolg van de besnoeiingen in de begroting, ongeveer 30 pct. minder kilometer worden afgelegd, hetgeen de beweeglijkheid beperkt en een heraangepaste organisatie vergt.

Bovendien is het werkvolume aanzienlijk toegenomen. Het aantal processen-verbaal en apostilles is sterk gestegen; dit is eveneens het geval voor allerlei diefstallen, die veel talrijker zijn geworden, en voor de misdaden, aanrandingen en andere misdrijven, die hoe langer hoe zwaarder worden. Daarbij komen, zoals bekend is, de gewone preventieve activiteiten en de controle van de personen en voertuigen.

23.3. De districtsofficier spreekt vervolgens over de documentatie van de brigade, voor welk probleem de Commissie bijzondere belangstelling heeft als gevolg van de raakvlakken die het vertoont met de handhaving van de orde.

De gerechtelijke documentatie bestaat uit :

— de geïnformatiseerde documentatie;

— de met de hand bijgehouden documentatie.

Gelet op het bezoek dat de Commissie zal brengen aan het centrum voor informatieverwerking, wordt hier niet gehandeld over de geïnformatiseerde documentatie.

industriel où il y a quelque 3 500 emplois et de deux firmes importantes en dehors de cette zone, l'existence d'une prison qui ne pose pas de problèmes particuliers et qui n'a pas été mêlée aux mutineries, la présence du Palais de Justice avec les devoirs qui en découlent.

La brigade de Nivelles est la seule brigade du district qui soit ouverte au public en permanence, c'est-à-dire 24 heures sur 24.

23.2. Le capitaine évoque de suite les difficultés que rencontre la gendarmerie pour s'acquitter de ses différentes missions. Les effectifs n'ont pas été réadaptés aux besoins, ceux-ci n'ayant cessé de croître car le district a connu une augmentation sensible de sa population. Il cite l'exemple de Braine-l'Alleud où la police communale a été développée en liaison avec la croissance (42 unités) en comparaison avec la brigade qui compte 13 unités seulement. La réduction des prestations hebdomadaires signifie également une diminution de la capacité d'intervention et exige une organisation adéquate pour disposer à tous moments des moyens nécessaires. C'est ainsi que l'on a instauré le système des permanences mobiles afin de répondre aux appels urgents de la population. Les horaires sont établis sur une période de référence de huit semaines × 38 heures = 304 heures avec les contraintes sociales inéluctables telles que la disposition par le gendarme d'un week-end sur deux et celles qu'exige le service comme, par exemple, la prestation de quatre nuits sur quatre semaines.

Concomitamment, les restrictions budgétaires imposent une diminution de l'ordre de 30 p.c. des kilomètres parcourus, ce qui restreint la mobilité et postule une organisation réadaptée.

En outre, le volume de travail à assurer a connu un développement sensible. Le nombre des procès-verbaux et des apostilles a considérablement augmenté; il en est de même des vols de toute nature qui sont beaucoup plus nombreux et les crimes, agressions et autres délits qui deviennent de plus en plus graves. Tous ces facteurs s'ajoutent, comme cela se comprend, aux activités préventives habituelles et au contrôle des personnes et des véhicules.

23.3. L'officier de district aborde ensuite la documentation dont dispose la brigade, sujet qui préoccupe la Commission dans les aspects étudiés du maintien de l'ordre.

La documentation judiciaire comprend :

— une documentation informatisée;

— une documentation manuelle.

Compte tenu de la visite que la Commission doit faire au CTI, la documentation informatisée ne sera pas abordée ici.

De brigade en de BOB bezitten slechts een met de hand bijgehouden documentatie die bestaat uit :

Bij de brigade :

— een lijst van alle al dan niet in het oog te houden daders en personen, in alfabetische volgorde;

— het dossier van de in het oog te houden daders en personen.

Deze dossiers worden elk jaar herzien.

Bij de BOB :

— een lijst van de criminaliteit;

— een lijst van de in het oog te houden daders en personen naar hun leeftijd;

— de niet-opgehelderde zaken;

— de dossiers van de in het oog te houden plaatsen.

De diensten worden georganiseerd naar de noodwendigheden; overdag alle verkeersproblemen en de plaatsen die aantrekkelijk kunnen zijn wegens de aanwezigheid van grote geldsommen; des nachts, patrouilles, bij voorrang naar plaatsen waar misdrijven worden gepleegd. Op die wijze zijn reeds 10 daders op heterdaad betrapt en aangehouden kunnen worden.

23.4. Inzake de ordehandhaving wijst de Commandant erop dat de rijkswacht zich van haar informatieverplichtingen kwijt ten opzichte van de administratieve overheid en dat zij contact met de betrokken partijen onderhoudt. De documentatie betreffende de ordehandhaving bevindt zich in het district en niet in de brigades. Zij heeft betrekking op :

— de gebeurtenissen die zich hebben voorgedaan op het gebied van de ordehandhaving en die worden geklasseerd hetzij bij de groeperingen, hetzij bij de bedrijven, hetzij afzonderlijk.

— de groeperingen, hoofdzakelijk de drukkingsgroepen. Daaronder worden verstaan de groepen die openlijk ageren, die door publikaties hun opvattingen en standpunten uiteenzetten; de verantwoordelijke personen van die groepen zijn bekend en zij kunnen in voorkomend geval gesprekspartners zijn.

— de personen die tot extremistische of subversieve groepen behoren;

— de vitale en belangrijke punten; vitale punten zijn bij voorbeeld de elektriciteitscentrale, hoofdkranen enz.; belangrijke punten zijn bedrijven die een zeker aantal personen tewerkstellen en waarvoor een dossier is aangelegd met de benaming, het doel, de ligging, de identiteit en het adres van de directeur en van de personeelschef, van de vakbondsafgevaardigden, het aantal werknemers alsmede het lidmaatschapspercentage. De laatstgenoemde inlichtingen zijn niet verkregen na speurwerk maar komen uit de pers als deze de resultaten van de sociale verkiezingen publiceert.

La brigade et la BSR ne détiennent qu'une documentation manuelle qui se répartit comme suit :

A la brigade :

— liste de tous les auteurs et personnes à surveiller ou à ne pas surveiller classée par ordre alphabétique;

— les dossiers des auteurs et personnes à surveiller.

Ces dossiers sont revus annuellement.

A la BSR :

— un relevé de la criminalité;

— la liste des auteurs et personnes à surveiller ou à ne pas surveiller classée par âge;

— les faits non élucidés;

— les dossiers des lieux à surveiller.

L'organisation des services se fait en fonction des besoins; le jour pour tous les problèmes du trafic et les endroits que la présence de fortes sommes d'argent peut rendre attractifs; la nuit, des patrouilles orientés en priorité vers les lieux où se commettent des infractions. Cette manière d'agir a permis l'arrestation de 10 auteurs en flagrant délit.

23.4. En matière de maintien de l'ordre, objet spécifique de la Commission, le Commandant rappelle que la gendarmerie s'acquitte de ses devoirs d'information vis-à-vis des autorités administratives et entretient les contacts avec les parties concernées. La documentation relative au maintien de l'ordre se trouve au district et non dans les brigades. Cet ensemble contient :

— les événements qui se sont produits en matière de maintien de l'ordre et qui sont classés soit avec les groupements, soit avec les entreprises, soit séparément.

— les groupements, essentiellement les groupes de pression. On entend par là des groupes qui mènent une action ouverte, qui par des publications exposent leurs opinions et points de vue; les responsables de ces groupes sont connus et peuvent éventuellement être les interlocuteurs.

— les personnes de groupes extrémistes ou subversifs;

— les points vitaux et importants; à titre d'exemple sont des points vitaux la centrale électrique, des nœuds de vannes, etc.; sont considérés comme points importants les entreprises occupant un certain nombre de personnes pour lesquelles un dossier est établi qui comporte : la dénomination, l'objet, la situation; l'identité et adresse du directeur et responsable du personnel, des délégués syndicaux de l'entreprise, le nombre des travailleurs ainsi que le pourcentage d'affiliation. Ces derniers renseignements ne résultent pas d'enquêtes mais des informations puisées dans la presse lors des résultats des élections sociales.

Het dossier omvat tenslotte het plan en het verslag van eventuele gebeurtenissen.

De kapitein ontkent niet dat het soms moeilijk is om de inlichtingen bij te houden; sommige partners willen niet altijd de gewenste medewerking verlenen.

Na deze zeer uitgebreide uiteenzetting, waarvan in dit verslag slechts de elementen worden opgenomen die voor de Commissie van belang zijn, worden verschillende vragen gesteld.

23.5. Is het bij de talrijke opdrachten nog mogelijk de manschappen behoorlijk op te leiden in het bijzonder voor de ordehandhaving ?

De rijkswacht is de jongste vijf jaren slechts eenmaal op dat gebied opgetreden. Alhoewel Tubeke een zeer gevoelig punt blijft en er allerhande manifestaties hebben plaatsgehad, is de rijkswacht er als korps niet opgetreden. Wat betreft de openbare orde wordt elke maand een vergadering gehouden voor de helft van het personeel (dus vijf vergaderingen per jaar voor elke rijkswachter) waarop de problemen van de ordehandhaving worden behandeld. Bij het begin van die vergaderingen wordt telkens een oefening in gesloten gelederen gehouden. De bijeenkomsten worden steeds besloten met een uur commentaar door de districtscommandant. Tijdens dat uur worden de actuele problemen en de ordehandhaving aangesneden.

Men vergete niet dat een beroep op het Mobiele Legioen zou worden gedaan als de omstandigheden de kracht van het district te boven gaan.

Voor de brigadecommandanten van het district zijn er een tiental vergaderingen per jaar, waarop altijd gehandeld wordt over de openbare orde. Op het vlak van de brigade is er elke maand een uur theorie, waarop de brigadecommandant het personeel voorlicht over de problemen met betrekking tot de ordehandhaving.

23.6 Wat wordt er gedaan voor de bezadigdheid en de zelfbeheersing van de manschappen die van dienst zijn voor de ordehandhaving ? Al te spontane en ongecontroleerde reacties zijn niet goed en schaden het optreden en de goede naam van de ordemacht.

De interventie-eenheden voor de handhaving van de orde zijn zeer sterk gestructureerd en gehiërarchiseerd. Toch kunnen feitelijkheden op een rijkswachter, soms sterker zijn dan zijn zelfbeheersing.

Generaal Beaurir geeft uitleg over het algemeen aspect van dat probleem. De rijkswacht is ongetwijfeld de enige organisatie die bij de recrutering een strenge selectie doorvoert met psychotechnische testen en poogt kandidaten met een onaangepast karakter te weren. De beroepsopleiding strekt zich uit over twaalf maanden voor een rijkswachter, vijftien maanden voor een ruiter, drie jaar voor keuronderofficieren, vijf jaar voor de officieren. De cursussen zijn aangepast aan de verschillende aspecten van het beroep, ook dat hetwelk hier wordt besproken, maar het is vooral op grond van menselijke kwaliteiten dat resultaten worden verkregen.

Le dossier est complété par le plan et par des rapports d'éventuels événements.

Le capitaine ne cache pas qu'il est parfois malaisé d'actualiser les informations; il arrive que la collaboration souhaitée ne soit pas présente chez certains partenaires.

Après cet exposé très dense, dont le présent rapport ne retient que les aspects intéressant la Commission, diverses questions sont posées.

23.5. Vu les tâches multiples décrites, la formation des hommes peut-elle encore être assurée, particulièrement pour les aspects du maintien de l'ordre ?

Dans les cinq dernières années, il y a eu une seule intervention dans ce secteur. Alors que Tubize reste un point très sensible et que des manifestations de divers types y ont eu lieu, la gendarmerie n'y a pas mené d'action en tant que corps. Pour l'ordre public, une réunion mensuelle, par moitié de personnel (donc cinq réunions pour chaque homme par an) traite des problèmes du maintien de l'ordre. Au début de ces réunions, une séance d'exercice en rang serré est prévue. Elles se terminent toujours par une heure de commentaires par le commandant de district. Pendant cette heure les problèmes d'actualité et de maintien de l'ordre sont abordés.

Il ne faut pas omettre que le recours à la Légion mobile se ferait en des circonstances qui dépasseraient la capacité du district.

Il y a une dizaine de réunions par an pour les commandants de brigade du district; elles comportent toujours un entretien sur l'ordre public. Au niveau brigade, une heure de théorie est prévue par mois. Lors de celle-ci, le commandant de brigade informe son personnel des problèmes concernant le maintien de l'ordre.

23.6. Que fait-on pour la maturité, le self-control des hommes de service pour le maintien de l'ordre ? Des réactions trop spontanées et incontrôlées sont regrettables et nuisent à l'action et à la réputation des forces de l'ordre.

Les unités d'intervention en maintien de l'ordre sont très structurées, très hiérarchisées; il reste que des voies de fait contre un gendarme peuvent parfois excéder sa capacité de self-control.

Le général Beaurir intervient pour l'aspect général du problème posé. La gendarmerie, dit-il, est sans doute la seule organisation qui, par des tests psycho-techniques au recrutement assure une sélection exigeante et s'efforce d'écarter les candidats caractériels. La formation professionnelle s'étale sur douze mois pour un gendarme, quinze mois pour un cavalier, trois ans pour les sous-officiers d'élite, cinq ans pour les officiers. Les cours sont adaptés aux différents aspects, dont celui soulevé, mais c'est en s'appuyant fondamentalement sur les qualités humaines que les résultats s'obtiennent.

De mobiele eenheden vormen in theorie een reserve met een passende opleiding; de overlast aan opdrachten maakt ze thans twijfelachtig, zoniet onmogelijk. Een goede ordehandhaving kan slechts worden verzekerd door gegroepeerde homogene eenheden en het is dus van het grootste belang de rijkswachters te trainen voor een optreden in gesloten formatie.

Op alle niveaus wordt gepoogd een beleid te voeren en gedragingen te creëren ten einde tot zulk een gecoördineerde actie te komen. Alle chefs zouden de gelegenheid willen hebben meer tijd te besteden aan de opleiding maar de dienstverplichtingen en de begrotingsmoeilijkheden maken dat al te vaak onmogelijk.

23.7. Treedt de gemeentepolitie op om de orde te handhaven en wat is haar aandeel hierin ?

De gemeentepolitie begeleidt de demonstraties en regelt de verkeersmoeilijkheden. Deze gebruikelijke taakverdeling geschiedt in coördinatievergaderingen op grond van inlichtingen die zijn verzameld en nagetrokken. De betrekkingen met de rijkswacht zijn uitstekend; er rijzen praktisch nooit problemen want iedere macht wordt zoveel mogelijk ingezet volgens haar geschiktheid : de gemeentepolitie neemt de taken waar die vooral persoonlijke contacten vergen en de rijkswacht voert de gezamenlijke acties waarvoor meer manschappen nodig zijn.

23.8. Schuilt er een bijzondere bedoeling achter het feit dat de getalsterkte van de rijkswacht groter is in industriegebieden zoals Nijvel en Tubeke ?

Er is geen rechtstreeks verband en de getalsterkte heeft, zoals hiervoren gezegd voor Nijvel, te maken met de opgedragen taken. Toch ligt het voor de hand dat meer problemen inzake ordehandhaving te vrezen of te verwachten zijn in stads- en industriegebieden.

23.9 Op welke wijze wordt de met de hand bijgehouden documentatie aangelegd ? Hoe worden de gegevens voor de personendossiers verkregen ? Zijn er veel ? Wat verstaat men onder « subversief » ? Zijn het alleen de vakbonden die als groep in de documentatie voorkomen ?

Behalve de vakbonden zijn er uiteraard nog andere verenigingen : bij voorbeeld groeperingen tegen gastarbeiders, landbouwersorganisaties, anti-abortusgroepen. Die verenigingen worden in plaatselijk verband bekeken en de documentatie wordt meestal aangelegd met behulp van persknipsels en van hun eigen publikaties. Gegevens uit het met de hand bijgehouden kaartregister kunnen worden doorgestuurd naar andere plaatsen (zo worden bij voorbeeld inlichtingen over TAK gevraagd in Vlaanderen).

Er zijn ongeveer 130 personen opgenomen in het personenregister. Deze dossiers worden niet aangelegd volgens een standaardmodel; bepalend is het nut van de gegevens binnen de perken van de grootste lijst van inlichtingen die verzameld mogen worden.

Les unités mobiles, poursuit-il, constituent théoriquement une réserve à formation appropriée; actuellement la surcharge de missions la rend aléatoire, voire impossible. Un bon service de maintien de l'ordre ne peut être assuré que par des unités groupées homogènes et il est donc essentiel de recourir à un entraînement au coude-à-coude.

A tous les niveaux, on essaie de définir une politique, des comportements pour obtenir cette action coordonnée. Tous les chefs voudraient avoir la possibilité de consacrer plus de temps à l'instruction mais les contraintes horaires et budgétaires l'excluent trop souvent.

23.7. La police communale intervient-elle dans le maintien de l'ordre, et pour quelle part ?

La police communale assure l'escorte de la manifestation et prend en charge les problèmes du trafic. Cette répartition habituelle des tâches résulte de réunions de coordination sur base des informations recueillies et vérifiées. Les rapports avec la gendarmerie sont excellents; les problèmes sont rares car chaque force est utilisée au mieux dans sa caractéristique : la police communale assure les fonctions où le rôle individuel est prédominant, la gendarmerie assurant les actions concertées requérant plus d'hommes.

23.8. Faut-il voir une signification spéciale dans le fait de l'importance des effectifs où il y a des activités industrielles, c'est-à-dire à Nivelles et à Tubize ?

Il n'y a pas de lien direct et l'effectif se justifie comme dit plus haut pour Nivelles en raison des missions imparties; il est néanmoins évident que des problèmes de maintien de l'ordre sont plus à craindre ou à prévoir dans les concentrations urbaines et industrielles.

23.9. Par quelles méthodes est établie la documentation manuelle ? Comment sont obtenues les informations pour les dossiers relatifs aux personnes ? Y en a-t-il beaucoup ? Quelle est la signification de subversif; n'y a-t-il que les syndicats dans les groupements repris à la documentation ?

Outre les syndicats, il y en a évidemment d'autres : groupement contre les immigrés, les mouvements d'agriculteurs, groupe anti-avortement, par exemple. Ces groupes sont vus dans leur aspect local et c'est le plus souvent par des coupures de journaux et par leurs publications que la documentation s'établit. Il peut y avoir une transmission de renseignements du fichier manuel vers un autre lieu (par exemple au sujet du TAK, des renseignements seront demandés en Flandre).

Il y a environ 130 personnes au fichier personnes. Ce n'est pas sur base d'un modèle type que sont établis ces dossiers; c'est l'utilité des informations qui en est le fil conducteur dans les limites d'une liste maximale de renseignements autorisés.

De rijkswacht heeft een tekst voorgesteld ter omschrijving van het begrip subversief; de Minister van Justitie is het daar voorlopig mee eens (*).

23.10. *In de personeelsformatie van het district zijn drie gedetacheerde militairen. Wat is hun taak ?*

Hoewel er drie zijn, is er thans slechts een in dienst. Over het algemeen, en dit is ook het geval in Nijvel, worden die militairen op hun verzoek aangewezen voor administratieve taken die verband houden met de mobilisatie, de logistiek, met uitsluiting van elke operationele opdracht.

23.11. *Heeft men in Nijvel specifiek materieel voor de ordehandhaving ?*

Buiten het gewone materieel dat door de kapitein wordt opgesomd, is er geen specifiek materieel, behalve de individuele uitrusting van de manschappen; zo nodig zou een beroep op het Mobiele Legioen worden gedaan om die toestand te verhelpen.

23.12. Daarna volgt een bezoek aan de installaties en de vaststelling *de visu* dat de documentatie overeenstemt met de uitleg die de officier van het district heeft gegeven.

Titel 24

Op 24 maart 1981 bezoekt de Commissie van onderzoek de staf van de rijkswacht, en met name het Centrum voor Informatieverwerking (CIV).

24.1. *De informatica in het algemeen* (uiteenzetting van kolonel Saint-Viteux).

De officier die de uiteenzetting houdt, is verantwoordelijk voor de Hoge Directie Communicatie (HDC).

24.2. De voortdurende vermeerdering van de taken en opdrachten van de rijkswacht moet worden gezien in verband met de onafgebroken stijging van de criminaliteit. 8 000 diefstallen in 1972 en 36 000 in 1980. De budgettaire middelen over hetzelfde tijdvak zijn slechts vermeerderd met 62 pct., tegen constante prijzen; weliswaar is de getalsterkte gedurende die acht jaar toegenomen met 17 pct.

De rijkswacht moet derhalve over de meest doeltreffende informatiemiddelen beschikken, want de informatie ligt ten grondslag aan haar gehele optreden. Zij moet de technische ontwikkelingen aanwenden die haar doeltreffendheid verhogen.

24.3. In 1970 besloot de staf een studie te laten maken over de wenselijkheid van het gebruik van de informatica door de rijkswacht. Er werd een beroep gedaan op het particulier bureau Sobemap. Tussen september 1970 en juni 1971 werd gewerkt aan een algemeen plan, een organisatiestudie om te kunnen bepalen wat de computer kon en moest doen.

Die studie had betrekking op de volledige waaier van alle functies. Na dat onderzoek besloot de staf in juli 1971

(*) Thans geldende omschrijving : zie bijlage XI.

La gendarmerie a proposé un texte pour définition de la nature subversive; le Ministre de la Justice s'y est provisoirement rallié (*).

23.10. *Au cadre, il y a trois militaires détachés. Quel est leur rôle ?*

Bien qu'il y en ait trois, un seul est en service actuellement. De manière générale, et à Nivelles aussi, ces militaires sont à leur demande affectés à des tâches administratives ayant trait à la mobilisation, à la logistique, avec exclusion de tout rôle opérationnel.

23.11. *Dispose-t-on de matériel spécifique pour le maintien de l'ordre à Nivelles ?*

Outre le matériel courant que le capitaine énumère, il n'y a pas de matériel spécifique, hormis l'équipement individuel des hommes; en cas de besoin, le recours à la Légion mobile pallierait cette situation.

23.12. La visite se continuera par le tour des installations et la constatation *de visu* que la documentation correspond aux informations données par l'officier du district.

Titre 24

Le 24 mars 1981 a lieu la visite de la Commission d'enquête à l'état-major de la gendarmerie, en particulier à son Centre de Traitement de l'Information (CTI).

24.1. *L'informatique en général* (exposé du colonel Saint-Viteux).

L'officier qui fait l'exposé est le responsable de la Direction supérieure des Communications (DSC).

24.2. L'augmentation continue des tâches et missions confiées à la gendarmerie est à considérer avec la courbe ascendante de la criminalité. De 8 000 vols en 1972, le nombre en est passé à 36 000 en 1980. Parallèlement, les moyens budgétaires n'ont crû pour la même période que de 62 p.c. à prix constants; l'effectif s'est accru pendant ces huit années, il est vrai, de 17 p.c.

Dans ces conditions, la gendarmerie doit disposer des moyens d'information les plus performants, car l'information est à la base de toute son action. Elle ne peut renoncer à faire usage des développements techniques qui contribuent à son efficacité.

24.3. En 1970, l'état-major décida de faire procéder à une étude d'opportunité sur l'utilisation par la gendarmerie de l'outil informatique. La collaboration du bureau privé Sobemap fut décidée. Entre septembre 1970 et juin 1971, on se consacra à l'établissement d'un plan directeur, une étude d'organisation visant à décider ce qui pouvait et devait être fait par ordinateur.

L'inventaire complet de toutes les fonctions fit l'objet de cette étude. En juillet 1971, au terme de cet examen appro-

(*) Définition actuellement en vigueur, voir annexe XI.

de computer in te schakelen voor de operaties in de gerechtelijke sector en inzake verkeer, voor de personeelszaken en de logistiek. Alle andere problemen, waaronder de ordehandhaving, kwamen dus niet in aanmerking voor het computerprogramma.

24.4. Vervolgens kwam de tenuitvoerlegging van dat besluit, in welk verband de officier spreekt over de middelen en de betrekkingen van het Centrum voor Informatieverwerking.

In 1973 werd besloten een Siemens 4004-computer aan te kopen voor de voornoemde operatieprogramma's, namelijk de gerechtelijke en de verkeersproblemen. De informatie moet er evenwel niet alleen worden opgeslagen, zij moet ook medegedeeld kunnen worden : dit geschiedt door middel van terminals in het gehele land, in de belangrijke grensposten, op de nationale luchthaven en in voorkomend geval in de grote gemeentelijke politiediensten.

24.5. Het Centrum voor Informatieverwerking telt 135 man personeel, verdeeld in drie groepen, respectievelijk belast met de analyse-programmatie, de exploitatie en het systeem. Er moet zoveel personeel zijn omdat alle dagen, weekeinden inbegrepen, 24 uur moet worden gewerkt; daartoe wordt het werk verdeeld over vijf ploegen. Alle personeelsleden van de computerzaal zijn rijkswachters.

24.6. De verbinding met de computer van de rijkswacht geschiedt op verschillende manieren :

— van computer tot computer, met toegangsmogelijkheid van beide kanten, wat betreft de DIV van het Ministerie van Justitie;

— van computer tot computer, maar alleen aan de kant van de rijkswacht, voor de inlichtingen die opgeslagen zijn in de Dienst voor het Wegverkeer (DWV). De DWV kan dus de computer van de rijkswacht niet ondervragen;

— met de DIV van Landsverdediging, waaraan de rijkswacht de gegevens en de inlichtingen voor het personeel levert;

— met de DIV van de Gezondheidsdienst, met het oog op de automatisering van de medische dossiers van het personeel;

— met het Nationaal Instituut voor de Statistiek (NIS) voor statistische gegevens over verkeersongevallen.

Aan de andere kant draagt de rijkswacht door haar medewerking met het Overlegcomité voor de aanwending van de politionele informatica, bij tot een grotere doeltreffendheid, in het bijzonder wat betreft het voorkomen van overlappingen.

24.7. De rijkswacht staat niet in verbinding met het rijksregister. De kolonel meent dat het ongetwijfeld nuttig zou zijn te kunnen beschikken over de administratieve inlichtingen die onmisbaar zijn voor de onderzoeken. Men vergete niet dat de rijkswacht afhankelijk is van de gemeentelijke bevolkingsdiensten.

fondi, l'état-major décida de retenir ce qui avait trait aux opérations dans le secteur judiciaire et en matière de roulage, et à la gestion pour le personnel et la logistique. Tous les autres aspects, dont le maintien de l'ordre, furent donc exclus du programme-ordinateur.

24.4. Envisageant alors la phase de concrétisation de cette décision, l'officier parle des moyens et de l'environnement du CTI.

En 1973, l'acquisition d'un ordinateur Siemens 4004 est décidée pour les programmes opérationnels mentionnés ci-dessus, à savoir le judiciaire et le roulage. Outre l'emmagasinage de données, il faut permettre la communication des informations : celle-ci est organisée par les terminaux en région, aux principaux points frontières, à l'aéroport national et éventuellement avec des services importants de police communale.

24.5. Réparti en trois groupes, chargés respectivement de l'analyse-programmation, de l'exploitation et du système, le personnel du CTI compte 135 personnes. Ce nombre se justifie par les prestations continues de 24 heures, tous les jours, week-ends compris; pour assurer ce service permanent, le travail est réparti en cinq équipes. Tout le personnel de la salle des ordinateurs appartient à la gendarmerie.

24.6. L'ordinateur de la gendarmerie est en relation de diverses manières :

— d'ordinateur à ordinateur, avec accès réciproque, avec le CTI du Ministère de la Justice;

— d'ordinateur à ordinateur, mais uniquement au profit de la gendarmerie avec les informations stockées à l'Office de la Circulation routière (OCR). L'OCR ne peut donc interroger l'ordinateur de la gendarmerie;

— liaison avec le CTI de la Défense nationale à qui la gendarmerie fournit les indications et renseignements pour le personnel;

— liaison avec le CTI du service de Santé en vue de l'automatisation des dossiers médicaux du personnel;

— liaison avec l'Institut national de Statistique (INS) pour les informations statistiques sur les accidents de roulage;

En outre, par sa participation au CCUIP, Comité consultatif pour l'utilisation de l'informatique policière, la gendarmerie contribue à une meilleure efficacité, particulièrement en évitant les doubles emplois.

24.7. La gendarmerie n'a aucune liaison avec le registre national. Le colonel estime qu'il y aurait sans doute utilité à disposer des renseignements administratifs indispensables aux enquêtes. Il faut savoir que la gendarmerie est tributaire des services communaux de la population.

De rijkswacht weet ook niet welk gevolg aan haar optreden wordt gegeven; het ontbreken van inlichtingen over de uitgesproken veroordelingen maakt het moeilijk, zoniet onmogelijk de dossiers bij te werken.

24.8. De computer blijkt een betrouwbaar werkinstrument te zijn, omdat hij voor 99 pct. van de tijd operationeel is. Voor dit belangrijk resultaat had de Minister van het Openbaar Ambt in 1975 trouwens lovende bewoordingen.

24.9. Op het vlak van het personeelsbeleid maakt de rijkswacht gebruik van de informatica voor de aanwerving, de opleiding, de administratie en zelfs voor het pensioen van de leden van het korps; ook de beslissingen inzake bevordering worden erdoor vergemakkelijkt.

Er valt op te merken dat elke rijkswachter gedurende zijn loopbaan te allen tijde kan vernemen wat zich over hem in de computer voor het personeelsbeleid bevindt.

Op die wijze is het mogelijk de diensten beter te organiseren. Een voorbeeld : welke rijkswachters kennen een bepaalde taal om bij een bepaalde gebeurtenis te kunnen optreden ? Er is daarvoor nu minder tijd en personeel nodig. Die dienst telt ongeveer 90 man.

24.10. De computer wordt eveneens gebruikt voor het beheer van het materieel, de werkplaatsen, de produkten en hun verbruik. Zo kan in een minimum van tijd een permanente inventaris worden opgemaakt, de plaats worden bepaald waar het materieel zich bevindt, enz.

24.11. Voor de vorengenoemde logistieke problemen wordt de uitsparing aan personeel geschat op ongeveer vijftig man, terwijl de budgettaire weerslag ongeveer 6 miljoen per jaar bedraagt.

24.12. Dank zij de geprogrammeerde opslag van informatie betreffende verkeersongevallen, wordt het mogelijk de zwarte verkeerspunten te bepalen. Deze gegevens zijn ter beschikking van de centrale dispatching, van de voorlichtingsdienst van de media en van het Ministerie van Openbare Werken. De verkeerstellers die op de autosnelwegen zijn aangebracht door de diensten van Openbare Werken, verstrekken informatie die het mogelijk maakt de verkeersbelasting rechtstreeks te visualiseren. Een bijkomende nadere beschouwing van het probleempunt stelt de rijkswacht in staat de toestand nauwkeurig te ontleden en eventueel dienovereenkomstig inlichtingen te verstrekken of in het verkeer in te grijpen.

24.13. De stijging van het aantal ongevallen en van het aantal slachtoffers met lichamelijke letsels eist een beter verzekerde veiligheid. Dit onderstelt de samenwerking van allen, want de inwinning, de verwerking en het gebruik van de inlichtingen zijn nauw met elkaar verbonden.

24.14. De computer van de rijkswacht bevat geen gegevens van politieke, religieuze, filosofische of syndicale aard,

La gendarmerie n'a pas non plus connaissance des suites données à ses interventions; l'absence des renseignements relatifs aux condamnations prononcées rend malaisée, voire impossible, les mises à jour souhaitables.

24.8. L'ordinateur s'est avéré un outil fiable, car il est opérationnel à 99 p.c. du temps. Ce résultat intéressant avait d'ailleurs mérité une appréciation louangeuse du Ministre de la Fonction publique en 1975.

24.9. En matière de gestion du personnel de la gendarmerie, il est fait usage de l'informatique au recrutement, pour la formation, pour l'administration et ce jusqu'à la pension des membres du Corps; les décisions de promotion sont également facilitées.

Il est à noter qu'à tout moment de sa carrière, chaque gendarme peut connaître ce qui se trouve à son sujet dans l'ordinateur de gestion du personnel.

Ainsi est-il possible de mieux organiser les services; un exemple : quels sont les gendarmes qui connaissent telle langue pour couvrir un événement donné. Le temps et le personnel nécessaire à ces besoins ont pu être réduits. Ce service occupe environ 90 personnes.

24.10. L'ordinateur est également utilisé pour la gestion des matériels, des ateliers, des produits et de leur consommation. Ainsi peut-on en un temps minimum, accéder à un inventaire permanent, connaître la localisation des matériels, etc.

24.11. Pour les applications à la logistique ci-dessus décrite, les gains en personnel sont estimés à environ 50 unités, tandis que l'incidence budgétaire se chiffre à plus ou moins 6 millions par année.

24.12. Grâce au stockage programmé des informations relatives aux accidents de roulage, il est possible de déterminer les points noirs du trafic. Ces données sont à la disposition du dispatching central, de Monsieur Sécurité et du Ministère des Travaux Publics. Les câbles à compteurs, disposés sur le réseau autoroutier par les services des Travaux publics, permettent grâce aux informations qu'ils transmettent, une visualisation en direct de la charge de trafic. Une opération complémentaire plus détaillée sur le point-problème rend possible une analyse précise dont peuvent découler des informations à donner ou des interventions éventuelles.

24.13. L'accroissement des accidents et du nombre de victimes de lésions corporelles requiert une sécurité mieux garantie. Une telle action suppose la collaboration de tous car la collecte, le traitement et l'utilisation des renseignements sont intimement liés.

24.14. L'ordinateur de la gendarmerie ne contient aucune donnée politique, religieuse, philosophique ou syndicale, ni

noch informatie betreffende de openbare orde. De bijwerking van de gegevens geschiedt op grond van gecodeerde stukken, die worden rondgedeeld aan de eenheden, en waarvoor een handboek met gebruiksaanwijzingen bestaat. Dit handboek bevat geen enkele code betreffende dat soort van inlichtingen. Er zijn alleen gegevens in opgenomen betreffende gerechtelijke toepassingen.

24.15. Maatregelen om misbruiken bij de invoer van gegevens te voorkomen :

a) codering van de gegevens door codeurs-rijkswachters voor hun doorzending naar het CIV, op grond van officiële stukken : PV;

b) controle van de doorgezonden gegevens door de officieren die ter plaatse verantwoordelijk zijn;

c) de gegevens worden vooraleer zij op het CIV toekomen gevalideerd door het CBO (afhankelijk van een andere SD van de GS van de rijkswacht);

d) in het CIV, dubbele codering om elk gevaar voor vergissingen te voorkomen;

e) controles in de computer per programma;

f) de gegevens die in de computer zijn opgenomen, worden uitgegeven en gezonden naar de eenheid waarvan zij afkomstig zijn en naar het CBO (+ bepaalde eenheden : b.v. : E van afkomst ≠ E van de woonplaats van de persoon);

g) alleen het CBO kan de gegevens bijwerken op het gerechtelijk bestand.

24.16. Maatregelen om de toegang tot de gegevens te beperken :

a) alleen de vaste terminals hebben toegang tot alle gegevens (de mobiele terminals hebben alleen een controlefunctie);

b) gebruik van een wachtwoord dat minstens eenmaal per week verandert;

c) voor het eigenlijke opsporingswerk hebben alleen de officieren van de gerechtelijke politie toegang tot de gegevens;

d) er is een sleutel op alle mobiele terminals;

e) vaste terminals van de rijkswacht in de lokalen van de rijkswacht (CTr);

f) identificatie en individualisering van alle afdrukeenheden (door afwisseling van de lettervormen);

g) gebruik van gehuurde telefoonlijnen, van Term Mob.

24.17. Er moet worden opgemerkt dat die maatregelen worden genomen hoewel op het vlak van de privacy geen wettelijke regels bestaan. Een wet op de bescherming van het privéleven wordt door de rijkswacht gewenst. Zij heeft dit reeds herhaaldelijk laten weten. Het is te verwonderen dat zulk een wet nog niet bestaat. De rijkswacht, in ieder geval, betreurt het.

relative à l'ordre public. La mise à jour des données se fait sur base de documents codés, répartis dans les unités et pour lesquels un manuel d'utilisation existe. Ce manuel ne contient aucun code relatif à ce type de renseignements. Seules les données relatives aux applications judiciaires y sont reprises.

24.15. Mesures prises pour éviter les abus à l'introduction des données :

a) codage des données par codeurs gendarmes avant leur envoi au CTI sur base de documents officiels : PV;

b) contrôle des données envoyées au CTI par les officiers territorialement responsables;

c) avant d'arriver au CTI, les données sont validées par la BCR (dépendant d'une autre DS de l'EMG de la gendarmerie;

b) au CTI : double encodage afin d'éviter tout risque d'erreur;

e) contrôles en ordinateur, par programmes;

f) les données entrées en ordinateur sont éditées et envoyées à l'unité d'origine et au BCR (+ certaines unités : ex. : si U origine ≠ U du domicile de la personne);

g) seul le BCR peut opérer des mises à jour sur les fichiers judiciaires.

24.16. Mesures prises pour limiter l'accès aux données :

a) seuls les terminaux fixes ont accès à toutes les applications (terminaux mobiles : fonction contrôle uniquement);

b) utilisation d'un mot de passe changeant hebdomadairement au moins;

c) pour la recherche proprement dite, seuls les officiers de police judiciaire ont accès aux applications;

d) clé sur tous les terminaux mobiles;

e) terminaux fixes gendarmerie dans des locaux gendarmerie (CTr);

f) identification et individualisation (par altération de la matrice des caractères) de toutes les imprimantes;

g) utilisation de lignes téléphoniques louées, de Term Mob.

24.17. Il est à noter que ces mesures sont prises en l'absence de toute disposition légale dans le domaine de la privacy. Cette loi sur la protection de la vie privée, la gendarmerie la souhaite. A plusieurs reprises déjà, elle l'a fait savoir. On pourrait s'étonner que pareille loi n'existe pas encore. La gendarmerie en tout cas le regrette.

24.18. Zoals hierboven gezegd, verleent de rijkswacht haar medewerking aan het overlegcomité voor de aanwending van de politionele informatica (zie 24.6) ten einde de noodzakelijke samenwerking tot stand te brengen en overlapping te vermijden.

24.19. Het aantal ondervragingen in het CIV-rijkswacht ligt bijzonder hoog (zie verder 24.28.1).

24.20. *Gerechtelijke informatica bij de rijkswacht*

Deze uiteenzetting van kolonel Boone heeft betrekking op het belangrijkste systeem van de operaties, te weten het gerechtelijk systeem dat tot doel heeft de rijkswacht behulpzaam te zijn bij haar gerechtelijke opdracht.

24.21. Het gerechtelijk systeem heeft vooral ten doel aan het personeel de noodzakelijke inlichtingen ter beschikking te stellen voor het uitvoeren van zijn opdracht van gerechtelijke politie, d.w.z. :

a) de overtredingen vaststellen;

b) de bewijselementen opsporen en verzamelen;

c) de daders opsporen en aanhouden;

d) de voorgeschreven taken uitvoeren.

24.22. Daarom is het gerechtelijk bestand gericht op een drievoudig doel :

a) inzake toezicht, aan de rijkswachter te velde doeltreffende hulp verlenen voor de uitvoering van zijn taak;

b) inzake onderzoek, de documentatie op de kaarten die met de hand worden bijgehouden en die gedecentraliseerd zijn, zo volledig en doelmatig mogelijk gebruiken;

c) inzake organisatie van de preventieve en repressieve diensten, de meerdere helpen met betere informatie over de criminaliteit en het werk van de diensten.

24.23. Dat drievoudig doel bepaalt de structuur zelf van het bestand :

a) drie operationele toepassingen :
— controle (toezicht);
— onderzoek (onderzoek);
— commando (organisatie van de dienst);

b) een administratieve toepassing : beheer van de permanente inlichtingen;

c) verbindingen met andere geautomatiseerde systemen : meer doeltreffendheid;

d) het systeem in zijn geheel steunt op een databank.

24.24. *Databank*

Aangezien het strafbaar feit gepleegd wordt door een persoon en van verschillende zijden kan worden benaderd, heeft de rijkswacht elk bestanddeel ervan bestudeerd en de

24.18. Ainsi qu'il a été dit plus haut, la gendarmerie participe au CCUIP (voir 24.6) afin d'assurer les collaborations nécessaires et éviter les doubles emplois.

24.19. Le nombre d'interrogations au CTI gendarmerie est extrêmement élevé (voir plus loin 24.28.1).

24.20. *L'information judiciaire à la gendarmerie*

Cet exposé du colonel Boone portera sur le principal système de la fonction opérationnelle, à savoir le système judiciaire qui a pour but de servir la gendarmerie dans l'exercice de sa mission judiciaire.

24.21. Le système judiciaire vise essentiellement à mettre à la disposition du personnel les informations nécessaires à l'exercice de sa mission de police judiciaire, c'est-à-dire :

a) constater les infractions;

b) rechercher et réunir les éléments de preuve;

c) rechercher et arrêter les auteurs;

d) exécuter les devoirs prescrits.

24.22. Pour répondre à ce but, le système judiciaire poursuit un triple objectif :

a) dans la surveillance, fournir au gendarme sur le terrain une aide efficace pour l'exécution de son travail;

b) dans l'enquête, obtenir une utilisation efficace et complète de toute la documentation existant dans les fichiers manuels qui, pour la plupart, sont décentralisés;

c) dans l'organisation des services préventifs et répressifs, aider le chef par une meilleure information au sujet de la criminalité et du travail effectué par les services.

24.23. Ce triple objectif détermine la structure du système :

a) trois applications opérationnelles :
— contrôle (surveillance);
— enquête (enquête);
— commandement (organisation du service);

b) une application administrative : gestion des informations permanentes;

c) des liaisons avec d'autres systèmes automatisés : meilleure efficacité;

d) l'ensemble s'appuyant sur une banque de données.

24.24. *La banque de données*

Considérant que le fait criminel est perpétré par une personne et peut être abordé par plusieurs de ses composants, la gendarmerie a étudié chacun d'eux et a construit la

databank zo opgebouwd dat een feit kan worden benaderd vanaf elk bestanddeel.

De kolonel gaat verder: wij hebben die bestanddelen entiteiten genoemd en het kenmerk van de databank is dat zij een geïntegreerd systeem vormt, d.w.z. dat het, uitgaande van enigerlei entiteit, mogelijk is alle andere te vinden die verbonden zijn met de eerste.

Er zijn vijf entiteiten geregistreerd in de magnetische kaartsystemen van de rijkswacht, namelijk: *a)* de personen; *b)* de feiten; *c)* de voertuigen; *d)* de voorwerpen; *e)* de in het oog te houden plaatsen.

24.25. *Begripsbepalingen*

Een nauwkeurige omschrijving van de begrippen volgt hierna (onder de nrs. 24.26.1 tot 24.26.5).

24.26.1. *Feiten*

Onder feit wordt verstaan:

1. een misdaad of wanbedrijf bepaald in het gewone strafwetboek, behalve verwondingen uit onvoorzichtigheid waarvan de dader bekend is;

2. een misdaad of wanbedrijf bepaald in het militair strafwetboek;

3. elke overtreding van de volgende bijzondere wetten:

— de wapenwet (3 januari 1933);

— de wet op het onwettig verhandelen van verdovende middelen (24 februari 1921);

— de wet op de drukwerken of formulieren die het voorkomen hebben van bankbiljetten of andere fiduciaire waarden (11 juni 1889);

— de vliegtuigkapingen (wet van 2 juni 1973).

Deze begripsbepaling is zeer belangrijk want het is het begane feit dat bepaalt of de andere bestanddelen worden geregistreerd. Feiten die niet beantwoorden aan deze definitie, worden niet geregistreerd.

Dit begrip « feit » is ingegeven door de omschrijving die de procureurs-generaal hebben gegeven van misdrijven waarvoor een eenvormig formulier en een individueel bericht moeten worden opgemaakt, bestemd voor de nationale gerechtelijke documentatie die wordt bijgehouden door het commissariaat-generaal voor de gerechtelijke politie.

Met inachtneming van de taken van de rijkswacht en met de noodwendigheden van de onderzoeken, werden de aldus omschreven feiten ingedeeld in drie categoriën:

1. Zware en herhaalde feiten die geacht moeten worden zware misdrijven te zijn van zulk een aard dat mag worden verondersteld dat de dader nog soortgelijke feiten zou kunnen plegen (b.v. ontucht met minderjarigen, hold-ups, diefstal met geweld, verkrachting, handel in verdovende middelen ...);

banque de données de manière telle qu'un fait puisse être abordé à partir d'un quelconque de ses composants.

Le colonel poursuit: Nous avons appelé ces composants des entités, et la caractéristique de la banque de données est d'être un système intégré, c'est-à-dire qu'au départ d'une quelconque entité, il est possible de retrouver toutes les autres liées à cette première.

Les cinq entités enregistrées dans les fichiers magnétiques de la gendarmerie sont: *a)* les personnes; *b)* les faits; *c)* les véhicules; *d)* les objets; *e)* les lieux à surveiller.

24.25. *Définitions*

Les notions précises que recouvrent ces entités sont définies sous les numéros qui suivent (de 24.26.1 à 24.26.5).

24.26.1. *Les faits*

On entend par fait:

1. tout crime ou délit prévu par le code pénal ordinaire, sauf les blessures par imprudence dont l'auteur est connu;

2. tout crime ou délit prévu par le code pénal militaire;

3. toute infraction aux lois spéciales suivantes:

— loi sur les armes (3 janvier 1933);

— loi sur le trafic illicite de substances stupéfiantes (24 février 1921);

— loi sur les imprimés ou formules ayant l'apparence de billets de banque ou autres valeurs fiduciaires (11 juin 1889);

— les détournements d'avions (loi du 2 juin 1973).

Cette définition est très importante car c'est le fait commis qui conditionne l'enregistrement des autres composants qui l'accompagnent. Les faits qui ne répondent pas à cette définition ne sont pas enregistrés.

Cette notion de « fait » est inspirée de la définition donnée par les procureurs généraux des infractions qui doivent faire l'objet d'un formulaire uniforme et d'une notice individuelle, lesquels sont destinés à la documentation judiciaire nationale tenue par le commissariat général de la police judiciaire.

Cependant, compte tenu des missions imposées à la gendarmerie et des nécessités des enquêtes à exécuter, nous avons réparti les faits ainsi définis en trois catégories:

1. Les faits graves à caractère répétitif qu'il faut considérer comme des infractions graves et dont la nature fait supposer que l'auteur pourrait encore commettre des faits identiques (par ex. débauche de mineurs, hold-up, vols avec violence, viol, trafic de drogues ...);

2. Lichte feiten :

Van zulk een aard dat de dader niet hoeft in het oog te worden gehouden en de computer voor de opheldering ervan niet hoeft te worden gebruikt (b.v. overspel, laster, valse getuigenis, het werpen van voorwerpen tegen gebouwen, belediging, oproer, huisvredebreuk, allerhande overtredingen ...);

3. Overige feiten :

« Lichte feiten » worden nooit geregistreerd; de overige feiten (zware en andere) altijd.

24.26.2. *Personen*

Er worden vijf categorieën van personen geregistreerd :

1. Daders :

Een dader is een ieder die, ongeacht zijn leeftijd, een feit heeft gepleegd of tegen wie ernstige vermoedens bestaan dat hij een feit heeft gepleegd; het gaat hier niet om « lichte feiten »;

2. In het oog te houden personen :

Een in het oog te houden persoon is een ieder die geen feit of slechts een licht feit heeft gepleegd, maar die als gevolg van zijn levenswijze, zijn antecedenten en zijn contacten met een misdadigersmilieu ernstige feiten heeft kunnen of zou kunnen plegen;

3. Op te sporen personen :

Een op te sporen persoon is een ieder die moet worden opgespoord omdat over hem een signalement is opgemaakt of tegen hem een opsporingsbevel is uitgevaardigd, en die niet behoort tot de categorie « daders » of « in het oog te houden personen ».

4. Terroristen :

Een terrorist is een ieder die zich, als lid van een organisatie schuldig maakt aan misdaden met een politiek doel of die dergelijke feiten heeft kunnen of zou kunnen plegen;

5. Personen wier rijbewijs is ingetrokken :

Dit is een ieder wier rijbewijs door de rechter is ingetrokken nadat het vonnis in kracht van gewijsde is gegaan (sedert 5 januari 1981).

24.26.3. *Voertuigen*

Onder voertuig wordt verstaan ieder vervoermiddel dat geregistreerd is bij de Dienst van het wegverkeer en dat onder een van de volgende categorieën valt :

1. gestolen en verdwenen voertuigen;

2. Les faits minimes :

Dont la nature n'impose pas une surveillance de l'auteur ni ne nécessite l'emploi de l'ordinateur pour son élucidation (par exémple adultère, calomnie, faux témoignage, jet de choses sur un édifice, outrage, rebellion, violation de domicile, contravention en général, ...);

3. Les autres faits :

Les « faits minimes » ne sont jamais enregistrés; les autres faits (graves et autres) le sont toujours.

24.26.2. *Les personnes*

Cinq catégories de personnes sont enregistrées :

1. Les auteurs :

Un auteur est toute personne qui, quelque soit son âge, a commis un fait ou est sérieusement suspecte d'avoir commis un fait; ce fait n'est pas un « fait minime »;

2. Les personnes à surveiller :

Une personne à surveiller est toute personne qui n'a pas commis de fait ou qui a seulement commis un fait minime, mais qui en raison de son mode de vie, de ses antécédents et de ses relations avec le milieu criminel est susceptible de commettre ou de pouvoir commettre des faits graves;

3. Les personnes à rechercher :

Une personne à rechercher est une personne envers qui un devoir judiciaire est à exécuter suite à un signalement ou un avis de recherche et qui ne peut être qualifiée ni d'auteur ni de personne à surveiller;

4. Les terroristes :

Un terroriste est toute personne qui, en tant que membre d'une organisation, se rend coupable de faits criminels dans un but politique ou qui est susceptible d'avoir commis ou de pouvoir commettre de tels faits;

5. Les déchus du droit de conduire :

Un déchu du droit de conduire est toute personne envers qui une déchéance a été prononcée par un tribunal et est coulée en force de chose jugée (depuis le 5 janvier 1981).

24.26.3. *Les véhicules*

On entend par véhicule, tout moyen de transport, enregistré à l'Office de la circulation routière (OCR) et qui appartient à un des groupes suivants :

1. les véhicules volés et les véhicules disparus;

2. voertuigen van daders of in het oog te houden personen, d.w.z. voertuigen die zijn geregistreerd ten name van een dader of van een in het oog te houden persoon, dan wel door hen worden gebruikt;

3. voertuigen die toebehoren aan of gebruikt worden door op te sporen personen.

24.26.4. *Voorwerpen*

Onder voorwerp worden verstaan alle stoffelijke of roerende goederen (met inbegrip van voertuigen) die goed geïdentificeerd zijn door een fabricagenummer en die gestolen, geheeld of verduisterd zijn.

24.26.5. *In het oog te houden plaatsen*

Onder in het oog te houden plaats wordt verstaan iedere openbare of particuliere, al dan niet gebouwde plaats :

1. waar daders en/of in het oog te houden personen elkaar ontmoeten in een kennelijke misdadige context;

2. waar gewoonlijk belangrijke feiten met een misdadig karakter plaatshebben, zoals heling, prostitutie, handel en/of verbruik van verdovende middelen, wapenhandel, kansspelen.

24.27. Deze definities worden gebruikt om de verschillende componenten van een misdadig feit te registreren. Ze zijn een punt van discussie in het Overlegcomité voor de aanwending van de politionele informatica. Dat comité wordt voorgezeten door een hoge ambtenaar van het Ministerie van Justitie en is samengesteld uit vertegenwoordigers van de parketten, de gerechtelijke politie, de gemeentepolitie en de rijkswacht.

24.28. *Operationele toepassing*

24.28.1. *Hulp bij de bewaking. Controle*

1. De bewakingsdiensten op het terrein moeten kunnen vaststellen of er tegen personen, voertuigen of voorwerpen die worden aangetroffen of gevonden, politioneel moet worden opgetreden : identificatie, opsporing, inbeslagneming, bewaking.

2. Er wordt daarbij gebruik gemaakt van teleprocessing of overbrenging op afstand die onmiddellijk geschiedt, d.w.z. dat het antwoord onmiddellijk wordt verstrekt.

3. De inlichtingen betreffende de identiteit van de eigenaar van een voertuig worden onmiddellijk verkregen via de computerverbinding tussen de rijkswacht en de Dienst voor het wegverkeer.

4. De tijd tussen het ogenblik van de interceptie en het ogenblik waarop de persoon zijn weg kan vervolgen indien het antwoord negatief is, mag niet meer dan drie minuten bedragen.

2. les véhicules des auteurs ou personnes à surveiller, c'est-à-dire les véhicules immatriculés au nom d'un auteur ou d'une personne à surveiller, ou utilisés par eux;

3. les véhicules qui appartiennent ou qui sont utilisés par des personnes à rechercher.

24.26.4. *Les objets*

On entend par objet, tout bien matériel et mobilier (y compris les véhicules) parfaitement identifié par un numéro de fabrication et qui est volé, recelé ou détourné.

24.26.5. *Le lieux à surveiller*

On entend par lieu à surveiller, tout lieu bâti ou non, privé ou public :

1. où des auteurs et/ou des personnes à surveiller se rencontrent manifestement dans un contexte criminel;

2. où se commettent habituellement des faits importants au point de vue criminel, appartenant à l'une des catégories suivantes : recel, prostitution, trafic et/ou consommation de stupéfiants, trafic d'armes, jeux de hasard.

24.27. Ces définitions sont celles utilisées pour enregistrer les différents composants du fait criminel. Elles font présentement l'objet de discussions au sein du comité de concertation pour l'utilisation de l'informatique policière. Ce comité est présidé par un haut fonctionnaire du Ministère de la Justice et est composé de représentants des parquets, de la police judiciaire, des polices communales et de la gendarmerie.

24.28. *Applications opérationnelles*

24.28.1. *L'aide dans la surveillance. Application « contrôle »*

1. Cette application doit permettre aux services de surveillance sur le terrain de savoir si une personne, un véhicule ou un objet rencontrés ou trouvés doivent faire l'objet d'une action policière : identification, recherche, saisie, surveillance.

2. Elle est basée sur le téléprocessing ou transmission à distance et a lieu en temps réel, c'est-à-dire que la réponse est immédiate.

3. Les renseignements relatifs à l'identification du propriétaire d'un véhicule sont obtenus par liaison entre les ordinateurs de la gendarmerie et de l'Office de la circulation routière, en temps réel.

4. Le temps entre le moment de l'interception et le moment où la personne peut continuer son chemin en cas de réponse négative, ne peut excéder trois minutes.

5. Voor de « controle » worden twee soorten van terminals gebruikt :

a) Vaste terminals :

— 75 operationele terminals over het gehele grondgebied : districten (52), grensposten (4), AWP-posten (5), gemeentelijke politiediensten (8);

— Inlichtingen tussen de vaste terminal en de dienst te velde verstrekt via de radio;

— Gelijktijdige ondervraging van vier personen, één voertuig, twee voorwerpen;

— Mogelijkheid om de antwoorden af te drukken;

— Totaal aantal ondervragingen in 1980 : 2 630 192 (een gemiddelde van 2 730 ondervragingen per maand en per terminal).

b) Mobiele terminals :

— 102 mobiele terminals zijn operationeel : districten en mobiele eenheden (diensten antibanditisme);

— Vanuit het voertuig te velde, rechtstreekse ondervraging van de computer, met inbegrip van DVW;

— Gelijktijdige ondervraging van vier personen, één voertuig en twee voorwerpen (of zestien voertuigen);

— Gelijktijdige controle vanuit zestien mobiele terminals;

— Totaal aantal ondervragingen in 1980 : 1 105 941 (een gemiddelde van 932 ondervragingen per maand en per terminal).

c) Bijzondere terminals :

— zestien vaste terminals met beperkte mogelijkheden op de nationale luchthaven (veertien in de boxen);

— Opgevat voor de controle van de passagiers;

— Aantal ondervragingen in 1980 : 1 466 753.

d) Totaal aantal ondervragingen (vaste, mobiele en bijzondere terminals en ondervraging van de rijkswacht door de gerechtelijke politie) :

— In 1980 : 5 260 000;

— Ondervragingen-controle door verbonden politiediensten : 296 915.

e) Logging :

— Elke gecontroleerde wordt opgenomen in een speciaal geheugen, « logging » genaamd, waar de gegevens gedurende een maand worden bewaard.

— Die beslissing werd genomen omdat het feit dat een persoon zich op een bepaald ogenblik op een bepaalde plaats bevindt, kan helpen bij het terugvinden van een getuige en soms zelfs van de dader van een niet opgehelderd feit (dader nog onbekend). Dit soort inlichtingen heeft reeds geleid tot de oplossing van een aantal zaken. Het jongste geval is dat van Estaimpuis.

— Er valt op te merken dat de ondervraging van de « logging » niet kan gebeuren uitgaande van de naam van een persoon maar alleen van de plaats en het uur van controle.

5. Deux types de terminaux sont utilisés par l'application « contrôle » :

a) Terminaux fixes :

— 75 terminaux opérationnels sont répartis sur tout le territoire : districts (52), postes frontières (4), postes PSA (5), polices communales (8);

— Informations échangées entre le terminal fixe et le service sur le terrain par conversation radio;

— Interrogation simultanée sur quatre personnes, un véhicule, deux objets;

— Possibilité d'imprimer les réponses;

— Nombre total d'interrogations en 1980 : 2 630 192 (soit une moyenne de 2 731 interrogations par mois par terminal).

b) Terminaux mobiles :

— 102 terminaux mobiles sont opérationnels : districts et unités mobiles (services antibanditisme);

— A partir du véhicule sur le terrain, interrogation directe de l'ordinateur, inclus OCR;

— Interrogation simultanée sur quatre personnes, un véhicule, deux objets (ou seize véhicules);

— Contrôle simultané à partir de seize terminaux mobiles;

— Nombre total d'interrogations en 1980 : 1 105 941 (soit une moyenne de 932 interrogations par mois et par terminal).

c) Terminaux spécifiques :

— seize terminaux fixes avec possibilités réduites à l'aéroport national (quatorze dans les boxes);

— Conçus pour le contrôle des passagers, application contrôle;

— Nombre d'interrogations en 1980 : 1 466 753.

d) Total des interrogations (terminaux fixes, mobiles et spécifiques et interrogation du système Gd par la police judiciaire) :

— En 1980 : 5 260 000;

— Interrogations « contrôle » par les polices reliées 296 915.

e) Logging :

— Toute personne contrôlée est enregistrée dans une mémoire spéciale, appelée « logging », où elle reste pendant un mois.

— Cette décision a été prise parce que le fait de savoir que à tel endroit à tel moment se trouvait telle personne, permet de retrouver un témoin, parfois même l'auteur d'un fait non élucidé (auteur encore inconnu). Ce genre de renseignement a déjà permis de résoudre un certain nombre d'affaires. Le cas le plus récent est Estaimpuis.

— Il faut remarquer que l'interrogation de ce « logging » ne peut se faire à partir du nom d'une personne, mais uniquement à partir de l'endroit et de l'heure du contrôle.

— De personen die gecontroleerd worden bij de grensovergangen (b.v. Zaventem, Lichtenbusch) worden slechts in de « logging » opgenomen indien zij reeds in de databank voorkomen.

24.28.2. *Hulp bij het onderzoek.*

Op grond van de noodwendigheden van de opsporing bij een onderzoek, werden vijf toepassingen uitgewerkt :

— opsporing op grond van de belangrijkste identiteitsgegevens;

— opsporing in de documentatie door nauwkeurige vergelijking;

— selectie van inlichtingen;

— ondervraging van het informatiebestand van de gerechtelijke politie;

— niet-dringende ondervraging van de Dienst voor het wegverkeer.

Behalve in het laatstgenoemde geval mogen alleen de personeelsleden die officier van gerechtelijke politie zijn, de toepassingen gebruiken (vragen stellen).

1. Opsporing van personen op grond van de belangrijkste identiteitsgegevens : bestaat hierin dat, uitgaande van een naam, een foneem of een volledige geboortedatum, de personen worden opgespoord die beantwoorden aan die gegevens.

a) Het antwoord volgt dadelijk met teleprocessing;

b) De mogelijkheid bestaat :

— daaraan andere elementen toe te voegen ten einde het aantal antwoorden te beperken;

— de antwoorden af te drukken;

— de antwoorden via de post toegezonden te krijgen;

c) Ondervraging en antwoord via de vaste terminals;

d) Het antwoord bevat gegevens over de identiteit alsmede de woonplaats;

e) In 1980 hadden 244 000 zulke ondervragingen plaats.

2. Opsporing in de documentatie door nauwkeurige vergelijking : bestaat hierin dat, uitgaande van kenmerken die bij het onderzoek zijn vastgesteld, alle personen van een zekere groep worden opgespoord welke aan die kenmerken beantwoorden.

a) Uitgestelde verwerking, eenmaal per dag;

b) Betreft alle groepen;

c) Het antwoord bevat de identificatiegegevens;

d) Antwoord via de post;

e) In 1980 : 7 009 zulke vragen.

— Les personnes contrôlées lors de leur passage de la frontière (Zaventem - Lichtenbusch, p. ex.) ne sont reprises au « logging » que si elles sont déjà enregistrées dans la banque de données.

24.28.2. *L'aide dans l'enquête.*

Pour répondre aux besoins de recherche lors d'une enquête, cinq applications ont été mises au point.

Il s'agit de :

— recherche de personnes sur éléments principaux d'identité;

— recherche dans la documentation par comparaison stricte;

— extraction de renseignements;

— interrogation du système informationnel de la police judiciaire;

— interrogation non urgente de l'Office de la circulation routière.

Sauf pour la dernière application, seuls les membres du personnel qui ont la qualité d'officier de police judiciaire peuvent utiliser ces applications (poser des questions).

1. Recherche de personnes sur éléments principaux d'identité : consiste à rechercher au départ d'un nom, d'un phonème ou d'une date de naissance complète, les personnes enregistrées qui correspondent à ces éléments.

a) Cette application se fait en temps réel et en téléprocessing.

b) Il y a possibilité :

— d'ajouter d'autres éléments, qui limiteront le nombre de réponses;

— d'imprimer les réponses;

— d'obtenir les réponses par voie postale;

c) Interrogations et réponses par les terminaux fixes;

d) Les réponses donnent les éléments d'identité, la commune du domicile;

e) En 1980 : 244 000 interrogations en ce domaine.

2. Recherche dans la documentation par comparaison stricte : consiste à rechercher au départ de caractéristiques relevées lors de l'enquête, tous les individus d'une quelconque entité qui répondent à ces éléments.

a) Traitement en différé, une fois par jour;

b) Concerne toutes les entités;

c) La réponse donne les éléments d'identification;

d) Réponse par voie postale;

e) En 1980 : 7 009 questions en ce domaine.

3. Selectie van inlichtingen : bestaat erin uit gegevens geleverd door de andere toepassingen, alle inlichtingen te verkrijgen over iemand van enige groep, die in de databank is geregistreerd :

a) Ondervraging en antwoord via de terminals;

b) Dadelijke verwerking in teleprocessing;

c) Mogelijkheid om de antwoorden af te drukken;

d) In 1980 : 255 000 selecties.

4. Ondervraging van het informatiebestand van de gerechtelijke politie. Dit gebeurt vanaf tien terminals (één op het CBO en één in elk district-provinciehoofdplaats) :

a) Gebruik van de werkwijzen van dit systeem;

b) Wederkerigheid;

c) In 1980 : 43 897 ondervragingen van het bestand van de gerechtelijke politie :

— Door de rijkswacht (waarvan 80 pct. door het CBO);

— En 106 012 ondervragingen van het bestand van de Rijkswacht door de gerechtelijke politie.

5. Niet-dringende ondervraging van de Dienst voor het wegverkeer : bestaat erin de identiteit en het adres van de eigenaar van een voertuig (dat in België is ingeschreven) op te sporen aan de hand van de nummerplaat :

a) Onmiddellijke verwerking in teleprocessing;

b) Mogelijkheid om de antwoorden af te drukken;

c) Vragen en antwoorden via de vaste terminals;

d) Een sterretje duidt op de voertuigen die in andere bestanden zijn opgenomen;

e) In 1980 : 1 614 000 ondervragingen.

24.28.3. *Hulp bij de bevelvoering.*

Hier gaat het hoofdzakelijk om statistieken ten einde de oversten behulpzaam te zijn bij de organisatie van de diensten. Zij hebben voornamelijk betrekking op personen en feiten.

Schema's worden ambtshalve bezorgd of op aanvraag van de eenheden.

24.29. Kolonel Boone heeft het vervolgens over de verbindingen met andere geautomatiseerde systemen.

24.29.1. *Verbinding met de gerechtelijke politie.*

Deze verbinding gaat van computer tot computer.

Dagelijkse uitwisseling van magnetische banden voor het bijhouden van de databanken :

— Op te sporen personen : van de GP naar de rijkswacht (CBO);

3. Extraction de renseignements : consiste à obtenir au départ des éléments donnés par les autres applications, toutes les informations relatives à un individu de n'importe quelle entité, enregistré dans la banque de données :

a) Interrogation et réponses via les terminaux;

b) Traitement en téléprocessing et en temps réel;

c) Possibilité d'imprimer les réponses;

d) En 1980 : 255 000 extractions.

4. Interrogation du système informationnel de la police judiciaire. Au départ de dix terminaux (un au BCR et un à chaque district chef-lieu de province), interroger le système informationnel de la police judiciaire :

a) Utilisation des procédures prévues par ce système;

b) Réciprocité;

c) En 1980 : 43 897 interrogations du système police judiciaire :

— Par la Gendarmerie (dont 80 p.c. par le BCR);

— Et 106 012 interrogations du système « Gendarmerie » par la police judiciaire.

5. Interrogation non urgente de l'Office de la circulation routière : consiste à rechercher au départ d'un numéro d'immatriculation l'identité et l'adresse du propriétaire du véhicule (pour ceux immatriculés en Belgique) :

a) Traitement en téléprocessing et en temps réel;

b) Possibilité d'imprimer les réponses;

c) Questions et réponses par les terminaux fixes;

d) Un astérisque indique les véhicules se trouvant dans les autres fichiers;

e) En 1980 : 1 614 000 interrogations.

24.28.3. *Aide dans le commandement.*

Il s'agit essentiellement de statistiques destinées à aider les chefs dans l'organisation des services. Elles portent principalement sur les personnes et les faits.

Tableaux de bord fournis d'office ou sur demande des unités.

24.29. Le colonel Boone en vient alors aux *liaisons* avec d'autres systèmes automatisés.

24.29.1. *Liaison avec la police judiciaire.*

Il s'agit d'une liaison ordinateur à ordinateur.

Echange journalier de bandes magnétiques pour la mise à jour des banques de données :

— Personnes à rechercher : de PJ vers la gendarmerie (BCS);

— op te sporen voertuigen : van de rijkswacht naar de GP.

Microfiches :

Oorsprong : Algemeen Commissariaat van de gerechtelijke politie.

Soort :

— Microfiches RB : op te sporen personen (CBO);

— Microfiches B : lijst van verdachten (in alfabetische volgorde);

— Voertuigen : auto's en motorrijtuigen die gestolen of verduisterd zijn dan wel zijn ingeschreven op naam van op te sporen en aan te houden personen (volgens inschrijvingsnummer).

24.29.2. *Verbinding met de Dienst voor het wegverkeer*

Een verbinding van computer tot computer.

Wekelijks bijgewerkt ten einde personen te kunnen opsporen aan de hand van het inschrijvings- of het chassisnummer van het voertuig.

Sinds 5 januari 1981 automatisch bijgewerkt voor hen die vervallen verklaard zijn van het recht om een voertuig te besturen.

24.29.3. *Verbinding met het Rijksregister*

Een verbinding met het Rijksregister zou het de rijkswacht mogelijk maken om de personen die geregistreerd moeten worden, nauwkeuriger te identificeren : gegevens over hun identiteit en adres. Tot nu toe is voor die verbinding geen machtiging verleend.

24.30. De studie van de automatisering van de gerechtelijke problemen is meer dan tien jaar geleden begonnen. Het gerechtelijk systeem is bijna acht jaar geleden gestart.

Dank zij een zeer strikte methodiek hebben wij destijds gepoogd zoveel mogelijk tegemoet te komen aan de operationele noodwendigheden en de gestelde doeleinden.

Mettertijd en door het contact met de dagelijkse werkelijkheid is evenwel gebleken dat sommige aspecten van de toepassingen gewijzigd moesten worden om het werk van de rijkswachter te vergemakkelijken, de doeltreffendheid van de opsporingen te verbeteren, een betere bescherming van de burger te waarborgen of om rekening te houden met de technische ontwikkeling.

24.31. Daarom kwamen achtereenvolgens de volgende aanpassingen tot stand :

— Invoering van een « filter » in de toepassing « controle », om aan de rijkswachter die de controle verricht nog alleen de inlichtingen te verstrekken die hij werkelijk nodig heeft; de andere inlichtingen worden voorbehouden aan de « onderzoekers »;

— véhicules à rechercher : de Gd vers PJ.

Microfiches :

Origine : Commissariat Général de la Police Judiciaire.

Genre :

— Microfiches RB = personnes à rechercher (BCS);

— Microfiches B = liste de suspects (par ordre alphabétique);

— Véhicules : voitures et motos volées ou détournées ainsi que celles enregistrées au nom de personnes à rechercher et à arrêter (par numéro d'immatriculation).

24.29.2. *Liaison avec l'Office de la circulation routière*

Il s'agit d'une liaison d'ordinateur à ordinateur.

Mise à jour hebdomadaire en vue de permettre la recherche de personnes sur base du numéro d'immatriculation ou de châssis du véhicule.

Depuis le 5 janvier 1981, mise à jour automatique relative aux déchus du droit de conduire.

24.29.3. *Liaison avec le registre national*

Une liaison avec le registre national permettrait à la gendarmerie d'identifier avec plus de précision les personnes qui doivent être enregistrées : éléments d'identité et adresse. A ce jour, cette liaison n'a pas été autorisée.

24.30. L'étude de l'automatisation des problèmes judiciaires a commencé il y a plus de dix ans. Le système judiciaire a été lancé il y a près de huit ans.

A l'époque, grâce à une méthodologie très stricte, nous nous sommes efforcés de répondre le mieux possible aux nécessités opérationnelles et aux objectifs fixés.

Au fil du temps et aux contacts avec la réalité journalière, il est cependant apparu que certains aspects des applications devaient être modifiées : soit pour faciliter le travail du gendarme, soit pour améliorer l'efficacité des recherches, soit pour assurer une meilleure protection du citoyen, soit pour tenir compte de l'évolution de la technique.

24.31. C'est ainsi qu'ont été successivement réalisées les adaptations suivantes :

— Introduction d'un « filtre » dans l'application « contrôle » afin de ne plus donner au gendarme qui effectue le contrôle que les renseignements dont il a réellement besoin pour intervenir; les autres renseignements étant réservés aux « enquêteurs »;

— Geregelde herziening van de toestand van degenen die « in het oog gehouden » moeten worden : schifting van de gegevens in de databank en overbodige opslag in het geheugen van de personen die er niet langer in moeten worden bewaard;

— Invoering van de buitenlandse « terroristen » ten einde preventief tegen hen te kunnen optreden en eventueel de politiediensten te kunnen inlichten die voor hen belangstelling hebben;

— Sommige feiten zijn van geen enkel belang voor criminele opsporingen zodat de bepaling genuanceerd moest worden; daarom hebben wij de feiten in drie categoriën ingedeeld :

— ernstige herhaaldelijk gepleegde feiten;

— lichte feiten;

— andere feiten.

• Omdat de misdrijven gepleegd in verband met de ordehandhaving andere kenmerken vertonen dan de misdrijven van louter gemeen recht, hadden wij dit onderscheid gemaakt om bij het onderzoek genuanceerd te kunnen oordelen. Deze maatregel, die sommigen hebben uitgelegd als belangstelling van de rijkswacht voor de politieke of ideologische drijfveren van de daders van sommige misdrijven, werd opgeheven.

• Toen het aantal misdrijven in verband met de vervallenverklaring van het recht om een voertuig te besturen ernstiger en groter werd, werden de personen die van dat recht zijn vervallen opgenomen in de toepassing « controle ».

24.32. De opneming in en de schrapping uit de documentatie gebeurt volgens de volgende nauwkeurige regels :

a) Geen enkel element van het gerechtelijk systeem (feit, persoon, voertuig, voorwerp, plaats) wordt in de computer opgeslagen indien het niet beantwoordt aan een van de begripsbepalingen;

b) De brigade die de eerste vaststellingen heeft gedaan of de plichtplegingen heeft vervuld, stelt het oorspronkelijk document op (PV - eenvormige formulieren - individuele notitie - identificatiebericht - verslag). Dit document wordt doorgezonden aan het district waar een of meer codeurs werkzaam zijn die de nuttige gegevens uit het oorspronkelijk stuk coderen. De districtcommandant houdt toezicht op het werk van zijn ploeg en tekent de stukken voor vastlegging wanneer het gaat om de opneming of de schrapping van personen, feiten, voorwerpen of plaatsen. De vastleggingsstukken worden doorgestuurd aan het Centraal Bureau voor Opsporingen, dat ze controleert vooraleer ze over te zenden naar het CVI *ter fine* van registratie.

24.33. Vooraleer zijn uiteenzetting te besluiten wenst de kolonel enige valse voorstellingen recht te zetten die algemeen gangbaar zijn bij het publiek :

a) De computer van de rijkswacht bevat geen enkel gegeven in verband met de ordehandhaving, noch over personen, noch over groeperingen, noch over gebeurtenissen;

— Révision régulière de la situation des personnes considérées comme « personnes à surveiller » : ventilation de la banque de données et inutilité de conserver en mémoire des personnes qui ne doivent plus l'être;

— Introduction des « terroristes » étrangers pour permettre d'agir préventivement à leur égard et d'informer, le cas échéant, les polices que ces terroristes intéressent;

— Certains faits ne présentant aucun intérêt dans le domaine des recherches criminelles, il a fallu nuancer la définition; nous avons ainsi subdivisé les faits en trois catégories :

— les faits graves à caractère répétitif;

— les faits minimes;

— les autres faits.

• Les infractions commises à l'occasion du maintien de l'ordre ayant d'autres caractéristiques que les infractions de droit commun pures, nous avions marqué cette différence afin de nuancer l'appréciation dans l'enquête; cette mesure que d'aucuns ont interprétée comme un intérêt de la gendarmerie pour les motivations politiques ou idéologiques des citoyens auteurs de certaines infractions a été abandonnée.

• Ayant constaté le nombre important et croissant d'infractions commises contre la déchéance du droit de conduire, les personnes déchues du droit de conduire ont été reprises dans l'application « contrôle ».

24.32. L'introduction et la suppression de personnes dans la documentation se fait selon des règles précises que voici :

a) Aucun composant du système judiciaire (fait, personne, véhicule, objet, lieu) n'est introduit dans l'ordinateur s'il ne répond à une des définitions établies;

b) La brigade qui a fait les constatations initiales ou qui a exécuté le devoir, établit le document original (PV - formulaires uniformes - notice individuelle - avis d'identification - rapport). Ce document est envoyé au district où travaille un ou plusieurs codeurs qui codent les éléments utiles extraits du document original. Le commandant de district contrôle le travail de son équipe et signe les documents de saisie lorsqu'il s'agit d'une création ou d'une suppression de personne, de faits, d'objet ou de lieux. Les documents de saisie sont envoyés au Bureau Central des Recherches qui les contrôle avant de les transmettre au CTI pour l'enregistrement.

24.33. Avant de clôturer son exposé, le Colonel souhaite couper les ailes à quelques idées fausses généralement répandues dans le public :

a) L'ordinateur de la gendarmerie ne contient aucune donnée relative au maintien de l'ordre, qu'il s'agisse de personnes, de groupements ou d'événements;

b) Geen enkel vakbondslid komt als zodanig voor in de computer van de rijkswacht. Wanneer iemand die vakbondsman is, een « feit » heeft gepleegd, wordt hij in de computer opnomen zoals een ieder die hetzelfde feit zou hebben gepleegd; de hoedanigheid van vakbondslid wordt echter nooit vermeld;

c) De computer van de rijkswacht is verbonden met de computer van de Dienst voor het wegverkeer en met die van het Ministerie van Justitie. Hij is niet verbonden met enig ander computersysteem in b.v. :

— de bankmaatschappijen,

— de Nationale Bibliotheek,

— de ziekenhuizen of de ziekenfondsen,

— het Ministerie van Financiën enz.

d) De computer van de rijkswacht bevat geen verkeersovertredingen.

e) Het strafregister is niet opgenomen in de computer van de rijkswacht, die er trouwens niet kan over beschikken.

f) Tot de misdrijven die geen « feit » zijn of die slechts « lichtere feiten » zijn, behoren die welke over het algemeen worden begaan bij betogingen, optochten, meetings of openbare vergaderingen, zoals weerspannigheid, smaad, het werpen van voorwerpen naar gebouwen of voertuigen, deelneming aan een verboden manifestatie, overtredingen van de politieverordeningen. Zulke misdrijven zijn dus niet opgenomen in de rijkswachtcomputer. Anderzijds wordt wel rekening gehouden met misdrijven die beantwoorden aan de bepaling « feit », zoals vrijwillige slagen en verwondingen en het gebruik van wapens en springstoffen, evenwel zonder verwijzing naar de omstandigheden van het feit.

24.34. De Kolonel besluit :

De rijkswacht is in 1969 de weg van de informatica opgegaan. Na een grondige voorbereidende studie is het systeem op 17 juli 1973 van start gegaan.

Van stonden aan heeft de leiding steeds gepoogd de doeltreffendheid van de Rijkswacht te verbeteren binnen het bestaande wettelijke kader en met eerbiediging van de vrijheden die onze Grondwet aan de burgers verleent.

24.45. Een langdurig bezoek aan de installaties vanaf de codering tot de concrete benuttiging, besloot de informatie van de Commissieleden.

Titel 25

De Commissie komt kort bijeen om haar werkzaamheden te regelen. Zij besluit het getuigenis te horen van kolonel Militis, die daartoe de wens heeft te kennen gegeven omdat hij van oordeel is ten onrechte in het geding te zijn gebracht,

b) Aucun syndicaliste ne figure, en cette qualité, dans l'ordinateur de la gendarmerie. Si une personne, qui est syndicaliste, a commis un « fait », elle sera reprise en ordinateur comme n'importe quelle autre personne qui aurait commis le même fait; mais la qualité de syndicaliste n'est jamais mentionnée;

c) L'ordinateur de la gendarmerie est relié aux ordinateurs de l'Office de la circulation routière et du Ministère de la Justice. Il n'y a de liaison avec aucun autre système informatisé, tel que, p. ex. :

— le système informatisé de sociétés bancaires,

— l'ordinateur de la Bibliothèque nationale,

— l'ordinateur d'établissements hospitaliers ou de mutuelles,

— les ordinateurs du Ministère des Finances, etc.

d) L'ordinateur de la gendarmerie ne prend aucun compte des contraventions de roulage.

e) Le casier judiciaire n'est pas repris dans l'ordinateur de la gendarmerie. Celle-ci ne dispose d'ailleurs pas de ce casier judiciaire.

f) Parmi les infractions qui ne constituent pas de « fait » ou qui sont seulement des « faits mineurs », il y a des infractions généralement commises à l'occasion de manifestations, cortèges, meetings ou réunions publiques, telles que rébellion, outrages, jets d'objets vers les immeubles ou les véhicules, participation à une manifestation interdite, infractions aux règlements de police. Ces infractions ne sont donc pas enregistrées dans l'ordinateur de la gendarmerie. Par contre les infractions qui répondent à la définition du « fait » tels que les coups et blessures volontaires et l'usage d'armes et explosifs par exemple seront pris en compte, mais sans référence aux événements qui entourent le fait.

24.34. Le Colonel conclut :

La gendarmerie a pris le chemin de l'informatique en 1969. Après une étude préparatoire minutieuse, le système est entré en fonctionnement le 17 juillet 1973.

Dès le début, le commandement a toujours recherché une amélioration de l'efficacité de la gendarmerie dans le cadre légal existant et dans le respect des libertés que notre loi fondamentale reconnaît aux citoyens.

24.35. Une visite prolongée dans les installations depuis l'encodage jusqu'à l'utilisation concrète complète l'information des membres de la Commission.

Titre 25

La Commission se réunit brièvement pour décider de ses travaux. Elle décide d'entendre le colonel Militis qui en a exprimé le désir car il s'estimait indûment mis en cause, et de continuer l'audition de l'administrateur-directeur général

en de ondervraging met gesloten deuren voort te zetten van de administrateur-directeur-generaal van de Openbare Veiligheid. Tenslotte zal de Minister van Binnenlandse Zaken de verwachte aanvullende antwoorden verstrekken.

Op die wijze zal de Commissie vóór 30 april 1981 — welke datum door de Senaat op 22 december 1980 als eindpunt van het onderzoek is vastgesteld — het verhoor hebben beëindigd van deskundigen en getuigen; zodra het verslag beschikbaar zal zijn in beide landstalen, zal zij een aanvang maken met de bespreking van de conclusies die aan de Senaat moeten worden voorgelegd.

Titel 26

Kolonel op rust Militis, die tijdens vorige openbare vergederingen in het geding werd gebracht, heeft stappen gedaan om te worden gehoord, daar hij meende zich te moeten kunnen verdedigen tegen de beschuldigingen welke tegen hem werden geuit.

Ter openbare vergadering van 22 april 1981 legt de heer Militis de voorgeschreven eed af.

26.1. Op de vraag: « Hoe de verklaringen uit te leggen die men u toeschrijft in verband met de trainingskampen » antwoord getuige dat zijn streek de Semois is en dat er, bij zijn weten, zeer weinig dubbelzinnige trainingskampen gehouden zijn.

Nadat hem het recht is ontzegd als getuige een dossier te gebruiken, zegt hij dat hij bij de Nationale federatie van de paracommando's geprotesteerd heeft tegen de hulp die de Vriendenkring van Antwerpen verleend had aan een kamp in Herbeumont, zonder enige plaatselijke overheid te hebben verwittigd.

De Voorzitter vraagt hem vervolgens of hij kennis heeft gehad van de diensten bewezen door zijn korps aan organisaties die hadden kunnen worden beschouwd als privémilities en of zijn korps betrekkingen heeft gehad met dergelijke groeperingen.

26.2. Gedurende de zeven jaar dat ik het bevel heb gevoerd bij de paracommando's van Marche-les-Dames, antwoordt de kolonel, heb ik nooit kennis gehad van soortgelijke trainingen. Weliswaar werd ik in 1965 beschuldigd door een Vlaams officier, maar ik bevestig dat er tot in 1965, het jaar van mijn vertrek, niets is geweest op grond van wat ik kon veronderstellen dat de mensen die kwamen trainen activisten of anarchisten zouden geweest zijn. Ik was betrokken bij hetgeen men « Het Leger - De Natie » noemt, dat tot doel had jongelui in staat te stellen aan rotsbeklimmen te doen.

Op de nadere vraag van een lid over die werking van « Het Leger - De Natie » antwoordt getuige dat de plaats waar de rotsen worden beklommen geen militair gebied is en dat zij toegankelijk is voor iedereen. De officieren met een goede ervaring hebben meegewerkt aan de opleiding tot die

de la Sûreté publique à huis clos. En diernier lieu, le Ministre de l'Intérieur fournira les réponses complémentaires attendues.

Compte tenu de la date du 30 avril 1981, décidée par le Sénat le 22 décembre 1980 comme terme de l'enquête, la Commission en aura terminé avec ses auditions d'experts et de témoins et, dès que le rapport sera disponible dans les deux langues, elle abordera la recherche de conclusions à soumettre au Sénat.

Titre 26

Le colonel e.r. Militis, mis en cause lors de précédentes séances publiques, a fait plusieurs démarches pour y être entendu, estimant qu'il devait pouvoir se défendre des accusations portées contre lui.

En séance publique du 22 avril 1981, M. Militis prête le serment prescrit.

26.1. A la question : « Comment expliquer les déclarations qu'on vous prête au sujet des camps d'entraînement » le témoin répond que sa région est la Semois et qu'à sa connaissance très peu de camps d'entraînement équivoques s'y sont passés.

S'étant vu dénier le droit de faire usage d'un dossier en sa qualité de témoin, il fait état des protestations qu'il a adressées à la Fédération nationale des paracommandos contre l'aide que l'Amicale d'Anvers avait apportée à un camp à Herbeumont, et ce sans avoir averti aucune autorité de l'endroit.

Le président demande ensuite au colonel e.r. Militis s'il a eu connaissance des services rendus par son corps à des organisations qui auraient pu être considérées comme des milices privées ou si son corps a eu des rapports avec de tels groupements.

26.2. Durant mes sept années de commandement aux paracommandos de Marches-les-Dames, répond le colonel, je n'ai jamais eu connaissance d'entraînement de ce type. J'ai été accusé, il est vrai, par un officier flamand en 1965, mais j'affirme que jusqu'en 1965, année de mon départ, rien ne m'a permis de supposer que les gens qui venaient s'entraîner seraient des activistes ou des subversifs. J'ai été mêlé à ce qu'on appelle « Armée-Nation » qui avait pour but de permettre à des jeunes de faire du rocher.

A la question plus précise d'un membre sur cette collaboration « Armée-Nation », le témoin précise que le site où l'on fait de l'escalade n'est pas un domaine militaire et qu'il est accessible à tous. Les officiers qui en avaient une bonne expérience ont collaboré à l'initiation à ce sport et aux

sport en andere karaktersporten. Er zijn weinig krijgssporten beoefend. Het doel was de jongelui te ontbolsteren en ze vertrouwd te maken met de knepen van die sport.

De voorzitter wijst erop dat de Minister van Landsverdediging nadere gegevens heeft verstrekt over de diensten en de hulp die het leger aan de organisaties van jongeren en andere mag verlenen. Een lid wenst evenwel te weten of de activiteiten die kolonel Militis beschrijft, verenigbaar zijn met hetgeen de verantwoordelijke Minister heeft gezegd (zie ref. 22.3).

Kolonel Militis antwoordt dat, waar Marche-les-Dames over de beste instructeurs inzake rotsbeklimming beschikt, het normaal leek die oefeningen aan te moedigen; dat kon trouwens dienstig zijn voor de aanwerving van paracommando's.

Op een vraag om meer toelichting, bevestigt de kolonel dat alles geschiedt volgens de regels van de Staf, die de burgers gelegenheid geeft te zien welke activiteiten in het leger plaatshebben; dat gebeurt ook in andere eenheden.

26.3. Een lid brengt een interview van de kolonel in een Brussels dagblad ter sprake; hij had namelijk verklaard dat het hem soms gebeurde aan een staatsgreep te denken, bijvoorbeeld in geval van totale ondergang, en eraan toegevoegd dat zulks hem technisch gemakkelijk uitvoerbaar leek.

Hoewel dit niet het directe onderwerp van het verhoor is, geeft de kolonel hieromtrent uitleg. Volgens hem is de totale ondergang het tijdstip waarop de overheid niet meer in staat is haar normale activiteiten uit te oefenen. Trouwens, zo zegt hij, dat een staatsgreep kan worden beschouwd als gemakkelijk uitvoerbaar, is juist omdat men in ogenblikken van nood overgeleverd is aan een avonturier. Hij vestigt er de aandacht op dat de woorden, als gevolg van de techniek van de interviews, soms verdraaid worden, en hij verklaart eraan te hebben toegevoegd dat er daarnaast ook mensen zijn die potentieel in staat zijn de macht te grijpen om ze niet prijs te geven aan avonturiers. Kolonel Militis is geen specialist in de techniek van de staatsgreep en hij heeft nooit overwogen eraan deel te nemen. Hij heeft willen zeggen dat men in moeilijke tijden aan een amateur de mogelijkheid geeft om de macht te grijpen.

26.4. Er werd gesproken van betrekkingen tussen de getuige en Dossogne die thans betrokken is in het proces tegen het « Front de la Jeunesse », aldus een lid. Wat is de ware toedracht ?

Kolonel Militis antwoordt : « Onder mijn leerlingen heb ik in 1962 onderluitenant Dossogne, kandidaat voor een brevet gehad. Ik heb hem sinds die tijd niet teruggezien en ben ook niet meer teruggekeerd naar het kamp van Marche-les-Dames tussen mijn vertrek in 1965 en oktober 1980. Ik zou Dossogne vandaag niet meer herkennen. Op de vergadering van 12 maart werd geïnsinueerd dat Dossogne of andere

sports de formation caractérielle. Il y a eu peu de sports martiaux. Le but était de dégrossir les jeunes gens dans la pratique de l'escalade en les initiant aux finesses de ce sport.

Le président rappelle que le Ministre de la Défense Nationale a fourni des précisions sur les services et assistances que peut donner l'armée aux organisations de jeunes et autres. Un membre désire toutefois savoir si les activités décrites par le colonel Militis cadrent avec ce qu'a défini le Ministre responsable (voir 22.3).

Le colonel Militis répond que, puisque Marche-les-Dames dispose des meilleurs instructeurs de rocher, il paraissait normal d'encourager la pratique de ces exercices; cela pouvait d'ailleurs être utile au recrutement pour le régiment des paracommandos.

Pressé de préciser davantage, le colonel affirme que cela est tout à fait dans les règles de l'Etat-Major qui autorise ainsi des civils à se rendre compte des différentes activités de l'armée; cela se fait également dans d'autres unités.

26.3. Un membre évoque une interview du colonel dans un journal bruxellois; il avait en effet déclaré qu'il lui arrivait de penser à un coup d'Etat, par exemple en cas de faillite totale. Il avait ajouté que cela lui paraissait techniquement facile à réaliser.

Bien que ce ne soit pas l'objet direct de l'audition, le colonel s'en explique. Dans son esprit, la faillite totale, c'est le moment où le pouvoir n'est plus en mesure d'exercer ses activités normales. Par ailleurs, poursuit-il, si un coup d'Etat peut être considéré comme facile à réaliser, c'est précisément parce que dans les moments de détresse, on est à la merci d'un aventurier. Rappelant que la technique des interviews déforme parfois les expressions, il déclare avoir ajouté qu'il existait parallèlement des hommes qui potentiellement étaient capables de prendre le pouvoir pour ne pas l'abandonner à des aventuriers. Le colonel Militis n'est pas un spécialiste de la technique du coup d'Etat et il n'a jamais envisagé d'y prendre part; il a voulu dire qu'en période difficile on donnait à un amateur la possibilité de prendre le pouvoir.

26.4. On a parlé de relations entre le témoin et Dossogne qui est aujourd'hui impliqué dans le procès du Front de la Jeunesse, déclare un membre. Qu'en est-il ?

Le colonel Militis répond : Parmi mes élèves, en 1962, j'ai eu le sous-lieutenant Dossogne, candidat à un brevet. Je ne l'ai plus revu depuis cette époque et ne suis plus retourné au camp de Marche-les-Dames entre mon départ en 1965 et octobre 1980. Je serais incapable de reconnaître Dossogne aujourd'hui. Dans la séance du 12 mars, poursuit-il, il a été insinué que les camps de handicapés dont je m'occupe

huurlingentrainers als trainer zouden hebben opgetreden in de kampen voor minder-validen, waarmee ik mij bezig houd; dat heeft mij diep bedroefd.

Zo eindigt de openbare ondervraging waarop verschillende journalisten aanwezig waren.

26.5. De voorzitter besluit de vergadering met gesloten deuren voort te zetten en verwelkomt de heer Raes, administrateur-directeur-generaal van de Openbare Veiligheid, die reeds voor de Commissie is verschenen op de besloten vergadering van 19 februari (zie 20).

De Voorzitter deelt aan de leden mede dat hij een brief heeft ontvangen van de Minister van Justitie in verband met de activiteiten van de Veiligheid van de Staat en de methodes gebruikt bij de voortzetting van het onderzoek naar de subversieve activiteiten. Dit document is bestemd voor intern gebruik.

Na de voorgeschreven eed te hebben afgelegd, geeft de heer Raes nadere uitleg over sommige organisaties waarvan reeds gesproken werd tijdens de werkzaamheden van de Commissie, of die genoemd werden als daders of medeplichtigen van sommige activiteiten die de openbare orde verstoren. Het zijn groepen die hun motivering kunnen vinden in de herkomst van hun leden of in hun betrekkingen met buitenlandse bewegingen.

Het toezicht dat voor de Veiligheid van de Staat wordt uitgeoefend, heeft de leden van de Commissie in staat gesteld zich een nauwkeuriger idee te vormen over het belang van die organisaties, de aard van hun activiteiten en hun werkelijke levenskracht. Telkens werd daarover bij de betrokken overheid verslag uitgebracht en werden passende maatregelen genomen.

Sommige leden hebben herhaaldelijk het woord genomen om nadere gegevens te verkrijgen of nevenaspecten aan de orde te stellen. Er ontstond discussie over het belang van het vergaderen met gesloten deuren en over de discretie waartoe de deelnemers gehouden zijn ten opzichte van de Senaat en de buitenwereld.

26.6. Aan een punt werd bijzonder aandacht geschonken. Op 19 februari 1980 is er sprake geweest van de betrekkingen tussen verschillende organisaties, zoals CEPIC, « Front de la Jeunesse », VMO en Nouvelle Europe Magazine (NEM).

Het is juist, aldus de heer Raes, dat in publicaties van sommige organisaties gewag wordt gemaakt van de activiteiten van andere soortgelijke verenigingen; op het terrein werden echter zelden leden van verschillende organisaties opgemerkt. Er schijnen dus geen gestructureerde permanente banden te bestaan.

Afgezien van die al dan niet openlijke activiteiten rijst nog de vraag van de financiering van dat soort organisaties. Uit de verstrekte inlichtingen kunnen de leden vernemen dat de Veiligheid op de hoogte is van overdrachten van fondsen van een privé-firma.

auraient pu avoir comme entraîneurs Dossogne ou d'autres entraîneurs de mercenaires; j'en ai été fort peiné.

Ainsi se termine l'audition en séance publique à laquelle ont assisté plusieurs journalistes.

26.5. Prononçant le huis-clos, le président accueille M. Raes, administrateur-directeur général de la Sûreté publique qui avait déjà comparu devant la Commission à la séance à huis clos du 19 février (voir 20).

Le président dit aux membres qu'il a reçu une lettre du Ministre de la Justice relative aux activités de la Sûreté de l'Etat et aux méthodes utilisées pour le suivi dans les enquêtes sur les activités subversives. Ce document est réservé à l'usage interne de la Commission.

Après avoir prêté le serment requis, M. Raes donne des précisions sur quelques organisations qui ont été, soit évoquées dans les travaux de la Commission, soit citées comme auteurs ou complices de certaines activités qui troublent l'ordre public. Il s'agit de groupes qui peuvent trouver leurs motivations par l'origine de leurs membres ou par des relations avec des mouvements étrangers.

La surveillance exercée par la Sûreté de l'Etat a permis aux membres de la Commission de se faire une idée plus précise quant à leur importance, leur type de préoccupations et leur vitalité réelle. Chaque fois, il en a été fait rapport aux autorités concernées et des mesures appropriées ont été prises.

Des membres sont intervenus à diverses reprises pour obtenir des précisions ou pour aborder des aspects connexes. Une discussion a été engagée sur la portée du huis-clos de la réunion et sur la discrétion d'honneur qui engage ceux qui y participent, vis-à-vis du Sénat et vis-à-vis de l'extérieur.

26.6. Un point a tout spécialement retenu l'attention. Le 19 février 1981, en effet, il avait été question des relations entre diverses organisations, telles que le CEPIC, le Front de la Jeunesse, le VMO, Nouvelle Europe Magazine (NEM).

Il est exact, dit M. Raes, que les bulletins de certaines organisations font allusion à des activités d'autres organismes du même genre; sur le terrain toutefois, on a rarement constaté la présence simultanée de membres d'organisations différentes. Il semble qu'il n'y a pas de liaisons structurées et permanentes.

Au-delà des activités, apparentes ou non, se pose aussi la question du financement de ce type d'organisations. Des informations ainsi fournies, les membres peuvent savoir que des procédures de transfert de fonds, en provenance d'une firme privée, sont connues de la Sûreté.

De bevoegde overheid werd hiervan op de hoogte gebracht, evenals van de voorkeursbehandeling die één van de personen zou genieten bij sommige overheidspersonen.

Als gevolg van het particulier karakter van de vergadering, de delicate raakvlakken van de behandelde materie en het beroepsgeheim waartoe de hoge ambtenaar-generaal gehouden is, dient dit gedeelte van het verslag in te weinig nauwkeurige bewoordingen worden gesteld. De opnamen van de bespreking worden bewaard op het secretariaat van de Commissie.

Aan de Minister van Justitie zal evenwel de uitdrukkelijke vraag van de leden worden gesteld die betrekking heeft op de bekendmaking van de firma's en personen en op de officiële diensten die gunsten zouden toekennen.

In de daaropvolgende openbare vergadering, neemt de Commissie kennis van de antwoorden van de Minister van Binnenlandse Zaken. Een aantal vragen werden schriftelijk medegedeeld en zijn hierna opgenomen evenals die welke de Minister in het openbaar heeft voorgelezen.

26.7. Klacht ingediend door senator Humblet naar aanleiding van een optreden van de BOB in Luik tegen parlementsleden

Antwoord : Ik ben niet op de hoogte van een klacht van de heer Humblet. Ik wijs er echter wel op dat de heer Dejardin, volksvertegenwoordiger, op 21 maart 1980 een brief heeft gezonden aan de Minister van Binnenlandse Zaken waarin verschillende vragen worden gesteld.

De heer Dejardin heeft het woord genomen in een debat dat op 18 februari 1980 in Luik was georganiseerd door de « Mouvement chrétien pour la Paix ». Dit debat werd ook door andere parlementsleden bijgewoond. In de zaal waren leden van de BOB aanwezig.

De belangrijkste vraag van de heer Dejardin had betrekking op het gebruik dat wordt gemaakt van het verslag van de BOB, die op dit soort bijeenkomsten aanwezig is.

In dit verband valt op te merken dat de rijkswacht een informatieplicht heeft ingevolge de wet van 2 december 1957, wat betekent dat zij betrekkingen moet onderhouden met de administratieve en gerechtelijke overheid.

De verslagen die de rijkswacht volgens een opgelegd schema opstelt, hebben ten doel om de verschillende instanties in te lichten over de bedoelingen van de organisatoren en sprekers van een bijeenkomst en over de reacties van de deelnemers en van de toehoorders.

De verslagen zijn bestemd voor :

— de Minister van Binnenlandse Zaken;

— de administrateur van de Openbare Veiligheid;

— de procureurs des Konings en de procureurs-generaal;

— de provincie-gouverneurs en de arrondissementscommissarissen;

— de leiding van de rijkswacht.

Les autorités compétentes ont été informées de ces constats, de même d'ailleurs que de relations de faveur dont jouirait l'une des personnes auprès de certaines autorités.

Le caractère privé de la réunion, l'aspect délicat de la matière traitée et le secret professionnel auquel est tenu le fonctionnaire général justifient le caractère trop peu précis de cette partie du rapport. Les enregistrements seront conservés au secrétariat de la Commission.

Le Ministre de la Justice sera toutefois saisi de la demande expresse des membres portant d'une part sur la révélation des firmes et personnes et d'autre part sur les services officiels qui accorderaient des faveurs.

Reprenant la séance publique, la Commission a connaissance des réponses que le Ministre de l'Intérieur lui a fournies. Partie d'entre elles ont été communiquées par écrit et sont reprises ci-dessous, de même que celles lues publiquement par le Ministre.

26.7. Plainte déposée par M. Humblet, sénateur, au sujet de l'intervention de la BSR à Liège contre des parlementaires

Réponse : Je n'ai pas connaissance d'une plainte déposée par M. Humblet. Cependant, je signale que M. Dejardin, député, a adressé le 21 mars 1980, au Ministre de l'Intérieur une lettre dans laquelle différentes questions étaient posées.

M. Dejardin est intervenu à l'occasion d'un débat organisé à Liège par le Mouvement chrétien pour la Paix le 18 février 1980. A ce débat assistaient également d'autres parlementaires. Des membres de la BSR étaient présents dans la salle.

La question primordiale de M. Dejardin portait sur l'utilisation qui est faite du rapport établi par la BSR présente à ce genre de réunions.

A cet égard, il est à noter que la gendarmerie a un devoir d'information qui lui est imposé par la loi du 2 décembre 1957 et qui s'inscrit dans les rapports qu'elle doit entretenir avec les autorités administratives et judiciaires.

Les rapports que la gendarmerie établit d'après un schéma qui lui est imposé ont pour but d'éclairer les différents destinataires sur les intentions des organisateurs et orateurs d'une réunion et sur les réactions des participants et de l'auditoire.

Les différents destinataires sont :

— le Ministre de l'Intérieur;

— l'administrateur de la Sûreté publique;

— les procureurs du Roi et procureurs généraux;

— les gouverneurs de province et les commissaires d'arrondissement;

— les autorités de gendarmerie.

Wat de vraag van de heer Dejardin betreft moet worden onderstreept dat de rijkswacht opdrachten van administratieve politie vervult krachtens de organieke wet op de rijkswacht, maar op grond van richtlijnen door de Minister van Justitie gegeven op 15 mei 1962.

Deze toestand is niet langer aanvaardbaar. Ik hoop binnenkort ter vervanging van de richtlijnen van mijn collega van Justitie aan de rijkswacht passende richtlijnen te kunnen geven waarin de behoeften van het Ministerie van Binnenlandse Zaken op het stuk van informatie zullen worden omschreven (zie 26.50).

26.8. *Hoe is er opgetreden tegen de trainingskampen van de privé-milities in ons land en in het buitenland ?*

Antwoord. Telkens als de politie inlichtingen ontvangen heeft over het bestaan van trainingskampen in ons land, waarbij enigerlei groepering activiteiten ontwikkelde of kon ontwikkelen die onder de wet van 29 juli 1934 op de privé-milities konden vallen, heeft zij een onderzoek ingesteld en een omstandig verslag opgemaakt.

Indien in de loop van het onderzoek misdrijven werden vastgesteld, heeft zij proces-verbaal opgemaakt dat aan het bevoegde parket werd doorgegeven.

De Minister van Justitie kan in dezen nadere inlichtingen verstrekken.

26.9. *Op welke wijze werden de gebeurtenissen in de Voer tegengegaan o.m. op 21 oktober 1979 ?*

Antwoord. Het is moeilijk op deze vraag een algemeen antwoord te geven omdat de beslissingen van de administratieve overheid en het optreden van de rijkswacht aan iedere gebeurtenis afzonderlijk dienden te worden aangepast; wat de gebeurtenissen van 21 oktober 1979 betreft, deel ik de commissie mee dat ondanks het politiebesluit van 24 september 1979 en het getroffen besluit van verkeersverbod een duizental Vlaamse betogers via Nederland ten noorden van 's Gravenvoeren de Voer binnendrongen, terwijl een groep van 60 VMO-leden het gemeentehuis van Voeren bezette.

Op 20 oktober 1979 werd 's avonds bij 9 leden van de Vlaamse Harde Kern een huiszoeking verricht. Hierbij werd een radiozender-ontvanger in beslag genomen.

Op 21 oktober 1979 werden in de voormiddag een 15-tal personen opgebracht wegens overtreding van politiebesluiten. Om 12.50 uur bezette de VMO het gemeentehuis van Voeren waarbij 64 bezetters opgebracht werden door de rijkswacht.

Bij de incidenten met de ordemachten worden 139 personen waaronder 8 Franstaligen, opgeleid (52 hiervan worden overgebracht naar de rijkswacht van Tongeren, waar zij ter beschikking worden gesteld van de onderzoeksrechter).

Il faut souligner que, dans la matière visée par M. Dejardin, la gendarmerie accomplit des devoirs de police administrative en vertu de sa loi organique mais sur base de directives données par le Ministre de la Justice, le 15 mai 1962.

Cette situation n'est plus acceptable. Ainsi, en remplacement de celles de mon collègue de la Justice, je compte à bref délai donner à la gendarmerie des directives propres définissant les besoins du Ministère de l'Intérieur dans le domaine de l'information (voir 26.50).

26.8. *De quelle manière est-on intervenu contre les camps d'entraînement de milices privées, dans notre pays et à l'étranger ?*

Réponse. Chaque fois que les corps de police ont reçu des informations relatives à l'existence, dans notre pays, de camps d'entraînement, au cours desquels un groupement quelconque s'adonnait ou pouvait s'adonner à des activités susceptibles de tomber sous l'application de la loi du 29 juillet 1934 sur les milices privées, leurs services ont procédé à une enquête et établi un rapport circonstancié.

Si, au cours de l'enquête, des infractions ont été constatées, leurs services ont dressé des procès-verbaux qui ont été transmis au parquet compétent.

En cette matière, c'est le Ministre de la Justice qui peut fournir de plus amples renseignements.

26.9. *De quelle manière les incidents des Fourons ont-ils été réprimés, notamment le 21 octobre 1979 ?*

Réponse. Il est difficile de donner une réponse générale à cette question, étant donné que les décisions de l'autorité administrative et l'intervention de la gendarmerie ont dû être adaptées à chaque incident en particulier; en ce qui concerne les événements du 21 octobre 1979, je signale à la Commission que, malgré la mesure de police décidée le 24 septembre 1979 et l'arrêté d'interdiction de circuler, quelque mille manifestants flamands ont pénétré dans la région par le nord de Fouron-le-Comte après être passés par le territoire néerlandais, tandis qu'un groupe de 60 membres du VMO occupait la maison communale de Fourons.

Dans la soirée du 20 octobre 1979, une perquisition a été effectuée chez 9 membres du « Vlaamse Harde Kern ». Elle a donné lieu à la saisie d'un émetteur-récepteur de radio.

Dans la matinée du 21 octobre 1979, une quinzaine de personnes ont été appréhendées pour infraction aux arrêtés de police. A 12 h 50, le VMO a occupé la maison communale de Fourons; les 64 occupants ont été conduits au poste par la gendarmerie.

Lors des incidents qui les ont opposées aux forces de l'ordre, 139 personnes, dont 8 francophones, ont été appréhendées (52 ont été transférées à la gendarmerie de Tongres, où elles ont été mises à la disposition du juge d'instruction).

Tegen Eriksson wordt een aanhoudingsmandaat uitgevaardigd.

PV's :

— samenscholingsverbod : 33;

— wandelen : 12;

— wapendracht (incl. werpen van stenen) : 15;

— smaad en wederspannigheid : 28;

— klacht i.v.m. vuren op helicopter : 1;

— klacht beschadiging voertuig : 1;

— wet op private militie : 64.

26.10. *Hoe werden de incidenten ter gelegenheid van het bezoek van de Koning te Antwerpen op 21 juni 1980 tegengegaan ?*

Antwoord : 1. De ordedienst in de stad Antwerpen werd verzekerd door de Antwerpse politie. De rijkswacht trad niet op.

2. Bij het bezoek aan het Sterckxhof te Deurne werd de ordedienst verzekerd door de rijkswacht.

Ongeveer 200 manifestanten, vooral VMO-Voorpost-TAK-leden, hadden zich achter de dranghekkens opgesteld. Na de aankomst van de Koning hebben zij getracht de dranghekkens te doorbreken. De rijkswacht trad op en gebruikte daarbij traangas. Een rijkswachter werd licht aan de borst gekwetst. Nadien werd alles rustig. Er werden geen aanhoudingen verricht.

26.11. *Na het feest van de Rode Vaan op 16 september 1979 wordt Bernard H. hardhandig aangepakt door leden van het Jongerenfront... De beweging zou banden hebben met de CEPIC.*

Antwoord : Ik beschik niet over inlichtingen die wijzen op een band tussen het Jongerenfront en de CEPIC (zie ook 13.10).

26.12. *Op 15 oktober 1979 worden drie daders van de aanslag op het Turks café « Agora Adanali » te Antwerpen veroordeeld door de correctionele rechtbank tot twee jaar gevangenisstraf, wegens « poging tot brandstichting bij nacht in een bewoond huis en in bendeverband ». De betrokkenen hebben bindingen met VMO maar beweren op eigen initiatief gehandeld te hebben.*

Antwoord : Op 10 mei 1979, omstreeks 22 u. 30 vertrokken vier personen aan café Odal, Ballaertstraat te Antwerpen. Ze waren in het bezit van twee molotov-cocktails.

Ter hoogte van het café « Agora-Adanali » wierpen zij flessen in de instelling, waardoor brand ontstond.

Het viertal vluchtte naar hun voertuigen en vertrok. Ze werden echter opgemerkt door een taxichauffeur die de politie verwittigde en een der voertuigen achtervolgde.

De inzittenden werden aangehouden door de politie.

De daders zijn bekende VMO-leden.

Un mandat d'arrêt a été décerné contre Eriksson.

PV :

— rassemblements interdits : 33;

— promenades : 12;

— ports d'armes (y compris les jets de pierres) : 15;

— outrages et rébellions : 28;

— plainte concernant des coups de feu tirés sur un hélicoptère : 1;

— plainte concernant la détérioration d'un véhicule : 1;

— infractions à la loi sur les milices privées : 64.

26.10. *Comment ont été réprimés les incidents qui ont eu lieu à l'occasion de la visite du Roi à Anvers le 21 juin 1980 ?*

Réponse : 1. Le service d'ordre dans la ville d'Anvers a été assuré par la police communale. La gendarmerie n'est pas intervenue.

2. Lors de la visite au Sterckxhof à Deurne, le service d'ordre a été assuré par la gendarmerie.

Quelque 200 manifestants, principalement des membres du VMO, de Voorpost et du TAK, s'étaient rangés derrière les barrières Nadar. Après l'arrivée du Roi, ils ont essayé de forcer ces barrières. La gendarmerie est intervenue, en utilisant des gaz lacrymogènes. Un gendarme fut légèrement blessé à la poitrine. Ensuite, le calme s'est rétabli. Aucune arrestation n'a été opérée.

26.11. *Après la fête du « Drapeau Rouge », le 16 septembre 1979, Bernard H. a été brutalisé par des membres du Front de la Jeunesse... Ce mouvement aurait des liens avec le CEPIC.*

Réponse : Je ne dispose pas d'informations permettant de conclure à l'existence de liens entre le Front de la Jeunesse et le CEPIC (voir aussi 13.10).

26.12. *Le 15 octobre 1979, trois auteurs de l'attentat commis contre le café turc « Agora Adanali » à Anvers ont été condamnés par le tribunal correctionnel à deux ans d'emprisonnement pour « tentative d'incendie perpétrée de nuit et en bande organisée dans une maison habitée ». Ces condamnés ont des liens avec le VMO, mais prétendent avoir agi de leur propre initiative.*

Réponse : Le 10 mai 1979, vers 22 h 30, quatre personnes ont quitté le café Odal, Ballaertstraat, à Anvers. Elles étaient munies de deux cocktails molotov.

A hauteur du café « Agora Adanali », elles les ont lancés dans cet établissement, ce qui provoqua un incendie.

Elles se sont ensuite enfuies vers leurs véhicules et ont disparu. Leur présence a toutefois été remarquée par un chauffeur de taxi, qui a averti la police et a poursuivi l'une des voitures.

Les occupants ont été arrêtés par la police.

Les auteurs sont notoirement des membres du VMO.

26.13. *Op 28 oktober 1979 werd Staf De Clercq door de VMO herdacht te Asse; inlichtingen worden gevraagd.*

Antwoord : De plechtigheid verliep als volgt :

Tussen 11 en 11.20 u. was er een optocht naar de begraafplaats van Asse door 640 personen, onder wie 44 leden van het trommelkorps van de VMO (gekleed in blauw hemd, zwarte das, zwarte broek met gordel met VMO-kenteken, embleem muziekkorps en de letters VMO op de mouw).

Een aantal vlaggen werden meegedragen (VMO, Were-Di, TAK, Voorpost).

Tussen 11.25 en 11.50 u. had de plechtigheid plaats op de begraafplaats, met als sprekers pater De Muyt en de heer Dillen. Aantal deelnemers : 780.

Tussen 14.30 en 16.50 u. was er een academische zitting in de Westrand te Dilbeek. Aantal deelnemers : 600.

Tussen 17.00 en 20.00 u. werd de plechtigheid beëindigd met een bijeenkomst in de Westrand.

Er werden geen overtredingen vastgesteld van de wetgeving inzake privé-milities.

26.14. *Kunnen de bevoegde ministers ophelderingen verschaffen over het structureel gebrek aan evenwicht tussen de verschillende korpsen (rijkswacht, gemeentepolitie en veldpolitie, gerechtelijke politie) ?*

Antwoord. Allereerst zij aangestipt dat de gerechtelijke politie, geen volledige bevoegdheid *ratione materiæ* heeft : zij heeft slechts bevoegdheid inzake de gerechtelijke politie.

De veldpolitie verkeert in een tweeslachtige toestand : zij valt zowel onder het gemeentelijke als onder het provinciale gezag. Bovendien bestaat zij slechts in plattelandsgemeenten.

De twee grote politiekorpsen die moeten worden besproken zijn dus de Rijkswacht en de gemeentepolitie.

De Rijkswacht is een gewapende macht, maar heeft een burgerlijke roeping. Zij is nationaal en militair georganiseerd. Haar bevoegdheid strekt zich uit tot het gehele land en zij ressorteert, al naar haar bevoegdheden, onder drie verschillende ministers.

De gemeentepolitie is zuiver plaatselijk georganiseerd en is in geringe mate samengesteld overeenkomstig artikel 128 van de gemeentewet. Administratief hangt zij af van de burgemeester.

Het beginsel van de gemeentelijke autonomie blijft onaantastbaar. Hieruit volgt dat de omvang van de gemeentepolitie en de taken die zij werkelijk op zich kan nemen, afhankelijk zijn van het inwonertal van de gemeente, van haar oppervlakte, van haar stedelijk, geïndustrialiseerd karakter, enz. De getalsterkte van de gemeentepolitie bedraagt ± 14 000.

26.13. *Le 28 octobre 1979, à Asse, le VMO s'est livré à une manifestation commémorative du décès de Staf De Clercq; des précisions sont demandées à ce sujet.*

Réponse : La cérémonie s'est déroulée comme suit :

Entre 11 h et 11 h 20, 640 personnes, parmi lesquelles 44 tambours du VMO (portant chemise bleue, cravate noire, pantalon noir avec ceinturon à l'insigne du VMO et, sur la manche, l'emblème de la clique et les lettres VMO), se sont rendues en cortège au cimetière d'Asse.

Un certain nombre de drapeaux figuraient dans ce cortège (VMO, Were-Di, TAK, Voorpost).

La cérémonie a eu lieu au cimetière de 11 h 25 à 11 h 50 et le Père De Muyt et M. Dillen y ont pris la parole. Nombre de participants : 780.

Une séance académique s'est tenue au « Westrand » à Dilbeek de 14 h 30 à 16 h 50. Nombre de participants : 600.

Entre 17 h et 20 h, la cérémonie s'est terminée par une réunion au « Westrand ».

On n'a pas relevé d'infractions à la législation sur les milices privées.

26.14. *Les Ministres compétents peuvent-ils donner des explications sur le déséquilibre structurel entre les divers corps (gendarmerie, police communale et rurale, police judiciaire) ?*

Réponse. Il y a tout d'abord lieu de noter que la police judiciaire n'a pas une compétence *ratione materiæ* complète : elle n'a d'attributions qu'en ce qui concerne la police judiciaire.

La police rurale est dans une situation hybride en ce qui concerne son appartenance : communale et provinciale. Elle n'existe en outre que dans les communes rurales.

Les deux grands corps de police à analyser sont donc la gendarmerie et la police communale.

La gendarmerie constitue une force armée, mais a une vocation civile. Son organisation, qui est nationale, est militaire. Elle a compétence sur tout le pays et relève, selon ses attributions de trois ministres différents.

La police communale a une organisation purement locale; elle est composée dans une faible mesure conformément à l'article 128 de la loi communale. Elle dépend au point de vue administratif du bourgmestre.

Le principe de l'autonomie communale reste souverain. Il en résulte que la police communale, quant à son importance et les missions qu'elle peut réellement assumer, est fonction du nombre d'habitants de la commune, de sa superficie, de son caractère urbain, industrialisé, etc. Les effectifs des polices communales représentent ± 14 000 personnes.

Daarom kan moeilijk worden gesproken van structureel gebrek aan evenwicht. Duidelijk is echter dat het juridisch kader waarbinnen de gemeentelijke politie optreedt, aanleiding geeft tot geschillen met de rijkswacht.

26.15. *In hoeverre zijn de diverse politiekorpsen afhankelijk van de overheid (wat is bijvoorbeeld de verhouding van de gemeentepolitie tot de centrale overheid)?*

Antwoord : Zoals reeds gezegd, staat de gemeentepolitie, overeenkomstig het beginsel van de gemeentelijke autonomie, onder het gezag van de burgemeester. Daaruit volgt dat de Minister van Binnenlandse Zaken slechts bevoegd is in gevallen waarin een wet of een algemene verordening hem die bevoegdheid uitdrukkelijk heeft opgedragen. Zo worden het uniform, de normen voor de bewapening en de uitrusting evenals de opleiding door de Koning geregeld.

Er dient evenwel op gewezen te worden dat die zaken eerst geregeld worden na een breed overleg tussen de betrokken partijen en met inachtneming van de verschillen die er zijn tussen de verschillende gemeentelijke politiekorpsen.

De rijkswacht ressorteert onder de Minister van Binnenlandse Zaken voor alles wat betrekking heeft op de administratieve politie. Deze situatie is bevredigend, maar kan nog verbeterd worden. Daarmee is een werkgroep nu bezig.

26.16. *Biedt de wet van 1956 op de rijkswacht de mogelijkheid om snel en doeltreffend op te treden?*

Antwoord : 1. De rijkswacht staat onder het bevel van een opperofficier en is een gehiërarchiseerd korps waarvan de territoriale en de mobiele eenheden gespreid zijn over het gehele grondgebied.

2. Deze gehiërarchiseerde organisatie en de daaruit volgende eenheid van het commando, gesteund door doeltreffende verbindingen, stellen de verschillende echelons (brigades, districten, territoriale groepen, gebieden en generale staf) in staat in het gehele land snel en doeltreffend op te treden op ieder ogenblik van de dag en de nacht om de openbare orde te handhaven en te herstellen.

3. Bij de uitvoering van haar gewone functies kan de rijkswacht in veel gevallen het initiatief nemen. Door het preventieve en repressieve karakter van die functies kan de rijkswacht alle maatregelen nemen die noodzakelijk zijn overeenkomstig de wet.

26.16. *Welke waren de bevoegdheden van de vroegere rijkspolitie, opgericht in 1934? Hoe werd de leemte aangevuld die bij haar ontbinding ontstond?*

Antwoord : De bevoegdheden van de vroegere rijkspolitie zijn overgenomen door het huidig bestuur van de algemene rijkspolitie. Het is met name de taak van die dienst om de Minister van Binnenlandse Zaken in te lichten over elke gebeurtenis die de openbare rust en veiligheid kan verstoren. Zij heeft een belangrijke rol te spelen in de contacten met

C'est pourquoi il est difficile de parler de déséquilibre structurel. Cependant il est clair que le cadre juridique dans lequel s'inscrit la police communale donne lieu à des différends avec la gendarmerie.

26.15. *Quelle est la dépendance des divers corps de police à l'égard de l'autorité publique (par exemple situation de la police communale par rapport au pouvoir central)?*

Réponse : Comme dit précédemment, la police communale relève, conformément au principe de l'autonomie communale, de la compétence du bourgmestre. Il en résulte que la compétence du Ministre de l'Intérieur ne peut exister que dans les cas où une loi ou un règlement général est intervenu pour lui confier des attributions. C'est ainsi que l'uniforme, les normes d'armement et d'équipement ainsi que la formation sont réglés par le Roi.

Il faut toutefois mettre en exergue que ces matières ne doivent être réglées qu'après une large concertation entre les parties intéressées et tenant compte de la disparité qui existe dans les divers corps de police communale.

En ce qui concerne la gendarmerie, elle relève du Ministre de l'Intérieur pour tout ce qui concerne la police administrative. Cette situation donne satisfaction mais peut toutefois être améliorée. C'est dans ce sens qu'un groupe de travail fonctionne actuellement.

26.16. *Comment la loi de 1957 sur la gendarmerie, permet-elle des interventions rapides et efficaces?*

Réponse : 1. La gendarmerie placée sous les ordres d'un officier général, est un corps hiérarchisé dont les unités territoriales et les unités mobiles sont réparties sur l'ensemble du territoire.

2. Cette organisation hiérarchisée et l'unité de commandement qui en résulte, appuyées par des liaisons efficaces, permettent aux différents échelons (brigades, districts, groupes territoriaux, régions et état-major général) d'intervenir rapidement et efficacement à n'importe quel moment du jour et de la nuit dans tout le pays, pour assurer le maintien et le rétablissement de l'ordre public.

3. Dans l'exécution de ses fonctions ordinaires, la gendarmerie peut dans de nombreuses circonstances agir d'initiative. En outre le caractère, à la fois préventif et répressif que présentent ces fonctions, permet à la gendarmerie de prendre toutes les mesures qui s'imposent conformément à la loi.

26.16. *Quelles sont les compétences de l'ancienne police du royaume, créée en 1934. Comment a été comblée la lacune résultant de sa dissolution?*

Réponse : Les compétences de l'ancienne police du royaume ont été reprises par l'actuelle administration de la police générale du royaume. La tâche de ce service est notamment d'informer le Ministre de l'Intérieur sur tout événement de nature à troubler la tranquillité et la sécurité publiques. Elle a un rôle important à jouer dans les contacts

de verschillende ordestrijdkrachten en beschikt daartoe over een verbindingsofficier van de rijkswacht en een verbindingsofficier van de gemeentepolitie.

Gezien de huidige ontwikkeling in zaken van administratieve politie in het algemeen en ordehandhaving in het bijzonder, zou dit louter burgerlijk bestuur beter bemand moeten zijn, om zijn taak van voorlichting van de Regering inzake administratieve politie en als gesprekspartner van de korpsen die de administratieve politie uitvoeren, beter te kunnen vervullen.

Het is immers dit bestuur dat ten behoeve van de Ministerraad de dossiers voorbereidt voor afwijkingen van de wet op de privé-milities ten voordele van handelsvennootschappen. Het lijdt geen twijfel dat een beter gestructureerde en grotere administratie in staat zou zijn om scherper toezicht te houden op die vennootschappen.

26.17. *Hoe verloopt de selectie, de aanwerving en de opleiding van de gemeentepolitie sinds het koninklijk besluit van 12 april 1965 ?*

Antwoord : Wat de selectie, de aanwerving en de opleiding van de plaatselijke politie betreft, moet een onderscheid worden gemaakt tussen agenten en officieren.

Voor deze laatsten is het besluit van 1965 nog steeds van toepassing.

De agenten van politie daarentegen moeten, overeenkomstig het koninklijk besluit van 2 april 1979, aangeworven worden na een selectie-examen en kunnen eerst worden benoemd na het volgen van cursussen van een door de Minister van Binnenlandse Zaken erkend opleidingscentrum.

Een ontwerp van koninklijk besluit zal eerlang de erkenningsnormen en de minimale leerstof vastleggen. Er is een financiële inspanning nodig om die centra behoorlijk te subsidiëren.

26.18. *Hoe is de toestand van de plaatselijke politie als gevolg van de hergroeperingen na de samenvoeging van gemeenten ?*

Antwoord : De samenvoeging van gemeenten hebben in een aantal gevallen de mogelijkheid geschapen om de politie beter te structureren en met betere materiële middelen uit te rusten.

Vele gemeenten hebben aldus een permanente dienst ingesteld die 24 uur op 24 ter beschikking is. Dit is echter verre van overal het geval. Toch moet over 't algemeen worden gezegd dat de gemeentepolitie vakkundiger optreedt en met moderne middelen en methodes te werk gaat.

Daarbij wordt ook gepoogd de opleiding en de rationalisering na samenvoeging van gemeenten te bevorderen.

Een ruimere en betere toepassing van artikel 128 van de gemeentewet zou tot die rationalisering bijdragen.

avec les diverses forces de l'ordre et dispose à cet effet d'un officier de liaison de la gendarmerie et d'un officier de liaison de la police communale.

Eu égard à l'évolution actuelle en matière de police administrative en général et de maintien de l'ordre en particulier, cette administration, qui est purement civile, devrait être étoffée afin de remplir plus complètement sa tâche d'information du Gouvernement en matière de police administrative et d'interlocuteur des corps qui exécutent la police administrative.

C'est notamment cette administration qui est chargée de préparer, à l'intention du Conseil des Ministres, les dossiers de dérogation à la loi sur les milices privées en faveur de sociétés commerciales. Il n'est pas douteux qu'une administration plus structurée et plus nombreuse serait à même de mieux contrôler les sociétés précitées.

26.17. *Quelle est l'évolution de la sélection, du recrutement et de la formation de la police communale depuis l'arrêté royal du 12 avril 1965.*

Réponse : Il faut distinguer, en ce qui concerne la sélection, le recrutement et la formation de la police locale entre le niveau des agents et celui des officiers.

En ce qui concerne ces derniers c'est l'arrêté de 1965 qui est toujours d'application.

Quant aux agents de police, ils doivent, conformément à l'arrêté royal du 2 avril 1979, être recrutés après un examen de sélection et ne peuvent être nommés qu'après avoir suivi les cours d'un centre d'instruction agréé par le Ministre de l'Intérieur.

Un projet d'arrêté subséquent doit incessamment fixer les normes d'agréation et les matières minimales. Un effort financier en vue d'octroyer des subsides convenables à ces centres doit être fait.

26.18. *Quelle est la situation de la police locale, suite aux regroupements consécutifs aux fusions de communes ?*

Réponse : Les fusions de communes ont, dans un certain nombre de cas, permis l'organisation d'une police mieux structurée et dotée de meilleurs moyens matériels.

De nombreuses communes ont ainsi organisé un service permanent 24 heures sur 24. Cette situation est toutefois loin d'être généralisée. Cependant, il y a lieu de constater, de manière générale, une professionalisation accrue de la police communale et une modernisation des moyens et des méthodes.

Ceci va de pair avec les efforts faits en matière de formation et avec la rationalisation provoquée par les regroupements de communes.

Une application plus large et mieux employée de l'article 128 de la loi communale complèterait utilement cet effort de rationalisation.

26.19. *Hoe was de samenstelling van het Interministerieel Comité voor coördinatie van de activiteiten van de algemene en bijzondere politiekorpsen dat in 1972 in het leven werd geroepen ? Wat heeft het gedaan en met welke resultaat ? Waarom heeft dat Comité geen teken van leven meer gegeven ? Is er in september 1979 een interministeriële werkgroep tot stand gebracht ? Zo ja, wat zijn haar samenstelling, haar bevoegdheden en activiteiten ?*

Antwoord : Het beperkt Ministercomité van 22 september 1972 heeft inderdaad besloten een interministeriële studiegroep tot stand te brengen voor de coördinatie van de activiteiten van de politiediensten en van de bijzondere diensten.

De volgende departementen hebben gedelegeerden naar de vergaderingen van de voornoemde werkgroep gezonden : Landsverdediging, Binnenlandse Zaken, Justitie, Financiën, Arbeid en Tewerkstelling, Economische Zaken, Verkeerswezen, diensten van de Eerste Minister, Buitenlandse Zaken.

De studiegroep heeft in hoofdzaak een inventaris opgemaakt van de middelen en de taken van de politiediensten (er werden 18 politiediensten of bijzondere diensten geregistreerd). Die werkzaamheden hebben geen enkel concreet resultaat opgeleverd.

Mijnerzijds zal ik aandringen dat de werkgroep, onder het voorzitterschap van de Eerste Minister, haar werkzaamheden hervat, zoals in de regeringsverklaring staat.

26.20. *Wordt het gebruik van afluisterapparatuur geduld ? Door wie, jegens wie en wanneer ?*

Antwoord : Het gebruik van afluisterapparatuur inzake administratieve, dus preventieve, politie, is wettelijk niet geoorloofd.

Er is mij geen enkel concreet geval bekend.

26.21. *Welke is de positie van recent opgerichte korpsen voor de ordehandhaving, o.m. de anti-drugbrigade en de brigade Diane (voorbeelden van optreden) ?*

Antwoord : Een anti-drugbrigade heeft geen rol te spelen binnen het raam van de ordehandhaving.

Daarentegen heeft het Speciaal Interventie-Eskadron, niet-officiële benaming « groep Diane », wel een dergelijke rol te vervullen.

De opdracht van deze eenheid van de rijkswacht, die werd opgericht met goedkeuring van de Regering in 1972, na de aanslag op het olympisch dorp te Munchen, bestaat erin tussenbeide te komen bij terroristische aanslagen en andere gebeurtenissen die het inzetten van gespecialiseerd personeel en/of materieel vergen.

Het speciaal interventie-eskadron is onlangs opgetreden bij de gijzeling van schoolkinderen uit Vielsalm.

26.19. *Quelle était la composition du Comité interministériel de coordination des activités des corps de police généraux et spéciaux qui avait été créé en 1972; quels ont été ses travaux et à quels résultats ont-ils abouti ? Pourquoi ce comité n'a-t-il plus donné signe de vie ? Un groupe de travail interministériel a-t-il été créé en septembre 1979 ? Dans l'affirmative quelles en sont la composition, les attributions et les activités ?*

Réponse : Le Comité ministériel restreint du 22 septembre 1972 a effectivement décidé la mise sur pied d'un groupe interministériel d'étude concernant la coordination des activités des services de police et des services spéciaux.

Les départements suivants ont envoyé des délégués aux réunions du groupe d'étude précité : Défense nationale, Intérieur, Justice, Finances, Emploi et Travail, Affaires économiques, Communications, services du Premier Ministre, Affaires étrangères.

Le groupe d'étude a essentiellement établi un inventaire des moyens et des missions impartis aux services de police (18 services de police ou services spéciaux répertoriés). Ces travaux n'ont donné lieu à aucun résultat concret.

J'insisterai pour ma part à ce que le groupe de travail reprenne ses activités, comme prévu dans la déclaration gouvernementale, sous la présidence du Premier Ministre.

26.20. *L'utilisation de tables d'écoute est-elle tolérée ? Par qui, à l'égard de qui et quand ?*

Réponse : L'utilisation de tables d'écoute en matière de police administrative, donc de prévention, n'est pas permise par la loi.

Je n'ai pas connaissance d'un cas concret.

26.21. *Comment se situent par rapport au maintien de l'ordre certains corps de création récente, et notamment la brigade anti-drogue et la brigade Diane (exemples d'intervention) ?*

Réponse : Une brigade anti-drogue n'a aucun rôle à jouer dans le cadre du maintien de l'ordre.

Par contre, l'Escadron Spécial d'Intervention, connu sous la dénomination non officielle de groupe Diane, remplit effectivement un tel rôle.

La mission de cette unité de gendarmerie, créée en 1972 avec l'accord du Gouvernement, après l'attentat contre le village olympique de Munich, consiste à intervenir lors d'attentats terroristes et d'autres événements qui nécessitent la mise en œuvre de personnel et/ou de matériel spécialisés.

L'escadron spécial est intervenu récemment lorsque des écoliers de Vielsalm furent pris en otage.

26.22. *Zijn er geen problemen die inherent zijn aan de veelheid van politiekorpsen, de onderlinge concurrentie en het ontbreken van een globale visie ?*

Antwoord. Naar mijn oordeel vormt de veelheid van politiekorpsen zeker een probleem, aangezien er een twintigtal politiediensten of bijzondere diensten bestaan (precies 18 volgens de lijst die opgemaakt is door de interministeriële studiegroep voor de coördinatie van de politiediensten en de bijzondere diensten) (zie 22.18).

Een aantal van die politiediensten of bijzondere diensten hebben een zeer beperkt effectief en beschikken slechts over een bevoegdheid van gerechtelijke politie die tot een specifiek domein beperkt is. Bij voorbeeld : Algemene economische inspectie (Ministerie van Economische Zaken), Spoorwegpolitie (Ministerie van Verkeerswezen), Inspectie van de sociale wetten (Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid), enz.

In feite zijn er slechts drie grote politiekorpsen :

1. De gemeentepolitie (opdrachten van administratieve en gerechtelijke politie op lokaal vlak);

2. De rijkswacht (opdrachten van administratieve en gerechtelijke politie over het gehele grondgebied);

3. De gerechtelijke politie (opdrachten van gerechtelijke politie beperkt tot het gerechtelijk arrondissement, maar die uitgebreid kunnen worden tot het gehele grondgebied).

Rekening houdend met de bevoegdheden van het departement, moeten wij ons hier beperken tot het onderzoek van de opdrachten van administratieve politie die vervuld worden door de gemeentepolitie en de rijkswacht.

De algemene taken van administratieve politie waarmee de rijkswacht en de gemeentepolitie belast zijn, zijn in grote trekken dezelfde.

De gemeentepolitie vervult in beginsel de meeste opdrachten van administratieve politie op het lokale vlak. Nochtans ondervindt zij in haar bevoegdheid *ratione loci* een zekere handicap. Bovendien is haar hiërarchie beperkt tot de gemeente en beschikt zij dikwijls slechts over beperkte middelen (kleine gemeenten). Deze twee feiten begrenzen de actiemogelijkheden van de gemeentepolitie : geografische grenzen en grenzen in verband met mogelijkheden tot coördinatie van een zekere omvang.

Daar de rijkswacht een politiekorps met nationale bevoegdheid en sterk gestructureerd is, kan zij deze leemte aanvullen. Zij kan voorzien in het gebrek aan voldoende middelen op het plaatselijk vlak voor de handhaving van de openbare orde en voor de criminele preventie en op dit gebied ook grootscheepse operaties opzetten.

Bovendien verstrekt zij de Regering een groot deel van de gegevens die deze nodig heeft voor de uitvoering van de administratieve politie.

26.22. *N'y a-t-il pas de problèmes inhérents à la multiplication des corps de police, à la concurrence entre eux, à l'absence de vision globale ?*

Réponse. A mon avis, la multiplication des corps de police est un problème, étant donné qu'il existe une vingtaine de services de police ou de services spéciaux (18 exactement selon l'inventaire établi par le groupe interministériel d'étude concernant la coordination des services de police et des services spéciaux) (voir 22.18).

Un certain nombre de ces services de police ou services spéciaux ont des effectifs très réduits et ne possèdent qu'une compétence de police judiciaire circonscrite à un domaine spécifique. Ex. : Inspection générale économique (Ministère des Affaires économiques), Police des Chemins de fer (Ministère des Communications), Inspection des lois sociales (Ministère de l'Emploi et du Travail), etc.

En fait, il n'existe que trois grands corps de police :

1. La police communale (missions de police administrative et de police judiciaire au niveau local);

2. La gendarmerie (missions de police administrative et de police judiciaire sur l'ensemble du territoire national);

3. La police judiciaire (missions de police judiciaire limitée à la circonscription de l'arrondissement judiciaire, mais pouvant s'étendre à l'ensemble du territoire national).

Compte tenu des compétences imparties au département, il faut s'en tenir à l'examen des missions de police administrative accomplies par la police communale et la gendarmerie.

Les missions générales de police administrative attribuées à la gendarmerie et à la police communale sont dans les grandes lignes semblables.

La police communale assure en principe sur le plan local la plupart des missions de police administrative. Elle se heurte cependant dans sa compétence *ratione loci* à un handicap certain. De plus, sa hiérarchie s'arrête au niveau de la commune et ses moyens sont parfois très limités (petites communes). Ces deux faits fixent des limites certaines à l'action de la police communale : limites géographiques, limites quant aux possibilités d'une coordination d'une certaine envergure.

La gendarmerie, étant un corps de police avec compétence nationale, fortement structuré, peut combler cette lacune. Elle permet de suppléer à l'insuffisance des moyens disponibles au niveau local pour les opérations de maintien de l'ordre public et pour la prévention criminelle et de mettre en œuvre, dans ce domaine, des opérations de grande envergure.

Elle fournit en outre au Gouvernement une grande partie des renseignements qui lui sont nécessaires pour mener son action en matière de police administrative.

Tenslotte moge worden onderstreept dat de verdeling van de administratieve politietaken tussen de rijkswacht en de gemeentepolitie sterk verschilt naar gelang van de demografische en functionele omstandigheden (bijvoorbeeld : de vrij belangrijke rol van de rijkswacht in landelijke gebieden waar geen uitgebreid gemeentelijke politiekorps bestaat; de ondergeschikte rol van de rijkswacht in de agglomeraties waar grote en goed gestructureerde politiekorpsen bestaan.)

26.23. *Wat zijn de resultaten van het Europees Verdrag van 27 januari 1977, van de resolutie van het Europees Parlement van 19 oktober 1978 en van de Conferentie van Europese Ministers van 4 december 1979 ?*

Antwoord : De werkzaamheden in het raam van de Europese Gemeenschappen hebben geleid tot een overeenkomst tussen de Lid-Staten van de EEG betreffende de toepassing van het Europees Verdrag tot bestrijding van terrorisme dat op 4 december 1979 te Dublin is ondertekend door de Ministers van Justitie van de EEG-Lid-Staten. Deze overeenkomst zal eerst in werking treden na ratificering door alle EEG-Lid-Staten. Daartoe heeft de Minister van Buitenlandse Zaken bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers amendementen ingediend op het wetsontwerp houdende goedkeuring van het Europees Verdrag tot bestrijding van terrorisme, opgemaakt te Straatsburg op 27 januari 1977. Deze amendementen hebben ten doel de verdragen van 27 januari 1977 (Straatsburg) en 4 december 1979 (Dublin) samen ter goedkeuring voor te leggen aan het Parlement.

26.24. *Wat zijn de juiste taken, samenstelling en werkzaamheden van de groep TREVI, die in september 1975 is opgericht en welke rol speelt de bijeenkomst van hoge ambtenaren van de Negen ?*

Antwoord : De werkgroep TREVI heeft ten doel het internationaal terrorisme te bestrijden. Zijn arbeidskader is informeel en heeft noodzakelijk betrekking op het uitwisselen van inlichtingen. De werkgroep kan echter concretere initiatieven stimuleren, maar dan uitsluitend op het terrein van de technologie (zie vraag 26.26). TREVI houdt zich enkel bezig met de administratieve en preventieve politie.

De werkgroep is samengesteld uit hoge ambtenaren en komt tweemaal per jaar bijeen; er is een werkgroep I voor het terrorisme in de strikte zin van het woord en een werkgroep II voor de technologie en de opleiding.

Er kunnen subwerkgroepen worden ingesteld voor het onderzoek van een bepaald punt. Zij houden op te bestaan zodra het onderzoek is afgesloten. De Belgische delegatie wordt, al naar het geval, samengesteld door het Ministerie van Binnenlandse Zaken, het Ministerie van Justitie en de rijkswacht.

De Ministerconferentie vergadert niet volgens een vast tijdschema.

Enfin, il convient de souligner que la répartition des tâches de police administrative entre la gendarmerie et la police communale varie fortement selon des critères démographiques et fonctionnels (exemple : le rôle relativement important de la gendarmerie dans les zones rurales où il n'existe pas de corps de police communale relativement important; le rôle subsidiaire de la gendarmerie dans les agglomérations où existent des corps de police communale importants et bien structurés).

26.23. *Quels sont les résultats de la Convention européenne du 27 janvier 1977, de la résolution du Parlement européen du 19 octobre 1978 et de la Conférence des Ministres européens du 4 décembre 1979 ?*

Réponse : Les travaux entrepris dans le cadre des Communautés européennes ont abouti à l'accord entre les Etats membres de la CEE concernant l'application de la Convention européenne pour la répression du terrorisme signée à Dublin le 4 décembre 1979 par les Ministres de la Justice des Etats membres de la CEE. Cet accord n'entrera en vigueur qu'après ratification par tous les Etats de la CEE. A ce sujet, le Ministre des Affaires étrangères a déposé, devant la Chambre des Représentants, des amendements au projet de loi portant approbation de la Convention européenne pour la répression du terrorisme faite à Strasbourg le 27 janvier 1977. Ces amendements ont pour objet de soumettre simultanément les conventions des 27 janvier 1977 (Strasbourg) et 4 décembre 1979 (Dublin) à l'approbation du Parlement.

26.24. *Quelles sont la mission exacte, la composition et les activités du groupe TREVI créé en septembre 1975, de même que le rôle de la réunion de fonctionnaires supérieurs de neuf pays européens ?*

Réponse : Le groupe de travail TREVI a pour mission la lutte contre le terrorisme international. Son cadre de travail est informel et son activité est principalement l'échange d'informations. Il peut toutefois promouvoir des initiatives plus concrètes en matière de technologie uniquement (*cfr.* question 26.26). Le domaine de TREVI est purement de police administrative et préventive.

Il se réunit semestriellement au niveau des hauts fonctionnaires, du groupe de travail I relatif au terrorisme *stricto sensu* et du groupe de travail II relatif à la technologie et à la formation.

Des sous-groupes de travail peuvent être créés afin de procéder à l'étude d'un point déterminé. Ils disparaissent dès que cette étude est réalisée. Le Ministère de l'Intérieur, le Ministère de la Justice et la gendarmerie composent, selon les cas, la délégation belge.

La conférence des Ministres n'est soumise à aucune périodicité.

26.25. *Welke concrete initiatieven zijn er genomen voor de uitwisseling van officieren, manschappen en technieken ?*

Wat zijn de programma's en de doelstellingen van de opleidingscursussen die gemeenschappelijk worden georganiseerd ?

Is het juist dat de Negen op dit gebied ook samenwerken met de Verenigde Staten en Japan ?

Antwoord : Er zijn geen concrete initiatieven genomen voor de uitwisseling van officieren, manschappen en technieken. Wat de technieken betreft, worden bepaalde procédés soms beschreven en vergeleken om te hulp te komen aan staten die technologisch nog niet zo ver staan.

Er bestaan geen opleidingscursussen die gemeenschappelijk georganiseerd worden en bijgevolg is er ook geen samenwerking op dit gebied met Japan en de Verenigde Staten.

Een subwerkgroep onder voorzitterschap van de Belgische Minister van Binnenlandse Zaken heeft tot voornaamste taak de technologie van de opleiding te onderzoeken.

26.26. *Sedert 1968 kunnen de Belgische politiediensten samenwerken met de politiediensten van de Bondsrepubliek Duitsland. Zijn er concrete voorbeelden van die samenwerking ? Heeft zij ook een politiek karakter ?*

Antwoord : Er heeft altijd een algemene samenwerking bestaan tussen de diensten van de Belgische politie en die van de Bondsrepubliek : zij is georganiseerd in het kader van de OPIC-Interpol.

In het grensgebied is deze rechtstreekse samenwerking een gecoördineerde actie voor de bestrijding van de plaatselijke misdadigheid.

In 1979, toen hij Minister van Binnenlandse Zaken was, heeft de heer Gramme , lid van deze onderzoekscommissie, de Belgische rijkswacht gemachtigd om bilaterale overeenkomsten te sluiten met politiediensten van andere EEG-landen.

Een bilaterale overeenkomst werd gesloten met de Bondsrepubliek Duitsland.

26.27. *In sommige steden zouden de politiediensten beschikken over verborgen camera's die bepaalde zones onder controle houden en zou ook gesofistikeerde afluisterapparatuur in de omgeving van bepaalde lokalen aanwezig zijn. Het « Bulletin de l'ULB et de l'UAE de l'ULB » van juni 1980 verwijst naar de stad Luik. Zou dit ook in andere steden mogelijk zijn ?*

Antwoord : Vanzelfsprekend worden sommige verkeersproblemen met behulp van niet verborgen camera's geregeld. Omtrent het bestaan van verborgen camera's en gesofistikeerde afluisterapparatuur worden nadere inlichtingen ingewonnen.

26.25. *Quelles initiatives concrètes ont été prises en ce qui concerne les échanges d'officiers, d'effectifs et de techniques ?*

Quels sont les programmes et les objectifs des cours de formation organisés en commun ?

Est-il exact qu'en ce domaine, les Neuf collaborent aussi avec les Etats-Unis et le Japon ?

Réponse : Aucune initiative concrète n'a été prise en ce qui concerne des échanges d'officiers, d'effectifs et de techniques. Au niveau des techniques, les procédés sont parfois décrits et comparés, afin de venir en aide aux Etats moins bien pourvus technologiquement.

Il n'existe aucun programme de cours de formation organisé en commun et, partant, aucune coopération avec le Japon et les Etats-Unis.

Un sous-groupe de travail, sous la présidence du Ministre de l'Intérieur belge, a pour tâche principale les études relatives à la technologie de la formation.

26.26. *Depuis 1968, des services de police belges peuvent coopérer avec les services de police de la RFA. Y a-t-il des exemples concrets de cette coopération ? Celle-ci a-t-elle également un caractère politique ?*

Réponse : Une coopération générale entre les services de police belge et ceux de la République fédérale d'Allemagne a toujours existé : elle est organisée dans le cadre de l'OIPC-Interpol.

Dans la zone frontière, elle se traduit directement par une action coordonnée dans la lutte contre la criminalité locale.

En 1979, au temps où il était Ministre de l'Intérieur, Monsieur Gramme, membre de cette commission d'enquête, a autorisé la gendarmerie belge à conclure des accords bilatéraux avec des services de police d'autres pays de la CEE.

Un accord bilatéral a été conclu avec la République fédérale d'Allemagne.

26.27. *Dans certaines villes, les services de police disposeraient de caméras invisibles tenant certaines zones sous leur contrôle et des tables d'écoute sophistiquées seraient également installées à proximité de certains locaux. Le Bulletin de l'ULB et de l'UAE de l'ULB de juin 1980 cite à ce propos le cas de la ville de Liège. Se pourrait-il qu'il en soit de même dans d'autres villes ?*

Réponse : Il va de soi que certains problèmes de circulation sont réglés à l'aide de caméras non dissimulées. Quant à l'existence de caméras invisibles et de tables d'écoute sophistiquées, des informations complémentaires vont être demandées.

26.28. *Waarin bestaat de gemeentelijke autonomie inzake politiediensten : aanwerving, selectie en planning van het personeel, programmatie en subsidiëring van initiatieven ?*

Antwoord : Zoals gezegd geldt de gemeentelijke autonomie principieel ook voor de politiekorpsen. De gemeentewet heeft evenwel aan de Koning bevoegdheden verleend op het stuk van opleiding, uniform, uitrustings- en bewapeningsnormen.

Aldus werd inzake aanwerving, selectie en planning van het personeel op 2 april 1979 een besluit genomen dat algemene voorwaarden oplegt voor de aanwerving en de opleiding van de politieagenten. Wat de planning van het personeel betreft, de personeelsformaties worden voorgesteld door de gemeenteraad en goedgekeurd door de provinciegouverneur voor gemeenten met minder dan 20 000 inwoners en door de Koning voor gemeenten met meer dan 20 000 inwoners.

Toch blijft de planning van het personeel behoren tot de gemeentelijke autonomie en de gemeente behoudt het recht van initiatief. Hier moet nog worden aan toegevoegd dat vele organieke personeelsformaties niet volledig bezet zijn wegens moeilijkheden bij de aanwerving.

Wat de programmatie van initiatieven betreft, dit is een zaak van gemeentelijk belang; de nationale overheid kan ten hoogste bepaalde initiatieven aanmoedigen. Zij kan die trouwens niet subsidiëren, aangezien dat niet tot haar bevoegdheid behoort.

Die initiatieven en subsidies vormen dus een onderdeel van het algemeen beleid van de gemeente. Zij worden niet gecontroleerd door de toeziende overheid dan in het kader van de goedkeuring van de gemeentebegroting.

Daarom zou een kaderwet op de gemeentepolitie bijdragen om, op nationaal vlak en op basis van de behoeften van elke gemeente, een werkelijke structuur van de gemeentepolitie tot stand te brengen.

26.29. *Wat is de rol van de nationale politiecommissie ? Wordt daardoor overlapping van bevoegdheden en concurrentie vermeden en zijn alle politiediensten daarbij betrokken ?*

Antwoord : Deze rol staat omschreven in de regeringsverklaring (*cf.* ook 26.19).

26.30. *In hoeveel gevallen werd de afwijking waarin de wet van 1934 op de privé-milities voorziet, geweigerd, ingetrokken of toegepast, gewoon op initiatief van de betrokken firma zelf ?*

Antwoord : Er zijn alles samen elf firma's waarvoor een afwijking van de wet van 1934 geldt of heeft gegolden.

1. Negen firma's hebben een vergunning of zullen althans hun vergunning verlengd zien;

2. Voor een firma is de vergunning niet verlengd (Securicor-Belgium);

26.28. *En quoi consiste l'autonomie communale quant aux services de police : recrutement, sélection et planification du personnel, programmation et subventionnement d'initiatives ?*

Réponse : Comme dit précédemment, et conformément au principe, l'autonomie communale préside aux destinées des corps de police. Cependant, la loi communale a conféré au Roi des pouvoirs en matière de formation, d'uniforme, de normes d'équipement et d'armement.

Ainsi, en matière de recrutement, de sélection et de planification du personnel, est intervenu l'arrêté du 2 avril 1979 qui impose des conditions générales de recrutement et de formation des agents de police. En ce qui concerne la planification du personnel, les cadres sont proposés par le conseil communal et approuvés par le gouverneur de province pour les communes de moins de 20 000 habitants et par le Roi pour les communes de plus de 20 000 habitants.

Il n'en reste pas moins que la planification du personnel reste du domaine de l'autonomie communale qui conserve le pouvoir d'initiative. En outre faut-il ajouter que de nombreux cadres organiques de personnel restent déficitaires en raison de difficultés de recrutement.

En ce qui concerne la programmation d'initiatives, il s'agit d'une matière d'intérêt communal; tout au plus le pouvoir national peut-il encourager certaines initiatives. Il ne peut d'autre part les subventionner puisque n'étant pas de sa compétence.

Ces initiatives et subventionnements s'insèrent donc dans la politique générale de la commune. Ils ne sont contrôlés par l'autorité de tutelle que dans la mesure de l'approbation des budgets communaux.

C'est aussi pourquoi une loi-cadre sur la police communale contribuerait à établir, sur le plan national et en fonction des besoins de chacun, une véritable structure de la police communale.

26.29. *Quel est le rôle de la Commission nationale de police ? Permet-elle d'éviter les chevauchements d'attributions et la concurrence entre les services de police, et ceux-ci sont-ils tous concernés ?*

Réponse : Le rôle de cette Commission est précisé dans la déclaration gouvernementale (*cf.* également 26.19).

26.30. *Dans combien de cas la dérogation prévue par la loi de 1934 sur les milices privées a-t-elle été refusée, retirée ou appliquée à la simple initiative de la société concernée elle-même ?*

Réponse : Onze sociétés au total bénéficient ou ont bénéficié de la dérogation prévue par la loi de 1934. A savoir :

1. 9 sociétés sont autorisées ou, du moins, leurs autorisations sont en cours de renouvellement;

2. Une société n'a pas bénéficié du renouvellement de son autorisation (Securicor-Belgium);

3. Eén firma (Globe Security) werd ontbonden op initiatief van haar zaakvoerders.

Bovendien heeft de Ministerraad geweigerd aan een firma een afwijking te verlenen van het verbod van privé-milities (BDRI - Bureau de documentation, de recherche et d'investigation).

26.31. *Wie oefent de controle uit op de afwijkingen van de wet van 1934 ? Hoe wordt zij uitgeoefend op de raden van bestuur, de bestuurders en het personeel van particuliere veiligheidsdiensten ?*

Antwoord : Dit probleem is reeds ter sprake gekomen in de uiteenzetting van mijn voorganger (zie titel 1 hierboven).

De toestand bij de controle op de raden van bestuur, de bestuurders en het personeel van de veiligheidsdiensten is als volgt :

Het gerechtelijk onderzoek dat plaats heeft voor het toekennen of vernieuwen van een afwijking van het verbod op de privé-milities, heeft met name betrekking op de moraliteit en de bevoegdheid van de bestuurders van de firma's evenals op de personen die het dagelijks bestuur in handen hebben.

De personeelsleden kunnen enkel aangeworven en in dienst gehouden worden indien zijn geen veroordeling hebben opgelopen.

De firma's moeten zich onderwerpen aan de overheidscontrole (politie, rijkswacht, Binnenlandse Zaken) voor alle activiteiten die zij uitoefenen op de openbare weg en in openbare plaatsen.

Het aanwerven van vreemdelingen wordt beperkt tot de onderdanen van de EEG-landen en er worden van hen aanvullende waarborgen geëist.

Tenslotte moeten de firma's aan de Minister van Binnenlandse Zaken een jaarlijks activiteitenverslag zenden en zich onderwerpen aan zijn inspectie.

26.32. *Met welke diensten staan de bewakingsfirma's in betrekking ?*

Antwoord : Volgens de voorwaarden gesteld in de koninklijke besluiten waarbij de vergunning wordt verleend, moeten de particuliere bewakings- en beveiligingsfirma's inlichtingen verstrekken aan de ordepolitie.

Bij de behandeling van een verzoek staan deze firma's in contact met het departement van Binnenlandse Zaken (behandeling van het dossier) en met dat van Justitie (gerechtelijk onderzoek).

Vervolgens moeten zij aan de Minister van Binnenlandse Zaken jaarlijks verslag uitbrengen van hun werkzaamheden en zich aan zijn toezicht onderwerpen (zie antwoord op vraag 26.31).

3. Une société a été liquidée (Globe Security) à l'initiative de ses gérants.

En outre, une société s'est vue refuser l'octroi de la dérogation à l'interdiction des milices privées par le Conseil des Ministres (BDRI - Bureau de documentation, de recherche et d'investigation).

26.31. *Qui exerce le contrôle prévu pour les dérogations à la loi de 1934 ? Comment est-il exercé sur les conseils d'administration, les administrateurs et le personnel des services de sécurité privés ?*

Réponse : Ce problème a déjà été traité dans l'exposé de mon prédécesseur (voir titre 1 ci-devant).

En ce qui concerne le contrôle exercé sur les conseils d'administration, les administrateurs et le personnel des services de sécurité, la situation est la suivante :

L'enquête judiciaire qui a lieu lors de l'octroi ou du renouvellement des dérogations à l'interdiction des milices privées porte notamment sur la moralité et la capacité des dirigeants des sociétés, ainsi que sur les personnes qui en assurent la gestion quotidienne.

Le recrutement et le maintien en fonction du personnel est subordonné à l'absence de condamnation.

Les sociétés doivent se soumettre au contrôle de l'autorité (police, gendarmerie, Intérieur) pour toutes activités exercées sur la voie publique et dans les lieux publics.

Le recrutement des étrangers est limité aux ressortissants de la CEE et des garanties complémentaires sont exigées d'eux.

Enfin, les sociétés doivent transmettre au Ministre de l'Intérieur un rapport annuel d'activité et se soumettre à son inspection.

26.32. *Avec quels services les sociétés de gardiennage ont-elles des relations ?*

Réponse : Aux termes des conditions fixées dans les arrêtés royaux d'autorisation, les sociétés privées de gardiennage et de sécurité doivent entretenir avec les forces de l'ordre des rapports d'information.

Lors de l'instruction d'une requête, les sociétés précitées sont en rapport avec le département de l'Intérieur (qui instruit le dossier) et de la Justice (enquête judiciaire).

Ensuite, elles doivent transmettre au Ministre de l'Intérieur un rapport annuel d'activité et se soumettre à son inspection (*cf* réponse à la question 26.31).

26.33. Sommige firma's hebben een multinationaal karakter. Hoe zijn hun betrekkingen met de buitenlandse internationale politiediensten en hoe werken zij met hen samen, eventueel met Interpol ?

Antwoord : De volgende beveiligings- en bewakingsfirma's hebben naar ons oordeel een multinationaal karakter : Brink's Ziegler, Wackenhut-Belgium, Seceurop Belgium, Securitas (Nouvelle société de surveillance et de sécurité), Intergarde (L'Internationale de garde).

Deze firma's hebben geen betrekkingen met de internationale politiekorpsen als zodanig, met name Interpol (zie ook 18.15).

26.34. De controle op de particuliere bewakingsfirma's is in handen van de rijkswachtcommandant en van de burgemeester, die op de hoogte worden gebracht van de erkenning die deze firma's krijgen.

Het werkterrein van die firma's reikt vaak verder dan de territoriale grenzen van de gemeente, b.v. in de agglomeraties.

Hoe wordt de controle in die gevallen uitgeoefend in de agglomeratie, de gemeente of de periferie ?

Antwoord : Indien het werkterrein van de bewakingsfirma's verder reikt dan de gemeente waar de maatschappelijke zetel gevestigd is, ligt het voor de hand dat de rijkswacht, die als nationale politie bevoegd is, het best geplaatst is om controle te houden. De plaatselijke politie kan de aanwezigheid van particuliere bewakers op haar grondgebied evenwel niet negeren en kan bij de betrokken parketten, zowel als bij het departement van Binnenlandse Zaken, inlichtingen inwinnen over de firma's die een vergunning hebben verkregen.

26.36. Is het geen utopie te eisen, zoals gebeurd is, dat privé-milities of daarmee gelijkgestelde organisaties worden « ontbonden » ? Kan men iets ontbinden wat wettelijk niet mag bestaan ?

Kan een organisatie, een groepering, een vereniging worden ontbonden die openlijk een bepaald doel nastreeft dat op zich niet strafbaar is, maar die zich af en toe zo gedraagt dat de toepassing van de wet van 1934 gewettigd is ?

Antwoord : De wet van 1934 voorziet niet uitdrukkelijk in de « ontbinding » van privé-milities.

Het is inderdaad zo dat de wet van 1934 sancties inhoudt ten aanzien van personen die een militie oprichten of die er deel van uitmaken (zie 7.72 en 12.6).

26.37. Bij welke bewakingsfirma's heeft de Minister van Justitie of de Minister van Binnenlandse Zaken een onderzoek laten instellen ?

Antwoord : De Minister van Justitie en de Minister van Binnenlandse Zaken hebben onderzoekingen laten instellen (gerechtelijk en administratief) bij alle particuliere bewakingsfirma's aan wie een afwijking is verleend van het verbod tot oprichting van privé-milities.

26.33. Certaines sociétés ont un caractère multinational. Quels sont leurs rapports avec les services étrangers de police internationale et comment coopèrent-ils avec ceux-ci, éventuellement avec Interpol ?

Réponse : Les sociétés de sécurité et de gardiennage suivantes ont, à notre estime, un caractère multinational : Brink's Ziegler, Wackenhut-Belgium, Seceurop Belgium, Securitas (Nouvelle société de surveillance et de sécurité), Intergarde (L'Internationale de Garde).

Ces sociétés n'ont pas de rapports avec des corps de police internationale en tant que tels, notamment avec Interpol (voir également 18.15).

26.34. Le contrôle des services de surveillance privés est exercé par le commandant de la gendarmerie et par le bourgmestre qui sont informés de leur agréation.

Les activités de ces services dépassent souvent les limites territoriales, par exemple dans les agglomérations.

En pareil cas, comment le contrôle est-il exercé dans l'agglomération, la commune ou la périphérie ?

Réponse : En ce qui concerne les activités de sociétés de gardiennage en dehors de la commune où se trouve le siège social, il va de soi que c'est la gendarmerie, en tant que police compétente sur le plan national, qui est la mieux informée en vue d'effectuer des contrôles. Toutefois, les polices locales ne peuvent ignorer la présence de gardes privés sur leur territoire et peuvent s'informer tant auprès des parquets concernés que du département de l'Intérieur au sujet des sociétés dûment autorisées.

26.36. Exiger, comme ce fut fait, la « dissolution » des milices privées ou assimilées, n'est-ce pas une utopie ? Pourrait-on dissoudre ce qui, légalement, ne peut exister ?

Pourrait-on dissoudre une organisation, un groupement, une association poursuivant ouvertement un but précis qui n'est pas punissable en soi, et qui accessoirement et de manière occasionnelle se comporte de manière à justifier l'application de la loi de 1934 ?

Réponse : La « dissolution » des milices privées n'est pas prévue expressément par la loi de 1934.

La loi de 1934 ne prévoit en effet que des sanctions pénales, notamment à l'égard des personnes qui créent une milice ou de celles qui en font partie (*cf* 7.72 et 12.6).

26.37. Quelles sont les sociétés de gardiennage qui ont fait l'objet d'investigations de la part du Ministre de la Justice ou du Ministre de l'Intérieur ?

Réponse : L'ensemble des sociétés privées de gardiennage qui ont obtenu la dérogation à l'interdiction des milices privées, ont fait l'objet d'investigations de la part du Ministre de la Justice et du Ministre de l'Intérieur (enquête judiciaire et administrative).

26.38. *Is het mogelijk om aan de commissieleden inlichtingen te verstrekken over extreem-rechtse organisaties ?*

Antwoord : De voornaamste extreem-rechtse bewegingen in België zijn :

a) De Vlaamse Militanten Orde (VMO)

De VMO is een feitelijke vereniging, op paramilitaire leest geschoeid, die draait rond enkele personen.

Haar voornaamste activiteiten liggen erin kampen en betogingen te organiseren of eraan deel te nemen.

De VMO publiceert het tijdschrift « Alarm ».

b) Jongerenfront - Front de la Jeunesse (JF-FJ)

Het FJ-JF werd opgericht in 1973 en telt een bestuur van zes leden (drie Nederlands- en drie Franstaligen).

Hun activiteiten situeren zich op kleine schaal : het plegen van kleine aanslagen of aanrandingen tegen linkse instellingen of personen.

JF-FJ publiceert het tijdschrift « Fulgur ».

c) Were Di

Were Di is het Verbond van Nederlandse werkgemeenschappen, dat opgericht werd in 1972 als culturele tak van het Vlaams extremisme. Deze organisatie neemt veelvuldig deel aan communautaire betogingen, en vreest geen confrontaties met extreem-links noch met de ordestrijdkrachten. Were Di publiceert het tijdschrift « Dietsland Europa ».

d) Voorpost - Nationalistische Actie Groep (Voorpost-NAG)

Voorpost-NAG werd in 1976 opgericht als scheurgroep van Were-Di. De organisatie neemt deel aan betogingen.

Publikaties :

— Brussel : « De Geus »;

— Antwerpen : « De Voorpost - NAG »;

— Gent : « Jong Gent ».

e) Het Taalaktie-komitee (TAK)

Het TAK werd opgericht op 26 maart 1972 te Vloesberg. Deze organisatie bezit een wandelgroep « VZW Tijl ». Haar activiteiten situeren zich in het organiseren van en het deelnemen aan betogingen in de taalgrensgemeenten (Vloesberg, Voeren, Komen, Brussel). TAK publiceert het tijdschrift « De Taktivist ».

f) Europese Partij - Parti Européen (EPE)

De Europese Partij - Parti Européen werd opgericht in 1971. Ze bestaat uit een politiek bureau, regionale secties, een kaderschool en een jeugdbeweging.

26.38. *Est-il possible de fournir aux commissaires des informations au sujet des organisations d'extrême-droite ?*

Réponse : Les principaux mouvements d'extrême-droite en Belgique sont les suivants :

a) Le Vlaamse Militanten Orde (VMO)

Le VMO est une association de fait à caractère para-militaire, qui se concentre autour de quelques personnes.

Ses principales activités consistent à organiser des camps et des manifestations ou à y participer.

Le VMO publie la revue « Alarm ».

b) Le Front de la Jeunesse - Jongerenfront (FJ-JF)

Le FJ-JF a été créé en 1973 et sa direction comprend six membres (trois francophones et trois néerlandophones).

Ses activités n'ont guère d'ampleur : perpétration de petits attentats ou agressions contre des institutions ou des personnes de gauche.

Le FJ-JF publie la revue « Fulgur ».

c) Were Di

Were Di n'est autre que le « Verbond van Nederlandse werkgemeenschappen », créé en 1972 comme branche culturelle de l'extrémisme flamand. Cette organisation participe fréquemment à des manifestations communautaires et ne redoute pas les affrontements avec l'extrême-gauche ni avec les forces de l'ordre. Weri Di publie la revue « Dietsland Europa ».

d) Voorpost - Nationalistische Actie Groep (Voorpost - NAG)

Le Voorpost - NAG a été créé en 1976 comme dissidence de Were Di. Cette organisation participe à des manifestations.

Publications :

— Bruxelles : « De Geus »;

— Anvers : « De Voorpost - NAG »;

— Gand : « Jong Gent ».

e) Le Taalaktie-komitee (TAK)

Le TAK a été créé le 26 mars 1972 à Flobecq. Cette organisation comporte un groupe de promeneurs « VZW Tijl ». Ses activités consistent à organiser des manifestations ou à y participer dans les communes de la frontière linguistique (Flobecq, Fouron, Comines, Bruxelles). Le TAK publie la revue « De Taktivist ».

f) Le Parti Européen - Europese Partij (EPE)

Le Parti Européen - Europese Partij a été créé en 1971. Il comprend un bureau politique, des sections régionales, une école des cadres et un mouvement de jeunesse.

Deze organisatie neemt vooral deel aan betogingen, meetings en conferenties.

EPE publiceert twee tijdschriften : « Europe en Avant » en « Vox Europae ».

g) Vlaamse Nieuwe Orde (VNO)

De VNO is de nieuwe benaming voor de politieke vleugel van de extreem-rechtse « Wolfsangel », die ontstaan is uit een splitsing van de VMO.

Deze groepering herdenkt jaarlijks Hitlers geboortedag te Poelkapelle-Langemark.

VNO publiceert « Wolfsangel - Maandblad voor de Vlaamse Nieuwe Orde ».

De VNO bezit een jeugdbeweging : « De Adelaar ».

26.39.1. *VMO-betoging te Antwerpen : hoe is het te verklaren van de politieoverheden niet hebben gereageerd tegen het openlijk overtreden met name van de wet van 1934 ?*

Antwoord : De betoging van 4 oktober 1980 ingericht door de VMO was toegelaten door de burgemeester van de stad Antwerpen. Zulks betekent dat de betoging uit het oogpunt van de ordehandhaving volledig onder de verantwoordelijkheid van deze administratieve overheid verliep. De gemeentepolitie van Antwerpen had dus, als eerste, de opdracht alle nodige maatregelen te nemen om, in overeenstemming met de bevelen van haar burgemeester, de orde te handhaven. Welke concrete richtlijnen de burgemeester aan zijn politiekorps geeft, is een zaak waarover de centrale overheid geen zeggenschap heeft. De gemeentelijke autonomie heeft in deze taak haar volle uitwerking. Wat het gerechtelijk aspect van de betoging van 4 oktober betreft, moet gesteld worden dat de gemeentelijke politie hier ressorteert onder de bevoegdheid van de procureur des Konings van Antwerpen.

Wat de rijkswacht betreft, moet in verband met een eventueel gerechtelijk optreden verwezen worden naar dezelfde stelregel als die welke geldt voor de gemeentepolitie. Inzake administratieve politie, moet gezegd worden dat de rijkswacht door de burgemeester niet was gevorderd. Daardoor was het absoluut uitgesloten dat de rijkswacht op eigen initiatief tegen de VMO-betoging zou optreden, zolang de politie van Antwerpen meester was van de situatie. Wel werden aan de rijkswacht door de Minister van Binnenlandse Zaken richtlijnen gegeven om overtredingen van de wet inzake privé-milities te voorkomen en te doen ophouden, ingeval de plaatselijke politie op een gegeven ogenblik de situatie niet meer zou kunnen beheersen. Zover is het echter in de praktijk niet gekomen.

Cette organisation participe surtout à des manifestations, meetings et conférences.

L'EPE publie deux revues : « Europe en Avant » et « Vox Europae ».

g) Le Vlaamse Nieuwe Orde (VNO)

Le VNO est la nouvelle dénomination de l'aile politique du « Wolfsangel », organisation d'extrême-droite née d'une scission du VMO.

Ce groupement commémore à Poelkapelle-Langemark chaque anniversaire de la naissance de Hitler.

Le VNO publie la revue « Wolfsangel - Maandblad voor de Vlaamse Nieuwe Orde ».

Le VNO comporte un mouvement de jeunesse : « De Adelaar ».

26.39.1. *Manifestation du VMO à Anvers : comment s'explique le fait que les autorités de police n'aient pas réagi notamment à la transgression flagrante de la loi de 1934 ?*

Réponse : La manifestation du 4 octobre 1980 organisée par le VMO avait été autorisée par le bourgmestre de la ville d'Anvers. Il s'ensuit que, pour ce qui est du maintien de l'ordre, elle était entièrement de la responsabilité de cette autorité administrative. C'est donc la police communale d'Anvers qui, au premier chef, était chargée de prendre toutes les mesures nécessaires pour maintenir l'ordre, conformément aux ordres du bourgmestre. Il n'appartient pas à l'autorité centrale d'intervenir dans les directives concrètes que le bourgmestre donne à son corps de police. L'autonomie communale s'exerce pleinement en la matière. Pour ce qui est de l'aspect judiciaire de la manifestation du 4 octobre, il convient de rappeler que la police communale relève à cet égard de la compétence du procureur du Roi d'Anvers.

Quant à la gendarmerie, il faut se référer, en ce qui concerne une action judiciaire éventuelle, au même principe que pour la police communale. Pour ce qui concerne la police administrative, il faut préciser que la gendarmerie n'avait pas été requise par le bourgmestre. De ce fait, il était absolument exclu qu'elle intervienne de sa propre initiative contre la manifestation du VMO tant que la police d'Anvers maîtrisait la situation. Il est vrai, cependant, que le Ministre de l'Intérieur avait donné à la gendarmerie des directives en vue d'empêcher ou de faire cesser toute infraction à la loi sur les milices privées au cas où la police locale perdrait à un moment donné le contrôle de la situation. En fait, les choses n'en sont toutefois pas venues à ce point.

26.39.2. *Waren de bedoelingen van de betrokkenen vóór de optocht bekend ? Aan wie werd daarvan kennis gegeven ?*

Antwoord : De bedoeling van de organisatoren van de VMO-betoging was van te voren bekend.

Uit een brief van M. Eriksson aan de burgemeester van Antwerpen waarbij hij om toestemming om te betogen verzocht, blijkt dat de VMO duidelijk wilde opkomen tegen de integratie van vreemdelingen in België.

26.40. *Wat is de bestemming van de inlichtingen ingewonnen door de leden van de BOB ?*

Antwoord : De inlichtingen ingewonnen door de rijkswacht, de BOB inbegrepen, worden verspreid :

1. Binnen de rijkswacht : aan de betrokken rijkswachteenheden om passende maatregelen te kunnen nemen.

2. Buiten de rijkswacht : aan de bevoegde gerechtelijke, administratieve en militaire overheden volgens de wettelijke voorschriften (zie wet op de rijkswacht, Wetboek van Strafvordering, enz.) en de bijzondere richtlijnen ter zake, uitgaande van deze overheden.

26.41. *In zijn uiteenzetting maakt de Minister van Binnenlandse Zaken een onderscheid tussen de administratieve en de gerechtelijke politie.*

Men heeft de indruk dat de Rijkswacht soms moeilijk het onderscheid tussen die twee opdrachten kan maken.

Komt dat tot uiting bij het inwinnen van informatie te velde, bijvoorbeeld voor de combi-wagens die verbonden zijn met de centrale computer ?

Door wie wordt dit procédé aangewend ?

Bevat het geheugen van die computer enkel « geoorloofde » informatie (opsporingen, gerechtelijke aangelegenheden) ?

Worden personen die niets hebben gedaan eveneens in het bestand opgenomen ?

Antwoord : 1. De geautomatiseerde documentatie van de rijkswacht is een gerechtelijke documentatie.

Aangezien zij geen gegevens bevat die rechtstreeks verband houden met de uitoefening van de administratieve politie, staat het aan mijn collega van Justitie om u te onderhouden over de problemen die het gebruik van de rijkswachtcomputer doet rijzen.

2. Zoals ik in mijn algemene uiteenzetting heb betoogd, is het onderscheid tussen de administratieve en de gerechtelijke politie soms moeilijk te maken, zowel juridisch als feitelijk.

Bovendien heeft een optreden van administratieve politie plaats vóór, tegelijk met, of na het gerechtelijk optreden. Om die redenen is het goed dat de leden van de rijkswacht, zoals

26.39.2. *Les intentions des intéressés étaient-elles connues avant la manifestation ? A qui en avait-il été donné connaissance ?*

Réponse : L'intention des organisateurs de la manifestation du VMO était connue d'avance.

Il appert d'une lettre adressée par M. Eriksson au bourgmestre d'Anvers pour demander l'autorisation de manifester que le VMO entendait de toute évidence protester contre l'intégration des étrangers en Belgique.

26.40. *Quelle est la destination des renseignements recueillis par les membres de la BSR ?*

Réponse : Les renseignements recueillis par la gendarmerie, y compris la BSR, sont communiqués :

1. Dans la gendarmerie elle-même : aux unités intéressées, pour permettre de prendre les mesures appropriées.

2. En dehors de la gendarmerie : aux autorités judiciaires, administratives et militaires compétentes, conformément aux prescriptions légales (voir la loi sur la gendarmerie, le Code d'instruction criminelle, etc.) et conformément aux directives particulières en la matière qui émanent de ces autorités.

26.41. *Dans son exposé, le Ministre de l'Intérieur fait la distinction entre la police administrative et la police judiciaire.*

On a le sentiment que la gendarmerie doit parfois apercevoir difficilement la distinction entre ces deux missions.

Retrouve-t-on cela dans le problème de la récolte d'informations sur le terrain, par exemple pour les camionnettes reliées à l'ordinateur central ?

Qui a l'utilisation de ce procédé ?

La mémoire de l'ordinateur ne contient-elle que des informations « licites » (recherche, judiciaires...) ?

Est-ce que des gens qui n'ont rien fait sont également fichés ?

Réponse : 1. La documentation automatisée de la gendarmerie est une documentation judiciaire.

Comme elle ne contient pas des données intéressant directement l'exercice de la police administrative, il appartiendra donc à mon collègue de la Justice de vous entretenir des problèmes posés par l'utilisation de l'ordinateur de la gendarmerie.

2. Comme je l'ai indiqué dans mon exposé général, la distinction entre les polices administrative et judiciaire est parfois difficile à faire tant sur le plan juridique que dans les faits.

En outre, l'action de police administrative précède à l'action judiciaire, accompagne ou suit celle-ci. Pour ces raisons, il est bon que les membres de la gendarmerie, comme

die van de gemeentepolitie, tegelijk de hoedanigheid bezitten van lid van de administratieve politie en lid van de gerechtelijke politie.

Inzake de identiteitscontrole — een functie die de rijkswacht uitoefent als rechtstreekse toepassing van de wet (zie artikel 24 van de wet van 2 december 1957) — betekent die dubbele hoedanigheid dat de rijkswacht in de praktijk geen onderscheid behoeft te maken tussen die twee types van opdrachten te velde.

Een identiteitscontrole die aanvankelijk alleen op het vlak van de administratieve politie verloopt — in de omgangstaal spreekt men van routinecontrole — kan aanleiding geven tot het nemen van maatregelen van gerechtelijke politie tegen personen die door het gerecht gezocht worden.

De mogelijkheid om de geautomatiseerde documentatie te raadplegen door het gebruik van terminals maakt dat de tijd gedurende welke gecontroleerde personen ter plaatse moeten blijven, aanzienlijk wordt ingekort.

26.42. *De wet staat slechts toe na te gaan of iemand een identiteitskaart bezit. Wat erger is, de betrokkene moet mee naar de politiepost. Quid ? Is dit onwettig ?*

Antwoord : 1. De geldende bepalingen, namelijk artikel 1 van het koninklijk besluit van 26 januari 1967 voor de Belgen en artikel 25 van het koninklijk besluit van 21 december 1965 voor de vreemdelingen, geven nader aan dat de persoonsbewijzen moeten worden overgelegd op de vordering van enige overheidspersoon zonder het waarom van een dergelijke vordering te beperken.

Het zou dus niet juist zijn te zeggen dat de politiediensten zich, bij een controle, ertoe zouden moeten beperken na te gaan of iemand die bewijsstukken bezit. Die diensten kunnen de overlegging van de identiteitspapieren vorderen, telkens als zij dat nodig achten voor doeleinden van gerechtelijke of administratieve politie.

2. Dat standpunt wordt trouwens bevestigd door de wettelijke bepalingen die hieronder worden vermeld.

Het onderzoek van die bepalingen biedt trouwens de gelegenheid om ook het tweede aspect van de gestelde vraag te behandelen, nl. de verplichting om de politieagenten te vergezellen naar de politiepost. Op grond van de decreten van 1 februari en 28 maart 1792 en 10 vendemiaire jaar IV en van het besluit van 2 germinal jaar IV, kunnen de agenten van de administratieve politie de onbekende personen, wier voorkomen hun verdacht lijkt, aanhouden en voor de officieren van politie brengen en die personen kunnen vast worden gehouden totdat hun identiteit is nagegaan (zie arrest van 1 april 1949 van het Hof van beroep van Brussel). Artikel 24 van de wet van 2 december 1957 bepaalt het volgende :

« De rijkswacht neemt elke binnen het rijk aangetroffen vreemdeling die geen regelmatige bewijsstukken bezit, in verzekerde bewaring en brengt hem onmiddellijk voor de bevoegde overheid.

ceux des polices communales, aient à la fois la qualité de membre de la police administrative et celle de membre de la police judiciaire.

Dans le domaine du contrôle d'identité des personnes — fonction que la gendarmerie exerce immédiatement en application de la loi (voir l'article 24 de la loi du 2 décembre 1957) — cette double qualité fait, que dans la pratique la gendarmerie n'a pas à faire la distinction entre ces deux types de missions sur le terrain.

En effet, un contrôle d'identité qui ne se situerait au départ que sur le plan de la police administrative — dans le langage courant on parle dans ce cas de contrôle de routine — peut donner lieu à la prise de mesure de police judiciaire à l'égard des personnes rencontrées qui seraient recherchées par la Justice.

La possibilité de consulter la documentation automatisée par l'utilisation de terminaux permet de réduire sensiblement le temps pendant lequel les personnes faisant l'objet d'un contrôle d'identité resteront immobilisées.

26.42. *La loi ne permet pas de vérifier plus loin que la possession de la carte d'identité. Ce qui est plus grave, c'est qu'on fait suivre la personne jusqu'au poste de police. Quid ? Est-ce illégal ?*

Réponse : 1. Les dispositions réglementaires en vigueur, à savoir l'article 1er de l'arrêté royal du 26 janvier 1967 pour les Belges et l'article 25 de l'arrêté royal du 21 décembre 1965 pour les étrangers précisent que les documents d'identité doivent être présentés à toute réquisition des agents de l'autorité sans limiter le pourquoi d'une telle réquisition.

Il ne serait donc pas exact de dire que les services de police devraient se limiter lors d'un contrôle, à ne vérifier que la possession de ces documents. Ces services peuvent requérir la présentation des documents d'identité chaque fois qu'ils jugent nécessaire de le faire dans un but de police judiciaire ou de police administrative.

2. Ce point de vue est d'ailleurs confirmé par les dispositions légales dont il est fait mention ci-après.

L'examen de ces dispositions permet d'ailleurs de traiter aussi le second aspect de la question posée, à savoir celui de contraindre des personnes à accompagner les policiers au poste de police. Sur base des décrets des 1er février et 28 mars 1792 et 10 vendémiaire an IV et de l'arrêté du 2 germinal an IV, les agents de la police administrative peuvent arrêter et mener devant les officiers de police les personnes inconnues dont les allures leur paraissent suspectes et celles-ci peuvent être maintenues en état d'arrestation jusqu'au moment où leur identité est établie (voir l'arrêt du 1er avril 1949 de la Cour d'appel de Bruxelles). L'article 24 de la loi du 2 décembre 1957 stipule :

« La gendarmerie s'assure de la personne de tout étranger trouvé dans l'intérieur du royaume sans titre régulier et le conduit sur-le-champ à l'autorité compétente.

Ook kan zij elke persoon wiens gedragingen haar verdacht voorkomen en die zich zonder identiteitsbewijs op weg bevindt, in verzekerde bewaring nemen voor de tijd die nodig is om zijn identiteit te onderzoeken. »

Hier willen wij nog aan toevoegen de aanhouding — voorlopige hechtenis waartoe kan worden overgegaan op grond van artikel 46 van het Wetboek van Strafvordering en de administratieve aanhouding die steunt op de decreten van 16-24 augustus 1790 op de rechterlijke organisatie en 19-22 juli 1791 betreffende de inrichting van een stedelijke en correctionele politie.

Op grond van de bestaande wetgeving en van de toepassing daarvan door de hoven en rechtbanken, kunnen identiteitscontroles aanleiding geven tot de verplichting om de politieagenten te vergezellen naar de politiepost :

1° indien de gecontroleerde niet in het bezit is van een identiteitsbewijs;

2° indien de gecontroleerde niet in het bezit is van een regelmatig identiteitsbewijs;

3° zelfs indien de gecontroleerde in het bezit is van een regelmatig identiteitsbewijs, kan hij administratief worden aangehouden indien hij veroordeeld is, maar zijn straftijd nog niet heeft uitgezeten of indien hij vermoedelijk een misdrijf heeft gepleegd.

26.43. *Mag de rijkswacht bij manifestaties identiteitscontroles verrichten om haar kaartsysteem te kunnen aanvullen ?*

Antwoord : 1. Mijn voorganger heeft aan de commandant van de rijkswacht gevraagd om het personeel onder zijn bevel te herinneren aan en te wijzen op de richtlijnen in verband met het bijhouden van de documentatie inzake de openbare orde.

In die richtlijnen wordt duidelijk gezegd :

a) dat de verschillende documentaties geen betrekking mogen hebben op de levensbeschouwelijke, godsdienstige of politieke opvattingen van de betrokkenen;

b) dat er geen gegevens in verband met de openbare orde in de geautomatiseerde documentatie mag worden opgeslagen.

2. De rijkswacht houdt overeenkomstig zijn opdracht van administratieve politie een oog op :

a) personen die behoren tot terroristische, extremistische of subversieve groeperingen;

b) personen die actief hebben deelgenomen aan gebeurtenissen die de openbare orde hebben verstoord en tegen wie een gerechtelijk vooronderzoek gaande is.

3. Behalve de identiteitscontroles bedoeld in punt 2, identificeert de rijkswacht ook degenen die bij manifestaties admi-

Elle peut s'assurer de même, pour le temps nécessaire à la vérification de son identité, de toute personne dont le comportement lui paraît suspect et qui circule sans document d'identité. »

Ajoutons-y encore l'arrestation-saisie provisoire à laquelle il peut être procédé sur base de l'article 46 du Code d'instruction criminelle et l'arrestation administrative qui est justifiée par les décrets des 16-24 août 1790 sur l'organisation judiciaire et 19-22 juillet 1791 relatif à l'organisation d'une police municipale et correctionnelle.

Sur base de la législation existante et de l'application qui en a été faite par les cours et tribunaux, des contrôles d'identité peuvent donner lieu à contraindre les personnes à accompagner les policiers au poste de police :

1° si la personne controlée n'était pas porteur d'un document d'identité;

2° si la personne controlée n'était pas porteur d'un document d'identité régulier;

3° même si la personne controlée était porteur d'un document d'identité régulier elle se trouve dans l'état de pouvoir être arrêtée administrativement, si elle a été condamnée, mais n'a pas purgé sa peine ou si elle est présumée avoir commis une infraction.

26.43. *La gendarmerie peut-elle effectuer des contrôles d'identité lors des manifestations pour alimenter son fichier ?*

Réponse : 1. Mon prédécesseur a demandé au commandant de la gendarmerie de rappeler et de préciser à l'attention du personnel sous ses ordres les directives relatives à la tenue de la documentation en matière d'ordre public.

Il est dit clairement dans ces directives :

a) que les différentes documentations ne peuvent avoir trait aux opinions philosophiques, religieuses ou politiques des personnes;

b) qu'aucune donnée relative à l'ordre public n'est incluse dans la documentation automatisée.

2. Les personnes auxquelles la gendarmerie s'intéresse dans le cadre de ses missions de police administrative sont :

a) celles qui appartiennent à des groupements terroristes, extrémistes ou subversifs;

b) celles qui ont participé activement à des événements ayant troublé l'ordre public et à charge desquelles une information judiciaire a été ouverte.

3. Outre les contrôles d'identité effectués, permettant d'identifier les personnes visées au point 2 ci-avant, la gen-

nistratief worden aangehouden. Deze identificatie is noodzakelijk om een lijst te kunnen aanleggen van de arrestanten, die ter beschikking van de administratieve overheid moeten worden gesteld.

Wanneer de aanhouding louter administratief blijft, komt er geen steekkaart aan te pas.

26.44. *Wat denkt de Minister over de gevoelige uitbreiding van de BOB (die gerechtelijk een kleine Staat in de Staat vormt) ?*

Antwoord : 1. Overeenkomstig artikel 5 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht is aan elk rijkswachtdistrict een bewakings- en opsporingsbrigade (BOB) verbonden.

Er bestaat dus niet een enkele BOB, die binnen de rijkswacht een instelling met een eigen hiërarchie zou vormen, die ontsnapt aan de controle van de territoriale rijkswachtleiding en aldus « een Staat in de Staat » zou zijn.

2. Elke BOB hangt rechtstreeks af van de districtcommandant. Zij stelt die commandant in staat om enerzijds de administratieve overheid in te lichten over alles wat de openbare orde aangaat en tot haar bevoegdheid behoort, en anderzijds om zelf de nodige maatregelen te nemen voor een goede afloop van de operaties die onmisbaar zijn voor de handhaving of het herstel van de orde.

Bovendien worden BOB-inlichtingen doorgegeven aan de rijkswacht of aan de administratieve overheid, die daarvan kennis moeten nemen. De BOB-eenheden doen uiteindelijk niet anders dan de informatieopdracht uitvoeren waarmee de rijkswacht krachtens haar basiswet belast is.

3. De BOB-eenheden zijn natuurlijk ook belast met opdrachten van gerechtelijke politie. Ik heb mij echter niet uit te spreken over dit aspect van de vraag, aangezien dit tot de bevoegdheid behoort van mijn collega van Justitie.

4. Het probleem in zijn geheel overschouwend, is het naar mijn oordeel niet de vraag of de uitbreiding van de BOB-organen goed of slecht is, maar wel of die uitbreiding de rijkswacht in staat stelt om haar verschillende opdrachten beter te volbrengen.

26.45. *De vordering van het leger in vredestijd*

Het probleem van de vordering van het leger in vredestijd voor de handhaving van de openbare orde in geval van sociale conflicten, wordt thans onderzocht door de diensten van mijn departement en van het departement van mijn collega van Landsverdediging.

Bij dit onderzoek wordt uitgegaan van het beginsel neergelegd in het regeerakkoord, dat luidt als volgt :

« De wijzigingen in de wetteksten betreffende de eventuele opeising van strijdkrachten in vredestijd voor de handhaving

darmerie identifie également les personnes qui, lors des manifestations, feraient l'objet d'une arrestation dite administrative. Ces identifications sont nécessaires pour pouvoir dresser une liste, étant donné que ces personnes arrêtées doivent être mises à la disposition des autorités administratives.

Mais, elles ne donnent pas lieu à un fichage, dans le cas où l'arrestation reste purement administrative.

26.44. *Comment le Ministre apprécie-t-il l'extension sensible de la BSR (qui constitue un petit Etat dans l'Etat judiciaire) ?*

Réponse : 1. Conformément à l'article 5 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, une brigade de surveillance et de recherche (BSR) est rattachée à chaque district de gendarmerie.

Il n'existe donc pas une seule BSR qui, à l'intérieur de la gendarmerie, formerait un organisme hiérarchisé, échappant au contrôle des autorités territoriales de gendarmerie, et qui constituerait ainsi « un Etat dans l'Etat ».

2. Les BSR dépendent directement des commandants de district. Elles permettent à ces commandants d'une part de renseigner les autorités administratives de tout ce qui touche à l'ordre public et relève de leur compétence, et d'autre part de prendre eux-mêmes les mesures nécessaires à pouvoir mener à bien les opérations indispensables au maintien et au rétablissement de l'ordre.

De plus, les informations recueillies par les BSR sont transmises aux autorités de gendarmerie ou administratives qui doivent en connaître. Les BSR ne font en définitive rien d'autre que d'exécuter la mission d'information dont la gendarmerie est chargée en vertu de sa loi fondamentale.

3. Evidemment, les BSR sont chargées également de missions de police judiciaire. Toutefois, il ne m'incombe pas de me prononcer sur cet aspect de la question posée étant donné que celui-ci relève de la compétence de mon collègue de la Justice.

4. Enfin, en envisageant le problème dans son ensemble, la question à poser n'est à mon sens pas celle de savoir si l'extension des BSR est bonne ou mauvaise, mais celle de savoir si cette extension permet à la gendarmerie de s'acquitter mieux de ses différentes missions.

26.45. *La réquisition de l'armée en temps de paix*

Le problème posé par la réquisition de l'armée en temps de paix pour le maintien de l'ordre public en cas de conflits sociaux, fait l'objet d'une étude effectuée par les services de mon département ainsi que du département de mon collègue de la Défense nationale.

Cette étude part du principe de l'accord de gouvernement, qui dit :

« Les modifications aux textes de lois relatives à la réquisition des forces armées en temps de paix pour le maintien

van de openbare orde in geval van sociale conflicten, zullen derwijze worden ingediend dat deze opeising voortaan eerst mag plaatshebben na een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. »

Het zou echter voorbarig zijn om nu reeds een aantal conclusies te willen trekken uit dat onderzoek.

26.46. *De rol van TREVI en van het SIE voor de handhaving van de orde*

De onderhandelingen op Europees vlak, die in het kader van TREVI worden georganiseerd, hebben geen betrekking op de problemen van de ordehandhaving. Zij betreffen uitsluitend de Europese samenwerking bij het tegengaan van het terrorisme.

Het Speciaal Interventie-Eskadron (SIE) is nog nooit opgetreden bij sociale conflicten.

De Staten die lid zijn van TREVI wisselen gegevens en ervaringen uit over problemen die te maken hebben met het terrorisme.

Die gegevens zijn strikt vertrouwelijk en dat is dan ook de reden waarom de Staten aanvaarden die gegevens en die ervaringen uit te wisselen. De Belgische rijkswacht zou dan ook te kort schieten in haar internationale verplichtingen, indien zij de verslagen van TREVI kenbaar zou maken.

TREVI heeft nooit aan de Belgische autoriteiten gevraagd om munitie met « springkoppen » aan te schaffen.

26.47. *Gebruik van vuurwapens*

Op 29 september 1979 werd in Komen-Wervik een gerechtelijk onderzoek ingesteld naar het gebruik van vuurwapens. Het probleem valt dus niet onder mijn bevoegdheid.

Aangezien over het gebruik van vuurwapens aldaar een gerechtelijk onderzoek moest worden ingesteld, kon het verslag, dat door de rijkswachtcommandant werd opgesteld en aan de Minister van Binnenlandse Zaken gezonden, geen gewag maken van elementen aan de hand waarvan de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van de rijkswachters in dezen kan worden beoordeeld.

Het heeft dus geen nut het gevraagde verslag ter beschikking te stellen.

Bovendien denk ik dat, wat de beginselen betreft, de Minister van Binnenlandse Zaken, in een zaak die ook bij het gerecht aanhangig is gemaakt, de inlichtingen waarover hij beschikt of die hem worden medegedeeld, niet kan verstrekken aan andere instanties dan de rechterlijke macht.

26.48. *Statistische gegevens over sociale conflicten*

De rijkswacht verzamelt inlichtingen over sociale conflicten.

de l'ordre intérieur, ayant pour objet des conflits sociaux, seront proposées de telle sorte que cette réquisition ne puisse dorénavant intervenir qu'après arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. »

Toutefois, il serait prématuré de tirer déjà aujourd'hui certaines conclusions sur base de cette étude.

26.46. *Le rôle de TREVI et de ESI dans le maintien de l'ordre*

Les discussions au niveau européen, organisées dans le cadre de TREVI, ne traitent pas de problèmes du maintien de l'ordre. Elles envisagent uniquement le fonctionnement de la coopération européenne face au terrorisme.

L'Escadron spécial d'intervention (ESI) n'est jamais intervenu à l'occasion de conflits sociaux.

Les Etats, membres du groupe TREVI, se communiquent des informations et des expériences vécues qui ont trait aux problèmes posés par le terrorisme.

Les données ainsi fournies ont un caractère strictement confidentiel et les Etats acceptent de communiquer des informations et expériences parce qu'ils s'estiment couverts par ce caractère. Dans ces circonstances, la gendarmerie belge manquerait à ses obligations internationales si elle déposait les rapports du groupe TREVI.

TREVI n'a jamais demandé aux autorités belges de se procurer des munitions à « tête expansive » .

26.47. *Usage d'armes à feu.*

Une enquête judiciaire relative à l'usage d'armes à feu le 29 septembre 1979 à Comines-Wervik a été ouverte. Le problème ne relève donc pas de mes compétences.

Etant donné que l'usage d'armes à feu précité devait faire l'objet d'une enquête judiciaire, le rapport rédigé par le commandant de la gendarmerie et adressé au Ministre de l'Intérieur en la matière ne pouvait faire état d'éléments permettant d'apprécier la responsabilité pénale des gendarmes dans cette affaire.

Il est donc inutile de remettre le rapport demandé.

De plus, je pense que, sur le plan des principes, le Ministre de l'Intérieur ne pourrait dans une affaire dont la Justice est également saisie, porter les renseignements dont il dispose ou qui lui sont communiqués à la connaissance d'autre instances que le pouvoir judiciaire.

26.48. *Statistiques en matière de conflits sociaux.*

La gendarmerie rassemble des informations sur des conflits sociaux.

De bronnen van die inlichtingen zijn velerlei : ordewoorden gegeven tijdens meetings en doorgaans bekendgemaakt door de media, openbare bijeenkomsten, lezing van rondgedeelde vlugschriften, persartikelen, contacten met de vakbondsdelegués, verantwoordelijken van werkgeverszijde, administratieve gezagsorganen en andere politiekorpsen.

De inlichtingen worden medegedeeld aan de Minister van Binnenlandse Zaken in het kader van zijn bevoegdheid voor de ordehandhaving. Zij worden evenwel niet medegedeeld in statistische vorm.

Gelet op de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht heb ik mij niet uit te spreken over het feit dat de rijkswacht inlichtingen over sociale conflicten rechtstreeks mededeelt aan de Minister van Tewerkstelling en Arbeid. Die inlichtingen hebben geen betekenis voor de ordehandhaving.

26.49. *Veiligheidsdossiers van de rijkswacht*

Bij de rijkswacht bestaat er een basisinstructie over terroristische daden als gijzeling en kaping van vliegtuigen.

Ter uitvoering van die instructie hebben de plaatselijke rijkswachtautoriteiten interventiedossiers opgesteld met betrekking tot bepaalde inrichtingen, om ze beter te beschermen en om de veiligheid te waarborgen van de personen die er werken of toevallig aanwezig zijn.

Er zijn zulke dossiers aangelegd voor :

a) de luchthaven van Zaventem;

b) de NAVO (Evere);

c) de SHAPE (Casteau);

d) de EEG (Brussel);

e) de RTBF-BRT (Brussel).

Die dossiers bevatten operationele gegevens, zoals :

a) gegevens betreffende de vestiging van de te beschermen instellingen;

b) de procedures inzake tactisch optreden;

c) de samenstelling en de vestigingsplaats van de crisisstaf;

d) de gegevens betreffende de hulpkorpsen, zoals de brandweer, de civiele bescherming, het Rode Kruis, die eventueel hun medewerking moeten verlenen.

Het verrassingselement dat bijdraagt tot het goede verloop van het rijkswachtoptreden, dreigt te worden te niet gedaan, indien die interventiedossiers zouden worden bekendgemaakt.

Les sources de ces informations sont multiples : mots d'ordre lancés au cours de meetings et retransmis généralement par les médias, réunions publiques, lecture de tracts distribués, articles de presse, contacts avec les délégués syndicaux, responsables patronaux, autorités administratives et autres corps de police.

Les renseignements sont communiqués au Ministre de l'Intérieur dans le cadre de sa compétence en matière de maintien de l'ordre. Toutefois, ils ne sont pas communiqués sous la forme de statistiques.

Sur base de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, il ne m'incombe pas de me prononcer sur le fait que la gendarmerie communique directement des renseignements au sujet des conflits sociaux au Ministre de l'Emploi et du Travail. En effet, ces renseignements ne présentent aucun intérêt pour le maintien de l'ordre.

26.49. *Dossiers de sécurité de la gendarmerie*

A la gendarmerie, il existe une instruction de base relative aux actes de terrorisme tels que les prises d'otage et les captures d'avions.

En exécution de cette instruction les autorités locales de gendarmerie ont établi des dossiers d'intervention quant à certains établissements dans le but de mieux les protéger et d'assurer la sécurité des personnes qui y travaillent ou y sont de passage.

Des dossiers ont été établis pour :

a) l'aéroport de Zaventem;

b) l'OTAN (Evere);

c) le SHAPE (Casteau);

d) la CEE (Bruxelles);

e) la BRT-RTBF (Bruxelles).

Ces dossiers comportent des données d'ordre opérationnel telles que :

a) les données relatives à l'établissement des organismes à protéger;

b) les procédures d'intervention tactique;

c) la composition et la localisation des états-majors de crise;

d) les données relatives aux corps de secours, comme les pompiers, la protection civile, la Croix-Rouge, qui peuvent être appelés à collaborer.

L'élément de surprise qui contribue au bon déroulement des interventions de la gendarmerie, risque d'être anéanti si des exemplaires de ces dossiers d'intervention étaient rendus publics.

26.50. *Bijhouden van een niet-geautomatiseerde documentatie op het niveau van de districten.*

Op 30 maart 1981 heb ik de commandant van de rijkswacht richtlijnen over zijn informatietaak gegeven.

Ter uitvoering van die richtlijnen moet de rijkswacht inlichtingen inwinnen over gebeurtenissen, groeperingen en personen. Zij moet een passende documentatie bijhouden en die inlichtingen doorzenden aan de bevoegde administratieve overheid.

De gebeurtenissen die onder de bevoegdheid van de administratieve overheid vallen, hebben betrekking op de openbare rust, veiligheid en gezondheid. Het kan al dan niet gaan om strafbare feiten.

De administratieve overheid moet worden ingelicht over groeperingen. Aldus zal zij de gebeurtenissen beter kunnen beoordelen en haar houding nauwkeuriger kunnen bepalen.

Het betreft groeperingen waarvan de lijst wordt vastgesteld door de Minister van Binnenlandse Zaken, en terroristengroeperingen.

Tenslotte moet een documentatie over personen worden bijgehouden.

Het betreft personen wier activiteit bekend moet zijn om beter de groeperingen te kunnen kennen waartoe zij behoren of om beter de gebeurtenissen te kunnen beoordelen waarbij zij betrokken zijn. Slechts zij die tot de voornoemde groeperingen behoren, worden gevolgd.

Gelet op de recente datum van mijn richtlijnen, geef ik mij er rekenschap van dat de organisatie van het inlichtingennet van de rijkswacht alsmede de documentatie die zij moet bijhouden, nog niet aangepast konden worden aan de behoeften die ik zojuist heb vermeld.

Het bijhouden van een niet-geautomatiseerde documentatie op het niveau van de districten is dus in volle ontwikkeling. Maar het is duidelijk dat de overheid van de Rijkswacht op alle niveaus mijn richtlijnen in dezen nauwgezet in acht moet nemen.

26.51. *Gebruik van televisiecircuits*

De Heli-Tele is ingezet voor het verzekeren van de openbare orde bij belangrijke manifestaties in :

— Voeren : demonstraties van 16 september en 21 oktober 1979.

— Brussel : voetbalmatch, finale van de Europacup op 14 mei 1980.

— Brussel : demonstratie van de zelfstandigen op 14 oktober 1980.

— Mol : anti-atoom-demonstratie van 25 oktober 1980.

— Brussel : anti-atoom-demonstratie van 18 april 1981.

26.50. *Tenue d'une documentation non automatisée au niveau des districts.*

Le 30 mars 1981, j'ai donné au commandant de la gendarmerie mes directives relatives à sa mission d'information.

En exécution de ces directives, la gendarmerie doit se renseigner sur des événements, des groupements et des personnes. Elle doit tenir une documentation appropriée et transmettre ces renseignements aux autorités administratives compétentes.

Les événements qui relèvent de la compétence des autorités administratives ont pour objet la tranquillité, la sécurité et la salubrité publiques. Ils peuvent revêtir ou non un caractère pénal.

Les autorités administratives doivent être informées sur des groupements. Il leur sera ainsi possible de mieux apprécier les événements et de définir plus exactement leur attitude.

Il s'agit de groupements dont la liste est arrêtée par le Ministre de l'Intérieur, ainsi que des groupements terroristes.

Enfin, une documentation sur des personnes doit être tenue.

Il s'agit de personnes dont les activités doivent être connues afin de pouvoir mieux connaître les groupements dont elles font partie ou pouvoir mieux apprécier les événements auxquels elles sont mêlées. Ne sont suivies que les personnes appartenant aux groupements visés ci-avant.

Vu la date récente de mes directives je me rends compte du fait que l'organisation du réseau d'information de la gendarmerie ainsi que la documentation qu'elle doit tenir n'ont pas encore pu être adaptées aux besoins que je viens de définir.

La tenue de la documentation non automatisée au niveau des districts est donc en pleine mutation. Mais, il est clair que les autorités de gendarmerie doivent à tous les niveaux respecter scrupuleusement mes directives en la matière.

26.51. *Utilisation des circuits de télévision*

L'Héli-Télé a été employé à l'occasion de services d'ordre d'une certaine importance qui ont eu lieu :

— Fourons : manifestations des 16 septembre et 21 octobre 1979.

— Bruxelles : match de football, finale de la coupe d'Europe du 14 mai 1980.

— Bruxelles : manifestation des indépendants du 14 octobre 1980.

— Mol : manifestation anti-nucléaire du 25 octobre 1980.

— Bruxelles : manifestation anti-nucléaire au 18 avril 1981.

Het verloop van een demonstratie kan op het beeldscherm worden gevolgd voor zover er zich geen hinderpalen bevinden tussen de helikopter en het ontvangtoestel.

De rijkswacht bewaart de video-opnamen niet.

Dit materieel is nog nooit gebruikt ten behoeve van andere politiediensten.

26.52. *Betrekkingen tussen de administratieve autoriteiten en de rijkswacht*

Artikel 52 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht bepaalt dat de rijkswachtoverheid die gevorderd kan worden, nauwer in betrekking moet treden met de administratieve overheid ten einde de te treffen voorbereidingen te beramen en de uitvoeringsmaatregelen voor te bereiden.

Deze adviezen worden mondeling gegeven. Het is dus niet mogelijk ze aan de Commissie te overhandigen.

De administratieve overheid beslist vrijelijk of zij de adviezen al dan niet zal opvolgen. De rijkswacht is trouwens niet de enige die adviezen uitbrengt.

Ordehandhaving

26.53. *Mobiele groepen en Speciaal Interventie-Eskadron*

1. Voor de handhaving en het herstel van de openbare orde grijpt de rijkswacht in hetzij op bevel van de Minister van Binnenlandse Zaken, hetzij op vordering van de administratieve overheid, hetzij op eigen initiatief in de gevallen die de wet bepaalt.

De middelen die in het werk worden gesteld voor de handhaving van de orde zijn zowel afhankelijk van de aard en het belang van de gebeurtenissen als van de omstandigheden.

Het optreden van de rijkswacht voor de handhaving en het herstel van de openbare orde is een zaak die meer tot de bevoegdheid van de territoriale eenheden behoort dan tot die van de mobiele eenheden.

2. De rijkswacht beschikt niet over gegevens over het optreden van de mobiele eenheden, in de vorm waarin dit wordt gevraagd.

De volgende cijfers kunnen worden verstrekt : in 1979 zijn in totaal 70 936 personeelsleden ingezet voor de handhaving en het herstel van de orde, nl. 39 854 rijkswachters van de territoriale eenheden en 30 982 van de mobiele eenheden.

Het is ook interessant te vermelden dat van september 1976 tot september 1977 slechts 4,74 p.c. van de totale operationele verrichtingen van de eenheden van het Mobiele Legioen gericht waren op de handhaving en het herstel van de openbare orde.

Wat betreft het optreden van de rijkswacht op vordering van de verantwoordelijke overheid of op eigen initiatief,

Il est possible de visualiser et de suivre le déroulement d'une manifestation pour autant qu'il n'y ait pas d'obstacle entre l'hélicoptère et le poste récepteur.

La gendarmerie ne conserve pas les enregistrements vidéo.

Ce matériel n'a jamais été utilisé au profit d'autres services de police.

26.52. *Relations entre les autorités administratives et la gendarmerie*

La loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie prévoit dans l'article 52 que l'autorité de gendarmerie susceptible d'être requise doit resserrer les contacts avec l'autorité administrative en vue de concerter les dispositions à prendre et de préparer les mesures d'exécution.

Ces avis sont donnés oralement; il n'est donc pas possible de les remettre à la Commission.

L'autorité administrative décide en toute liberté si elle suivra ou non les avis. La gendarmerie n'est d'ailleurs pas seule à émettre des avis.

Maintien de l'ordre

26.53. *Groupes mobiles et Escadron Spécial d'Intervention*

1. Pour le maintien et le rétablissement de l'ordre public, la gendarmerie intervient soit sur ordre du Ministre de l'Intérieur, soit sur réquisition de l'autorité administrative, soit de sa propre initiative dans les cas prévus par la loi.

Les moyens mis en œuvre pour le maintien de l'ordre dépendent aussi bien de la nature et de l'importance des événements que des circonstances.

L'intervention de la gendarmerie pour le maintien et le rétablissement de l'ordre public est une affaire qui est plus du ressort des unités territoriales que des unités mobiles.

2. La gendarmerie ne dispose pas, sous la forme demandée, de données relatives aux interventions des unités mobiles.

Les chiffres suivants peuvent être donnés : en 1979, un total de 70 936 membres du personnel furent actionnés pour le maintien et le rétablissement de l'ordre, dont 39 854 gendarmes des unités territoriales et 30 982 des unités mobiles.

Il est également intéressant de mentionner que, pour la période s'étendant de septembre 1976 à septembre 1977, seulement 4,74 p.c. de l'activité opérationnelle totale des unités de la Légion mobile fut consacrée aux opérations de maintien et de rétablissement de l'ordre public.

En ce qui concerne les interventions de la gendarmerie soit sur réquisition des autorités responsables soit de sa

blijkt dat er van de 30 982 leden van het personeel van de mobiele eenheden 28 818 ingezet werden op vordering van de administratieve overheid en 2 164 op initiatief van de rijkswacht zelf.

3. Ik beschik niet over een studie om op basis van cijfermateriaal aan te tonen dat de openbare orde steeds meer wordt verstoord.

Voor de jaren 1979 en 1980 volgt hieronder een samenvatting van de belangrijkste gebeurtenissen en toestanden die de aandacht van de rijkswacht hebben opgeëist op het gebied van de ordehandhaving.

In hoeverre het aantal ordeverstoringen is toegenomen, is tot dusverre niet nauwkeurig aan te geven, maar feit is dat het aantal opdrachten aan de rijkswacht in verband met de openbare rust en veiligheid, zowel preventief als repressief, gedurig aangroeit.

Zeker is bovendien dat het toenemend geweld de rijkswacht verplicht meer personeel in dienst te nemen om haar taak aan te kunnen.

Openbare orde - Gebeurtenissen

1979

1. Op het gebied van de handhaving en het herstel van de openbare orde had de rijkswacht in de loop van dit jaar af te rekenen met de volgende problemen en de daaruit voortvloeiende acties :

a) communautaire problemen in de Voerstreek en in de streek Komen-Moeskroen;

b) diverse problemen in verband met het bestuur van de Strafinrichtingen en vooral de staking van de gevangenbewaarders;

c) contestatie en eisen in het onderwijs, en onder meer :

— de acties van de studenten tegen het inschrijvingsgeld van 10 000 frank;

— de acties van leerkrachten en scholieren uit het middelbaar onderwijs tegen het plan tot hervorming van het middelbaar onderwijs.

2. De rijkswacht is ook ingezet bij een aantal gebeurtenissen die min of meer directe en niet te verwaarlozen gevolgen hebben voor de openbare rust en kalmte. De belangrijkste gebeurtenissen waren :

a) bepaalde sociaal-economische conflicten, onder meer in de volgende sectoren :

— metaalindustrie;

— distributie van olieprodukten;

— spoorwegen;

propre initiative, on constate que de ces 30 982 membres du personnel des unités mobiles, 28 818 furent mis en œuvre pour des interventions sur réquisition des autorités administratives et 2 164 sur initiatives de la gendarmerie.

3. Je ne dispose pas d'une étude qui permet de démontrer sur base de données chiffrées que l'ordre public est de plus en plus troublé.

Ci-dessous, pour les années 1979 et 1980, une synthèse des événements et des situations les plus importants qui ont demandé l'attention de la gendarmerie dans le domaine du maintien de l'ordre.

Dans quelle mesure le nombre de perturbations de l'ordre public a augmenté est une question restée jusqu'à présent sans réponse précise mais il est un fait que le nombre de missions dans les domaines de la tranquillité et la sécurité publiques qui sont confiées à la gendarmerie, aussi bien sur le plan préventif que répressif, augmente constamment.

En outre, il est certain que la violence accrue oblige la gendarmerie à engager plus d'effectifs pour pouvoir exécuter sa tâche.

Ordre public - Evénements

1979

1. Au cours de l'année écoulée, la gendarmerie a dû s'occuper plus particulièrement en maintien et rétablissement de l'ordre public, des problèmes suivants et des mouvements et actions qui en découlent :

a) les problèmes communautaires dans les Fourons et dans la région de Mouscron-Comines;

b) différents problèmes dans le cadre de l'administration pénitentiaire et plus particulièrement la grève des gardiens de prisons;

c) les mouvements de contestation et de revendication dans différentes branches du secteur de l'enseignement et entre autres :

— les actions des étudiants contre le minerval de 10 000 francs;

— les actions du personnel enseignant et des écoliers de l'enseignement secondaire contre le projet de réforme de l'enseignement à ce niveau.

2. La gendarmerie a, d'autre part, été confrontée avec un certain nombre d'événements ayant une répercussion plus ou moins directe et non négligeable sur la paix et la tranquillité publiques. Parmi ces événements, relevons plus particulièrement :

a) certains conflits d'ordre socio-économique entre autres dans les secteurs :

— de la métallurgie;

— de la distribution des produits pétroliers;

— des chemins de fer;

— landbouw;

— RTT;

— mijnen;

— sociale opvoeders;

— overheidsdiensten, militairen en rijkswachters;

— dokters, apothekers en tandartsen.

b) ecologische acties, onder meer :

— anti-kernenergie-acties;

— acties tegen de aanleg van bepaalde autowegen;

— plaatselijke acties, b.v. Deurne (Arenaweide), Maaseik, Couvin, ...

c) internationale solidariteitsbewegingen ten voordele van bepaalde onderdrukte minderheden of tegen bepaalde gevestigde regimes, b.v. de Basken, de Koerden, de katholieken in Noord-Ierland, Nicaragua, Tsjechoslowakije, Ierland, de Sowjetunie, Argentinië, de gevangen leden van de Rote Armee Fraction.

d) pacifistische en antimilitaristische acties, vooral gericht tegen :

— de NAVO en het Warschaupact;

— de installatie van kernraketten in Europa;

— het fascisme;

— de modernisering en de vervanging van bepaalde wapens.

Bovendien werd bij die demonstraties en acties hoe langer hoe meer geweld gebruikt. Die gewelddaden waren soms anarchistisch, soms spontaan, soms georganiseerd.

3. Het is de eerste keer dat ons land zo duidelijk en zo direct geconfronteerd werd met het internationale terrorisme.

Behalve een paar kleinere bomaanslagen is in het bijzonder te vermelden :

— de aanslag op de heer Michaux te Ukkel op 22 maart 1979;

— de Palestijnse aanslag op de nationale luchthaven op 16 april 1979;

— de aanslag op generaal Haig, Saceur, te Obourg op 25 juni 1979;

— de aanslag op het Britse consulaat te Antwerpen op 5 juli 1979;

— de aanslag op het podium van Duizend Jaar Brussel op 28 augustus 1979;

— de ontploffing en de ontdekking van bombrieven in het postsorteercentrum Brussel X op 14 december 1979.

— de l'agriculture;

— de la RTT;

— des mines;

— des éducateurs sociaux;

— des services publics, des militaires et gendarmes;

— des professions médicales, pharmaceutiques et dentaires.

b) les actions écologiques, parmi lesquelles :

— les actions anti-nucléaires;

— des actions contre la création de certaines autoroutes;

— des actions plus locales, notamment à Deurne (Arenaweide), Maaseik, Couvin,...

c) les mouvements de solidarité internationale en faveur de certaines minorités opprimées ou contre certains régimes établis, concernant entre autres les Basques, les Kurdes, les catholiques républicains Irlandais, le Nicaragua, la Tchécosvaquie, l'Irlande, l'URSS, le Chili, l'Argentine, les prisonniers de la Fraction Armée Rouge.

d) des actions pacifistes ou antimilitaristes dirigées plus particulièrement :

— contre l'OTAN et le Pacte de Varsovie;

— contre l'installation de fusées nucléaires en Europe;

— contre le fascisme;

— contre la modernisation et le renouvellement de certains armements.

Il convient de remarquer, en outre, que dans le cadre de ces mouvements et actions de contestation ou de revendication, la gendarmerie a dû compter avec la manifestation de plus en plus violente de ces phénomènes; violences tantôt libertaires, tantôt débridées, tantôt organisées.

3. C'est la première fois que notre pays aura été confronté, avec autant d'acuité et aussi directement, avec le terrorisme international.

En dehors d'un certain nombre d'attentats à l'explosif de moindre importance il importe de signaler tout particulièrement dans ce domaine :

— l'attentat contre M. Michaux à Uccle le 22 mars 1979;

— l'attentat palestinien à l'aéroport national le 16 avril 1979;

— l'attentat contre le Saceur, le général Haig, à Obourg le 25 juin 1979;

— l'attentat contre le consulat britannique à Anvers le 5 juillet 1979;

— l'attentat contre le podium du Millénaire à Bruxelles le 28 août 1979;

— l'explosion et la découverte de colis piégés au Centre de tri postal à Bruxelles X le 14 décembre 1979.

1980

1. Tijdens het afgelopen jaar heeft de rijkswacht voor talrijke problemen gestaan in verband met de handhaving en het herstel van de openbare orde :

a) De communautaire problemen :

— in de Voerstreek, met gevolgen in de provincies Limburg (Hasselt en Tongeren) en Luik (Aubel en Verviers);

— in de streek van Moeskroen-Komen-Wervik;

— in Vloesberg, Sint-Genesius-Rode en Brussel.

b) De amnestiebetogingen op 11 november in verschillende Vlaamse steden en in Brussel.

c) Stakingen en betogingen van de gevangenbewaarders (Lantin, Luik, Namen), muiterij in de gevangenissen van Vorst en Jamioulx (Charleroi).

d) Talrijke antifascistische en antiracistische betogingen in verschillende Belgische steden.

e) Pacifistische of antimilitaristische acties tegen militaire installaties en tegen het opstellen van kernraketten.

f) Verschillende prestaties wegens de aanwezigheid van privé-milities en hun oefenkampen.

Daarbij wordt een toenemende activiteit vastgesteld :

— van verschillende Vlaamse groeperingen (VMO, TAK, Vlaams Blok, Voorpost);

— en van sommige uiterst-rechtse en uiterst-linkse groepen.

g) Contestatiebewegingen en eisen van onderwijzend personeel en leerlingen van sommige athenea.

h) Tegenbetogingen van Vlaamse extremistische bewegingen bij het bezoek van de vorsten te Antwerpen en van de Minister van Binnenlandse Zaken te Nijlen.

i) Een VMO-betoging in Antwerpen tegen het stemrecht voor immigranten, die aanleiding gaf tot tegenbetogingen.

j) enkele belangrijke sociale conflicten en manifestaties zijn onbetwistbaar van invloed geweest op de openbare rust :

— de staking van dokters, apothekers en tandartsen (met vertrek van sommige artsen naar het buitenland);

— betogingen van land- en tuinbouwers (in het gehele land en gedurende verscheidene maanden);

— staking in de staalsector;

— stakingen in de textielnijverheid;

— moeilijkheden in de automobielindustrie en sluiting van de Citroënfabriek in Vorst;

— stakingen in de steenkoolmijnen.

1980

1. Au cours de l'année écoulée, la gendarmerie s'est vue confronter à de nombreux problèmes de maintien et de rétablissement de l'ordre public, notamment en ce qui concerne :

a) Les problèmes communautaires :

— dans les Fourons et, avec ses répercussions dans les provinces du Limbourg (Hasselt et Tongres) et de Liège (Aubel et Verviers);

— dans la région de Mouscron-Comines-Wervik;

— à Flobecq, Rhode-Saint-Genèse et Bruxelles.

b) Les manifestations en faveur de l'amnistie qui se sont déroulées le 11 novembre dans plusieurs villes de Flandre et à Bruxelles.

c) Des grèves et manifestations des gardiens de prison (Lantin, Liège, Namur), des mutineries dans les prisons de Forest et de Jamioulx (Charleroi).

d) De nombreuses manifestations antifascistes et anti-racistes qui se sont déroulées dans différentes villes en Belgique.

e) Des actions pacifistes ou antimilitaristes contre des installations militaires et l'implantation de missiles nucléaires.

f) Des prestations dues à l'existence de milices privées et des camps d'entraînement de ces groupes.

Il convient, en outre, de remarquer une intensification :

— des activités de divers groupements flamands (VMO, TAK, Vlaams Blok, Voorpost...);

— et de certains groupements d'extrême-droite et extrême-gauche.

g) Des mouvements de contestation et de revendication de la part des enseignants et des élèves de quelques athénées.

h) Des manifestations d'opposition de mouvements extrémistes flamands à l'occasion de la visite des souverains à Anvers et de la visite du Ministre de l'Intérieur à Nijlen.

i) Une manifestation du VMO à Anvers contre le droit de vote des immigrés qui a suscité des actions de contre-manifestants.

j) quelques conflits sociaux importants et des manifestations ont exercé une influence certaine sur la tranquillité publique :

— la grève des médecins, pharmaciens et dentistes (avec départ de certains praticiens vers l'étranger);

— des manifestations d'agriculteurs et d'horticulteurs (dans l'ensemble du pays et réparties sur plusieurs mois);

— grève dans la sidérurgie;

— grèves dans l'industrie textile;

— difficultés dans l'industrie automobile et fermeture de l'usine Citroën à Forest;

— grèves dans les charbonnages.

Op het einde van dit jaar hadden talrijke betogingen van arbeiders en werklozen plaats, als reactie op het herstelplan van de Regering en de mislukking van de Nationale Arbeidsconferentie.

2. Sommige conflicten hebben een min of meer rechtstreekse en niet te verwaarlozen weerslag gehad op de openbare rust, vooral wegens de economische krisis. In bepaalde gevallen hebben de arbeiders hun fabrieken of bedrijven bezet.

Onder die gebeurtenissen noemen wij :

a) Enkele conflicten van sociaal-economische aard in de voornaamste arbeidssectoren :

— de sluiswachters;

— de sociale opvoeders en het personeel van de centra voor geestelijke gezondheidszorg;

— de multinationale onderneming Solvay;

— de kerncentrales (eisen van de arbeiders);

— de NMBS (treinbestuurders van de vakbond LOCO en staking in verschillende werkplaatsen);

— de buurtlijnen in Henegouwen en Luik;

— de warenhuizen, meer bepaald in Brussel;

— de wegvervoerders;

— de glasnijverheid;

— de posterijen;

— de « cellule de l'emploi » te Athus;

— de persdistributiebedrijven;

— de zelfstandigen;

— de brandweer (Luik);

— de elektro-mechanische sector;

— de verzekeringen.

b) Acties van verschillende milieuverenigingen tegen :

— het kernenergiebeleid (Mol) in het algemeen;

— de oprichting van kerncentrales, met name in Chooz;

— het vervoer van kernafval (Zeebrugge).

c) incidenten als gevolg van de inbeslagneming van het materieel van de vrije radiozenders door de RTT. De rijkswacht moest ingrijpen om het RTT-personeel te beschermen of bij betogingen in Leuven.

d) Solidariteitsacties :

— ten gunste van Afghanistan, de bevolking van El Salvador en Turkije, het Armeens verzet en de gevangenen in Ierland;

— tegen de staatsgreep in Bolivia.

e) Betogingen van studentenbewegingen en buitenlandse organisaties die zich verzetten tegen de politiek van hun land van herkomst. Het betreft onder andere : Iraniërs, Zaïrezen, Turken en Marokkanen.

A la fin de cette année, se sont développées de nombreuses manifestations de travailleurs et de chômeurs en réaction au plan de redressement du Gouvernement et à l'échec de la Conférence nationale du Travail.

2. Certains conflits ont eu une répercussion plus ou moins directe et non négligeable sur la paix et la tranquillité publique notamment en raison de la crise économique. Dans certains cas, les travailleurs ont occupé leurs usines ou entreprises.

Parmi ces événements, citons :

a) Certains conflits d'ordre socio-économiques dans les principaux secteurs du travail :

— les éclusiers;

— les éducateurs sociaux et personnel des centres de santé mentale;

— la multinationale « Solvay »;

— les centrales nucléaires (revendications des travailleurs);

— la SNCB (conducteurs affiliés au syndicat LOCO et grève dans différents ateliers;

— les vicinaux dans le Hainaut et à Liège;

— les grandes surfaces, notamment à Bruxelles;

— les transporteurs routiers;

— l'industrie du verre;

— le secteur des postes;

— la cellule de l'emploi à Athus;

— les messageries de la presse;

— les indépendants;

— les pompiers (Liège);

— l'électro-mécanique;

— les assurances.

b) Des actions de différents mouvements écologiques contre :

— la politique nucléaire (Mol) en général;

— la création de centrales nucléaires notamment celle de Chooz;

— le transport de déchets nucléaires (Zeebrugge).

c) Des incidents résultant de la saisie par la RTT, du matériel des stations de radios libres. La gendarmerie dut intervenir pour protéger les agents de la RTT ou à l'occasion de manifestations à Louvain.

d) Des mouvements de solidarité :

— en faveur de l'Afghanistan, de la population du San Salvador et de la Turquie, de la résistance arménienne et des personnes incarcérées en Irlande;

— contre le coup d'Etat en Bolivie.

e) Des manifestations de mouvements d'étudiants et organisations d'étrangers qui s'opposaient à la politique de leur pays d'origine. Il s'agit entre autres de ressortissants iraniens, zaïrois, turcs et marocains.

3. Terroristische acties tegen :

— de ambassade van Saoedi-Arabië;

— de zetels van de Russische en Turkse luchtvaartmaatschappijen;

— een groep Joodse kinderen (Antwerpen);

— de gijzeling van Vielsalm die voortgezet werd in Brussel (BRT-RTBF);

— aanslagen in verband met racistische bewegingen.

4. Tijdens de zomer heeft ons land in verschillende streken ernstige overstromingen gekend die de openbare rust hebben verstoord.

Overzicht van de prestaties van het Speciaal Interventie-Escadron vanaf zijn oprichting

1. *Beschermingsopdrachten*

a) De bescherming van VIP.

1. Beveiliging van Belgische Ministers en buitenlandse militairen tussen 1975 en 1980.

— Aantal uitgevoerde opdrachten : 1 162

— Aantal ingezette personeelsleden : 3 432

— Totaal aantal diensturen : 41 794.

2. Nabije bescherming van buitenlandse burgerlijke overheden.

Bezoeken van de Amerikaanse presidenten Nixon, Ford en Carter en de Staatssecretarissen Kissinger en Vance.

3. Bijzondere escortes per helicopter, en met wagens die tien en vijf minuten vóór de VIP de weg openen.

Deze operaties werden uitgevoerd voor de VS-presidenten Nixon, Ford, Carter, de Poolse president, alsook voor de Staatssecretarissen Kissinger en Vance.

b) De beveiliging van bedreigde vluchten El Al, Lufthansa, Olympic Airways en Turkish Airlines.

Van 1973 tot 1 maart 1980 werden 982 opdrachten uitgevoerd met telkens negen rijkswachters. Elke opdracht neemt ongeveer vijf uur in beslag.

c) De beveiliging van belangrijke vergaderplaatsen.

Tussen 1976 en 1 maart 1980 werden 435 opdrachten uitgevoerd door 4 174 personeelsleden.

Het totaal aantal gepresteerde uren bedraagt 37 224.

d) De beveiliging van belangrijke geldtransporten.

In 1980 werden 12 opdrachten uitgevoerd door 66 personeelsleden.

Het totaal aantal diensturen bedraagt 660.

3. Des actions terroristes contre :

— l'ambassade d'Arabie Saoudite;

— les sièges des compagnies aériennes soviétique et turque;

— un groupe d'enfants israélites (Anvers);

— la prise d'otages à Vielsalm qui s'est poursuivie à Bruxelles (RTBF-BRT);

— des attentats en rapport avec les mouvements racistes.

4. Cet été, notre pays a connu des inondations graves dans plusieurs régions qui ont perturbé la tranquillité publique.

Relevé des prestations de l'Escadron spécial d'intervention depuis sa création

1. *Missions de protection*

a) La protection des VIP.

1. Sécurité de Ministres belges et de militaires étrangers entre 1975 et 1980.

— Nombre de missions effectuées : 1 162

— Nombre de membres du personnel engagés : 3 432

— Total des heures de service : 41 794.

2. Protection rapprochée d'autorités civiles étrangères.

Visites des présidents américains Nixon, Ford et Carter et des Secrétaires d'Etat Kissinger et Vance.

3. Escortes spéciales par hélicoptère et dans des voitures ouvrant la voie dix et cinq minutes avant le passage des VIP.

Ces opérations ont été effectuées pour les présidents des Etats-Unis Nixon, Ford et Carter, pour le président de la Pologne ainsi que pour les Secrétaires d'Etat Kissinger et Vance.

b) La protection des vols menacés des compagnies El Al, Lufthansa, Olympic Airways et Turkish Airlines.

De 1973 au 1er mars 1980, 982 missions ont été exécutées, chaque fois par neuf gendarmes. Chacune a duré environ cinq heures.

c) La protection des lieux de réunions importants.

Entre 1976 et le 1er mars 1980, 435 missions ont été exécutées, par 4 174 membres du personnel.

En tout, 37 224 heures de service ont été prestées.

d) La protection d'importants transports de fonds.

En 1980, 12 missions ont été exécutées, par 66 membres du personnel.

Le total des heures prestées s'élève à 660.

2. *Anti-banditisme opdrachten*

Anti-banditisme patrouilles werden uitgevoerd van 2 april 1973 tot en met 1 maart 1980.

In totaal werd er gedurende 2 525 dagen vierentwintig uur op vierentwintig gepatrouilleerd met drie à zes ploegen, bestaande uit elk drie personeelsleden.

Het totaal aantal aangehouden personen bedraagt 8 878.

3. *Detectie-opdrachen*

Er werden 321 interventies naar aanleiding van de ontdekking van verdachte brieven, pakketten of wagens uitgevoerd, en 163 preventieve zoekingen naar geïmproviseerde springtuigen of afluisterapparatuur.

4. *Eigenlijke interventies*

a) 1973

— Fort Chabrol te Westende naar aanleiding van het neerschieten van de districtkommandant van Oostende.

b) 1974

— Gijzeling van een meisje te Brasschaat.

c) 1975

— Fort Chabrol op 29 juni te Chimay.

— Bedreiging met wapens op 16 september te Elsene.

d) 1976

— Fort Chabrol op 14 mei te Ghlin.

— Fort Chabrol op 9 september te Overijse (Ghassoul-Lebon-Vandeputte).

— Fort Chabrol op 21 september te Baudour (Ghassoul-Lebon-Vandeputte).

— Overbrenging van gevangenen op 1 oktober te Leuven.

— Gijzeling in de Lloyd's Bank te Brussel op 1 oktober.

— Speurtocht naar de Naamse ontsnapte Tislair in Bure op 1 oktober.

— Fort Chabrol te Wetteren op 8 november.

— Ontvoering juffrouw Berbers te Brussel tussen 30 november en 6 december.

— Fort Chabrol in de « Dolce Vita » te Sint-Joost op 1 december.

— Versterking aan de BOB van Brussel op 2 december.

e) 1977

— Fort Chabrol te Schaarbeek op 20 oktober.

— Fort Chabrol te Haaltert op 23 november.

— Muiterij in de gevangenis van Namen.

f) 1978

— Zuivering van de riolen aan de Generale Bank te Brussel op 16 januari.

2. *Missions anti-banditisme*

Des patrouilles anti-banditisme ont eu lieu du 2 avril 1973 au 1er mars 1980 inclusivement.

Il y a eu en tout, pendant 2 525 jours et 24 heures sur 24, des patrouilles de trois à six équipes composées chacune de trois membres.

Le nombre total de personnes arrêtées s'élève à 8 878.

3. *Missions de détection*

Il a été procédé à 321 interventions à la suite de la découverte de lettres, voitures ou colis suspects et à 163 perquisitions préventives en vue de rechercher des engins explosifs ou des tables d'écoute improvisés.

4. *Interventions proprement dites*

a) 1973

— Fort Chabrol à Westende à la suite des coups de feu dont fut la victime le commandant de district d'Ostende.

b) 1974

— Prise en otage d'une jeune fille à Brasschaat.

c) 1975

— Fort Chabrol le 29 juin à Chimay.

— Menaces par armes le 16 septembre à Ixelles.

d) 1976

— Fort Chabrol le 14 mai à Ghlin.

— Fort Chabrol le 9 septembre à Overijse (Ghassoul-Lebon-Vandeputte).

— Fort Chabrol le 21 septembre à Baudour (Ghassoul-Lebon-Vandeputte).

— Transfert de détenus le 1er octobre à Louvain.

— Prise d'otages à la Lloyd's Bank le 1er octobre à Bruxelles.

— Battue à Bure le 1er octobre à la recherche de Tislair, un évadé de la prison de Namur.

— Fort Chabrol à Wetteren le 8 novembre.

— Enlèvement de Mlle Berbers à Bruxelles entre le 30 novembre et le 6 décembre.

— Fort Chabrol à la « Dolce Vita » à Saint-Josse le 1er décembre.

— Renfort apporté à la BSR de Bruxelles le 2 décembre.

e) 1977

— Fort Chabrol à Schaerbeek le 20 octobre.

— Fort Chabrol à Haaltert le 23 novembre.

— Mutinerie à la prison de Namur.

f) 1978

— Nettoyage des égouts à la Banque de la Société générale à Bruxelles le 16 janvier.

— Zuivering van de riolen aan de Generale Bank te Brussel op 18 januari.

— Ontvoeringszaak Apers te Antwerpen tijdens de maand februari.

— Gevangenisopstand te Oudenaarde op 29 april.

— Gevangenisopstand te Verviers op 18 juni.

— Ontvoeringszaak Bracht te Antwerpen tijdens de maand november.

g) 1979

— Aanslag op luchthaven te Zaventem op 16 april.

— Ontsnapping Besse te Brussel tijdens de maand juli.

— Zaak Moynihan te Brussel tijdens de maand juli.

— Overbrenging van terroristen naar het Justitiepaleis van Brussel op 16 augustus.

— Fort Chabrol voor Turato te Evere in oktober.

— Fort Chabrol voor Turato te Sint-Lambrechts-Woluwe op 26 november.

— Fort Chabrol voor Somville te Leuven op 28 november.

— Onderschepping Somville te Brussel op 12 december.

h) 1980

— Ontvoering de heer Tindemans te Asse op 12 maart.

— Zaak De Soussa te Brussel op 12 maart.

— Fort Chabrol te Oostende op 9 augustus.

— Fort Chabrol te Flémalle op 20 september.

— Ontsnappingszaak Lantin te Oreye op 9 oktober.

— Ontsnappingszaak Lantin te Oreye op 11 oktober.

— Gevangenisopstand te Gent op 12 oktober.

— Aanhouding van Turato en Van Oirbeek te Brussel op 20 oktober.

— Ontsnappingszaak Lantin te Luik op 31 oktober.

— Gijzeling van schoolkinderen op BRT-RTB te Brussel op 14 november.

— Aanhouding van Walthéry te Elsene op 17 november.

— Aanhouding van vijf personen in de zaak Carlos te Brussel op 20 december.

i) Documentatie over de interventies die werden uitgevoerd gedurende de jaren 1973 en 1974 werd niet bewaard.

26.54. *Overzicht van de taken en opdrachten die de laatste jaren uitbreiding hebben genomen.*

1. Vermeerdering en versterking van de bewaking bij het Koninklijk Paleis, de EEG-gebouwen en de Navo, bij de ambassades en de ambtswoningen, bij de ministeries; begeleiding van belangrijke personen, zowel Belgen als buitenlanders.

2. Opdrachten die het gevolg zijn van de opvallende toename van de misdadigheid en van het internationaal terrorisme.

— Nettoyage des égouts à la Banque de la Société générale à Bruxelles le 18 janvier.

— Affaire d'enlèvement Apers à Anvers en février.

— Soulèvement a la prison d'Audenarde le 29 avril.

— Soulèvement à la prison de Verviers le 18 juin.

— Affaire d'enlèvement Bracht à Anvers en novembre.

g) 1979

— Attentat à l'aéroport de Zaventem le 16 avril.

— Evasion de Besse à Bruxelles en juillet.

— Affaire Moynihan à Bruxelles en juillet.

— Transfert de terroristes au Palais de Justice de Bruxelles le 16 août.

— Fort Chabrol pour Turato à Evere en octobre.

— Fort Chabrol pour Turato à Woluwe-Saint-Lambert le 26 novembre.

— Fort Chabrol pour Somville à Louvain le 28 novembre.

— Interception de Somville à Bruxelles le 12 décembre.

h) 1980

— Enlèvement de M. Tindemans à Asse le 12 mars.

— Affaire De Soussa à Bruxelles le 12 mars.

— Fort Chabrol à Ostende le 9 août.

— Fort Chabrol à Flémalle le 20 septembre.

— Affaire des évadés de Lantin à Oreye le 9 octobre.

— Affaire des évadés de Lantin à Oreye le 11 octobre.

— Soulèvement à la prison de Gand le 12 octobre.

— Arrestation de Turato et de Van Oirbeek à Bruxelles le 20 octobre.

— Affaire des évadés de Lantin à Liège le 31 octobre.

— Prise en otage d'écoliers à la RTB-BRT à Bruxelles le 14 novembre.

— Arrestation de Walthéry à Ixelles le 17 novembre.

— Arrestation de cinq personnes dans l'affaire Carlos à Bruxelles le 20 décembre.

i) Il n'a pas été conservé de documentation concernant les interventions qui ont eu lieu pendant les années 1973 et 1974.

26.54. *Aperçu des tâches et des missions qui ont été élargies au cours de ces dernières années.*

1. Des prestations plus nombreuses et plus lourdes en ce qui concerne les services de surveillance au Palais Royal, aux bâtiments de la CEE et de l'Otan, aux ambassades et résidences, ainsi qu'aux ministères et l'exécution d'escortes de protection de personnalités importantes, tant pour les autorité belges qu'étrangères.

2. Des missions découlant de l'augmentation spectaculaire de la criminalité et du terrorisme international.

3. Uitbreiding van de preventieve acties ter verbetering van de verkeersveiligheid.

4. Om de openbare orde vandaag de dag te kunnen handhaven, moet de getalsterkte worden opgevoerd; enerzijds omdat burgers die eisen of klachten hebben, meer dan ooit hun grieven kenbaar willen maken door acties op de openbare weg; anderzijds omdat het voorkomen van incidenten een taak is die slechts vervuld kan worden als er meer manschappen worden ingezet. In dit verband dient erop gewezen te worden dat men hiervoor moet kunnen beschikken over betrouwbare en bruikbare inlichtingen en dat zorgeloosheid in de informatieopdracht dus niet kan worden gedoogd.

5. Er zij opgemerkt dat de wekelijkse diensttijd 42 1/2 uur bedroeg tot december 1975. Toen werd die diensttijd verminderd tot 40 uur en sedert 1 oktober 1979 bedraagt die nog slechts 38 uur. Op jaarbasis berekend komt dit neer op een verlies van 1 700 rijkswachters.

26.55. *Informatiekanalen.*

a) De algemene rijkspolitie ontvangt telexberichten van de rijkswacht. Die berichten geven een relaas van gebeurtenissen die van belang zijn voor de openbare orde, zoals stakingen, meetings, demonstraties, sabotagedaden, rampen, evenals van de verwachtingen in verband met dergelijke gebeurtenissen. Het is echter niet juist dat de rijkswacht een beeld geeft van de openbare orde.

Wegens de vertrouwelijkheid van de inlichtingen die worden doorgegeven aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken, acht ik het raadzamer dat de leden van uw commissie inzage komen nemen van die berichten in de kantoren van de algemene rijkspolitie.

b) De ontvangen berichten worden door de algemene rijkspolitie behandeld. Verscheidene exemplaren van alle telexberichten worden aan de Minister overgezonden. Eenmaal daags stelt de algemene rijkspolitie een samenvattend verslag op, met vermelding van de belangrijkste feiten, gebeurtenissen en vooruitzichten per gewest; dit verslag wordt aan de Minister overgezonden.

Het komt voor dat de algemene rijkspolitie voor belangrijke gebeurtenissen aan de Minister nadere inlichtingen verstrekt met eventueel interpretatie, analyse of commentaar. Dit gebeurt doorgaans mondeling.

De berichten die de rijkswacht aan de algemene rijkspolitie doorgeeft worden door de rijkswacht niet geïnterpreteerd, geanalyseerd of van commentaar voorzien.

De rijkswacht oefent haar informatiebevoegdheid uit op grond van de organieke wet van 2 december 1957. In bepaalde gevallen, licht de algemene rijkspolitie zo nodig de gemeentelijke politie in over gebeurtenissen of verwachte gebeurtenissen. Dit gebeurt per telex voor de grote politieeenheden en telefonisch voor de kleinere korpsen.

3. Extension de l'action préventive pour l'amélioration de la sécurité routière.

4. Le maintien de l'ordre public exige de nos jours un effectif accru; d'une part, parce que maintenant plus que jamais, les citoyens qui exposent leurs exigences ou se plaignent de la situation tiennent à faire connaître leurs griefs par des actions sur la voie publique; d'autre part, parce que la mission de prévention des incidents nécessite la mise en place d'un effectif important. Il convient également de remarquer à ce sujet que l'intervention nécessite des informations sûres et opportunes, ce qui ne permet aucun laisser-aller dans la mission d'information.

5. Il est utile de signaler que jusqu'en décembre 1975, les prestations hebdomadaires avaient une durée de 42 h 30. Ces prestations furent alors ramenées à 40 heures et depuis le 1er octobre 1979, elles ne sont plus que de 38 heures. Ceci constitue une perte de prestations annuelles de 1 700 gendarmes.

26.55. *Les canaux d'information.*

a) La police générale du royaume reçoit des télex de la gendarmerie. Ces télex relatent des événements intéressant l'ordre public tels que les grèves, les meetings, les manifestations, actes de sabotages, les calamités. Ils donnent également les prévisions de tels événements. Il n'est toutefois pas exact que la gendarmerie donne une image de l'ordre public.

Eu égard au caractère confidentiel des renseignements transmis au Ministère de l'Intérieur, je pense qu'il serait préférable que des membres de votre commission viennent prendre connaissance des messages au bureau même de la police générale du royaume.

b) Les messages reçus sont traités par la police générale du royaume. Plusieurs exemplaires de tous les messages télex sont transmis au Ministre. Une fois par jour la police générale du royaume élabore un rapport de synthèse, avec mention des faits, événements et prévisions principaux par région, rapport qui est transmis au Ministre.

Il arrive que la police générale du royaume fournisse au Ministre pour des événements importants des renseignements complémentaires avec éventuellement interprétation, analyse ou commentaire. Ceci se fait en général oralement.

Les messages transmis par la gendarmerie à la police générale du royaume ne sont ni interprétés, ni analysés ni commentés par la gendarmerie.

La gendarmerie exerce sa compétence d'information sur base de la loi organique du 2 décembre 1957. Dans certains cas la police générale du royaume informe, si cela s'avère nécessaire, la police communale de certains événements ou prévisions d'événements. Cela se fait par télex pour les grandes unités de police et par téléphone pour les corps plus petits.

De gegevens worden uitsluitend door de algemene rijkspolitie behandeld. Het aantal personen dat kennis neemt van de telexberichten is tot een strikt minimum beperkt.

c) Ter uitvoering van de organieke wet van 2 december 1957 bezorgt de rijkswacht aan de Minister van Binnenlande Zaken alle dienstige inlichtingen in verband met de openbare orde via de dienst van de algemene rijkspolitie van het departement.

Deze taak van de rijkswacht is in mijn omzendbrief van 30 maart 1981 nader omschreven.

d) Aangezien ik aan de commandant van de rijkswacht richtlijnen heb gegeven zoals hierboven gezegd, heeft, wat mij betreft, de interministeriële groep waarop wordt gezinspeeld, haar werkzaamheden stopgezet.

e) De politiediensten van de grote steden en gemeenten zenden met grote regelmaat rapporten over de gebeurtenissen die zich in hun stad of gemeente voordoen. Sommige kleine politiekorpsen zenden eveneens een rapport over een uitzonderlijke gebeurtenis.

Het komt veel minder voor dat de algemene rijkspolitie door de gemeentepolitie op de hoogte wordt gebracht van te verwachten gebeurtenissen. Hier moet een uitzondering worden gemaakt voor de gemeenten van de Brusselse agglomeratie.

26.56. *Bevoegdheden van de Inspecteur-generaal van de rijkswacht.*

1. Opdrachten uitgevoerd voor de Minister van Binnenlandse Zaken tijdens de afgelopen tien jaar.

De bevoegdheden van de Inspecteur-generaal van de rijkswacht zijn omschreven in het koninklijk besluit van 20 juni 1962, gewijzigd bij koninklijk besluit van 27 februari 1979 (zie ook 22.19).

Voor die wijziging hing de Inspecteur-generaal bijna uitsluitend af van de Minister van Landsverdediging, zodat hij door de Minister van Binnenlandse Zaken niet om advies werd gevraagd. Het gebeurde echter wel dat bepaalde zaken die ter sprake kwamen in de halfjaarlijkse rapporten van de Inspecteur-generaal en die tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken behoorden, aan deze werden medegedeeld.

Na de wijziging van 27 februari 1979 hebben de Ministers van Binnenlandse Zaken rechtstreeks bijzondere opdrachten toevertrouwd aan de Inspecteur-generaal. Zo heeft deze verslag uitgebracht over de incidenten van 4 april 1980 in de Voerstreek en over de gegevens die de rijkswacht verzamelt in verband met de vakbonden.

Bovendien hebben de Ministers van Binnenlandse Zaken niet nagelaten een aantal mondelinge vragen te stellen die met name betrekking hadden op zaken die behandeld werden in de halfjaarlijkse rapporten.

Les données sont exclusivement traitées par la police générale du royaume. Le nombre des membres du personnel prenant connaissance des messages télex est réduit au strict minimum.

c) En exécution de la loi organique du 2 décembre 1957, la gendarmerie transmet au Ministre de l'Intérieur toutes les informations utiles en rapport avec l'ordre public, et ce par la voie du service de la police générale du royaume du Département.

Cette tâche de la gendarmerie a été précisée par ma circulaire du 30 mars 1981.

d) Ayant donné mes directives au commandant de la gendarmerie comme dit ci-avant, le groupe interministériel auquel il est fait allusion a, en ce qui me concerne, cessé ses activités.

e) Les services de police des grandes villes et communes envoient presque régulièrement des rapports sur les événements se produisant dans leur ville ou commune. Certains petits corps de police envoient également un rapport concernant un événement exceptionnel.

Il arrive bien moins fréquemment que la PGR soit avertie par la police communale d'événements futurs ou à venir. Ici, exception doit être faite pour les communes de l'agglomération bruxelloise.

26.56. *Les attributions de l'Inspecteur général de la gendarmerie.*

1. Missions effectuées pour le Ministre de l'Intérieur pendant les dix dernières années.

Les attributions de l'Inspecteur général de la gendarmerie font l'objet de l'arrêté royal du 20 juin 1962. Cet arrêté a été modifié par celui du 27 février 1979 (voir également 22.19).

Avant cette modification, l'Inspecteur général dépendait pratiquement du seul Ministre de la Défense nationale, si bien que le Ministre de l'Intérieur ne le consultait pas. Il arrivait toutefois que certains points, abordés dans les rapports semestriels de l'Inspecteur général, et relevant de la compétence du Ministre de l'Intérieur, étaient communiqués à celui-ci.

Après la modification réglementaire du 27 février 1979, les Ministres de l'Intérieur ont confié directement des missions particulières à l'Inspecteur général. Ainsi, il a fourni un rapport sur les incidents du 4 avril 1980 dans les Fourons et sur l'information de la gendarmerie en matière syndicale.

De plus, les Ministres de l'Intérieur n'ont pas manqué de poser un certain nombre de questions verbales ayant trait notamment aux points abordés dans les rapports semestriels.

2. De halfjaarlijkse rapporten van de Inspecteur-generaal.

Deze rapporten handelen over de algemene toestand van de rijkswacht en hebben betrekking op de organisatie, het personeel, de opleiding, de tucht, de huisvesting.

De toepassing van de wet op de privé-milities wordt in geen enkel van die rapporten behandeld, de handhaving van de openbare orde evenmin. Alleen over de opleiding en het onderricht van het personeel dat wordt ingezet ter handhaving van de openbare orde, heeft de Inspecteur-generaal een aantal opmerkingen gemaakt.

Wegens het vertrouwelijke en persoonlijke karakter van die rapporten lijkt het me moeilijk de commissie in het bezit te stellen van de rapporten die de Inspecteur-generaal aan mijn voorgangers heeft doorgezonden.

3. Wijziging van de bevoegdheden van de Inspecteur-generaal.

Een nieuwe wijziging van het koninklijk besluit van 20 juni 1962 is thans in onderzoek bij de drie Ministers onder wier gezag de rijkswacht staat.

Er kon nog geen gezamenlijk standpunt worden bepaald.

Het zou dus voorbarig zijn om nu reeds een antwoord te willen geven op de gestelde vraag.

4. Is het nuttig dat de functie van Inspecteur-generaal wordt waargenomen door een officier-generaal van de rijkswacht ?

De Inspecteur-generaal is noch functioneel noch hiërarchisch afhankelijk van de rijkswacht.

Hij is slechts verantwoordelijk aan de Ministers van Justitie, van Landsverdediging en van Binnenlandse Zaken.

De vraag of de functie van Inspecteur-generaal niet moet worden waargenomen door een persoon die buiten de rijkswacht staat, verdient natuurlijk aandachtige overweging.

26.57. Bewakings- en beveiligingsfirma's

Statuut

Er dient te worden opgemerkt dat niet alle bewakings- en beveiligingsfirma's voor de uitoefening van hun activiteiten een vergunning nodig hebben krachtens een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Alleen de firma's die op de openbare weg of in openbare plaatsen opdrachten vervullen die beschouwd kunnen worden als activiteiten van privé-milities (geldtransport door gewapende personen in gepantserde voertuigen b.v.), moeten een vergunning hebben.

Firma's die zich beperken tot bewaking binnen particuliere gebouwen of eigendommen, behoeven dus geen afwijking te vragen van het verbod op de privé-milities.

2. Les rapports semestriels de l'Inspecteur général.

Ces rapports traitent de l'état général de la gendarmerie. Les questions qui y sont abordées, concernent l'organisation, le personnel, l'instruction, la discipline, le logement.

Dans aucun de ces rapports, l'application de la loi sur les milices privées n'a été examinée. Il en est de même du maintien de l'ordre public; seul l'aspect de la formation et l'instruction du personnel à mettre en œuvre lors des services d'ordre a fait l'objet d'observations de la part de l'Inspecteur général.

Eu égard au caractère confidentiel et personnel de ces rapports, il me paraît difficile de remettre à la Commission ceux que l'Inspecteur général a transmis à mes prédécesseurs.

3. La modification des attributions de l'Inspecteur général.

Une nouvelle modification de l'arrêté royal du 20 juin 1962 fait l'objet en ce moment d'un examen conjoint entre les trois Ministres ayant autorité sur la gendarmerie.

Une attitude commune n'a pas encore pu être définie.

Il serait donc prématuré de vouloir donner une réponse à la question posée.

4. Utilité que la fonction d'Inspecteur général soit assumée par un officier général de gendarmerie.

L'Inspecteur général ne dépend ni fonctionnellement ni hiérarchiquement de la gendarmerie.

Il n'est responsable qu'à l'égard des Ministres de la Justice, de la Défense nationale et de l'Intérieur.

Il est évident que la question de savoir si la fonction d'Inspecteur général ne doit pas être assumée par une personne étrangère à la gendarmerie doit être examinée attentivement.

26.57. Les sociétés de gardiennage et de sécurité

Statut

Il convient de remarquer que toutes les sociétés de gardiennage et de sécurité ne doivent pas être autorisées, en vertu d'un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, pour exercer leurs activités.

Seules les sociétés qui exécutent des missions sur la voie publique ou dans les lieux publics s'analysant comme des activités de milices privées (transport de fonds par un groupe de personnes armées circulant dans des voitures blindées, par exemple) doivent disposer d'une autorisation.

Les sociétés qui se bornent à un gardiennage à l'intérieur des immeubles et des propriétés privées ne sont donc pas tenues de solliciter une dérogation à l'interdiction des milices privées.

Bewakingsfirma's kunnen derhalve zonder vergunning optreden voor zover zij zich onthouden van activiteiten op de openbare weg of in openbare plaatsen die in strijd zijn met het verbod op de privé-milities.

Het is inderdaad wel eens gebeurd dat een vergunning werd verleend na de datum waarop de vorige vergunning was verstreken (b.v. voor de NV Wackenhut-Belgium). Minister Moureaux heeft daarover ophelderingen verstrekt in zijn uiteenzetting van 23 september 1980.

Procedure

Tijdens de administratieve procedure betreffende de eventuele toekenning van een afwijking van het verbod op de privé-milities, is het inderdaad zo dat de Minister van Binnenlandse Zaken het advies inwint van zijn collega van Justitie over de wenselijkheid om deze afwijking toe te staan. Dat houdt in dat de gerechtelijke instanties en eventueel de Openbare Veiligheid een onderzoek instellen naar het gedrag en de bekwaamheid van de personen die de leiding hebben van het bedrijf dat de afwijking aanvraagt, naar het niet-politiek karakter van de organisatie, enz.

Aangezien de verslagen over die onderzoeken geheel of ten dele vertrouwelijke gegevens over particulieren bevatten, komt het niet gelegen die over te leggen aan de Commissie van onderzoek.

Verslagen

Op te merken valt dat de activiteitenverslagen van de bewakingsfirma's voor het eerst zullen worden uitgebracht op het einde van 1981, aangezien de verplichting om een jaarlijks activiteitenverslag op te maken nog maar onlangs is opgelegd als een van de voorwaarden gesteld in de koninklijke besluiten betreffende de vergunning.

Verdere verplichtingen

Volgens de voorwaarden vervat in de koninklijke besluiten betreffende de vergunning, moeten de bewakingsfirma's zich onderwerpen aan de sociale wetgeving.

De Minister van Binnenlandse Zaken is vanzelfsprekend niet bevoegd om de uitvoering van deze zeer algemene verplichting te controleren.

Nadere inlichtingen zullen worden ingewonnen bij de collega's van Tewerkstelling en Arbeid en van Sociale Voorzorg.

Andere activiteiten

Bij mijn weten houdt slechts een firma zich bij gelegenheid bezig met commercieel onderzoek, naast de bewaking. Dit onderzoek bestaat dan in het controleren en het verificeren van de gegevens die door een kandidaat voor een betrekking worden verstrekt (genoten onderwijs, vroegere betrekkingen).

De betrokken firma heeft enkele klanten in de nijverheid en in de distributiesector. Deze activiteit loopt thans naar haar einde.

Dès lors, des sociétés de gardiennage peuvent très bien fonctionner sans autorisation, pour autant qu'elles s'abstiennent d'activités sur la voie publique ou dans les lieux publics contrevenant à l'interdiction des milices privées.

Il est exact qu'il soit arrivé qu'une autorisation ait été accordée postérieurement à la date d'expiration de l'autorisation précédente (par ex. pour la SA Wackenhut-Belgium). Des explications ont été fournies à ce sujet dans l'exposé du 23 septembre 1980 du Ministre Moureaux.

Procédure

Au cours de la procédure administrative prévue pour l'octroi éventuel d'une dérogation à l'interdiction des milices privées, le Ministre de l'Intérieur consulte effectivement son collègue de la Justice au sujet de l'opportunité de l'octroi de la dérogation précitée. Cette consultation implique des enquêtes des autorités judiciaires et éventuellement de la Sûreté publique sur la moralité et les capacités des dirigeants de la société requérante, sur le caractère non politique de l'organisation, etc.

Les rapports résultant de ces enquêtes contenant, en tout ou en partie, des renseignements confidentiels sur des personnes privées, il ne semble pas opportun de les transmettre à la Commission d'enquête.

Rapports

En ce qui concerne les rapports d'activité des sociétés de gardiennage, il convient de préciser que ceux-ci seront fournis, pour la première fois, à la fin de l'exercice 1981, eu égard au fait que l'obligation d'établir un rapport annuel d'activité a été introduite récemment parmi les conditions stipulées dans les arrêtés royaux d'autorisation.

Obligations connexes

Selon les conditions contenues dans les arrêtés royaux d'autorisation, les sociétés de gardiennage doivent se soumettre à la législation sociale.

Le Ministre de l'Intérieur n'est évidemment pas compétent pour contrôler l'exécution de cette obligation tout-à-fait générale.

Des informations à ce sujet seront recueillies auprès de mes collègues de l'Emploi et du Travail et de la Prévoyance sociale.

Autres activités

A ma connaissance, une seule société s'occupe occasionnellement d'enquêtes commerciales, parallèlement à son activité de gardiennage. Ces enquêtes portent sur le contrôle et la vérification de renseignements fournis par un candidat à un emploi (études faites, emplois précédents).

La société en question a quelques clients dans le secteur industriel et de la distribution. Actuellement, cette activité est en voie de résorption.

Geen enkel verslag werd daarover opgemaakt, aangezien commerciële inlichtingen niet behoren tot de activiteiten waarvoor een afwijking van het verbod op de privé-milities wordt toegestaan.

In het algemeen mag worden aangenomen dat het samengaan van bewaking en het inwinnen van inlichtingen bij een zelfde firma het risico van misbruiken inhoudt. Dat risico is echter lang niet zo groot, gezien de waarborgen die van bewakingsfirma's worden geëist, als bij privédetectivebureaus, maatschappijen voor het invorderen van schulden, enz., die tot nu toe niet aan een regeling onderworpen zijn.

Bijzondere positie van bepaalde agenten

Het komt voor dat men in de raden van bestuur van de bewakingsfirma's gewezen personeelsleden van de gemeentepolitie, van de gerechtelijke politie en van de rijkswacht aantreft.

Hun aantal is echter zeer beperkt. Op dit ogenblik zijn er twee gewezen rijkswachters, waarvan een met de rang van kolonel, een ere-commissaris van politie en een erehoofd-commissaris voor gerechtelijke opdrachen.

Wat de eventuele onverenigbaarheid betreft tussen het huidig ambt van bestuurder van een bewakingsfirma en de functie die in het leger, de rijkswacht of de politie werd vervuld, moet worden verwezen naar de voorwaarden bepaald in de besluiten tot machtiging van bewakingsfirma's. Die voorwaarden, die in zekere zin het « wettelijk statuut » van de voornoemde firma's vormen, voorzien niet in de desbetreffende onverenigbaarheid.

Conclusie

De positie van de bewakingsfirma's, die geen vergunning hebben verkregen of aangevraagd, moet worden beoordeeld in het licht van de overwegingen die in de aanhef van dit antwoord zijn uiteengezet.

De aandacht van de gemeentelijke politiekorpsen en van de rijkswacht zal in het algemeen worden gevestigd op de controle die moet worden uitgeoefend op de bewakings- en beveiligingsfirma's die aanwezig zijn op de openbare weg of in openbare plaatsen. Het spreekt vanzelf dat, als er misdrijven worden vastgesteld, deze onmiddellijk ter kennis van de gerechtelijke instanties zullen worden gebracht.

Wat meer in het bijzonder de firma's betreft die de gevraagde vergunning niet hebben verkregen, zijn over de uitgeoefende controle nadere ophelderingen verstrekt in de uiteenzetting d.d. 23 september 1980 van de heer Philippe Moureaux, Minister van Binnenlandse Zaken (zie 1.7 e.v.).

Aan het slot van deze driedelige vergadering meent de Commissie dat hiermede een einde is gekomen aan haar taak van onderzoek en aan de reeks van verhoren die zij heeft afgenomen.

Aucun rapport n'a été établi à ce sujet parce que le renseignement commercial ne rentre pas dans le cadre d'activités soumises à la dérogation à l'interdiction des milices privées.

D'une manière générale, on peut certes considérer que la coexistence entre le gardiennage et le renseignement, dans le chef d'une même société, constitue un risque d'abus. Cependant, ce risque est beaucoup moins grand, eu égard aux garanties exigées des sociétés de gardiennage, que pour toutes les officines de détective privé, de recouvrement de créances, etc. non réglementées jusqu'à présent.

Situation spéciale de certains agents

Il arrive que l'on retrouve dans les conseils d'administration des sociétés de gardiennage des anciens de la police communale, de la police judiciaire et de la gendarmerie.

Le nombre de ces anciens est toutefois très limité. Actuellement, on trouve parmi ces personnes deux anciens gendarmes dont un titulaire du grade de colonel, un commissaire de police honoraire et un commissaire en chef honoraire aux délégations judiciaires.

En ce qui concerne l'incompatibilité éventuelle entre les fonctions actuelles d'administrateur d'une société de gardiennage et des fonctions passées dans l'armée, la gendarmerie ou la police, il convient de se référer aux conditions stipulées dans les arrêtés d'autorisation des sociétés de gardiennage. Ces conditions, qui constituent en quelque sorte le « statut légal » des sociétés précitées, ne prévoient pas l'incompatiblité en question.

Conclusion

Il convient d'apprécier la situation des sociétés de gardiennage, qui n'ont pas obtenu d'autorisation ou qui n'en ont pas fait la demande, sous réserve des considérations formulées au début de cette réponse.

D'une manière générale, l'attention des polices communales et de la gendarmerie sera attirée sur le contrôle à exercer sur les sociétés de gardiennage et de sécurité présentes sur la voie publique ou les lieux publics. Il va de soi que si des infractions sont constatées, elles seront immédiatement portées à la connaissance des autorités judiciaires.

En ce qui concerne plus particulièrement les sociétés qui n'ont pas obtenu l'autorisation sollicitée, des explications quant au contrôle exercé ont été fournies dans l'exposé du 23 septembre 1980 de M. Philippe Moureaux, Ministre de l'Intérieur (*cf.* 1.7 et suivants).

Dans une délibération à l'issue de cette séance en triptyque, la Commission considère que ses devoirs d'enquête sont terminés ainsi que la série des différentes auditions auxquelles elle a procédé.

Titel 27

De Commissie is op 27 mei 1981 in de eerste plaats bijeengekomen om dit verslag te lezen en goed te keuren. Maar de publikatie door een dagblad van vertrouwelijke informatie uitgaande van de Staatsveiligheid over de betrekkingen van sommige leiders van de CEPIC met uiterst rechtse organisaties en financiële steun aan zulke organisaties, geeft aanleiding tot een langdurige en moeizame bespreking over de taak van de Commissie.

Sommige leden menen namelijk dat de Commissie, na onthullingen als deze, haar onderzoek moet voortzetten. Uit artikel 13 van de wet van 1880 leiden zij af dat de Commissie haar werkzaamheden kan voortzetten tot het einde van de zittingsperiode. Zij willen dat de personen die in opspraak zijn gekomen, de gelegenheid krijgen gehoord te worden, dat de betrouwbaarheid van de inlichtingen verzameld door de Veiligheidsdiensten wordt geverifieerd en dat wordt verduidelijkt op welke wijze deze inlichtingen worden gebruikt door de instanties aan wie zij zijn toegezonden. Andere leden wijzen erop dat de Senaat, die de Commissie in het leven heeft geroepen, de termijn heeft bepaald op 30 april 1981, na welke dag de Commissie niet langer de onderzoeksbevoegdheden bezit die haar zijn toegekend op grond van de wet van 1880. Al wat de Commissie, volgens de laatstgenoemden, nog kan doen is het verslag goedkeuren en in voorkomend geval aan de Vergadering suggesties doen of conclusies voorleggen.

De Minister van Justitie heeft bij brief medegedeeld dat de procureur-generaal bij het Hof van beroep van Brussel na die publikatie bij de Staatsveiligheid inlichtingen heeft ingewonnen en verkregen en dat een onderzoek is ingesteld door het parket van Brussel (*).

De meerderheid van de leden is derhalve van oordeel dat de Commissie zich niet in de plaats van het gerecht mag stellen en vestigt de aandacht op de taak van de Commissie, namelijk de wet op de private milities van 1934 om te antwoorden op de tweevoudige vraag of die wet wordt of kan worden toegepast dan wel of zij moet worden gewijzigd en, om de verschillende aspecten na te gaan van de handhaving van de orde, vooral bij verdacht optreden van zulke groepen.

Er kan geen sprake van zijn een blijvend karakter te geven aan een onderzoekscommissie, die een superrechtbank zou zijn. Men moet zich houden aan het gestelde doel en de bepaalde termijn. Dat is de overtuiging van verscheidene leden.

Tot besluit van dat belangrijk debat brengt de Voorzitter op 10 juni 1981 de volgende vraag in stemming: « Is de Commissie van oordeel dat haar taak van onderzoek beëindigd is en dat zij niet bevoegd is om die voort te zetten ? »

(*) Brief van 25 mei 1981 van de Minister van Justitie. Bijlage XII.

Titre 27

La Commission s'est réunie le 27 mai 1981 avec comme objet principal la lecture et l'approbation du présent rapport. Toutefois, la publication par un quotidien d'informations confidentielles émanant de la Sûreté de l'Etat au sujet de relations de certains dirigeants du CEPIC avec des organisations d'extrême droite et d'interventions financières à leur profit suscite une longue et difficile discussion sur la mission de notre Commission.

Certains membres estiment, en effet, que de semblables révélations justifient la continuation par la Commission des investigations nécessaires. Ils se basent sur l'article 13 de la loi de 1880 qui leur paraît fixer le terme à la fin de la législature. Leur but est de permettre aux personnes mises en cause d'être entendues, de vérifier la fiabilité des informations recueillies par les services de la Sûreté et éclairer la façon dont ces renseignements sont utilisés par les autorités auxquelles ils sont transmis. D'autres membres considèrent que le Sénat, qui a créé cette Commission, a fixé le délai du 30 avril 1981, date au-delà de laquelle la Commission ne jouit plus des pouvoirs d'enquête lui accordés sur base de la loi de 1880. Il reste à la Commission, selon ces derniers, d'approuver le rapport et d'éventuellement faire des suggestions ou présenter des conclusions à l'Assemblée.

Le Ministre de la Justice a signalé par lettre que, suite à cette publication, le procureur général près de la Cour d'appel de Bruxelles a demandé et reçu les informations de la Sûreté de l'Etat et une information est ouverte par le parquet de Bruxelles (*).

Une majorité de membres estiment dès lors que la Commission n'a pas à se substituer à la Justice et rappellent les objets précis de la Commission, à savoir la loi sur les milices privées de 1934 pour répondre à la double question de savoir si elle est appliquée ou applicable ou si elle ne devrait pas être modifiée, et pour examiner les divers aspects relatifs au maintien de l'ordre, particulièrement en cas d'agissements de ces groupes.

Il ne peut être question de donner un caractère permanent à une Commission d'enquête qui serait un super-tribunal. Il faut s'en tenir a l'objet et au terme fixés. Telle est la conviction de plusieurs membres.

Le 10 juin 1981, le Président, pour clore ce débat principal, met aux voix la question suivante : « La Commission estime-t-elle que sa mission d'enquête est clôturée et qu'elle n'est pas habilitée à la poursuivre ? »

(*) Lettre du 25 mai 1981 du Ministre de la Justice. Annexe XII.

Elf leden antwoorden bevestigend, twee leden antwoorden ontkennend.

De twee laatstgenoemden vragen een stemming over een bijkomende vraag : « Is de Commissie van oordeel dat zij een verlenging van haar bevoegdheden door de Senaat moet vragen? »

Twee leden stemmen ja, elf leden stemmen neen.

Daarna wordt de lezing van dit verslag aangevat.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 17 aanwezige leden.

De Verslaggever,
G. GRAMME.

De Voorzitter,
J. WYNINCKX.

Cet avis est adopté par 11 voix contre 2.

Ces derniers demandent le vote sur une question subsidiaire : « La Commission estime-t-elle devoir demander une prolongation de ses pouvoirs par le Sénat ? »

Deux membres votent affirmativement, onze votent négativement.

Il est alors procédé à la lecture du présent rapport.

Celui-ci est adopté à l'unanimité des 17 membres présents.

Le Rapporteur,
G. GRAMME.

Le Président,
J. WYNINCKX.

BIJLAGE I

Voorstel tot instelling van een onderzoekscommissie voor de studie van de problemen van de ordehandhaving in het algemeen en betreffende de naleving en de toepassing van de wet van 29 juli 1934 waarbij de private milities verboden worden en waarbij de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in, en het dragen van wapenen en op de handel in munitie, aangevuld wordt, in het bijzonder

RESOLUTIE AANGENOMEN DOOR DE SENAAT

ARTIKEL 1

Er wordt een commissie ingesteld voor de bestudering van de problemen van de ordehandhaving en die van het naleven van de wet, met name die van 29 juli 1934 waarbij de private milities verboden worden en waarbij de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in, en het dragen van wapenen en op de handel in munitie aangevuld wordt.

ART. 2

De commissie bestaat uit 22 senatoren, benoemd overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties.

ART. 3

Overeenkomstig artikel 40 van de Grondwet en de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek, zal die commissie recht van onderzoek hebben en zal zij als zodanig alle personen kunnen horen en alle openbare of particuliere inrichtingen kunnen betreden.

ART. 4

De commissie brengt verslag uit binnen de zes maanden volgend op haar installatie.

ANNEXE I

Proposition d'institution d'une commission d'enquête chargée d'étudier les problèmes relatifs au maintien de l'ordre en général, et plus spécialement au respect et à l'application de la loi du 29 juillet 1934 interdisant les milices privées et complétant la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions

RESOLUTION ADOPTEE PAR LE SENAT

ARTICLE 1er

Il est institué une commission chargée d'étudier les problèmes que posent le maintien de l'ordre et le respect de la loi, notamment celle du 29 juillet 1934 interdisant les milices privées et complétant la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions.

ART. 2

La commission sera composée de 22 sénateurs, désignés conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

ART. 3

Conformément à l'article 40 de la Constitution et à la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, cette commission disposera du droit d'enquête et pourra, à ce titre, entendre toutes personnes et se rendre dans toutes les installations publiques ou privées.

ART. 4

La commission fera rapport dans les six mois suivant son installation.

BIJLAGE II

Commissie van onderzoek inzake de ordehandhaving en de toepassing van de wet van 29 juli 1934 op de private milities

Reglement

1. Overeenkomstig artikel 3, 3de lid, van de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek, zijn de vergaderingen waarop getuigen of deskundigen worden gehoord openbaar, tenzij de Commissie er, geval per geval, anders over beslist. Daarentegen zijn de beraadslagingen van de Commissie niet openbaar.

Anderzijds heeft ieder lid van de Senaat het recht, overeenkomstig artikel 3, 2de lid, van dezelfde wet, om het onderzoek van de Commissie bij te wonen. Om de goede werking van de Commissie te verzekeren, dient iedereen de nodige discretie aan de dag te leggen wat betreft de vergaderingen die niet openbaar zijn.

2. De getuigen en deskundigen zullen worden opgeroepen bij gewone brief. Indien ze in gebreke blijven te verschijnen, zullen zij door tussenkomst van een deurwaarder worden opgeroepen. Verschijnen ze nog niet, dan wordt proces-verbaal opgemaakt, overeenkomstig artikel 10 van dezelfde wet, proces-verbaal dat wordt overgezonden aan de procureur-generaal bij het Hof van beroep, opdat daaraan gevolg wordt gegeven als naar recht.

3. De getuigenissen zullen op band worden opgenomen; de banden worden onder de verantwoordelijkheid van de Voorzitter en de secretaris van de Commissie achter slot op het secretariaat bewaard; alleen de leden van de Commissie mogen inzage nemen van de banden; in geen geval mogen kopijen worden genomen van de banden. De secretaris houdt een register bij van de personen die inzage komen nemen van de banden.

4. Onmiddellijk wordt een proces-verbaal opgemaakt van het verhoor; de getuige of deskundige wordt verzocht het proces-verbaal te ondertekenen. Deze processen-verbaal worden eveneens op het secretariaat van de Commissie bewaard waar ze ter inzage liggen van de leden van de Commissie.

5. De getuigen en de deskundigen leggen de eed af volgens dezelfde bewoordingen als die welke gebruikt worden voor het hof van assisen.

6. Onmiddellijk vóór ieder verhoor van de getuigen en de deskundigen komt de Commissie in besloten vergadering bijeen om de lijst op te maken van de te stellen vragen. De Voorzitter stelt de vragen. Tijdens het verhoor mogen alleen de leden van de Commissie eventueel nieuwe vragen stellen via de Voorzitter.

7. Na elke vergadering beslist de Commissie of er een mededeling wordt gedaan aan de pers. De Voorzitter samen met de leden van het Bureau staat eventueel de pers te woord.

8. Voor het overige zijn de bepalingen van het reglement van de Senaat desgevallend van toepassing.

(Aangenomen door de Commissie op haar vergadering van 8 juli 1980.)

ANNEXE II

Commission d'enquête sur le maintien de l'ordre et l'application de la loi du 29 juillet 1934 sur les milices privées

Règlement

1. Conformément à l'article 3, 3e alinéa, de la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, les séances où l'on entendra des témoins ou des experts sont publiques, à moins que la Commission, cas par cas, ne décide le contraire. Toutefois, les délibérations de la Commission ne sont pas publiques.

D'autre part, chaque membre du Sénat a le droit, conformément à l'article 3, 2e alinéa, de la même loi, d'assister à l'enquête. Afin d'assurer la bonne marche de la Commission, chacun est tenu de faire preuve de la discrétion nécessaire en ce qui concerne les séances non publiques.

2. Les témoins et experts seront convoqués par lettre ordinaire. S'ils ne répondent pas à cette convocation, ils seront cités par ministère d'huissier. S'ils refusent toujours de comparaître, procès-verbal sera dressé, conformément à l'article 10 de la même loi, procès-verbal qui sera transmis au procureur général près la Cour d'appel, pour y être donné telle suite que de droit.

3. Les témoignages seront enregistrés sur bandes magnétiques; celles-ci seront, sous la responsabilité du Président et du secrétaire, conservées sous scellés au secrétariat de la Commission; seuls les membres de la Commission pourront en prendre connaissance; en aucun cas ces bandes ne pourront être reproduites. Le secrétaire tiendra un registre des personnes qui viendront consulter les bandes.

4. Sur-le-champ il sera dressé procès-verbal de l'audition; le témoin ou l'expert sera invité à le signer. Ces procès-verbaux seront également conservés au secrétariat de la Commission où ils pourront être consultés par les membres de la Commission.

5. Les témoins et les experts prêtent le serment d'après la formule usitée devant la cour d'assises.

6. Avant chaque audition des témoins et des experts la Commission se réunit à huis clos en vue d'établir la liste des questions à poser. Le Président pose les questions. En cours d'audition seuls les membres de la Commission pourront éventuellement poser de nouvelles questions via le Président.

7. A l'issue de chaque réunion, la Commission décide s'il y a lieu de faire une communication à la presse. Le Président et les membres du Bureau prendront le cas échéant contact avec la presse.

8. Pour le surplus ce sont les dispositions du règlement du Sénat qui, s'il échet, seront d'application.

(Adopté par la Commission en sa séance du 8 juillet 1980.)

BIJLAGE III

Brussel, 13 oktober 1980.

PER DRAGER

Mijnheer de Voorzitter,

Ik ontving op 3 oktober 1980 een oproeping voor de vergadering d.d. 7 oktober 1980 voor de « Commissie van Onderzoek inzake de ordehandhaving en de toepassing van de wet van 29 juli 1934 op de private milities ».

Op de agenda werd vermeldt : « Uiteenzetting door de Minister van Justitie betreffende het vraagstuk van de ordehandhaving en de private milities ».

De Eerste Minister bood op 4 oktober 1980 het ontslag van de Regering, waarvan ik deel uitmaakte, aan ZM de Koning aan. Ik vernam op dinsdag 7 oktober 1980 vóór 10 uur dat dit ontslag werd aanvaard. Derhalve moet ik mij als ontslagnemend Minister gedragen volgens de voorschriften en geplogenheden die eigen zijn aan zodanige toestand.

De afhandeling van de lopende zaken, waarmede een ontslagnemende Regering wordt belast, dwingt haar zich te onthouden van het stellen van handelingen met een politiek karakter ten einde de prerogatieven van het Parlement te eerbiedigen en te vermijden dat de volgende Regering op een beslissende wijze gebonden wordt.

In die orde van gedachten heb ik u op dinsdagmorgen 7 oktober 1980 laten weten dat het mij niet mogelijk bleek op de vergadering van dezelfde dag aanwezig te zijn.

Volgens inlichtingen die ik heb bekomen, heeft u mijn standpunt duidelijk verwoord ter gelegenheid van de vergadering van uw Commissie d.d. 7 oktober 1980.

Ik acht mij ook verplicht te bevestigen dat de Minister van Justitie een houding moet bepalen nopens de eventuele oproeping van parketmagistraten. Dit ook is een stellingname die verband houdt met de politieke verantwoordelijkheid.

Om al deze redenen bevestig ik mijn standpunten die ik u op dinsdag 7 oktober 1980 mondeling heb laten kennen.

Met eerbiedige gevoelens,

De Heer J. WYNINCKX,

Voorzitter van de « Commissie van Onderzoek
inzake de ordehandhaving en de toepassing van de wet
van 29 juli 1934 op de private milities ».

Paleis der Natie
1000 BRUSSEL.

H. VANDERPOORTEN.

ANNEXE III

(Traduction)

Bruxelles, le 13 octobre 1980.

PAR PORTEUR

Monsieur le Président,

J'ai reçu le 3 octobre 1980 une convocation à la réunion, en date du 7 octobre 1980, de la « Commission d'enquête sur le maintien de l'ordre et l'application de la loi du 29 juillet 1934 sur les milices privées ».

L'ordre du jour portait : « Exposé du Ministre de la Justice sur le problème du maintien de l'ordre et les milices privées ».

Le 4 octobre 1980, le Premier Ministre a présenté à SM le Roi la démission du Gouvernement, dont je faisais partie. J'ai appris le mardi 7 octobre 1980 avant 10 heures que cette démission était acceptée. Aussi dois-je, en tant que Ministre démissionnaire, me comporter selon les prescriptions et les usages qui sont propres à une telle situation.

L'expédition des affaires courantes, dont est chargé un Gouvernement démissionnaire, l'oblige à s'abstenir d'actes revêtant un caractère politique, et ce afin de respecter les prérogatives du Parlement et d'éviter que le Gouvernement suivant ne se trouve lié d'une façon décisive.

C'est dans cet ordre d'idées que je vous ai fait savoir, le matin du mardi 7 octobre 1980, qu'il ne me paraissait pas possible d'être présent à la réunion du même jour.

Selon les informations que j'ai reçues, vous avez exprimé clairement mon point de vue lors de la réunion de votre Commission en date du 7 octobre 1980.

Je me crois également obligé de confirmer que le Ministre de la Justice doit prendre position sur la convocation éventuelle de magistrats du parquet. Cela constitue aussi une prise de position qui a partie liée avec la responsabilité politique.

C'est pour toutes ces raisons que je confirme mon point de vue, dont je vous ai informé oralement le mardi 7 octobre 1980.

Je vous prie d'agréer...

A Monsieur J. WYNINCKX,

Président de la « Commission d'enquête
sur le maintien de l'ordre et l'application de la loi
du 29 juillet 1934 sur les milices privées ».

Palais de la Nation
1000 BRUXELLES.

H. VANDERPOORTEN.

BIJLAGE IV

(Vertaling)

1040 Brussel, 10 november 1980.
Poelaertplein 4

Aan de heer Joz Wyninckx,
Voorzitter van de Commissie van onderzoek
over de privé-milities,

Rode Kruislaan 17
2710 Hoboken.

Mijnheer de Voorzitter,

U stelt zich voor verscheidene procureurs des Konings op te roepen voor de Commissie van onderzoek die u voorzit.

Na een grondig onderzoek van het probleem ben ik zo vrij uw aandacht te vestigen op bepaalde moeilijkheden die, volgens mij, aan een dergelijke oproeping verbonden zijn.

1° Zoals u bekend is wordt het ambt van openbaar ministerie uitgeoefend onder het gezag van de Minister van Justitie. Ter eerbiediging van het hiërarchisch beginsel dat aan de inrichting van het parket ten grondslag ligt, lijkt het mij van wezenlijk belang dat elk verzoek gericht tot de leden van het openbaar ministerie, geschiedt door bemiddeling van de Minister van Justitie.

2° Deze regel geldt eveneens voor de oproepingen die beogen te bereiken dat leden van het parket door de Commissie worden gehoord. Het lijkt mij onontbeerlijk voor de goede werking van onze instellingen, er voor te waken dat de bovengenoemde beginselen strikt worden toegepast en de vorengenoemden bijgevolg worden opgeroepen via de Minister van Justitie.

3° Krachtens dezelfde beginselen lijkt het mij onontbeerlijk dat de betrokken procureurs des Konings slechts zouden verschijnen in aanwezigheid van de Minister van Justitie.

4° In hetzelfde verband zou het volgens mij goed zijn de gezamenlijke problemen met betrekking tot het horen van de magistraten van het parket opnieuw te onderzoeken, met name uit het oogpunt van het beroepsgeheim dat zij het recht zouden hebben in te roepen.

Met de meeste hoogachting,

(w.g.) Ph. MOUREAUX.

ANNEXE IV

1040 Bruxelles, le 10 novembre 1980.
4, Place Poelaert

A Monsieur Joz Wyninckx,
Président de la Commission d'enquête
sur les milices privées,

Rode Kruislaan 17
2710 Hoboken.

Monsieur le Président,

Vous vous proposez de faire convoquer plusieurs procureurs du Roi devant la Commission d'enquête dont vous assumez la présidence.

Après un examen approfondi de la question, je me permets d'attirer votre attention sur certaines difficultés que soulève, à mon sens, pareille convocation.

1° Ainsi que vous le savez, les fonctions du Ministère public sont exercées sous l'autorité du Ministre de la Justice. Afin de respecter le principe hiérarchique qui est à la base de l'organisation du parquet, il me semble essentiel que toute demande adressée aux membres du Ministère public le soit par l'intermédiaire du Ministre de la Justice.

2° Cette règle s'applique également aux convocations ayant pour but une éventuelle audition de membres du parquet par la Commission. Il me semble indispensable, pour le bon fonctionnement de nos institutions, de veiller à la stricte application des principes évoqués ci-dessus et de convoquer, en conséquence, les précités par la voie du Ministre de la Justice.

3° En vertu des mêmes principes, il me semble indispensable que les procureurs du Roi concernés ne puissent comparaître qu'en présence du Ministre de la Justice.

4° Dans le même ordre d'idées, il serait, à mon avis opportun de réexaminer l'ensemble des problèmes posés par l'audition des magistrats du parquet, notamment sous l'angle du secret professionnel qu'ils seraient en droit d'invoquer.

Je vous prie d'agréer, Monsieur le Président, l'assurance de ma haute considération.

Ph. MOUREAUX.

BIJLAGE V

(Vertaling)

1000 Brussel, 8 december 1980
Poelaertplein 4

Aan de heer Joz Wyninckx,
Voorzitter van de Commissie van onderzoek
van de Senaat,

Belgische Senaat,
Natiepaleis
1000 Brussel

Mijnheer de Voorzitter,

Ik heb uw schrijven van 4 december 1980 met een copie van de uitnodigingen gericht aan de heren procureurs-generaal bij de hoven van beroep te Brussel, Antwerpen en Luik in goede orde ontvangen. Ik veronderstel dat het gaat om een impliciet antwoord op mijn brief van 10 november 1980 betreffende de oproeping van de procureurs des Konings voor uw Commissie. Ik neem akte van uw beslissing. Daar mijn aanwezigheid bij deze verhoringen door verschillende leden van uw Commissie niet gewenst wordt, zal ik uw vergadering van 10 december niet bijwonen.

Ik blijf, vanzelfsprekend, ter beschikking van uw Commissie.

Met de meeste hoogachting,

(w.g.) Ph. MOUREAUX.

ANNEXE V

1000 Bruxelles, le 8 décembre 1980.
4, Place Poelaert

A Monsieur Joz Wyninckx,
Président de la Commission d'enquête
du Sénat,

Sénat de Belgique,
Palais de la Nation
1000 Bruxelles.

Monsieur le Président,

J'ai bien reçu votre lettre du 4 décembre 1980 avec copie des invitations adressées à Messieurs les procureurs généraux près les Cours d'Appel de Bruxelles, Anvers et Liège. Je suppose qu'il s'agit d'une réponse implicite à ma lettre du 10 novembre 1980 concernant la convocation de procureurs du Roi devant votre Commission. Je prends acte de votre décision. Ma présence lors de ces auditions n'étant pas souhaitée par plusieurs membres de votre Commission, je n'assisterai pas à votre réunion du 10 décembre.

Je reste, bien entendu, à la disposition de votre Commission.

Je vous prie de croire, Monsieur le Président, à l'assurance de ma haute considération.

Ph. MOUREAUX.

BIJLAGE VI

Uittreksel uit de toespraak van 3 september 1979 van de heer Paul Sasserath, advocaat-generaal, over de gerechtelijke informatica

56. Er zijn maatregelen genomen om te voorkomen dat niet-bevoegden toegang krijgen tot de inhoud van de kaartsystemen. De terminals zijn ondergebracht in lokalen die permanent bezet en uitsluitend gebruikt worden door rijkswachtpersoneel; een veiligheidssleutel maakt het mogelijk de terminal te blokkeren wanneer geen operator aanwezig is. Om de computer te kunnen ondervragen moet de toegangscode bekend zijn; de verbindingen tenslotte worden verzekerd via voorbehouden lijnen.

Voor hun preventietaak kunnen alle rijkswachtdiensten een beroep doen op de toepassing « controle », die hun nochtans slechts zeer summiere inlichtingen verstrekt. Daarentegen is altijd het optreden van iemand met de graad van officier van gerechtelijke politie vereist om de computer te ondervragen bij een eigenlijk onderzoek (169).

ANNEXE VI

Extrait du discours de M. Paul Sasserath, avocat général, du 3 septembre 1979 au sujet de l'informatique judiciaire

56. Des mesures sont prises pour éviter que des personnes non autorisées aient accès au contenu des fichiers. Les terminaux sont installés dans des locaux occupés en permanence et desservis exclusivement par du personnel de la gendarmerie; une clef de sûreté permet de bloquer le terminal en l'absence d'un opérateur; la connaissance d'un code d'entrée en réseau est nécessaire pour pouvoir interroger l'ordinateur; enfin, les liaisons sont assurées à l'aide de lignes réservées.

Dans leur mission de prévention, tous les services de la gendarmerie peuvent faire appel à l'application « Contrôle » qui ne leur fournit cependant que des renseignements sommaires. En revanche, l'intervention d'un gradé ayant la qualité d'officier de police judiciaire est toujours requise lorsqu'il s'agit d'interroger l'ordinateur au cours d'une enquête proprement dite (169).

BIJLAGE VII

Bestand personen (P)

Gerechtelijke politie — Afdeling morele personalia (B)

Databank | Computernummer (PRN) | PII | Datum van opmaking

PJ20 | JJ MM DD | |

4 5 15 16

CC 1 — NAAM, VOORNAMEN (PNA)

18 19 43

NAAM, VOORNAMEN (PNA) (vervolg)

44 68

PSX | GEBOORTEDATUM (PBD) DD MM JJ | GEBOORTELAND (PBC)

69 70 78

Adressen: ....

....

....

DIT VAK NIET AANVULLEN

VOORBEHOUDEN VOOR HET COMMISSARIAAT

CC 5 18

0 BAD — **ADMINISTRATIEVE DATA.**

0 ☐ Toeziende brigade GP.

0 ☐ Jaar waarin computerisering vervalt.

1 BSC — **SELECTIEMAATSTAVEN** (ten minste één).

101 ☐ Jeugdcriminaliteit —

102 ☐ Vroegere hechtenis • ≥ 5 maanden na 21 jaar en tot 50 jaar.

103 ☐ Enigerlei vroegere hechtenis • vóór 21 jaar.
• voor vrijwillige misdaad of wanbedrijf.

104 ☐ Ontvluchte, met inbegrip van de geplaatste minderjarige.

105 ☐ Geïnterneerde, op proef in vrijheid gestelde.

106 ☐ Probatoir uitstel ≥ 3 jaar voor straf ≥ 1 jaar.

108 ☐ Handelaar in verdovingsmiddelen, die in België opereert.

110 ☐ Internationale misdadiger die in België opereert of geopereerd heeft.

117 ☐ Vermissing + desertie + misdrijf vóór 21 jaar

127 ☐ Opsluiting ≥ 3 maanden na 21 jaar en tot 50 jaar

137 ☐ Opsluitingen ≥ 6 maanden in totaal tijdens de laatste 10 jaren

147 ☐ Opsporing ingevolge B.T.G. voor straf ≥ 6 maanden

157 ☐ Krankzinnige, na collocatie wegens feiten met geweld, in vrijheid gesteld

167 ☐ Voortdurende veroordelingen wegens gelijkaardige feiten

177 ☐ Internationale opsporingen waarbij uitlevering door België wordt aangevraagd

187 ☐ Ontvluchtte minderjarigen

197 ☐ Verjaard → nieuw onderzoek dossier

GEDEELTE DAT DOOR DE BRIGADES VAN GERECHTELIJKE POLITIE DIENT AANGEVULD TE WORDEN

De op de betrokkene toepasselijke vermeldingen aanduiden met ☒

2 BZA ACTIVITEITSGEBIED (ten minste één)

- 210 ☐ Internationaal
- 211 ☐ Aangrenzende landen
- 212 ☐ West-Europa
- 220 ☐ België
- 230 ☐ Vlaams landsgedeelte
  - 231 ☐ Antwerpen
  - 232 ☐ Vlaams-Brabant
  - 233 ☐ West-Vlaanderen
  - 234 ☐ Oost-Vlaanderen
  - 237 ☐ Limburg
- 240 ☐ Waals landsgedeelte
  - 242 ☐ Waals-Brabant
  - 245 ☐ Henegouwen
  - 246 ☐ Luik
  - 248 ☐ Luxemburg
  - 249 ☐ Namen
- 250 ☐ Gewest Brussel
  - 251 ☐ Brussel
  - 252 ☐ Randgemeenten

3 BGB GROEPSVERBAND

- 304 ☐ Familiale bende
- 305 ☐ Smokkelbende
- 306 ☐ Uitgezette/uitgewezen vreemdelingen
- 310 ☐ Milieu clandestiene kansspelen
- 311 ☐ Nomaden
- 315 ☐ Landlopers

4 BPA BEROEPEN OF ACTIVITEITEN

- 401 ☐ Personeel van bar of verdacht café
- 402 ☐ Houder van bar of verdacht café
- 403 ☐ Stroper
- 404 ☐ Taxichauffeur
- 405 ☐ Leurder
- 406 ☐ Voddenraper-uitdrager
- 407 ☐ Lasser
- 408 ☐ Foorkramer
- 409 ☐ Mecanicien-garagist-plaatslager-koetswerkfabrikant
- 410 ☐ Glazenwasser
- 411 ☐ Zeeman — Schipper
- 412 ☐ Bedelaar
- 413 ☐ Huursoldaat (gewezen)
- 414 ☐ Prostituee
- 415 ☐ Beoefenaar van krachtsport (boksen-worstelen-catch...)

5 BAF PLAATS MISDRIJF

- 501 ☐ Nachtbar
- 502 ☐ Renbanen
- 503 ☐ Verdachte bioscopen
- 504 ☐ Verlaten plaats, bos, park, parking, tunnel, metrogang
- 505 ☐ Speelgelegenheden
- 506 ☐ Ontuchthuizen
- 507 ☐ Verdachte sauna's
- 508 ☐ Hotel

6 BPI PSYCHISCHE GESTELDHEID EN INTOXICATIES

- 601 ☐ Alcoholist
- 602 ☐ Mentaal gehandicapte, krankzinnige
- 603 ☐ Epilepticus
- 604 ☐ Verstokt roker
- 605 ☐ Hysterisch
- 607 ☐ Verslaafd aan verdovingsmiddelen
- 608 ☐ Kleptomaan
- 609 ☐ Pyromaan
- 610 ☐ Neiging tot zelfmoord
- 611 ☐ Geweldenaar

7 BSD SEKSUELE AFWIJKINGEN

- 701 ☐ Exhibitionisme
- 703 ☐ Vrouwelijke pedofilie
- 704 ☐ Mannelijke pedofilie
- 705 ☐ Verkleding
- 706 ☐ Andere afwijkingen

8 BCA MISDADIGE ACTIVITEITEN

- 808 ☐ Autodiefstal
- 809 ☐ Diefstal in juwelierswinkel
- 810 ☐ Diefstal van kunstwerken
- 811 ☐ Zakkenrollerij
- 812 ☐ Brandkastkraak
- 814 ☐ Bijslaapdiefstal
- 815 ☐ Diefstal met geweldpleging
- 816 ☐ Diefstal met list — wisseltruc
- 817 ☐ Diefstal met braak
- 820 ☐ Hold-up — Gewapende overval
- 823 ☐ Kidnapping — Gijzeling
- 829 ☐ Oplichting
- 830 ☐ Afpersing
- 832 ☐ Bedrog
- 841 ☐ Valsheid — uitgifte gestolen cheques
- 846 ☐ Zwendel in valse paspoorten, valse identiteitskaarten, valse reischeques
- 847 ☐ Ongeoorloofde handel in deviezen, effecten, diamanten, goud, auto's
- 849 ☐ Kansspelen
- 855 ☐ Verkrachting — Aanranding op de eerbaarheid
- 856 ☐ Exhibitionisme
- 858 ☐ Vruchtafdrijving
- 859 ☐ Koppelarij
- 861 ☐ Handel in verdovingsmiddelen
- 862 ☐ Doding
- 863 ☐ Geweldpleging met letsels of verwondingen
- 867 ☐ Wapens (diefstal — ongeoorloofde handel)
- 871 ☐ Brandstichting
- 876 ☐ Heling
- 877 ☐ Onwettig uitoefenen van de geneeskunst
- 878 ☐ Bedreigingen
- 880 ☐ Valsmunterij

ANNEXE VII

Fichier des personnes (P)
Police Judiciaire — Section identification morale (B)

Programme: PJ20 (1-4) — Numéro d'enregistrement (PRN): AA MM JJ (5-15) — PII (16) — Date de création

CC: 1 (18) — NOM, PRENOMS (PNA) (19-43)

NOM, PRENOMS (PNA) (suite) (44-68)

PSX (69) — DATE DE NAISSANCE (PBD): JJ MM AA (70) — PAYS NAISSANCE (PBC) (78)

Adresses: ....

NE PAS COMPLETER CE CADRE

RESERVE AU COMMISSARIAT GENERAL

CC: 5 (18)

0 BAD — DONNEES ADMINISTRATIVES

- 0 ☐ Brigade de PJ de contrôle
- 0 ☐ Année de prescription

1 BSC — CRITERES DE SELECTION (au moins un)

- 101 ☐ Délinquance juvénile —
- 102 ☐ Détention * antérieure ≥ 5 mois après 21 ans et jusqu'à 50 ans
- 103 ☐ Détention * antérieure quelconque avant 21 ans
  * pour crime ou délit volontaire
- 104 ☐ Evadé, y compris le mineur placé
- 105 ☐ Interné, libéré à l'essai
- 106 ☐ Sursis probatoire ≥ 3 ans pour peine ≥ 1 an
- 108 ☐ Trafiquant de drogues opérant en Belgique
- 110 ☐ Malfaiteur international opérant ou ayant opéré en Belgique

- 117 ☐ Disparition + désertion + délit avant 21 ans
- 127 ☐ Détention ≥ 3 mois après 21 ans et jusqu'à 50 ans
- 137 ☐ Détentions dont total ≥ 6 mois dans 10 dernières années
- 147 ☐ Recherche suivant O.C. pour peine ≥ 6 mois
- 157 ☐ Aliéné libéré après collocation pour faits avec violence
- 167 ☐ Condamnations successives du chef de délits similaires
- 177 ☐ R.I. avec extradition demandée par la Belgique
- 187 ☐ Mineurs fugueurs
- 197 ☐ Prescription acquise → réexamen

A COMPLETER PAR LES BRIGADES DE PJ

Indiquer par ☒ les mentions applicables à l'intéressé(e)

2 BZA ZONE D'ACTIVITE (au moins une)

- 210 ☐ International
- 211 ☐ Pays limitrophes
- 212 ☐ Europe occidentale
- 220 ☐ Belgique
- 230 ☐ Région flamande
  - 231 ☐ Anvers
  - 232 ☐ Brabant flamand
  - 233 ☐ Flandre occidentale
  - 234 ☐ Flandre orientale
  - 237 ☐ Limbourg
- 240 ☐ Région wallonne
  - 242 ☐ Brabant wallon
  - 245 ☐ Hainaut
  - 246 ☐ Liège
  - 248 ☐ Luxembourg
  - 249 ☐ Namur
- 250 ☐ Région bruxelloise
  - 251 ☐ Bruxelles
  - 252 ☐ Périphérie

3 BGB GROUPES EN RELATION

- 304 ☐ Bande familiale
- 305 ☐ Contrebande
- 306 ☐ Etrangers expulsés
- 310 ☐ Milieux jeux de hasard clandestins
- 311 ☐ Nomades
- 315 ☐ Vagabonds

4 BPA PROFESSIONS OU ACTIVITES

- 401 ☐ Personnel de bar ou taverne
- 402 ☐ Tenancier de bar ou taverne
- 403 ☐ Braconnier
- 404 ☐ Chauffeur de taxi
- 405 ☐ Commerçant ambulant
- 406 ☐ Chiffonier-Brocanteur
- 407 ☐ Soudeur
- 408 ☐ Forain
- 409 ☐ Mécanicien-Tôlier-Garagiste-Carrossier
- 410 ☐ Laveur de vitres
- 411 ☐ Marin — Batelier
- 412 ☐ Mendiant
- 413 ☐ Mercenaire (ancien)
- 414 ☐ Prostituée
- 415 ☐ Adepte de sports violents (boxe - lutte - catch...)

5 BAF LIEU INFRACTION

- 501 ☐ Bars de nuit
- 502 ☐ Champs de courses
- 503 ☐ Cinémas suspects
- 504 ☐ Lieu désert: bois, parc, parking, passage souterrain, couloir métro
- 505 ☐ Locaux de jeux
- 506 ☐ Maisons de débauche
- 507 ☐ Saunas douteux
- 508 ☐ Hôtel

6 BPI ETAT PSYCHIQUE ET INTOXICATIONS

- 601 ☐ Alcoolique
- 602 ☐ Aliéné handicapé mental
- 603 ☐ Epileptique
- 604 ☐ Fumeur invétéré
- 605 ☐ Hystérique
- 607 ☐ Intoxiqué par stupéfiants
- 608 ☐ Kleptomane
- 609 ☐ Pyromane
- 610 ☐ Suicidaire
- 611 ☐ Violent

7 BSD DEVIATIONS SEXUELLES

- 701 ☐ Exhibitionnisme
- 703 ☐ Pédophilie féminine
- 704 ☐ Pédophilie masculine
- 705 ☐ Travestis
- 706 ☐ Autres déviations

8 BCA ACTIVITES CRIMINELLES

- 808 ☐ Vol de voitures
- 809 ☐ Vol dans bijouteries
- 810 ☐ Vol d'œuvres d'art
- 811 ☐ Vol à la tire
- 812 ☐ Vol au coffre-fort
- 814 ☐ Vol à l'entôlage
- 815 ☐ Vol à l'aide de violences
- 816 ☐ Vol par ruse — à l'échange
- 817 ☐ Vol à l'aide d'effraction
- 820 ☐ Hold-up — Vol à main armée
- 823 ☐ Kidnapping — Prise otages
- 829 ☐ Escroqueries
- 830 ☐ Extorsion
- 832 ☐ Tromperie
- 841 ☐ Faux — Emission chèque volé
- 846 ☐ Trafics faux passeports, fausses cartes d'identité, faux travellers chèques
- 847 ☐ Trafic de devises, titres, diamants, or, autos
- 849 ☐ Jeux de hasard
- 855 ☐ Viol — Attentat à la pudeur
- 856 ☐ Exhibitionnisme
- 858 ☐ Avortement
- 859 ☐ Proxénétisme
- 861 ☐ Trafic de stupéfiants
- 862 ☐ Homicide
- 863 ☐ Violences avec lésions ou blessures
- 867 ☐ Armes (vol — trafic)
- 871 ☐ Incendie
- 876 ☐ Recel
- 877 ☐ Exercice illégal art de guérir
- 878 ☐ Menaces
- 880 ☐ Fausse monnaie

BIJLAGE VIII

A. Vonnis gewezen op 4 mei 1981 door de Correctionele Rechtbank te Antwerpen (uittreksels)

DEZE BESLISSING IS BESTREDEN DOOR HOGER BEROEP

Inbreuken op de wet van 29 juli 1934

Overwegende dat de wet van 29 juli 1934 het bestaan verbiedt van groeperingen waarvan het belangrijkste oogmerk erin bestaat geweld aan te wenden benevens het quasimilitair vertoon van hun leden in het openbaar waardoor zij bij het publiek de vrees doen ontstaan dat zij zich tegen de wettelijke ordediensten zouden kunnen opstellen;

Dat derhalve dient nagegaan of er een op geweld gerichte organisatie bestaat en of zij strafbaar gestelde demonstraties heeft gehouden;

Dat het bewijs hiervan kan gevonden worden in de verklaringen van de beklaagden, in de bij hen gevonden dokumenten en in de door hen gevoerde akties en, wat betreft het naar buiten uit quasimilitair vertoon, in de manier waarop deze akties werden gevoerd;

Overwegende dat het onderzoek der dokumenten in beslag genomen bij beklaagden aantoont dat de Vlaamse Militanten-Orde een vereniging is van verschillende personen, « militanten » genoemd, die dank zij een goed gestructureerde organisatie haar leden door een strenge selektie aanwerft en ze aan een strenge tucht onderwerpt;

Dat vaststaat dat aan haar hoofd staat : eerste beklaagde ... « leider » of « algemene leider », met onder zijn gezag « gouwleiders » (waaronder beklaagden ... en ...) die ieder op hun beurt onder hun leiding verscheidene « kernleiders » hebben (bv. beklaagde ... voor kern Oostende);

Dat de « kandidaat-militant », voor wie een « militant » zich borg stelt, slechts wordt opgenomen in een « kern » na een test of ondervraging te hebben ondergaan; dat hij dan onder leiding van de kernleider aan een « probatieperiode » van zes maanden onderworpen wordt waarna de kernleider een « aanvraag voor statuut van militant » bezorgt aan de gouwleider die het aan de « raad » overmaakt; dat de « kandidaat-militant » tenslotte « ..., de leider van de VMO, bij beslissing van de raadsvergadering als militant » wordt opgenomen;

Dat ieder militant « onvoorwaardelijke gehoorzaamheid » verschuldigd is aan de bevelen van zijn meerderen, zelfs buiten de dienst, en alle vergaderingen en opdrachten « verplichte dienst » zijn; dat te laat komen op de dienst of ongewettigde afwezigheid een « vermaning » voor gevolg hebben en, bij herhaling, de « publieke blaam » (straffen die door alle kernleiders kunnen uitgesproken worden) terwijl weigering van bevel, openbaar maken van interne aangelegenheden aanleiding geven tot een « schorsing » en herhaling hiervan alsook belediging van een meerdere of « gebleken lafheid tijdens een opdracht » tot de definitieve uitsluiting leiden (beide laatste straffen enkel uitgesproken door de tuchtraad op voordracht van haar kern- en gouwleiders);

Overwegende dat het bestaan van de goed gestructureerde organisatie van de Vlaamse Militanten Orde niet alleen blijkt uit de ontleding van de in beslag genomen dokumenten doch ook uit de verhoren van verscheidene van haar leden die verklaren na een proeftijd van zes maanden als volwaardig militant te zijn opgenomen geworden in de VMO of, zonder meer uitleg te geven, toegeven lid van de VMO te zijn of er nog aan toevoegen dat er in hun organisatie « een strenge tucht » heerst;

Dat uit de bovenstaande vaststellingen ten overvloede de hiërarchische struktuur en van daar de paramilitaire aard van de Vlaamse Militanten Orde blijkt; dat beklaagde ... overigens zelf toegeeft dat de VMO « een paramilitaire groep uitmaakt »;

ANNEXE VIII

A. Jugement rendu le 4 mai 1981 par le Tribunal correctionnel d'Anvers (extraits)

(Traduction)

CETTE DECISION EST FRAPPEE D'APPEL

Violation de la loi du 29 juillet 1934

Considérant que la loi du 29 juillet 1934 interdit l'existence de groupements dont l'objet principal est de recourir à la force, ainsi que les exhibitions quasi-militaires de leurs membres en public, faisant naître la crainte chez les citoyens qu'ils pourraient se dresser contre les forces légales de l'ordre;

Qu'il convient dès lors de vérifier l'existence d'une organisation tendant à la violence et la question de savoir si elle a tenu des manifestations répressibles;

Que cela peut être prouvé par les déclarations des prévenus, par les documents trouvés chez eux et par les actions qu'ils ont menées et, en ce qui concerne l'exhibition quasi-militaire, par la manière dont ces actions ont été menées;

Considérant que l'examen des documents saisis auprès du prévenu ... démontre que la « Vlaamse Militanten Orde » est une association de plusieurs particuliers, nommés « militants » qui grâce à une organisation bien structurée, recrute ses membres par une sélection rigoureuse et les soumet à une stricte discipline;

Qu'il est établi que le chef en est : 1° le prévenu ..., « leader » ou « chef général », avec sous son commandement des « gouwleiders » (chefs de province), entre autres les prévenus ... et ..., qui, à leur tour, commandent plusieurs « kernleiders » (chefs de section locale) (dont par exemple, le prévenu ... pour la section d'Ostende);

Que le « candidat-militant », pour qui un « militant » se porte garant, n'est incorporé dans une section qu'après avoir subi un test ou une interrogation; qu'après cela il est soumis à une « période de probation » sous la conduite d'un « kernleider », qui ensuite introduit une « demande pour l'obtention du statut de militant » au « gouwleider » lequel transmet cette demande au « conseil »; que le « candidat-militant » est finalement admis comme « militant » ..., par le chef du VMO « sur décision de l'assemblée du conseil »;

Que chaque militant est tenu « d'obéir inconditionnellement » aux ordres de ses supérieurs, même en dehors du service, et que toutes les réunions et les missions sont un « service obligatoire »; que l'arrivée en retard au service ou une absence sans motif légitime entraînent « une admonition » et, en cas de récidive, « un blâme public » (des punitions qui peuvent être infligées par tous les chefs de section, tandis que le refus d'obtempérer à un ordre, la divulgation d'affaires internes donnent lieu à « une suspension », et que la récidive, ainsi qu'une insulte adressée à un supérieur ou « une lâcheté au cours d'une mission » mènent à l'exclusion définitive (ces deux dernières peines ne pouvant être prononcées par le conseil de discipline que sur proposition des chefs de province et de section);

Considérant que l'existence de l'organisation bien structurée du « Vlaamse Militanten Orde » ne ressort non seulement de l'analyse des documents saisis, mais également de l'interrogatoire de plusieurs de ses membres ayant déclaré avoir été admis au VMO après un stage de six mois ou ayant accordé, sans plus de commentaires, qu'ils sont membres du VMO, ou encore, ayant ajouté qu' « une stricte discipline » règne au sein de leur organisation;

Que de ces constatations, la structure hiérarchique et, partant, le caractère paramilitaire du Vlaamse Militanten Orde apparaît surabondamment; que, par ailleurs, le prévenu ... admet lui-même que le VMO « est un groupement paramilitaire »;

Overwegende dat de gedraging van de Vlaamse Militanten Orde aanwijst dat zij het oogmerk heeft geweld te gebruiken;

Dat dit reeds blijkt uit de kampen die zij organiseert, m.b. die van 2, 3 en 4 juni 1979 te La Roche en van 29 en 30 september 1979 te Nismes, die in strijd met de beweringen van beklaagden als zouden het « sport- en familiekampen » zijn veleer op militaire leest geschoeid lijken te zijn en beogen een paramilitaire opleiding aan de deelnemers te geven;

Dat deze er immers in gevechtskledij geoefend werden in lange marstochten, sluipoefeningen, rotsbeklimmingen, gevechtstechnieken, « drill » en gebruik van Molotov Cocktails en er tevens, alleszins wat het kamp te La Roche betreft, schietoefeningen hielden;

Dat het oogmerk om geweld te gebruiken en het paramilitair karakter van deze organisatie nog duidelijker tot uiting komt in de gedragingen van haar leden in :

1° de zaak II — de beraamde aanslag op ... waar men vaststelt dat voor deze bijzondere delikate aktie, die onder leiding van beklaagde ... zelf geschiedde, deze tussen de leden van zijn groepering acht verdienstelijke en ervaren « militanten » had gekozen nl. ... en ..., beiden in het bezit van het « gouden ereteken », ..., ... en ..., alle drie ook betrokken in de expeditie op de Boekhandel ... te Mechelen, om aldus een elite « commando » te vormen waarvan hij wist dat elk lid ervan « onmiddellijk en onvoorwaardelijk » zijn bevelen zou uitvoeren;

2° de zaak IV — de Halletoren — waar blijkt dat een « aktie » te Brugge gepland was waarvan de aard tot op de dag zelf door de VMO-leiding geheim was gehouden en waarvoor beklaagden verzocht werden op vastgestelde dag en uur op de Markt te Brugge samen te komen waar zij onder leiding van gouwleider .. de opdracht vernamen, « in groepjes werden opgesplitst » « om niet op te vallen » en op teken de Hallen binnen stapten wel bewust dat zij in hun opdracht moesten lukken en zefs niet terugdeinsden hiervoor geweld te plegen op de persoon van de burgerlijke partij ...;

3° de zaak VII — Café des Sports — waar opvalt dat het initiatief van deze aktie, waarvan « militant ... » « op verzoek van ..., onze hogere leiding » de leiding had, genomen werd tijdens een bijeenkomst van haar leden en dat beklaagde ... (pas lid van deze groepering geworden) hieraan deelnam « uit schrik van sankties »;

4° de zaak III — Voeren — waar vaststaat zowel door de dokumenten (nl. de dienstbrief van oktober 1979 en het vertrouwelijk bericht van 14 oktober 1979) als door de verklaringen van beklaagde .. dat beklaagden door de VMO-leiding, nl. beklaagde ..., op 20 oktober 1979 waren bijeen geroepen geworden in café ..., hoofdkwartier van de Vlaamse Militanten Orde en waar verder aan de hand van de verklaringen van sommige beklaagden en getuigen kan gesteld worden :

— dat zij aan de bevelen gehoorzamend, goed georganiseerd, zich van Antwerpen naar Noorbeeck (in Nederland) begaven waar zij zich met een zestigtal leden opnieuw verzamelden en van beklaagde .., bijgestaan door de gouwleiders ... en ..., nieuwe bevelen kregen, dat zij vervolgens bij nacht en onder leiding van een gids « in groepjes van vijf » « op reglementaire afstand » door de velden in de Voerstreek drongen en er de rest van de nacht in een nabij het gemeentehuis gelegen schuur doorbrachten waar zij tot 21 oktober 1979 te 12 u 30 ondergedoken bleven;

— dat zij dan « kost wat kost » het gemeentehuis dienden « in te nemen » en te « bezetten »;

— dat een eerste groep van « een dertigtal man » in « looppas » en « in rijen van twee » gewapend met « stokken en matrakken » het gemeentehuis langs een venster binnendrongen terwijl hierna onmiddellijk de overige leden van de groep volgden;

— dat zij, wanneer zij van beklaagde ... uiteindelijk het bevel kregen zich aan de ordediensten over te geven, zich dan in « pelotonformatie » opstelden en aanstalten maakten om in deze formatie op te stappen;

Considérant que le comportement du « Vlaamse Militanten Orde » montre qu'il a pour objectif de recourir à la force;

Que ceci ressort déjà des camps qu'il organise, plus particulièrement, ceux des 2, 3 et 4 juin 1979 à La Roche et ceux des 29 et 30 septembre 1979 à Nismes, qui, contrairement aux affirmations des prévenus qui les qualifiaient de « camps sportifs et familiaux », paraissent plutôt être coulés dans un moule militaire et visent à donner une formation paramilitaire aux participants;

Qu'en effet les exercices se faisaient en tenue de combat et consistaient en de longues marches, des rampements, des escalades de rochers, des techniques de combat, des pratiques du « drill » et du maniement des cocktails Molotov et que, tout au moins au camp de La Roche, des exercices de tir eurent lieu;

Que le dessein de recourir à la force et le caractère paramilitaire de cette organisation sont démontrés davantage par le comportement de ses membres dans :

1° l'affaire II — l'attentat projeté contre ... — où l'on constate que pour cette mission particulièrement délicate, qui fut exécutée sous la conduite du prévenu ..., ce dernier avait choisi entre les membres de son groupement des « militants » méritants et expérimentés, c'est-à-dire ... et ..., tous deux porteurs de la « médaille d'or », ..., ... et ..., qui tous les trois avaient pris part à l'expédition contre la librairie ... à Malines, afin de former un « commando » d'élite, dont il savait que chaque membre exécuterait ses ordres « immédiatement et inconditionnellement »;

2° l'affaire IV — le « Halletoren » — où il apparaît qu'une action avait été envisagée à Bruges, dont la nature avait été tenue secrète jusqu'au jour même par les dirigeants du VMO et pour laquelle les prévenus furent priés de se rassembler au jour et à l'heure convenus sur la « Markt » (Grand Place) de Bruges; là, sous le commandement du « gouwleider » ..., ils prirent connaissance de la mission; ils « furent répartis en petits groupes » afin de pouvoir se déplacer d'une façon discrète », et, sur un signal, entrèrent dans les Halles, étant bien conscients qu'ils devaient réussir dans leur mission, et n'hésitèrent même pas d'employer la force sur la personne de la partie civile ...;

3° l'affaire VII — Café des Sports — où il est frappant de constater que l'initiative de cette action dirigée par « le militant ... » « à la demande de ..., notre supérieur », fut prise lors d'une réunion des membres, et que le prévenu ... (qui venait d'être admis au groupement) y participa « par peur de sanctions »;

4° l'affaire III — Fourrons — où il est établi clairement aussi bien par les documents (c.-à-d. la lettre de service d'octobre 1979 et le message confidentiel du 14 octobre 1979) que par les déclarations du prévenu ..., que les prévenus avaient été convoqués le 20 octobre 1979 par le chef du VMO, c.-à-d. ..., au café ..., Q.G. du VMO, et où, se basant sur des déclarations de certains prévenus et témoins, il est permis d'affirmer que :

— obéissant aux ordres et bien organisés, ils se sont rendus d'Anvers à Noorbeeck (Pays-Bas), où ils se sont rassemblés à nouveau avec une soixantaine de membres et où le prévenu ..., assisté des « gouwleiders » ... et ... leur a donné de nouveaux ordres; qu'ensuite, sous la conduite d'un guide et « en petits groupes de cinq », gardant une distance réglementaire », ils ont pénétré dans les Fourons la nuit, s'y sont cachés dans une grange située près de la maison communale jusqu'à 12 h 30 le 21 octobre 1979;

— qu'ils devaient « à tout prix » « prendre » et « occuper » la maison communale;

— qu'un premier groupe « d'une trentaine de personnes » s'est avancé « au pas de course », « en rangs de deux » et armé de « bâtons et de matraques », et a fait irruption dans la maison communale par une fenêtre, qu'ensuite les autres membres du groupe ont immédiatement suivi;

— que lorsque finalement ils reçurent l'ordre du prévenu .. de se rendre aux services d'ordre, ils se sont disposés « en peloton » et se préparaient à partir en cette formation;

Overwegende dat de gedragingen van de beklaagden in de zaak III — Voeren —, zoals zij hierboven werden aangehaald, aan hun groepsgewijze optreden het voorkomen gaven van een militaire troep zodat hiermede meteen de inbreuk op artikel 1*bis* in deze zaak vaststaat;

Op burgerlijk gebied

Rechtdoende over de toelaatbaarheid van de burgerlijke partijstelling van de Belgische Liga voor de Verdediging van de Rechten van de Mens, instelling van openbaar nut;

Overwegende dat beklaagden de toelaatbaarheid van deze burgerlijke partijstelling betwisten voorhoudend in hoofdorde dat de Belgische Liga voor de Verdediging van de Rechten van de Mens geen rechtspersoonlijkheid heeft en derhalve niet in rechte kan optreden en in ondergeschikte orde dat zij geen rechtmatig belang heeft dat werd geschonden;

Overwegende dat inderdaad overeenkomstig artikel 107 van de Grondwet de wettelijkheid van koninklijke besluiten en administratieve reglementen onderworpen is aan het toezicht van de rechterlijke macht en het de Rechtbank dus behoort na te gaan of de Belgische Liga voor de Verdediging van de Rechten van de Mens, instelling van openbaar nut, opgericht door akte verleden voor notaris .. te Brussel op 14 februari 1968 waarvan de statuten goedgekeurd werden door koninklijk besluit van 21 mei 1968 en gepubliceerd werden in de bijlagen van het *Belgisch Staatsblad* van 25 juli 1968, een instelling van openbaar nut is in de geest van artikel 27 van de wet van 27 juli 1921;

Overwegende dat volgens artikel 2 van haar oprichtingsakte zij tot doel heeft « de bestrijding van onrechtvaardigheden en elke willekeurige aanslag op de rechten van een persoon of van een gemeenschap. Zij verdedigt de beginselen van gelijkheid en sociaal-humanisme, die aan de grondslag liggen van de moderne beschaving en waarvan de meeste geformuleerd werden in de verklaring van rechten van de mens van 1789, bekrachtigd door de Belgische Grondwet van 1831 en opnieuw afgekondigd door de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, in 1948, en door het Europese Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, in 1950 »;

Dat de ontleding van dit artikel aantoont dat de Belgische Liga voor de Verdediging van de Rechten van de Mens, instelling van openbaar nut, de verdediging opneemt van bepaalde humanitaire waarden en streeft naar een grotere rechtvaardigheid en gelijkheid;

Dat het nastreven van dergelijke doelstellingen een werk is van filantropie (menslievendheid) in de ruime zin van het woord;

Dat derhalve de oprichting van de Belgische Liga voor de Verdediging van de Rechten van de Mens, als instelling van openbaar nut in overeenstemming is met de wet van 27 juni 1921 en haar rechtspersoonlijkheid niet in twijfel kan getrokken worden;

Overwegende dat de Belgische Liga voor de Verdediging van de Rechten van de Mens, instelling van openbaar nut, ten onrechte voorhoudt dat voor de toelaatbaarheid van haar stelling het bestaan van een belang vereist is maar ook volstaat;

Dat zij aldus stelt dat de specifieke belangen waarvan zij de bescherming tot doel heeft, gekrenkt werden door het op georganiseerde en gewelddadige wijze optreden van beklaagden en dat dit haar het recht verleent om één frank ten titel van immateriële schadeloosstelling te vorderen;

Overwegende dat zo de weerhouden strafbare daden inderdaad tegen de doelstelling van de Belgische Liga voor de Verdediging van de Rechten van de Mens, instelling van openbaar nut, indruisen en deze instelling aldus belang kan hebben bij de bestraffing van de gepleegde misdrijven, dit belang evenwel samenvalt met het algemeen belang van de maatschappij waarvan de bescherming aan het Openbaar Ministerie is toevertrouwd en van wie het afhangt de toepassing van de strafwet te vorderen;

Dat zo iedere benadeelde partij zich weliswaar bij de openbare vordering kan aansluiten, daartoe nochtans niet volstaat te doen blijken

Considérant que les comportements susmentionnés des prévenus dans l'affaire III — Fourons — ont donné à leur action groupée l'apparence d'une troupe militaire, ceci constituant une infraction à l'article 1*bis* dans cette affaire;

En matière civile

Statuant sur l'admissibilité de l'action de se constituer partie civile de la Ligue belge pour la Défense des Droits de l'Homme, institution d'utilité publique;

Attendu que les prévenus contestent l'admissibilité de cette action, prétendant en ordre principal que la Ligue belge pour la Défense des Droits de l'Homme ne possède pas la personnalité civile et ne peut dès lors ester en justice et, en ordre secondaire, qu'elle ne peut faire valoir un intérêt légitime qui aurait été lésé;

Attendu qu'en effet, conformément à l'article 107 de la Constitution, la légalité des arrêtés royaux et des règlements administratifs est soumise au contrôle des autorités judiciaires et qu'il appartient dès lors au Tribunal de vérifier si la Ligue belge pour la Défense des Droits de l'Homme, institution d'utilité publique, fondée par un acte passé devant le notaire ... à Bruxelles le 14 février 1968, dont les statuts ont été approuvé par arrêté royal du 21 mai 1968 et publiés au *Moniteur belge* du 25 juillet 1968, est une institution d'utilité publique au sens de l'article 27 de la loi du 27 juillet 1921;

Attendu que selon l'article 2 de son acte de création, elle a pour objectif « de lutter contre les injustices et contre toute atteinte arbitraire aux droits d'une personne ou d'une communauté. Elle défend les principes d'égalité et d'humanisme social, qui sont à la base de la civilisation moderne et dont la plupart ont été formulés dans la déclaration des droits de l'homme de 1789, reconnus par la Constitution belge de 1831 et proclamés à nouveau par la Déclaration universelle des droits de l'homme en 1948 et par la Convention européenne de Sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales de 1950 »;

Que l'analyse de cet article démontre que la Ligue belge de Défense des Droits de l'Homme, institution d'utilité publique, assume la défense de certaines valeurs humanitaires et tend à une justice et une égalité plus grandes;

Que la poursuite d'un tel dessein est une œuvre de philantropie au sens large du mot;

Qu'en conséquence, la création de la Ligue belge de Défense des Droits de l'Homme en tant qu'institution d'utilité publique est conforme à la loi du 27 juin 1921 et que sa personnalité civile ne peut être mise en doute;

Attendu que la Ligue belge pour la Défense des Droits de l'Homme, institution d'utilité publique, prétend à tort que pour l'admissibilité de sa présence l'existence d'un intérêt est requis mais suffisant;

Qu'ainsi elle affirme qu'une atteinte a été portée aux intérêts spécifiques qu'elle défend par les interventions organisées et violentes des prévenus et que ceci lui confère le droit d'exiger un franc à titre de dédommagement non matériel;

Attendu que les infractions retenues sont en effet contraires aux objectifs de la Ligue belge pour la Défense des Droits de l'Homme, institution d'utilité publique, et que cette institution peut avoir intérêt à la répression des infractions commises, cet intérêt rejoint les intérêts généraux de la société dont la protection est confiée au Ministère public, qui peut requérir l'application de la loi pénale;

Que bien que chaque partie donne son adhésion à la requête publique, il ne suffit pas de prouver l'existence d'un intérêt pour la répression

van enig belang bij de beteugeling van de vervolgde misdrijven doch ook vereist is aan te tonen dat door deze misdrijven een eigen schade werd geleden;

Dat zelfs indien de ten laste van beklaagden weerhouden inbreuken de door de Belgische Liga voor de Verdediging van de Rechten van de Mens, instelling van openbaar nut, en haar leden nagestreefde doelstellingen hebben gekrenkt, zij noch aan de instelling noch aan haar leden een patrimoniale of extra-patrimoniale schade hebben berokkend;

Overwegende dat diensvolgens de burgerlijke partijstelling van de Belgische Liga voor de Verdediging van de Rechten van de Mens, instelling van openbaar nut, niet toelaatbaar is.

Rechtdoende over de vorderingen van :

De burgerlijke partij ... gesteld tegen de beklaagden van de zaak II :

Overwegende dat uit het strafonderzoek niet is gebleken dat de burgerlijke partij kennis gehad heeft van de feiten op het ogenblik dat zij zich voordeden en dat zij hierdoor een gevoel van angst heeft gekend waaronder zij moreel heeft geleden;

Dat zij integendeel niets heeft ervaren en het feit dat zij later van het gebeuren werd ingelicht niet van aard is om op haar gemoedstoestand enige nadelige invloed te hebben gehad;

Dat haar vordering dus niet gegrond is;

des infractions poursuivies, mais qu'il faut également prouver qu'un dommage personnel a été causé;

Que même si les infractions retenues à charge des prévenus ont porté atteinte aux objectifs de la Ligue belge de Défense des Droits de l'Homme, institution d'utilité publique, et de ses membres, elles n'ont causé aucun dommage patrimonial ou extra-patrimonial à l'institution ou à ses membres;

Attendu qu'en conséquence la constitution de partie civile de la Ligue belge pour la Défense des Droits de l'Homme, institution d'utilité publique, n'est pas admissible.

Statuant sur les actions de :

La partie civile .. contre les prévenus de l'affaire II :

Considérant que de l'instruction, il n'apparaît pas que la partie civile ait eu connaissance des faits au moment où ils se sont produits et qu'elle a éprouvé de la peur dont elle aurait souffert moralement;

Qu'au contraire, elle n'a éprouvé aucun sentiment de ce genre et que le fait d'avoir été informé par après des événements n'est pas de nature à avoir influencé son état d'âme d'une manière défavorable;

Que par conséquent sa demande n'est pas fondée;

BIJLAGE VIII

B. Vonnis gewezen door de Correctionele Rechtbank te Brussel op 13 mei 1981 (uittreksels)

(Vertaling)

DEZE BESLISSING IS BESTREDEN DOOR HOGER BEROEP

...

Overwegende dat, alvorens met een gedetailleerd onderzoek van de tenlasteleggingen te beginnen, eraan herinnerd dient te worden dat door de Grondwet de vrije meningsuiting alsmede de vrijheid van vereniging worden gewaarborgd;

Dat de Grondwet deze vrijheden voor alle burgers waarborgt; dat zij bepaalt dat allen deze vrijheden op vreedzame wijze moeten kunnen genieten zonder dat bedreigingen of geweld van de enen ze aan de anderen kunnen ontnemen of de openbare veiligheid en rust in gevaar brengen;

Dat de burger die gebruik maakt van de openbare weg of openbare gelegenheden bezoekt, op deze plaatsen recht heeft op rust;

Dat de overheid in haar opdracht tekort schiet indien zij de burger op die plaatsen blootgesteld laat aan de vrees voor botsingen tussen groepen tegenstanders;

Dat de overheid en zij alleen de orde dient te handhaven; dat de burgers de orde moeten eerbiedigen; dat de misdrijven, bestraft door de wet van 29 juli 1934, aangevuld met de wet van 4 mei 1935, waarbij de private milities verboden worden, geen politieke misdrijven zijn;

...

Verbod van de private milities (art. 1, 2 en 3)

Overwegende dat artikel 1 van de wet van 21 juli 1934, ter aanvulling van de wet van 3 januari 1933, bepaalt dat :

« Elke private militie of elke andere organisatie van private personen waarvan het oogmerk is geweld te gebruiken of het leger of de politie te vervangen, zich met dezer actie in te laten of in hun plaats op te treden, is verboden »;

Overwegende dat onder private milities moet worden verstaan, elke collectieve organisatie, waarvan het oogmerk is geweld te gebruiken, of dit nu gericht is tegen tegenstanders, de openbare macht dan wel tegen gewone burgers;

Dat het derhalve gaat om gestructureerde groepen, welke een discipline in acht nemen en niet ressorteren onder een wettelijk gezag;

Dat in aanmerking dient te worden genomen dat onder toepassing van de wet vallen, de militanten die op doorlopende wijze zijn georganiseerd met het oog op de ordehandhaving tijdens meetings en optochten en die door hun gedrag uitdrukkelijk te kennen geven dat zij de bedoeling hebben mogelijke rustverstoorders te beteugelen, een taak die normaal op de politie rust;

Dat zelfs organisaties voor de verdediging van private personen verboden zijn, aangezien zij het oogmerk hebben geweld te gebruiken of zich collectief te organiseren met het oog op wettige verdediging;

Overwegende dat alle beklaagden die uit dien hoofde zijn gedagvaard, betwist hebben de artikelen 1, 2 en 3 van de wet van 29 juli 1934 te hebben overtreden;

Dat de beklaagde..., als voorzitter van het « Front de la Jeunesse », op de terechtzitting van 11 maart 1981 duidelijk heeft gesteld dat deze organisatie een politieke beweging is, die naast haar politieke activiteiten, ook culturele en sportieve activiteiten had;

ANNEXE VIII

B. Jugement rendu le 13 mai 1981 par le Tribunal correctionnel de Bruxelles (extraits)

CETTE DECISION EST FRAPPEE D'APPEL

...

Attendu qu'avant d'aborder l'examen détaillé des différentes préventions, il échet de rappeler que la Constitution garantit la liberté de manifester ses opinions en toutes matières ainsi que la liberté d'association;

Que ces libertés, elle les garantit à tous les citoyens; qu'elle veut que tous en jouissent paisiblement sans que jamais les menaces ou les violences des uns puissent en priver les autres ou mettre en péril la sécurité et tranquilité publiques;

Que le citoyen qui use de la voie publique, qui fréquente les lieux publics, a le droit d'y jouir de la paix;

Que les pouvoirs publics failliraient à leur mission s'ils l'y laissaient exposé à la crainte de collision entre groupes adverses;

Que c'est aux pouvoirs publics et à eux seuls qu'il appartient de faire régner l'ordre; que les citoyens doivent le respecter; que les délits que réprime la loi du 29 juillet 1934 complétée par la loi du 4 mai 1936 interdisant les milices privées ne sont pas des délits politiques;

...

Interdiction des milices privées (art. 1er, 2 et 3)

Attendu que l'article 1er de la loi du 29 juillet 1934 complétant la loi du 3 janvier 1933 porte que :

« Sont interdites toutes milices privées ou toute autre organisation de particuliers dont l'objet est de recourir à la force ou de suppléer l'armée ou la police, de s'immiscer dans leur action ou de se substituer à elles. »

Attendu qu'il faut entendre par milices privées toutes organisations collectives dont l'objet est de recourir à la force, que celle-ci soit dirigée contre des adversaires, la force publique ou de simples citoyens;

Qu'il s'agit donc de groupements structurés, caractérisés par une discipline qui ne résultent pas d'une autorité légale;

Qu'il y a lieu de considérer que tombent sous le coup de la loi les militants organisés de manière continue en vue du maintien de l'ordre dans les meetings et défilés qui, par leur comportement, démontrent manifestement qu'ils ont l'intention de mater par la force d'éventuels perturbateurs, fonction qui incombe normalement à la police;

Que même les organisations de défense de particuliers sont interdites car elles ont pour objet de recourir à la force ou de s'organiser collectivement pour la légitime défense;

Attendu que tous les prévenus cités de ce chef ont contesté d'avoir contrevenu aux articles 1, 2 et 3 de la loi du 29 juillet 1934;

Que le prévenu ... en sa qualité de président du Front de la Jeunesse, a clairement défini à l'audience du 11 mars 1981 que celui-ci était un mouvement politique qui, outre ses activités politiques, avait des activités culturelles et sportives;

Overwegende dat deze geloofsbelijdenis, hoe wettig zij ook weze, de vrijheid van meningsuiting en van vereniging die binnen een gezond democratisch bestel ten grondslag moet liggen aan elke politieke beweging diende te waarborgen, indien dit wel degelijk haar oogmerk was;

Overwegende dat de activiteiten van sommige leden van het « Front de la Jeunesse » op de plaats van de feiten, aantonen dat de leiders en bepaalde leden van de groep dit oogmerk niet nastreefden;

Dat het in dit verband volstaat te verwijzen naar de verklaringen van de groep, naar zijn organisatie en naar de wijze waarop hij zich heeft gedragen;

1° Verklaringen : Lees dienaangaande de in interne circulaires gebruikte bewoordingen, zoals « Militantenkampen » - « Raad van bewind » - « Bunker » - het devies « Willen en overwinnen », alsmede de termen in de aan zijn ideologische tegenstanders, zoals het Zaïrecomité, gerichte brieven : « Bereid jullie ordediensten voor, want voor de eerste maal zullen zij jullie rechtstreeks of elders aanvallen... er zal bloed vloeien »;

2° Organisatie : Zie de opdrachten die het Front de la Jeunesse wilde toevertrouwen aan sommige van zijn leden betreffende de samenstelling van de groep en zijn opleiding en oefening in bepaalde gevechtstechnieken zoals « close-combat » - schieten - terroristenbestrijding, de opleiding van gewapende private bewakers die de ingang van het groepslokaal moesten beschermen tegen eventuele betogers, evenals het gebruik van ijzeren staven, knuppels en integraalhelmen ten einde zelf voor hun verdediging te kunnen instaan in hun lokalen of tijdens betogingen;

3° Wijze waarop het Front de la Jeunesse zich heeft gedragen :

Dat de offensieve betogingen die in februari 1978 in Vorst-Nationaal werden gehouden tegen de Beweging voor Latijns-Amerika, de Christelijke Vredesbeweging, het Zaïrecomité en de Vereniging België-Vietnam, betogingen waarvan de politieke betekenis door het Front de la Jeunesse werd beklemtoond, voldoende bewijzen dat, om de verspreiding van de ideeën en van het programma van het Front mogelijk te maken, sommige leden ervan niet bij het gesproken of geschreven woord zijn gebleven, doch opzettelijk geweld hebben gebruikt en zich georganiseerd hebben in een groep voor collectieve zelfverdediging;

Dat uit de gegevens van het dossier niet blijkt dat beklaagde ... heeft deelgenomen aan een gewelddadige betoging; dat dit eveneens geldt voor beklaagde...;

Dat de tenlastelegging niet is gegrond voor deze beklaagde, evenmin als voor de beklaagden ...;

Overwegende dat deze tenlastelegging wel gegrond is voor ...;

Verbod van alle collectieve oefeningen bestemd om het gebruik van geweld of het gebruik van wapens aan te leren (art. 12 van de wet van 3 januari 1933 op de wapens, gewijzigd door artikel 5 van de wet van 29 juli 1934) — tenlasteleggingen B in de zaken I en III.

Overwegende dat dit artikel bepaalt dat :

« Alle, zelfs zonder wapens, gehouden collectieve oefeningen zijn verboden, indien zij bestemd zijn om de private personen in het gebruik van geweld of het gebruik van wapens te onderrichten; »

Overwegende dat, vóór het in 1934 werd gewijzigd, het artikel 12 van de wet van 3 januari 1933 slechts de collectieve oefeningen verbood welke waren bestemd om de private personen te onderrichten in het gebruik van oorlogswapens; dat de huidige wet een veel ruimer gebied bestrijkt vermits ze de collectieve oefeningen verbiedt welke zijn gericht op het gebruik van wapens in het algemeen, met inbegrip van oefeningen uitgevoerd met behulp van sport-, jacht-, of verdedigingswapens, ja zelfs met behulp van stokken in de vorm van een geweer, of nog, van gewone gebaren zonder verdere hulpmiddelen;

Attendu que cette profession de foi, aussi légitime soit-elle, devait, si tel était son objectif, se montrer garante de la liberté d'opinion et d'association qui doit caractériser tout mouvement politique en saine démocratie;

Attendu que les activités de certains membres du Front de la Jeunesse, telles qu'elles se déroulèrent sur le terrain des faits, révèlent que ses dirigeants et certains de ses membres n'avaient pas cet objectif;

Qu'il suffit à cet effet de se référer aux déclarations du groupement, à son organisation et à la manière dont il s'est comporté;

1° Déclarations : Voir à cet égard les vocables employés dans les circulaires internes tels que « camp de militants » - « Directoire » - « Bunker » - devise « Vouloir et Vaincre » et dans les écrits adressés à ses adversaires idéologiques, tel que le Comité Zaïre : « Préparez votre service d'ordre car pour la « première fois, nous allons vous attaquer directement ou ailleurs ... ça va saigner »;

2° Organisation : Voir les missions que le Front entendait confier à certains de ses membres pour sa composition, son entraînement et sa formation, à certaines disciplines telles que « close-combat » - tir - lutte anti-terroriste - gardes particuliers armés pour protéger l'entrée du local contre d'autres manifestants éventuels - détention de barres de fer - matraques - casques intégraux pour assurer leur propre défense en leurs locaux ou lors de manifestations;

3° Manière dont il s'est comporté :

Que les manifestations offensives organisées à Forest-National en février 1978 contre le mouvement Amérique-Latine, contre le Mouvement Chrétien pour la Paix, contre le Comité Zaïre et contre l'association Belgique-Vietnam, manifestations dont la signification politique a été revendiquée par le Front de la Jeunesse, démontrent à suffisance que pour assurer la diffusion de ses idées et de son programme, certains membres du Front ne se sont pas limités à la parole ou à l'écrit, mais ont recours de façon délibérée à la violence et se sont organisés sous forme d'autodéfense collective;

Qu'il ne résulte pas des éléments du dossier que le prévenu .. ait participé à une manifestation violente; qu'il en est de même en ce qui concerne le prévenu ...;

Que la prévention A n'est donc pas établie dans le chef de ces prévenus, de même que dans le chef des prévenus...;

Attendu, par contre, que ladite prévention est établie dans le chef de ...;

Interdiction des exercices collectifs destinés à enseigner l'emploi de la force ou des armes (loi du 3 janvier 1933 sur les armes, art. 12, modifiée par l'art. 5 de la loi du 29 juillet 1934) — préventions B dans les causes I et III.

Attendu que cet article dispose que :

« Sont interdits tous exercices collectifs, même effectués sans armes, s'ils sont destinés à enseigner aux particuliers l'emploi de la force ou l'emploi des armes; »

Attendu qu'avant la modification intervenue en 1934, l'article 12 de la loi du 3 janvier 1933 n'interdisait que les exercices collectifs, destinés à enseigner aux particuliers le maniement des armes de guerre; que le texte actuel a une portée beaucoup plus étendue en interdisant les exercices collectifs destinés à l'emploi des armes en général, en ce compris les exercices effectués à l'aide d'armes de sport, de chasse ou de défense, voire même de bâtons en forme de fusil ou même par simples gestes sans accessoires;

Dat artikel 12, zoals het werd gewijzigd in 1934, bovendien zelfs de collectieve oefeningen verbiedt welke zijn gericht op het aanleren van het gebruik van de lichaamskracht zonder meer, bij voorbeeld de initiatie in straatgevechtstechnieken;

Overwegende dat uit de gegevens van het dossier niet blijkt dat, buiten de klimlessen die hij slechts heeft gegeven te Marche-les-Dames, beklaagde ... te Ster-Francorchamps en elders heeft deelgenomen aan collectieve oefeningen bestemd om private personen te onderrichten in het gebruik van geweld;

Dat de gymnastieklessen — ontwikkeling van de spieren (power training) en initiatie in boksen Engelse stijl — welke door deze beklaagde werden gegeven in de lokalen van het Front, geen collectieve oefeningen zijn, bestemd om private personen te onderrichten in het gebruik van geweld, maar sporttakken die streven naar het individueel op peil houden van de lichaamsconditie;

Overwegende dat uit de aanvullende inlichtingen die in de loop van de debatten zijn ingewonnen niet blijkt dat de beklaagden ... en ... in mei 1979 op het vliegveld van Jehonville-Bertrix collectieve oefeningen hebben gegeven bestemd om private personen te onderrichten in het gebruik van geweld of in het gebruik van wapens, dat integendeel blijkt dat deze beklaagden naar het vliegveld waren gekomen om er aan parachutespringen te doen;

Dat het schot dat werd gelost uit een 22 L.R.-karabijn in het bos dat aan voornoemd vliegveld grenst, niet aantoont dat de beklaagden de wil hadden private personen te onderrichten in het gebruik van wapens, zoals door de wet wordt bepaald;

Overwegende dat uit de gegevens van het dossier en uit de debatten niet blijkt dat de beklaagden ..., ... en ... aan dergelijke oefeningen hebben deelgenomen, noch te Francorchamps noch elders;

Overwegende dat uit de foto's nrs .... daarentegen duidelijk blijkt dat de beklaagden die op het kamp te Ster-Francorchamps aanwezig waren, gehelmd en met lange houten stokken hebben deelgenomen aan oefeningen die zonder de minste twijfel bestemd waren om private personen te onderrichten in het gebruik van geweld of het gebruik van wapens of gewoon tot initiatie in straatgevechtstechnieken;

Overwegende dat deze tenlastelegging gegrond is voor ...

Verbod van openbaar vertoon van groepen die het voorkomen hebben van militaire troepen (art. 1bis 2) — tenlasteleggingen A-II van de zaak III en B van de zaak IV.

Overwegende dat artikel 1*bis* bepaalt dat verboden is, elk vertoon in het openbaar van private personen in groep die, hetzij door de oefeningen welke zij houden, hetzij door het uniform, hetzij door de uitrusting welke zij dragen, het voorkomen van militaire troepen hebben;

Dat derhalve moet worden nagegaan :

a) of er vertoon in het openbaar is geweest;

b) of er private personen in groep hebben aan deelgenomen;

c) of dit vertoon het voorkomen had van militaire troepen :

— hetzij door de oefeningen welke deze private personen hebben gehouden,

— hetzij door het uniform of de uitrusting welke zij droegen;

a) *Openbaarheid :*

Overwegende dat, hoewel het terrein of het kamp Francopol te Ster-Francorchamps, waar bepaalde beklaagden de in de tenlastelegging B beschreven oefeningen hebben gehouden, een private eigendom is, deze niet volkomen was omheind en bijgevolg onttrokken aan het gezicht van het publiek; dat de beklaagden die aan voornoemde oefeningen hebben deelgenomen, bijgevolg konden worden gezien;

Qu'en outre, l'article 12, tel qu'il fut modifié en 1934, interdit même les exercices collectifs destinés à enseigner l'emploi de la simple force physique, par exemple l'initiation aux combats de rues;

Attendu qu'il ne résulte pas des éléments du dossier qu'en dehors des cours d'ascension qu'il n'a donnés qu'une seule fois à Marche-les-Dames, le prévenu ... ait participé à des exercices collectifs destinés à enseigner aux particuliers l'emploi de la force, que ce soit à Ster-Francorchamps ou ailleurs;

Que les cours de gymnastique — musculation (power training) — initiation à la boxe anglaise donnés par ce prévenu dans les locaux du Front ne constituent pas des exercices collectifs destinés à enseigner l'emploi de la force ou de la violence à des particuliers mais sont des disciplines sportives de nature à assurer le maintien de la condition physique à titre individuel;

Attendu qu'il ne résulte pas davantage du complément d'information auquel il a été procédé au cours des débats que les prévenus ... et ... se sont livrés en mai 1979, sur le terrain d'aviation de Jehonville-Bertrix, à des exercices collectifs destinés à enseigner à des particuliers l'emploi de la force ou l'emploi des armes, qu'il résulte au contraire que lesdits prévenus s'y sont rendus pour faire du parachutisme;

Que le coup de feu tiré au moyen d'une carabine 22 L.R. dans le bois qui jouxte ledit terrain d'aviation ne démontre pas, dans le chef de ces prévenus, la volonté d'enseigner à des particuliers le maniement des armes ainsi que le veut la loi;

Attendu qu'il ne résulte pas des éléments du dossier et des débats que les prévenus ..., ... et ... aient participé à pareils exercices, que ce soit à Francorchamps ou ailleurs;

Attendu, par contre, qu'il résulte clairement des photos n^{os} ... que les prévenus qui étaient présents au camp de Ster-Francorchamps se sont livrés, casqués, au moyen de longs bâtons de bois, à des exercices dont il ne fait aucun doute qu'ils étaient destinés à enseigner à des particuliers l'emploi de la force ou l'emploi des armes ou tout simplement l'initiation aux combats de rues;

Attendu que cette prévention est établie dans le chef des prévenus ...

Interdiction des exhibitions publiques de groupes ayant l'apparence de troupes militaires (art. 1erbis 2) — préventions A-II de la cause III et B de la cause IV.

Attendu que l'article 1er*bis* dispose que sont interdites les exhibitions en public de particuliers en groupe qui soit par les exercices auxquels ils se livrent, soit par l'uniforme ou les pièces d'équipement qu'ils portent, ont l'apparence de troupes militaires;

Qu'il échet donc de vérifier :

a) qu'il y a eu exhibition en public;

b) si ce sont des particuliers en groupe qui y ont pris part;

c) si ces exhibitions avaient l'apparence de troupes militaires :

— soit par les exercices auxquels ces particuliers se livraient,

— soit par l'uniforme ou les pièces d'équipement qu'ils portaient;

a) *Publicité :*

Attendu que si le terrain ou le camp Francopol à Ster-Francorchamps, où certains prévenus se sont livrés aux exercices décrits à la prévention B est une propriété privée, celui-ci n'était pas complètement clôturé et donc soustrait à la vue du public; qu'en conséquence, les prévenus qui se sont livrés aux exercices susdits ont donc pu être vus;

b) *Groep :*

Overwegende dat, zoals er hierboven is aan herinnerd, de beklaagden zich tijdens deze oefeningen in groep verplaatsen (zie foto's);

c) *Voorkomen van militaire troepen :*

Overwegende dat uit de foto's welke tijdens het kamp te Ster-Francorchamps zijn genomen duidelijk blijkt dat de beklaagden, die collectief aan de gevechtsoefeningen met stokken hebben deelgenomen, vrijwel allemaal een zwarte integraalhelm droegen, in een camouflagevest gekleed waren, een koppelriem aan hadden en het kenteken (Keltisch kruis) van het Front de la Jeunesse droegen;

Dat de uitrusting welke zij op dit kamp droegen en de gevechtsoefeningen waaraan zij deelnamen ertoe leidden dat zij er in de ogen van het publiek onvermijdelijk uitzagen als een formatie die het voorkomen had van een militaire troep;

Overwegende dat niet blijkt dat de beklaagden ... en ... tijdens het parachutisme-weekend waaraan zij in mei 1979 hebben deelgenomen in Jéhonville-Bertrix, artikel 1*bis* van de wet hebben overtreden; dat deze tenlastelegging evenmin gegrond is voor ...

Overwegende daarentegen dat deze tenlastelegging gegrond is voor ...

b) *Groupe :*

Attendu, ainsi qu'il a été rappelé ci-avant, que les prévenus évoluaient en groupe lors des dits exercices;

c) *Apparence de troupes militaires :*

Attendu qu'il résulte clairement des photos prises lors du camp de Ster-Francorchamps que les prévenus qui participaient collectivement à des exercices de combat avec bâtons, portaient quasi tous le casque intégral noir, étaient revêtus d'une veste de camouflage avec ceinturon et portaient l'insigne (Croix celtique) du Front de la Jeunesse;

Que les pièces d'équipement qu'ils portaient à ce camp et les exercices de combat auxquels ils se sont livrés font qu'ils devaient nécessairement apparaître, aux yeux du public, comme une formation ayant l'apparence d'une troupe militaire;

Attendu qu'il ne résulte pas que les prévenus ... et ... lors du week-end de parachutisme auquel ils ont participé en mai 1979 à Jéhonville-Bertrix, ont contrevenu à l'article 1*bis* de la loi; que cette prévention n'est pas davantage établie dans le chef de ...

Attendu, par contre, que cette prévention est établie dans le chef de ...

BIJLAGE IX

Parlementaire vraag nr. 186*bis* van de heer Harmegnies d.d. 30 september 1980 (Fr.)

Soorten van munitie voor de ordepolitie

De voortdurende technische vooruitgang heeft een grotere verscheidenheid gebracht in de munitie voor de ordepolitie.

De gemeentepolitie en de Rijkswacht beschikken over munitie waarvan de hoedanigheid en de doeltreffendheid verschillen naar gelang van de opdrachten.

Kan u mij kennis geven van de verschillende soorten van projectielen die gebruikt worden (of kunnen worden), en van de omstandigheden waarin de ordepolitie gemachtigd is om daarvan gebruik te maken.

Stroken zij met de conventie van Den Haag ?

Kan de heer Minister mij ook voor elke soort van projectiel opgeven :

— de grondstof;

— het gewicht;

— de snelheid bij het verlaten van de vuurmond;

— de waarschijnlijke snelheid op 1 000 meter;

— de waarschijnlijke grootste reikwijdte;

— de kinetische energie bij het trefpunt;

— het doordringingsvermogen;

— de voorziene soort van opdracht.

Antwoord :

1. Het gebruik van blanke wapens of vuurwapens door leden van de rijkswacht in de uitoefening van hun functie, wordt geregeld door artikel 19 van de wet op de Rijkswacht van 2 december 1957.

Dit artikel bepaalt de algemene voorwaarden waaronder deze wapens mogen worden gebruikt zonder het type van wapen en de soort munitie te preciseren.

Die algemene voorwaarden gelden met name ook voor de opdrachter. inzake handhaving van de openbare orde.

De munities waarover de Rijkswacht beschikt voor dat soort opdrachten, zijn :

a) Voor het pistool :

— 7,65 mm scherp;

— 7,65 mm afgeknot;

— 9 mm scherp;

b) Voor het geweer Lee Enfield (LE) :

— . 303 scherp;

— . 303 Sec (nylon projectiel).

c) Voor het geweer FAL :

— 7,62 mm scherp;

— 6,62 mm Sec (nylon projectiel).

2. Het gebruik van bijzonder, doch zachter tuig dan blanke wapens of vuurwapens, wordt geregeld door artikel 20 van dezelfde wet.

De munities die als bijzonder tuig worden beschouwd en waarover de Rijkswacht beschikt, zijn :

— de traangasgranaat, geworpen met de hand;

— de traangasgranaat, afgevuurd met het geweer;

— de veiligheidsgranaat.

ANNEXE IX

Question parlementaire n° 186*bis* de M. Harmegnies du 30 septembre 1980 (Fr.)

Types de munitions pour les forces de l'ordre

Les progrès techniques constants ont étendu et diversifié le choix et l'usage des munitions disponibles pour « les forces de l'ordre »

Les polices communales, ainsi que la Gendarmerie disposent de munitions d'efficacités et de qualités différentes, en fonction de missions ponctuelles.

Vous plairait-il de me faire connaître les différents types de projectiles utilisés (ou utilisables), et les conditions dans lesquelles ces « forces de l'ordre » sont autorisées à en faire usage.

Sont-ils conformes à la convention de La Haye ?

Monsieur le Ministre voudrait-il me faire connaître de même, et pour chaque type de projectile :

— la matière;

— le poids;

— la vitesse à la bouche;

— la vitesse probable à 1 000 mètres;

— la portée maximale probable;

— l'énergie cinétique libérée lors de l'impact;

— la capacité de cavité;

— le type de mission prévu.

Réponse :

1. L'emploi des armes blanches ou des armes à feu par les membres de la gendarmerie dans l'exercice de leur fonction est régi par l'article 19 de la loi sur la Gendarmerie du 2 décembre 1957.

Cet article précise les conditions générales d'utilisation de ces armes, sans préciser le type d'arme et le genre de munition.

Ces conditions générales sont notamment d'application pour les missions de maintien de l'ordre.

Les munitions dont dispose la Gendarmerie pour ce genre de mission sont :

a) Pour le pistolet :

— 7,65 mm Ball;

— 7,65 mm tronquée;

— 9 mm Ball.

b) Pour le fusil Lee Enfield (LE) :

— . 303 Ball;

— . 303 Sec (projectile en nylon).

c) Pour le fusil FAL :

— 7,62 mm Ball;

— 7,62 mm Sec (projectile en nylon).

2. L'usage d'engins spéciaux moins sévères que les armes blanches ou les armes à feu est réglé par la même loi en son article 20.

Les munitions considérées comme engins spéciaux dont dispose la Gendarmerie sont :

— la grenade lacrymogène lancée à la main;

— la grenade lacrymogène tirée au fusil;

— la grenade de sécurité.

3. Technische gegevens :

a) 7,65 mm scherp :

— samenstelling projectiel : loden kern, messing omhulsel;

— gewicht : ± 4,55 gr;

— mondsnelheid : 280 m/sec;

— maximale dracht : 1,200 m, onder een hoek van 30°;

— kinetische energie bij het vertrek : 20 kgm;

— doorborende kracht : vanop 30 m, vijf planken droge den van elk 25 mm dik;

— uithollende kracht : vanop 30 m, op een blok vochtige klei van 25 kg, 0, 15 liter met een diepte van 150 mm.

b) 7,65 mm afgeknot :

Zelfde gegevens als in *a)* hiervoor, behalve :

— doorborende kracht : vanop 30 m, twee en een halve plank droge den van elk 25 mm dik;

— uithollende kracht : 0,63 liter.

c) 9 mm scherp :

— samenstelling projectiel : loden kern, messing omhulsel;

— gewicht : ± 8 gr;

— mondsnelheid : 360 m/sec;

— maximale dracht : 1 800 m onder een hoek van 30°;

— kinetische energie bij het vertrek : 49,9 kgm;

— doorborende kracht : vanop 50 m, acht planken droge den van elk 25 mm dik;

— uithollende kracht : vanop 50 m, op een blok vochtige klei van 25 kg, 0,62 liter.

d) 7,62 mm scherp :

— samenstelling : loden kern, messing omhulsel;

— gewicht : ± 9,3 gr;

— mondsnelheid : 850 m/sec;

— maximale dracht : 3 800 m onder een hoek van 38°;

— kinetische energie bij het vertrek : 34 kgm.

e) 7,62 mm veiligheidsmunitie :

— samenstelling projectiel : hol lichaam in polypropyleen;

— gewicht : ± 0,52 gr;

— mondsnelheid : 1 200 m/sec;

— maximale dracht : 500 m;

— kinetische energie bij het vertrek : 38 kgm;

— doorborende kracht : vanop 30 m, een plank droge den van 25 mm;

— doorborende kracht : vanop 50 m, geen enkele doorborende kracht.

f) . 303 scherp :

— samenstelling : kern uit lood, messing omhulsel;

— gewicht : ± 11 gr;

— mondsnelheid : 750 m/sec;

— maximale dracht : 3 200 m;

— kinesische energie bij het vertrek : 31,5 kgm.

g) . 303 veiligheidsmunitie :

— samenstelling projectiel : hol lichaam in polypropyleen;

— gewicht : ± 0,8 gr;

— mondsnelheid : 1 000 m/sec;

— maximale dracht : 500 m;

— kinetische energie bij het vertrek : 40,7 kgm;

— doorborende kracht : vanop 30 m, een plank droge den van 25 mm;

— doorborende kracht : vanop 50 m, geen enkele doorborende kracht.

3. Caractéristiques techniques :

a) 7,65 mm Ball :

— composition du projectile : noyau en plomb, enveloppe en laiton;

— poids : ± 4,55 gr;

— vitesse initiale : 280 m/sec;

— portée maximale : 1 200 m;

— énergie cinétique au départ : 20 kgm;

— capacité de perforation : à 30 m, cinq planches en sapin sec, d'une épaisseur chacune de 25 mm;

— capacité de cavité : à 30 m, sur un bloc d'argile humide de 25 kg, 0,15 litre de profondeur de 150 mm.

b) 7,65 mm tronquée :

Mêmes données qu'au *a)* ci-dessus, sauf :

— capacité de perforation : à 30 m, deux planches et demi en sapin sec, d'une épaisseur chacune de 25 mm;

— capacité de cavité : 0,63 litre.

c) 9 mm Ball :

— composition du projectile : noyau en plomb, enveloppe en laiton;

— poids : ± 8 gr;

— vitesse initiale : 360 m/sec;

— portée maximale : 1 800 m, tirée sous un angle de 30°;

— énergie cinétique au départ : 49,9 kgm;

— capacité de perforation : à 50 m, huit planches en sapin sec, d'une épaisseur chacune de 25 mm;

— capacité de cavité : à 50 m, sur un bloc d'argile humide de 25 kg, 0,62 litre.

d) 7,62 mm Ball :

— composition : noyau de plomb, enveloppe en laiton;

— poids ± 9,3 gr;

— vitesse initiale : 850 m/sec;

— portée maximale : 3 800 m tirée sous un angle de 38°;

— énergie cinétique au départ : 34 kgm.

e) 7,62 mm munition de sécurité :

— composition du projectile : corps creux en polypropylène;

— poids : ± 0,52 gr;

— vitesse initiale : 1 200 m/sec;

— portée maximale : 500 m;

— énergie cinétique au départ : 38 kgm;

— capacité de perforation : à 30 m, une planche de sapin sec de 25 mm;

— capacité de perforation : à 50 m, aucune force de pénétration.

f) . 303 Ball;

— composition : noyau en plomb + enveloppe en laiton;

— poids : ± 11 gr;

— vitesse initiale : 750 m/sec;

— portée maximale : 3 200 m;

— énergie cinétique au départ : 31,5 kgm.

g) . 303 munitions de sécurité :

— composition du projectile : corps creux en polypropylène;

— poids : ± 0,8 gr;

— vitesse initiale : 1 000 m/sec;

— portée maximale : 500 m;

— énergie cinétique au départ : 40,7 kgm;

— capacité de perforation : à 30 m, une planche de sapin sec de 25 mm;

— capacité de perforation : à 50 m, aucune force de pénétration.

h) Traangasgranaat afgevuurd met het geweer :

— samenstelling : lichaam in aluminium, kop in polyestireen, traangas (CN);

— gewicht : ± 281 gr;

— optimale dracht : 75 à 110 m onder een hoek van 45°.

i) Traangasgranaat geworpen met de hand :

— samenstelling : lichaam in blik, traangas (CN);

— gewicht : 235 gr.

j) Veiligheidsgranaat :

— samenstelling : lichaam in plastiek, zand (kiezelguhr) en traangas (CN);

— gewicht : lichaam 131 gr, zand 57 gr; CN 22 gr : totaal : 210 gr.

4. Beschouwingen :

De munitie 7,65 mm afgeknot voor pistool en de veiligheidsmunities van het kaliber 7,62 mm en . 303, voor geweer zijn geen oorlogsmunities. Alle andere munities voor pistool en geweer zijn wel oorlogsmunities en zijn conform met de conventie van Den Haag.

De overblijvende kinetische energie op het trefpunt is functie van de afstand tussen schutter en trefpunt. Als basisgegeven werd de kinetische energie bij het vertrek vermeld.

De uithollende kracht is een term gebruikt in de geneeskunde. Een meer gangbaar gegeven is de doorborende kracht. Beide gegevens zijn echter ook functie van de afstand tot het trefpunt.

h) Grenade lacrymogène tirée au fusil :

— composition : corps en aluminium, tête en polystyrène, gaz lacrymogène (CN);

— poids : ± 281 gr;

— portée optimale : 75 à 110 m tirée sous un angle de 45°.

i) Grenade lacrymogène lancée à la main :

— composition : corps de fer blanc, gaz lacrymogène (CN);

— poids : 235 gr.

j) Grenade de sécurité :

— composition : corps en plastique, sable et gaz lacrymogène (CN);

— poids : corps 131 gr, sable 57 gr, CN 22 gr : total : 210 gr.

4. Considérations :

La munition 7,65 mm tronquée pour pistolet de même que les munitions de sécurité de calibre 7,62 mm et 0.303 pour fusil, ne sont pas des munitions de guerre. Toutes les autres munitions pour pistolet et fusil sont des munitions de guerre, conformes à la convention de La Haye.

L'énergie cinétique résiduelle au point d'impact est fonction de la distance entre le tireur et l'impact. Comme donnée de base, on indique l'énergie cinétique enregistrée au départ.

La capacité de cavité est une expression utilisée en médecine. La capacité de perforation est une donnée plus courante. Ces deux données sont également fonction de la distance séparant le tireur du point d'impact.

BIJLAGE X | ANNEXE X

Lijst der burgers die militaire schietstanden gebruiken | Liste des civils utilisant des stands de tir militaires

Plaats van de schietstand — *Emplacement du stand de tir*	Aantal schietoefeningen — *Nombre de séances de tir*	Identiteit van de vergunninghouder — *Identité du concessionnaire*	Referte en datum van het vergunningsbesluit — *Référence et date de l'arrêté de concession*
	ANTWERPEN (4 KDR)	ANVERS (4 KDR)	
TURNHOUT	2 oefeningen per dag *2 séances par jour*	Nationale Bank van België - Turnhout *Banque Nationale de Belgique - Turnhout*	N. 142420 — 17- 6-1966
ST-KATELIJNE-WAVER	1 oefening per maand *1 séance par mois*	Mechelse Karabijn en Revolververeniging	N. 142796 — 9- 5-1968
TURNHOUT	3 oefeningen per jaar *3 séances par an*	Algemene Bankmaatschappij - Turnhout *Société Générale de Banque - Turnhout*	N. 142593 — 28- 3-1967
TURNHOUT	—	Société Intergarde	N. 142718 — 10-11-1967
BRASSCHAAT	1/2 dag per maand *1/2 journée par mois*	Société Suisse de Tir d'Anvers	N. 142719 — 10-11-1967
TIELEN-HEIDE	2 dagen per week *2 jours par semaine*	Turnhoutse Schuttersclub VZWD	N. 143216 — 25- 9-1970
BRASSCHAAT	—	Politie van Schoten, Kabinet van de commissaris van politie *Police de Schoten, Cabinet du commissaire de police*	N. 143644 — 20- 3-1973
ST-KATELIJNE-WAVER	1/2 dag per maand *1/2 journée par mois*	NV Scheepvaart, Nijverheid en Handelswacht Antwerpen	N. 144064 — 25-11-1974
BRASSCHAAT	1/2 dag per maand *1/2 journée par mois*	Politie van Kapellen *Police de Kapellen* Verantwoordelijke : de heer F. Daems, politiecommissaris *Responsable : M. F. Daems, commissaire de police*	N. 144210 — 3- 7-1975
BRASSCHAAT	3 oefeningen per jaar *3 séances par an*	Hoofdcontroleur der Controle der Douane en Accijnzen te Sint-Niklaas *Contrôleur principal du Contrôle des Douanes et Accises à Saint-Nicolas*	N. 144250 — 20- 8-1975
BRASSCHAAT	—	RVA - Deurne	N. 144251 — 20- 8-1975
BRASSCHAAT	Maximum 40 oefeningen per jaar *Maximum 40 séances par an*	Federatie der Karabijn- en Pistoolschutters Verantwoordelijke : de heer G Lane *Responsable : M. G. Lane*	N. 144438 — 26- 4-1976
BRASSCHAAT	1 oefening per jaar *1 séance par an*	Controle der Douane en Accijnzen - Brasschaat	N. 144440 — 26- 4-1976

Plaats van de schietstand — *Emplacement du stand de tir*	Aantal schietoefeningen — *Nombre de séances de tir*	Identiteit van de vergunninghouder — *Identité du concessionnaire*	Referte en datum van het vergunningsbesluit — *Référence et date de l'arrêté de concession*
BRASSCHAAT	Maximum 40 oefeningen per jaar *Maximum 40 séances par an*	Sportschuttersvereniging « Scaldis »	N. 144462 — 28- 3-1976
BRASSCHAAT	1 dag per maand *1 jour par mois*	Société Suisse de Tir d'Anvers	N. 144464 — 28- 3-1976
BRASSCHAAT	Maximum 40 oefeningen per jaar *Maximum 40 séances par an*	Gilde van Sint-Joris Verantwoordelijke : de heer Vallagao *Responsable : M. Vallagao*	N. 144459 — 7- 5-1976
BRASSCHAAT	Elke zondag *Chaque dimanche*	Société Suisse de Tir - Bruxelles Verantwoordelijke : de heer Kuhn *Responsable : M. Kuhn*	N. 144822 — 30- 4-1976
ST-KATELIJNE-WAVER	1/2 dag per maand *1/2 journée par mois*	Politieschuttersclub - Mechelen	N. 144995 — 3- 4-1979
	BRABANT (1 KDR)	**BRABANT (1 KDR)**	
HEVERLEE	1 tot 2 oefeningen per maand *1 à 2 séances par mois*	Gemeentebestuur van Tienen *Administration communale de Tirlement*	N. 1187 — 4- 1-1949
HEVERLEE	—	Veldwachters van het arrondissement Halle-Vilvoorde *Gardes champêtres de l'arrondissement de Hal-Vilvorde* Verantwoordelijke : de heer Sacre, arrondissementcommissaris *Responsable : M. Sacre, commissaire d'arrondissement*	N. 115132 — 29- 2-1980
HEVERLEE	2 oefeningen per maand *2 séances par mois*	Verbroedering van het Geheim Leger-Schuiloord Leuven	N. 113742 — 16- 8-1973
HEVERLEE	—	Politie van Opwijk *Police de Opwijk* Verantwoordelijke : de heer H. Struys, politiecommissaris *Responsable : M. Struys, commissaire de police*	N. 115127 — 29- 2-1980
HEVERLEE	5 oefeningen per jaar en per veld-politiebrigade *5 séances par an et par brigade de police rurale*	Veldwachters van het arrondissement Leuven *Gardes champêtres de l'arrondissement de Louvain* Verantwoordelijke : de heer V. Vercruysse, arrondissementcommissaris *Responsable : M. V. Vercruysse, commissaire d'arrondissement*	N. 115128 — 29- 2-1980
HEVERLEE	1 oefening per maand *1 séance par mois*	Gerechtelijke politie Leuven *Police judiciaire de Louvain* Verantwoordelijke : J. Tulkens, eerstaanwezend commissaris *Responsable : J. Tulkens, commissaire principal*	N. 115130 — 29- 2-1980

Plaats van de schietstand — *Emplacement du stand de tir*	Aantal schietoefeningen — *Nombre de séances de tir*	Identiteit van de vergunninghouder — *Identité du concessionnaire*	Referte en datum van het vergunningsbesluit — *Référence et date de l'arrêté de concession*
HEVERLEE	1/2 dag per maand *1/2 jour par mois*	Politie van Leuven *Police de Louvain* Verantwoordelijke : de heer E. Geet, politiecommissaris *Responsable : M. E. Geet, commissaire de police*	N. 115131 — 29- 2-1980
HEVERLEE	—	Politie NMBS *Police SNCFB* Verantwoordelijke : de heer E. Smedts *Responsable : M. E. Smedts*	N. 115129 — 29- 2-1980
DIEST	—	Politie van Diest *Police de Diest* Verantwoordelijke : de heer F. Deschrijver, politiecommissaris *Responsable : M. F. Deschrijver, commissaire de police*	N. 115087 — 22-11-1979

HENEGOUWEN (8 KDR) | HAINAUT (8 KDR)

MARCINELLE	—	Nationale Bank van België - Charleroi *Banque Nationale de Belgique - Charleroi*	N. 181182 — 8- 9-1958
MONS	—	Nationale Bank van België - Bergen-Zinnik *Banque Nationale de Belgique - Mons-Soignies*	N. 181183 — 19-11-1958
MARCINELLE	—	Nationale Bank van België - Philippeville *Banque Nationale de Belgique - Philippeville*	N. 181184 — 17-10-1958
MARCINELLE	Vier 1/2 dagen per maand *Quatre 1/2 journées par mois*	UFAC - Section Charleroi	N. 181868 — 23- 4-1952
MARCINELLE	1 oefening per jaar *1 séance par an*	Generale Maatschappij van België - Charleroi *Société Générale de Belgique - Charleroi*	N. 181733 — 4- 5-1962
MONS	Twee 1/2 dagen per week *Deux 1/2 journées par semaine*	UFAC - Section Mons	N. 181864 — 6- 3-1963
MONS	1 oefening per jaar *1 séance par an*	Generale Maatschappij België - Bergen *Société Générale de Belgique - Mons*	N. 181931 — 12- 6-1963
MARCINELLE	Twee 1/2 dagen per maand *Deux 1/2 journées par mois*	Société de tir « Les Dangereux Montagnards » Verantwoordelijke : de heer G. Lecoq *Responsable : M. G. Lecoq*	N. 182054 — 7- 4-1964
MONS	—	PTT - Bergen *PTT - Mons*	N. 182145 — 28- 9-1964 N. 182516 — 14- 1-1967
MONS	1 oefening per kwartaal *1 séance par trimestre*	NMBS - Bergen *SNCFB - Mons*	N. 182175 — 21-10-1964

Plaats van de schietstand — *Emplacement du stand de tir*	Aantal schietoefeningen — *Nombre de séances de tir*	Identiteit van de vergunninghouder — *Identité du concessionnaire*	Referte en datum van het vergunningsbesluit — *Référence et date de l'arrêté de concession*
MARCINELLE	—	NMBS - Charleroi *SNCFB - Charleroi*	N. 182176 — 21-10-1964
MONS	—	Bestuur van de Strafinrichtingen *Administration des Etablissements pénitentiaires*	N. 182264 — 6- 8-1965
MONS	—	Politie van Bergen - Dienst van de Bewapening *Police de Mons - Service de l'Armement* Verantwoordelijke : de heer A. Delcourt, commissaris *Responsable : M. A. Delcourt, commissaire*	N. 182401 — 27- 4-1966
TOURNAI	Twee 1/2 dagen per week *Deux 1/2 journées par semaine*	« Club Royal de Tir » - Doornik *Club Royal de Tir - Tournai* Verantwoordelijke : de heer M. Deblir *Responsable : M. M. Deblir*	N. 182626 — 1- 6-1967
MONS	—	Bank van Brussel - Bergen *Banque de Bruxelles - Mons*	N. 182421 — 23- 6-1966
MONS	—	Algemene Bankmaatschappij - La Louvière *Société Générale de Banque - La Louvière*	N. 182641 — 15- 6-1967
MONS	2 tot 3 oefeningen per jaar *2 à 3 séances par an*	Politie van Saint-Ghislain *Police de Saint-Ghislain* Verantwoordelijke : de heer Delattre, commissaris *Responsable : M. Delattre, commissaire*	N. 183141 — 10- 4-1970
MONS	1/2 dag per maand *1/2 journée par mois*	Rod Gun Club - Shape	N. 183503 — 9- 5-1972
TOURNAI	—	PTT - Bergen *PTT - Mons*	N. 183591 — 17-11-1972
MARCINELLE	1/2 dag per maand *1/2 journée par mois*	Société de Tir - Cercle Officiers de réserve Verantwoordelijken : de heren Liemans, De Coster en De Neve *Responsables : MM. Liemans, De Coster et De Neve*	N. 183943 — 26- 4-1974
MONS	Twee 1/2 dagen per maand *Deux 1/2 journées par mois*	Cercle Officiers de réserve de Mons et région Verantwoordelijke : de heer P. Bilocq *Responsable : M. P. Bilocq*	N. 184086 — 10-12-1974
MARCINELLE	Twee 1/2 dagen per maand *Deux 1/2 journées par mois*	Société « Les Fusilliers du Pays Noir » Verantwoordelijke : de heer P. Mathurin *Responsable : M. P. Mathurin*	N. 184135 — 26- 2-1975
TOURNAI et MONS	—	Centre d'entraînement pour policiers - Mons Verantwoordelijke : de heer R. Urbain *Responsable : M. R. Urbain*	N. 184554 — 30-11-1976

Plaats van de schietstand — *Emplacement du stand de tir*	Aantal schietoefeningen — *Nombre de séances de tir*	Identiteit van de vergunninghouder — *Identité du concessionnaire*	Referte en datum van het vergunningsbesluit — *Référence et date de l'arrêté de concession*
MONS	Twee 1/2 dagen per maand *Deux 1/2 journées par mois*	Nationale Vriendenkring Para-commando *Amicale Nationale Para-commando* Verantwoordelijke : de heer Joly *Responsable : M. Joly*	N. 184639 — 15- 4-1977
MONS	1 of 2 oefeningen per jaar *1 ou 2 séances par an*	Bestuur van de Staatsveiligheid *Administration de la Sûreté publique* Verantwoordelijke : de heer Van De Eynde, commissaris *Responsable : M. Van De Eynde, commissaire*	N. 184728 — 8-11-1977
MONS	—	Gemeentebestuur Quaregnon *Administration communale Quaregnon* Gemeentepolitie *Police communale*	N. 184734 — 1-12-1977
MONS	—	De heer G. Hoyois, Hoofdcommissaris van de gemeentelijke politie van het Parket *M. G. Hoyois, commissaire en chef de la Police judiciaire du Parquet*	N. 184923 — 16-10-1978
	LUIK (3 KDR)		LIEGE (3 KDR)
STEMBERT	2 uren per week *2 heures par semaine*	M. Jean Debois 17, rue Bonvoisin - Petit-Rechain	N. 161995 — 17- 9-1963
STEMBERT	Vijf 1/2 dagen per maand *Cinq 1/2 journées par mois*	UFAC - Section Verviers et environs	N. 162056 — 14- 1-1964
STEMBERT	6 oefeningen per jaar *6 séances par an*	Generale Bankmaatschappij - Verviers *Société Générale de Banque - Verviers*	N. 162958 — 11- 4-1969
STEMBERT	6 oefeningen per jaar *6 séances par an*	Politie van Verviers + 3 leden van de gemeentediensten *Police de Verviers + 3 membres des services communaux* Verantwoordelijke : de heer L. Warlet, politiecommissaris *Responsable : M. L. Warlet, commissaire de police*	N. 162959 — 2- 4-1969
STEMBERT	2 oefeningen per jaar *2 séances par an*	Nationale Bank van België *Banque Nationale de Belgique*	N. 162960 — 21- 5-1969
STEMBERT	6 oefeningen per jaar *6 séances par an*	Bestuur der Posterijen - Verviers 2 *Administration des Postes - Verviers 2* Verantwoordelijke : de heer E. Gustin, eerstaanwezend ontvanger *Responsable : M. E. Gustin, percepteur principal*	N. 162961 — 1- 4-1969
STEMBERT	6 oefeningen per jaar *6 séances par an*	Bestuur der Posterijen - Verviers 1 *Administration des Postes - Verviers 1* Verantwoordelijke : de heer E. Kairis, eerstaanwezend ontvanger *Responsable : M. E. Kairis, percepteur principal*	N. 162962 — 1- 4-1969

Plaats van de schietstand — *Emplacement du stand de tir*	Aantal schietoefeningen — *Nombre de séances de tir*	Identiteit van de vergunninghouder — *Identité du concessionnaire*	Referte en datum van het vergunningsbesluit — *Référence et date de l'arrêté de concession*
STEMBERT	1 oefening per week *1 séance par semaine*	M. Jean Fanielle Rue des Combattants, 12 - Dison	N. 163762 — 18-10-1973
STEMBERT	1 oefening per week *1 séance par semaine*	M. Pierre Loslever Rue des Combattants, 10 - Dison	N. 163865 — 17- 4-1974
STEMBERT	1 oefening per week *1 séance par semaine*	M. H. Gathon Avenue Peltzer, 5 - 4800 Verviers	N. 164449 — 12- 5-1976
TIHANGE	Twee 1/2 dagen per week *Deux 1/2 journées par semaine*	Cercle de Tir de Huy Verantwoordelijke : de heer A. Huylebroek *Responsable : M. A. Huylebroek*	N. 164565 — 30-12-1976
STEMBERT	1 oefening per week *1 séance par semaine*	M. J. Mernier Chemin Henrotte, 48 - Spa	N. 164861 — 10- 7-1978
STEMBERT	1 oefening per week *1 séance par semaine*	M. Ch. Mels Avenue des Lanciers, 91 - Spa	N. 164862 — 10- 7-1978
STEMBERT	1 oefening per week *1 séance par semaine*	M. Leballue Rue de Dison, 214 - Andrimont	N. 164863 — 11- 7-1978
STEMBERT	1 oefening per week *1 séance par semaine*	M. E. Heselle Rue Raymond, 41 - Verviers	N. 164993 — 12- 4-1979
TIHANGE	—	Administration des Etablissements pénitentiaires, Institut de perfectionnement des Cadres pénitentiaires de Marneffe Verantwoordelijke : de heer D. Mondo *Responsable : M. D. Mondo*	N. 165026 — 23- 5-1979
STEMBERT	1 tot 2 oefeningen per week *1 à 2 séances par semaine*	Cercle de tir « Tir 348 » Banque de Bruxelles Lambert à Verviers Verantwoordelijke : de heer S. Bolmain *Responsable : M. S. Bolmain*	N. 165027 — 23- 5-1979
STEMBERT	1 oefening per week *1 séance par semaine*	M. J. Steinwehe Rue Gérard-champ, 128 - Verviers	N. 165072 — 2-10-1979
BATTICE	Terrein voor 't schieten op kleiduiven *Terrain pour tir aux clays*	Fabrique Nationale de Herstal	N. 164370 — 10- 3-1976

Plaats van de schietstand — *Emplacement du stand de tir*	Aantal schietoefeningen — *Nombre de séances de tir*	Identiteit van de vergunninghouder — *Identité du concessionnaire*	Referte en datum van het vergunningsbesluit — *Référence et date de l'arrêté de concession*
	LIMBURG (4 KDR)	LIMBOURG (4 KDR)	
BEVERLO	3 dagen per maand *3 jours par mois*	Koninklijk Verbond der Belgische Schuttersverenigingen Nederlandse Afdeling Verantwoordelijke : de heer O. Peeters *Responsable : M. O. Peeters*	N. 155063 — 30-10-1979
BEVERLO	—	Schuttersvereniging « Target 121 » Verantwoordelijke : Luitenant-Kolonel Lermusiau *Responsable : Lieutenant-Colonel Lermusiau*	N. 153344 — 10- 7-1971
BEVERLO	± vijfentwintig 1/2 dagen per jaar *± vingt-cinq 1/2 journées par an*	Poudreries Réunies de Belgique	N. 152792 — 18- 4-1968
	LUXEMBURG (3 KDR)	LUXEMBOURG (3 KDR)	
VIELSALM Caserne Ratz	2 oefeningen per jaar *2 séances par an*	Nationale Bank van België *Banque Nationale de Belgique*	N. 192665 — 19- 7-1967
BASTOGNE Caserne Heintz	1 oefening per week *1 séance par semaine*	Club civil de Tir de Bastogne Verantwoordelijke : Dokter Y. Crochet *Responsable : Docteur Y. Crochet*	N. 193348 — 14- 5-1971
LAGLAND	2 oefeningen per maand *2 séances par mois*	Cercle de Tir Arlonnais Verantwoordelijke : de heer Duhamel *Responsable : M. Duhamel*	N. 193496 — 9- 5-1972
LAGLAND	1 oefening per week *1 séance par semaine*	Centre provincial d'entraînement et d'instruction pour policiers et candidats policiers Verantwoordelijke : de heer Goeverneur van de provincie Luxemburg *Responsable : M. le Gouverneur de la province de Luxembourg*	N. 193583 — 27-10-1972
	NAMEN (8 KDR)	NAMUR (8 KDR)	
RONET	Bouw uiteenneembare schietstand + schietoefeningen *Construction stand de tir amovible* *+ séances de tir*	Cercle de Tir Namurois Verantwoordelijke : de heer R. Dispas *Responsable : M. R. Dispas*	N. 172991 — 13- 6-1969
RONET	2 uur per week *2 heures par semaine*	Cercle de Tir Namurois Verantwoordelijke : de heer Balbeur *Responsable : M. R. Balbeur*	N. 174690 — 2- 3-1978
RONET	2 tot 3 oefeningen per jaar *2 à 3 séances par an*	Bureau des Domaines et Accises de Beauraing	N. 174800 — 19- 4-1978

Plaats van de schietstand — *Emplacement du stand de tir*	Aantal schietoefeningen — *Nombre de séances de tir*	Identiteit van de vergunninghouder — *Identité du concessionnaire*	Referte en datum van het vergunningsbesluit — *Référence et date de l'arrêté de concession*
RONET	2 uur per week *2 heures par semaine*	Ministerie van Justitie (Gevangenis van Namen) *Ministère de la Justice (Prison de Namur)*	N. 174801 — 21- 4-1978
RONET	6 oefeningen per jaar *6 séances par an*	NMBS (groep Namen) SNCFB (groupe de Namur)	N. 174802 — 19- 4-1978
RONET	± 6 oefeningen per maand *± 6 séances par mois*	Gerechtelijke politie van Namen *Police judiciaire de Namur*	N. 174823 — 22- 3-1978
RONET	—	Intergarde	N. 174935 — 21-11-1978
RONET	± vijf 1/2 dagen per maand *± cinq 1/2 journées par mois*	Securitas	N. 174963 — 16- 1-1979
MARCHE-EN-FAMENNE	Zaterdag, zondag en feestdagen *Samedis, dimanches et jours fériés*	Cercle de Tir de la Famenne Verantwoordelijke : de heer J. Durand *Responsable : M. J. Durand*	N. 175145 — 21- 4-1980
MARCHE-EN-FAMENNE	—	Gerechtelijke politie van Marche-en-Famenne *Police judiciaire de Marche-en-Famenne* Verantwoordelijke : de heer L. Alexandre, eerstaanwezend commissaris *Responsable : M. L. Alexandre, commissaire principal*	N. 175146 — 21- 4-1980
MARCHE-EN-FAMENNE	—	Politie van Marche-en-Famenne *Police de Marche-en-Famenne* Verantwoordelijke : de heer E. Antoine, politiecommissaris *Responsable : M. E. Antoine, commissaire de police*	N. 175147 — 21- 4-1980

WEST-VLAANDEREN (5 KDR) | FLANDRE OCCIDENTALE (5 KDR)

SINT-MICHIELS	10 oefeningen per maand *10 séances par mois*	VZWD « Schuttervereniging Geweer, Pistool en Karabijn » Verantwoordelijke : de heer J. Vanden Abeele *Responsable : M. J. Vanden Abeele*	N. 122280 — 23- 9-1965
OOSTENDE, Kazerne Bootsman	Twee 1/2 dagen per week *Deux 1/2 journées par semaine*	Koninklijk Gild Vrij = Schutters GPO Verantwoordelijke : de heer L. Vermeulen *Responsable : M. L. Vermeulen*	N. 122948 — 2- 02-1969
SINT-MICHIELS	4 oefeningen per week *4 séances par an*	Algemene Bewakenings- en Veiligheidsondernemingen « Scheepvaart, Nijverheid Handelswacht NV » Verantwoordelijke : de heer L. Huysmans *Responsable : M. L. Huysmans*	N. 123604 — 7-12-1972

BIJLAGE XI

Thans geldende omschrijving van het begrip « subversie »

Onder openbare vergaderingen en meetings met subversief karakter moeten worden verstaan de vergaderingen en meetings gehouden door enige georganiseerde groepering die, door haar diepere bedoelingen, haar actiemethodes en de handelingen die zij verricht, de structuur van de wettelijk gevestigde staat wil omverwerpen, vernietigen of wijzigen, dan wel de werking ervan met gebruikmaking van onwettige middelen wil verlammen.

De groepering die doorgaans subversieve ideeën voorstaat zonder daarom kennelijk onwettige methodes te gebruiken en de groepering die onwettige actiemiddelen aanwendt zonder daarom kennelijk subversieve ideeën voor te staan, moeten als mogelijk subversief worden beschouwd en verdienen bijgevolg dezelfde aandacht.

ANNEXE XI

Définition actuellement en vigueur du concept « subversion »

Par réunions publiques et meetings ayant un caractère subversif, il faut entendre les réunions et meetings tenus par tout groupement organisé qui, en raison de ses objectifs profonds, de ses méthodes d'action et des actes qu'il pose, cherche à renverser, anéantir ou modifier la structure de l'Etat légalement établie ou à paralyser son fonctionnement par des procédés illégaux.

Le groupement prônant habituellement des idées subversives sans pour autant employer des procédés manifestement illégaux et le groupement employant des moyens d'action illégaux sans pour autant prôner des idées manifestement subversives, sont à considérer comme potentiellement subversifs et méritent dès lors la même attention.

BIJLAGE XII

(Vertaling)

Aan de heer J. WYNINCKX,

Voorzitter van de Commissie van onderzoek inzake de ordehandhaving en de private milities.

Rode Kruislaan 17
2710 HOBOKEN.

Mijnheer de Voorzitter,

Naar aanleiding van de krantenartikelen betreffende de betrekkingen tussen « Nouvelle Europe Magazine», Nem-clubs en « Front de la Jeunesse » enerzijds en het Cepic anderzijds heeft de procureur-generaal bij het Hof van Beroep te Brussel gevraagd om kennis te krijgen van de inlichtingen van de Staatsveiligheid die ik u heb overgezonden. Ik heb hem een afschrift van de betreffende nota bezorgd.

De procureur-generaal bij het Hof van Beroep te Brussel heeft mij laten weten dat het parket van Brussel een onderzoek heeft geopend.

Met oprechte hoogachting,

(w.g.) Ph. MOUREAUX.

ANNEXE XII

Bruxelles, le 25 mai 1981.

Monsieur J. WYNINCKX

Président de la Commission d'enquête pour le maintien de l'ordre et les milices privées,

Rode Kruislaan, 17
2710 HOBOKEN.

Monsieur le Président,

Suite aux articles parus dans les journaux au sujet des relations entre Nouvel Europe Magazine, Nem Clubs et Front de la Jeunesse d'une part et le Cepic d'autre part, le procureur général près la Cour d'appel de Bruxelles a demandé à avoir connaissance des informations de la Sûreté de l'Etat, que je vous ai transmise. Je lui ai fait parvenir une copie de la note en question.

Le procureur général près la Cour d'appel de Bruxelles m'a fait savoir qu'une information vient d'être ouverte par le parquet de Bruxelles.

Entre-temps veuillez agréer, Monsieur le Président, mes salutations distinguées.

Ph. MOUREAUX.

BIJLAGE XIII

ANNEXE XIII

Alfabetische lijst van de afkortingen

Liste alphabétique des abréviations

A

AIC	Administration de l'information criminelle
AID	Algemene inlichtingsdienst
AMADA	Alle macht aan de arbeiders
ANOSR	Association nationale des officiers supérieurs de réserve
ARP	Algemene Rijkspolitie

B

BCI	Bestuur van de criminele informatie
BCN	Bureau central national de l'OICP
BCR	Bureau central de renseignements
BCS	Bulletin central de signalement
BIE	Bijzonder interventieëskadron
BND	Bureau national de la drogue
BOB	Bewakings- en Opsporingsbrigade
BSR	Brigade de surveillance et de recherches

C

CCUIP	Comité consultatif pour l'utilisation de l'information policière
CDI	Comité directeur de l'informatique (Défense nationale)
CEE	Communauté économique européenne
CEPIC	Centre politique d'indépendants et de cadres chrétiens
CIB	Centraal inlichtingenbureau
CIOR	Confédération internationale des officiers de réserve
CIV	Centrum voor informatieverwerking
CNB	Centraal nationaal bureau van de IOCP
COR	Cercle des officiers de réserve
CRA	Compte rendu analytique
CSB	Centraal signalementsblad
CTI	Centre de traitement de l'information (Gendarmerie)

D

DBR	Duitse Bondsrepubliek
DCI	Directiecomité voor de informatica (Landsverdediging)
DSC	Direction supérieure des Communications (Gendarmerie)
DWV	Dienst van het Wegverkeer

E

EEG	Europese Economische Gemeenschap
EPE	Europese Partij — *Parti européen*
ESI	Escadron spécial d'intervention
ETA	(Euzkadi ta Azkatasuna) Baskische vrijheidsbeweging — Mouvement basque de libération

F

FNE	Faisceaux nationalistes européens
FNPB	Fédération nationale des parachutistes belges

G

GP	Gerechtelijke politie

H

HDC	Hoge directie communicatie (Rijkswacht)

I

INS	Institut national de statistique
IOCP	Internationale organisatie voor criminele politie
IRSD	Institut royal supérieur de défense

K

KHID	Koninklijk hoger instituut voor defensie

M

MCP	Mouvement chrétien pour la paix
MP	Police militaire — Militaire politie

N

NATO	North Atlantic Treaty Organisation
NAVO	Noordatlantische Verdragsorganisatie
NDB	Nationaal drugbureau
NEM	Nouvelle Europe Magazine
NFBP	Nationale federatie der Belgische parachutisten
NIS	Nationaal instituut voor de statistiek
NSV	Nationalistische Studentenvereniging
NVRHO	Nationale vereniging van reserve hogere officieren

O

OCR	Office de la circulation routière
OIPC	Organisation internationale de police criminelle
OR	Officier de réserve
OTAN	Organisation du Traité de l'Atlantique Nord

P

PGR	Police générale du Royaume
PJ	Police judiciaire

R

RFA	République fédérale d'Allemagne
RO	Reserve-officier

S

SGR	Service général du renseignement et de la sécurité (Défense nationale)
SIE	Speciaal interventieëskadron

T

TAK	Taalactiecomité

V

VIP	Very important person
VMO	Vlaamse militanten orde
VNO	Vlaamse nieuwe orde
VNV	Vlaams-nationale vereniging

BIJLAGE XIV

Dossiers overgezonden aan de Commissie

1. Brief van de heer Jorissen over de zaak Roefs.

2. Brief van de heer Xhonneux over de zaak van de Voerstreek.

3. Brief van de heer M. De Kock over de zaak Bounekhla-Negmer.

4. Brief van de heer De Batselier over de SP-federatie van Dendermonde.

5. Brief van de heer M. Wathelet over de zaak van de Voerstreek.

6. Brief van de heer Hermy over de zaak « Het Baken » te Oostende.

7. Brief van de heer Hermy over het Antifascistisch Front te Oostende.

8. Brief van de heer Bogaerts over acties van privé-milities in de streek van Kortrijk.

9. Brief van de heer B. Deconinck over het optreden van de Rijkswacht te Wervik.

10. Brief van de heer Van Cauter over het Antifascistisch Front te Gent.

11. Brief van de heer P. Bekaert over het optreden van de VMO te Diksmuide.

12. Brief van de heer M. De Kock over het optreden van de gemeentepolitie van Sint-Gillis.

13. Brief van de heer Ugeux over een incident tussen hem en een Brusselse politieagent.

14. Brief van de heer Cammertijn over verschillende incidenten in de streek van Komen.

15. Brief van de heer Jorissen met een lijst van de geweldplegingen tijdens Vlaamse betogingen en met een nota over de VMO.

16. Brief van de Studentendienst van de Gentse universiteit over bepaalde gedragingen van de Rijkswacht.

17. Verscheidene brieven van de heer Militis, die vraagt door de Commissie gehoord te worden.

18. Brief van Oxfam over de houding van de Rijkswacht te haren opzichte.

19. Brieven van de heer Bekaert over het dossier « Het Baken » te Oostende.

20. Brief van de heer De Troyer over de incidenten aan de Gentse universiteit.

21. Brieven van de heer Nève over Interpol en over mishandelingen te Leuven.

22. Brief van de « Mouvement chrétien pour la paix » over het optreden van bepaalde fascistische organisaties.

23. Brief van de heer Lallemand over de ondervraging van Mr. Mottard.

24. Brief van de heer Mottard over de incidenten in het Gerechtshof te Antwerpen.

25. Brief van de heer Ralet over het optreden van Wackenhut-Belgium.

26. Strafdossier ten laste van verscheidene personen wegens geweldplegingen in de Voerstreek tegen de heer Happart e.a.

27. Dossier overgezonden door de heer Sweron over geweldplegingen in de Voerstreek.

28. Dossier Nzele (gebeurtenissen te Zaventem op 19 januari 1980).

ANNEXE XIV

Dossiers transmis à la Commission

1. Lettre de M. Jorissen au sujet de l'affaire Roefs.

2. Lettre de M. Xhonneux au sujet de l'affaire des Fourons.

3. Lettre de M. M. De Kock au sujet de l'affaire Bounekhla-Negmer.

4. Lettre de M. De Batselier au sujet de la fédération PS de Termonde.

5. Lettre de M. M. Wathelet au sujet de l'affaire des Fourons.

6. Lettre de M. Hermy au sujet de l'affaire « Het Baken » à Ostende.

7. Lettre de M. Hermy au sujet du Front antifasciste à Ostende.

8. Lettre de M. Bogaerts au sujet d'actions de milices privées dans le Courtraisis.

9. Lettre de M. B. Deconinck au sujet des agissements de la Gendarmerie à Wervicq.

10. Lettre de M. Van Cauter au sujet du Front antifasciste à Gand.

11. Lettre de M. P. Bekaert au sujet des agissements du VMO à Dixmude.

12. Lettre de M. M. De Kock au sujet des agissements de la police communale de Saint-Gilles.

13. Lettre de M. Ugeux au sujet d'un incident qui l'a opposé à un agent de police de Bruxelles.

14. Lettre de M. Cammertijn au sujet de différents incidents dans la région de Comines.

15. Lettre de M. Jorissen contenant une liste des agressions lors de manifestations flamandes et une note au sujet du VMO.

16. Lettre émanant du Service des étudiants de l'Université de Gand au sujet de certains agissements de la Gendarmerie.

17. Plusieurs lettres de M. Militis qui demande à être entendu par la Commission.

18. Lettre d'Oxfam au sujet de l'attitude de la Gendarmerie à son égard.

19. Lettres de M. Bekaert au sujet du dossier « Het Baken » à Ostende.

20. Lettre de M. De Troyer au sujet des incidents à l'Université de Gand.

21. Lettres de M. Nève au sujet d'Interpol et de sévices subis à Louvain.

22. Lettre du Mouvement chrétien pour la Paix au sujet des agissements de certaines organisations fascistes.

23. Lettre de M. Lallemand au sujet de l'audition de maître Mottard.

24. Lettre de M. Mottard au sujet d'incidents au palais de Justice d'Anvers.

25. Lettre de M. Ralet au sujet des agissements de Wackenhut-Belgium.

26. Dossier pénal à charge de plusieurs personnes pour voies de fait commises dans les Fourons à l'égard de M. Happart et d'autres.

27. Dossier transmis par M. Sweron au sujet de voies de fait commises dans les Fourons.

28. Dossier Nzele (événements survenus à Zaventem le 19 janvier 1980).

35.156 — E. Guyot, n. v., Brussel.